



Poliisin toiminta- ja talous- suunnitelma 2018 – 2021 ja tulossuunnitelma 2017

Poliisihallitus

POL-2017-2514



Sisällys

1. Johdanto	3
2. Poliisin visio ja strategia	3
3. Keskeisimmät toimintaympäristön muutokset poliisi-toiminnan kannalta	3
3.1. Valtioneuvoston selonteossa arvioidut, poliisin heikentyvien voimavarojen vaikutukset yhteiskunnan turvallisuuteen	4
4. Valtioneuvoston selonteko sisäisestä turvallisuudesta	4
4.1. Valtioneuvoston selonteossa esitetyt poliisitoiminnan kehittämislinjaukset	4
4.1.1. Poliisitoiminnan painopisteet on määriteltävä poliittisessa päätöksenteossa	4
4.1.2. Lisätään rikostorjunnan vaikuttavuutta	5
4.1.3. Parannetaan ennalta estävän toiminnan vaikuttavuutta	5
4.1.4. Tuodaan palvelut lähemmäksi ihmisiä kustannuksia alentavasti	5
5. Tavoitteet vuonna 2017	6
5.1. Poliisitoiminnan yleiset tavoitteet vuonna 2017	6
5.1.1. Lisätään rikostorjunnan vaikuttavuutta	6
5.1.2. Parannetaan ennalta estävän toiminnan vaikuttavuutta	6
5.1.3. Tuodaan palvelut lähemmäksi ihmisiä kustannuksia alentavasti	7
5.2. Poliisitoiminnan erityiset tavoitteet vuonna 2017	7
5.2.1. Valvonta- ja hälytystoiminta	7
5.2.2. Rikostorjunta	8
5.2.3. Liikennepoliisitoiminta	8
5.2.4. Lupahallinto	9
5.2.5. Hallinto- ja tukipalvelut	9
5.2.6. Kansainvälinen toiminta	10
6. Tavoitteet vuonna 2018 - 2021	10
7. Poliisitoimen määrärahakehitykset vuosina 2017 - 2021	11
8. Seurantatiedot	12
8.1. Poliisitoimen yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet	12
8.2. Muut keskeiset tavoitteet	13
9. Toiminta- ja taloussuunnitelman vahvistaminen	15

1. Johdanto

Poliisin toiminta- ja taloussuunnitelman toteuttaminen kytkeytyy sisäministeriön hallinnonalan visioon, jonka mukaan hallinnonalan päämääränä on edetä kohden tavoitetilaa, jossa ”Suomi on Euroopan turvallisin ja yhdenvertaisin maa”.

Poliisin toiminta- ja taloussuunnitelma sekä sen osana tulevan vuoden tuloussuunnitelma on samalla osa pääministeri Sipilän hallitusohjelman sekä poliisin strategian toimeenpanoa huomioiden Sisäministeriön suunnittelukaudelle annetut linjaukset. Suunnitelmaan vaikuttavat erityisesti myös valtioneuvoston kehys- ja budjettipäätökset ja valtioneuvoston selonteossa sisäisestä turvallisuudesta esitetyt linjaukset.

2. Poliisin visio ja strategia

Poliisin toiminnan tavoitetila on johdettu suoraan sisäministeriön yhteisestä visiosta. Poliisin toiminnan tavoitetilana on, että ”Suomi on Euroopan turvallisin maa, minkä takeena on ammattitaitoinen, palvelualtis, luotettava, yhteistyöhakuinen ja tehokkaasti organisoitu poliisi.”

Poliisin valmisteilla olevassa strategiassa keskeiset päämäärät ovat:

1. Turvallisuuden varmistaminen
2. Rikollisuuden torjuminen
3. Hyvien palvelujen takaaminen
4. Luottamuksen rakentaminen ja tehokas yhteiskunnallinen vaikuttaminen

3. Keskeisimmät toimintaympäristön muutokset poliisi toiminnan kannalta

Poliisin toimintaympäristö on ollut turbulentissa tilassa. Maan sisäisen turvallisuuden toimintaympäristö on muuttunut edellisestä suunnittelujaksosta kansainvälistymisen ja globalisaation myötä moniulotteiseksi, hajanaiseksi ja kansallisesti sekä kansainvälisesti rajattomaksi. Muutos näkyy erityisesti tilanteina, joissa poliisin on lyhyellä varoitussajalla joustavasti mukauduttava uuteen tilanteeseen ja sen hallintaan.

Keskeisimpiä muutostekijöitä toimintaympäristössä on ollut turvapaikanhakijatilanteen ja kansainvälisen ja kotimaisen turvallisuustilanteen muuttuminen lyhyessä ajassa. On arvioitu, että yksittäisten radikaali-islamilaisten väkivallantekojen uhka Euroopassa ja myös Suomessa on kohonnut. Euroopan turvallisuustilanteeseen vaikuttavan toimintaympäristön muutoksen syyt voidaan arvioida pitkäaikaisiksi ja muutos tulee jatkumaan aktiivisena koko TTS -kauden vaikuttaen myös Suomen poliisin toimintaympäristöön.

Edellä kuvattujen merkittävien toimintaympäristön muutostekijöiden lisäksi poliisi joutuu suuntaamaan huomionsa myös uusien turvallisuusuhkien kuten kyberrikollisuuden torjuntaan.

Turvallisuusympäristön muutos ja viranomaisten toimintavalmiusaikojen piteneminen, näkyvän poliisitoiminnan väheneminen ja massarikosten selvittämisasteen taso on kasvattanut kansalaisten turvattomuuden tunnetta. Kansalaisten kokema turvattomuuden tunne on lisääntymässä.

3.1. Valtioneuvoston selonteossa arvioidut, poliisin heikentyvien voimavarojen vaikutukset yhteiskunnan turvallisuuteen

Toimintaympäristön muutoksen lisäksi poliisille osoitetut voimavarat vähenevät suunnittelukaudella. Valtioneuvoston selonteossa on arvioitu heikentyvien voimavarojen vaikutuksia poliisitoimelle seuraavasti:

- näkyvä ja suunnitelmallinen valvonta vähenee
- yleisellä paikalla tapahtuvat häiriöt ja rikosten määrä (pahoinpitelyt, vahingonteot yms.) lisääntyy
- rikostutkinnan tehtävämäärät kasvavat
- toimintavalmiusajat pitenevät myös taajamissa
- tiettyjä tehtäviä joudutaan priorisoimaan
- suorituskyvyn ja turvallisuuden ylläpito heikkee
- partioiden työturvallisuus heikkee
- rikosten selvitysasteet laskevat ja rikosten tutkinta-ajat pitenevät
- piilorikollisuuden paljastaminen vähenee (törkeä huumerikollisuus ja muu järjestäytynyt rikollisuus)
- omaisuusrikosten selvitysaste heikkee
- ennalta estävä toiminta vähenee
- henkilötyövoimaa edellyttävä liikennevalvonta vähenee
- investointeja ja hankintoja siirretään ja korjausvelka kasvaa. Tämä on hyväksyttävää vuonna 2017. Nämä on kuitenkin mahdollisuuksien mukaan toteutettava siten, ettei palvelutason ylläpito vaikeudu eikä erilaisten häiriöiden todennäköisyys lisäänty

4. Valtioneuvoston selonteko sisäisestä turvallisuudesta

Valtioneuvoston selonteko sisäisestä turvallisuudesta on julkaistu 19.5.2016. Selonteon jälkeen laaditaan sisäisen turvallisuuden strategia, mikä on hallituksen keskeisin asiakirja sisäisen turvallisuuden määrittämiseksi. Valmistelua ja toimeenpanoa varten on asetettu johtoryhmä, ohjausryhmä, sihteeristö ja asiantuntijaryhmät. Lisäksi osana toimeenpanoa tullaan käynnistämään tehtävä- ja prosessilähtöinen uudistamishanke, jossa mm. määritellään sisäisen turvallisuuden viranomaisten ydintehtävät sekä selvitetään sisäministeriön hallinnonalalla sisäisen turvallisuuden viranomaistoimintojen yhteistyön tiivistämistä.

4.1. Valtioneuvoston selonteossa esitetyt poliisitoiminnan kehittämislinjaukset

Selonteossa esitetyt poliisitoiminnan kehittämislinjaukset muodostavat lähtökohdan poliisitoimen yhteiskunnallisiksi vaikuttavuustavoitteiksi suunnittelukaudella 2017 - 2021.

Selonteon kehittämislinjaukset ovat:

4.1.1. Poliisitoiminnan painopisteet on määriteltävä poliittisessa päätöksenteossa

- poliisitoimintaa ei ole tarpeen ennalta priorisoida lupahallinnon ja ulkomaalaisasioiden osalta.
- hälytystoiminnan tehtävät priorisoidaan jatkossakin poliisin yleis- ja kenttäjohdossa ammatillisen kiireellisyysarvion perusteella.

Selonteossa ehdotetaan luotavaksi järjestelmä, jolla määritellään poliisille yleisen järjestyksen ja turvallisuuden sekä rikosten ennalta estämisen, paljastamisen ja selvittämisen painopisteet ja prioriteetit määräajaksi. Nämä määritellään poliittisessa päätöksenteossa, ne mitoitetaan poliisin käytössä oleviin supistuviin voimavaroihin ja niitä on voitava tarkistaa talousarvioiden yhteydessä.

4.1.2. Lisätään rikostorjunnan vaikuttavuutta

- selvitetään poliisin tutkintavelvollisuutta koskevien säännösten muuttamistarpeet (hallinnollisen taakan keventäminen sekä määrittelemällä yhteiskunnallisesti, mitä lieviä rikoksia tutkitaan)
- puretaan esitutkintaa koskevasta lainsäädännöstä muotomääräykset ja velvoitteet, jotka eivät johdu suoraan perustuslain tulkinnasta, Suomea sitovista kansainvälistä velvoitteista tai muusta erityisen painavasta perusteesta. Tavoitteena esitutkinnan sujuvoittaminen esim. kuulusteluja tallentamalla siten, että ainoastaan syyteharkintaan sekä tuomioistuinkäsittelyyn vaikuttavat keskeiset seikat kirjataan esitutkintapöytäkirjaan.
- laajennetaan rangaistusmääräysmenettelyä hallitusohjelman tavoitteiden mukaisesti
- kannustetaan sähköiseen rikosilmoitukseen siirtymistä (sähköisen rikosilmoitus-järjestelmän kehittäminen)
- sovittelumenettelyn lisääminen

4.1.3. Parannetaan ennalta estävän toiminnan vaikuttavuutta

- yleisvalvontaan kohdennettavia voimavaroja kohdennetaan ennalta estävään toimintaan ja toiminnan tavoitteet määritellään täsmällisesti (määrä ja laatumittarit) kohteena erityisesti toistuvasti rikoksiin syyllistyvät, rikosten uhkiksi joutuvat, nuoret, erilaiset yhteisöt ja laajamittaisen väkivallan uhkat
- lupahallinnon tiedonsaantioikeuden laajentaminen lainsäädännössä
- automaattisen valvonnan verkoston laajentaminen ja käyttöala myös taajamiin

4.1.4. Tuodaan palvelut lähemmäksi ihmisiä kustannuksia alentavasti

- ylläpidetään nykyinen kyky vastata hälytystehtäviin harvaan asutuilla alueilla sekä osallistutaan kuntien turvallisuussuunnitteluun erityisesti niissä harvaan asuttujen alueiden kunnissa, joissa näkyvä valvontatoimi on vähäistä.
- otetaan käyttöön sähköisen viestintäteknologian ja perinteisten toimintamallien yhdistelmä ihmisten turvallisuuden tunteen säilyttämiseksi. (sosiaalinen media, virtuaalisen lähipoliisitoiminnan kehittäminen)
- kehitetään ennakkoluulottomasti teknologian tarjoamia mahdollisuuksia mm. valvonnassa ja hyödynnetään esim. automaattisen liikenteenvalvonnan verkostoa rikostorjunnassa

Selonteossa on lisäksi todettu mm. seuraavia asioita:

- kiireellisten hälytyspalvelujen saatavuus pyritään turvaamaan ja ihmisten turvallisuutta ylläpitävä toiminta priorisoimaan
 - säästöt vaikuttavat erityisesti jo tapahtuneiden rikosten selvittämiseen ja poliisin ennalta estävään toimintaan
- yhteistyötä jatketaan ja kehitetään yksityisen turvallisuusalan kanssa
- poliisien määrä pyritään asettamaan n. 7000 poliisihtv:n tasoon kuluvana kehyskautena, mikäli kehyksessä osoitetaan tarvittava rahoitus
 - toteutetaan virkajärjestelyin sekä eläke- ja muuta poistumaa hyödyntäen, mutta vuosien 2018 - 2019 toteutus on tarkasteltava erikseen
- poliisin peruskoulutuksen aloituspaikkamääräksi asetetaan 400 vuosina 2017 - 2019
- poliisimiesten määrän säilyttämiseksi mahdollisimman korkealla tasolla hankerahoitusta vähennetään siten, että uusia hankkeita ei käynnistetä samassa määrin ja käynnissä olevat hankkeet toteutetaan supistetusti

Lisäksi poliisitoimen, kuten muidenkin sisäisen turvallisuuden viranomaisten, odotetaan hyödyntävän uutta teknologiaa, jotka ovat käyttäjälähtöisiä ja jotka nostavat tuottavuutta ja tuloksellisuutta digitalisaation keinoin. Toteutusten tulee soveltua ja noudattaa valtionhallinnon yhteistä kokonaisarkkitehtuuria.

5. Tavoitteet vuonna 2017**5.1 Poliisitoiminnan yleiset tavoitteet vuonna 2017****5.1.1. Lisätään rikostorjunnan vaikuttavuutta**

- Poliisihallitus osallistuu selonteossa todettujen, vaikuttavuutta lisäävien lainsäädännön muutostarpeiden selvitys- ja kehittämistyöhön yhteistyössä Sisäministeriön ja Oikeusministeriön kanssa
- puheentunnistustaltiointiin liittyviä menetelmiä kehitetään ja niitä hyödynnetään kuulusteluprosessissa
- poliisiyksiköt kiinnittävät huomiota sovittelumenettelymahdollisuuksien käyttöön esitutkintaprosessissa
- lupahallinto ennalta estää rikoksia sekä yleisen järjestyksen ja turvallisuuden häiriöitä hallinnollisen päätöksenteon keinoin

5.1.2. Parannetaan ennalta estävän toiminnan vaikuttavuutta

- kehitetään edelleen ennalta estävän toiminnan johdettuja rakenteita sekä tietojohtoisuuteen, ennakkointiin ja strategiaan analyysieihin pohjautuvaa päätöksentekoa
- kehitetään nettipoliisitoiminnan vaikuttavuutta osana ennalta estävän toiminnan johdettuja rakenteita ja tavoitteiden toteuttamista
- lisätään moniviranomaisyhteistyötä ja edistetään ihmisten omaehtoista vastuuta ja varautumista rikosuhkiin yhdessä muiden toimijoiden kanssa.

- jatketaan ja laajennetaan 2016 käynnissä ollutta koulutushanketta liittyen mm. väkivaltaisen radikalisoitumisen ja ekstremismin torjuntaan sekä paikallisen ongelmanratkaisumallin hyödyntämiseen
- osallistutaan lainsäädännön valmisteluun määrittelemällä tarpeet lupahallinnon tiedonsaantioikeuksien laajentamiseksi. Tiedonsaantioikeudella turvataan luvanhaltijoiden ja hakijoiden soveltuvuuden arvioinnin tietopohjaa.
- aloitetaan toiminnallinen suunnittelu tehokkaiden vuorovaikutuskanavien hyödyntämiseen siten, että poliisi pystyy nopeasti jakamaan tietoa yksittäisistä turvallisuutta vaarantavista seikoista kohdennetusti sekä kansalaisilla on mahdollisuus nopeasti ja välittömästi tukea omilla havainnoillaan poliisin ennalta estävää toimintaa tai rikostutkintaa.

5.1.3. Tuodaan palvelut lähemmäksi ihmisiä kustannuksia alentavasti

- yhdistetään uudet viestintäteknologiat ja perinteinen toimintamalli ihmisten turvallisuuden tunteen säilyttämiseksi (sosiaalinen media, virtuaalisen lähipoliisitoiminnan kehittäminen)
- varmistetaan monipuolisiin tehtäviin soveltuva miehittämätön ilma-aluskalusto, jota voidaan hyödyntää kustannustehokkaasti mm. tilannekuvan välittämisessä, kadonneiden etsinnässä, valvonnassa sekä teknisessä tutkinnassa sekä henkilöstön osaaminen.
- huolehditaan sähköisten järjestelmien kehittämistä ja käyttöalan laajentamisesta mm. asetietojärjestelmän kehittämisestä ampuma-aseteläin muutokset huomioiden.
- kehitetään edelleen sähköisiä lomakkeita ja tiedonvaihtoa tukemaan toiminnan tehostamista
- varmistetaan kustannustehokas ja toimiva sakotusprosessi
- varmistetaan henkilöstön osaaminen ja digitalisaation mahdollisuudet hyödynnetään osaamisen ylläpidossa ja kehittämisessä sekä tilanteessa, jossa poliisiyksiköt eivät voi rekrytoida henkilöitä ja osaamista ulkopuolelta aiemmassa laajuudessa.

5.2 Poliisitoiminnan erityiset tavoitteet vuonna 2017

- poliisin yksiköt sopeuttavat toimintaansa mutta samalla varmistavat, että toiminnalliset painopisteet ja tavoitteet toteutuvat.
- tavoitteena on kehittää käyttäjälähtöisiä sekä tuottavuutta ja tuloksellisuutta nostavia digitaalisia julkisia palveluja ja toimintatapoja

5.2.1. Valvonta- ja hälytystoiminta

- kiireellisten hälytyspalvelujen saatavuus pyritään turvaamaan nykyisellä tasolla.
- laittoman maahantulon tilanne pyritään säilyttämään Suomessa hallittuna. Maastapoistamispäätösten täytäntöönpano on tehokasta.
- poliisin erityistoimintojen ja peruspartioiden suorituskykyä ja työturvallisuutta parannetaan koulutusta kehittämällä sekä päivittämällä aseistusta, varusteita ja kalustoa
- poliisin näkyvyyttä pyritään ylläpitämään eri toimintamalleja kehittämällä

5.2.2. Rikostorjunta

- poliisilaitokset tehostavat rikosten esikäsittelytoimintaa esimerkiksi keskitetyn esikäsittelytoiminnon kautta ja syyttäjyhteistyötä tiivistämällä. Toiminnan kehittämisessä on kiinnitettävä erityistä huomiota rikosilmiöiden ja sarjarikosten havaitsemiseen sekä juttujen priorisointiin
- talousrikostorjunnan viranomaisyhteistyötä kehitetään erityisesti keskeisten yhteistyöviranomaisten kanssa ja yhteistyötä tiivistetään. Talousrikollisuuden torjuntastrategian ja toimenpideohjelman mukaiset hankkeet saatetaan käytäntöön ja niiden toteutumista seurataan. Sähköisten toimintojen mahdollisuuksia talousrikollisuuden torjunnassa laajennetaan ja kehitetään edelleen
- harmaan talouden ja järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa yksityisellä turvallisuusalalla tehostetaan, painopistealueena on järjestyksenvalvontatoiminnan valvonta
- järjestäytyneitä rikollisuutta torjutaan yhteistyössä yhteistyöviranomaisten kanssa sekä tehokkaan kansainvälisen yhteistyön avulla. Järjestäytyneen rikollisuuden torjunnassa huomioidaan järjestäytyneen rikollisuuden torjuntastrategian poliisin toiminnalliset linjaukset
- huumausainerikoksia selvitetään tehokkaasti. Poliisiyksiköiden välistä yhteistyötä ja sidosryhmäyhteistyötä tiivistetään. Yhteisen tilannekuvan ja tiedustelutietojen hyödyntämistä kehitetään ja seurataan. Torjutaan huumausainerikollisuutta tietoverkoissa kehittämällä tutkintamenetelmiä
- tietoverkkorikollisuuden torjunnassa aloitetaan vielä toteuttamatta olevat kansallisen kyberstrategian täytäntöönpano-ohjelmassa esitetyt toimenpide-ehdotukset
- rajat ylittävän rikollisuuden (RYR) torjunnassa jatketaan prosessien ja yhdenmukaisen toimintamallin kehittämistä. Poliisiyksiköt osallistuvat aktiivisesti RYR-yhteistyöverkoston toimintaan. RYR-toiminnan tehokkuuden seuraamiseksi luodaan yhdenmukainen mittaristo
- poliisi kehittää osaamistaan viharikosten tunnistamisessa ja paljastaa sekä tutkii tehokkaasti rasistisia piirteitä omaavia ja muita viharikoksia sekä ihmiskauppaa
- osallistutaan Vitja-järjestelmän osan, tiedustelujärjestelmän, pilotointiin sekä Vitjan esitutkinta-osan rakentamiseen ja varmistetaan järjestelmän käytettävyys ja toiminnallinen tarkoituksenmukaisuus

5.2.3. Liikennepoliisitoiminta

- automaattivalvontaa tehostetaan mm. kalustohankinnoilla ja analyysitoimintaa kehittämällä
- valvonnan painopistealueet ovat rattijuopumukset, törkeät liikenneturvallisuuden vaarantamiset ja raskas liikenne
- valvontavälineitä ja seuraamusprosesseja kehitetään ja huolehditaan niiden laadukkaasta ja tehokkaasta käytöstä
- liikenteenvalvonnan yhteydessä torjutaan aktiivisesti myös muuta rikollisuutta Road Policing mallin mukaisesti

5.2.4. Lupahallinto

- Poliisihallitus toteuttaa lupavalvonnan kehittämistä varten esiselvityshankkeen, jossa lupavalvonnan menettelyt tarkastellaan toiminnallisesta ja teknisestä näkökulmasta
- poliisi huolehtii sähköisten palvelujen ja asianhallinnan ylläpitämisestä ja kehittämisestä siten, että ne ovat asiakasystävällisiä, teknistä kehitystä tarkoituksenmukaisesti hyödyntäviä ja toiminnallisesti tehokkaita. Poliisi pyrkii sähköisen asiointin houkuttavuudesta ja käytettävyydestä huolehtimalla siihen, että henkilökohtaisen asiointin tarve vähenee. Käyntiasioinnin vähenemisellä on vaikutusta myös poliisin palveluverkostoon
- lupahallinnon toimintoja ja prosesseja uudistetaan hallinnollisesti kevyemmiksi

5.2.5. Hallinto- ja tukipalvelut

- kehysrahoituksen mukaisten sopeuttamistoimien hallittu toimeenpano
- ennakoivassa henkilöstösuunnittelussa huomioidaan eläkelainsäädännön muutokset ja varmistetaan osaamiseltaan ja työkyvyltään toiminnan tarvetta vastaava henkilöstö
- poliisihallinto edistää omalta osaltaan poliisin hyvää työnantajakuva ja matalaa hakeutumiskynnystä poliisikoulutukseen. Tavoitteena on turvata riittävä määrä hyviä hakijoita poliisikoulutukseen huomioiden, että poliisi kuvastaa koko suomalaista yhteiskuntaa mukaan lukien vähemmistöt
- kehitetään poliisin poistuma-arviointia ja tulevien vuosien opiskelijamäärien arviointia
- poliisin työikäohjelma etenee. Työikäohjelman tavoitteena on henkilöstöjohtamista, urasuunnittelua, työterveyttä ja toimintakykyä sekä palvelussuhde-ehtoja kehittämällä lisätä tuottavuutta ja valmistautua eläkeuudistuksen vaikutuksiin
- vahvistetaan poliisin tasa-arvoisuuden ja yhdenvertaisuuden kehittämistavoitteet ja aloitetaan niiden täytäntöönpano
- poliisin palvelu- ja toimipisteverkostopäätöksen mukaisten toimenpiteiden toimeenpano ja arvioidaan sisäisesti jatkokehittämistarpeita
- osallistutaan valtion toimitilastrategian tavoitteiden saavuttamiseen ja toimitilakustannusten kasvun hillitsemiseen
- varmistetaan poliisin tavoitettavuus organisoimalla Helsingin pl:n yhteyteen valtakunnallinen puhelinpalvelutoiminne
- jatketaan Hanko-hankkeen suositusten toimeenpanoa ja osallistutaan valtion hankintojen digitalisointityöhön sekä taloushallinnon kokonaisautomaatiotason nostamiseen ja tarkistetaan tähän liittyvät valvontatarpeet
- kaikessa poliisitoiminnassa ylläpidetään ja lisätään poliisin näkyvyyttä viestinnän keinoin sekä tarjotaan mahdollisuus vuorovaikutukseen ja pyritään siten ehkäisemään rikoksia, häiriöitä ja onnettomuuksia. Toimeenpannaan poliisin viestintästrategian kehittämisaalueet 2015 - 2018 ja seurataan tuloksellisuutta hallinnon yhteisillä mittareilla
- poliisin laillisuusvalvonta varmistaa toiminnan lainmukaisuutta, perus- ja ihmisoikeuksien, oikeusvaltioperiaatteen ja hyvän hallinnon periaatteiden toteutumista hallinnonalan

virastoissa. Virastojen välistä tiedonvaihtoa ja yhteistyötä tehostetaan hallinnonalan laillisuusvalvontaohjeen linjausten mukaisesti

- taloushallinnon tehtävien siirron hallittu toimeenpano
- hankintatoimessa otetaan käyttöön yhteisiä sähköisiä palveluja sekä hyödynnetään muita valtionhallinnon yhteisiä toimintamalleja ja ratkaisuja
- tehostetaan eri EU-rahoituslähteiden käyttöä hankinnoissa
- varmistetaan Valtori- ja Tuve-yhteistyön toimivuus ja niihin liittyvien palvelujen häiriötön saatavuus.

5.2.6. Kansainvälinen toiminta

- kansainvälisessä yhteistyössä poliisi huolehtii kyvystä toimia tehokkaasti EU- ja Schengen-valtioiden ja EU:n toimielinten ja rakenteiden kuten Europolin, Pohjoismaiden sekä Suomen kannalta keskeisten kolmansien maiden lainvalvontaviranomaisten, Interpolin ja Itämeren maiden kanssa operatiivisen toiminnan lisäksi teknisen yhteistyön alalla
- Poliisiammattikorkeakoulun ja Keskusrikospoliisin tuottamalla koulutuksella parannetaan poliisiyksiköiden kansainvälisen poliisiyhteistyön osaamista ja valmiuksia painopisteen ollessa kansainvälisen yhteistyön erityisalojen asiantuntijuuden kehittämisessä ja kansainvälisten tietojärjestelmien tehokkaassa käyttämisessä
- Venäjä-yhteistyössä luodaan toimivat suhteet lainvalvontasektorin uusiin toimijatahoihin
- kansainvälisellä yhteistyön avulla tehostetaan poliisitoiminnan keskeisten tavoitteiden saavuttamista ja torjutaan tehokkaasti Suomeen ulottuvaa ja Suomesta käsin toimivaa rikollisuutta
- poliisi toimii siviilikriisinhallinnan alalla yhteistyössä sisäministeriön, ulkoministeriön ja Kriisinhallintakeskuksen kanssa osallistumalla siviilikriisinhallinnan tehtäviin kouluttamiseen, tehtäviin rekrytointeihin sekä monipuoliseen kansainvälisen yhteistyöhön resurssien sallimissa rajoissa. Poliisista pyritään saamaan jatkossa lisää asiantuntijoita EU:n lisäksi myös YK:n tehtäviin

6. Tavoitteet vuonna 2018 - 2021

- toteutetaan suunnitellut talouden ja toiminnan sopeuttamistoimet
- varmistetaan, että poliisitoimen prioriteetit on saatu määriteltyä ja ne ohjaavat poliisitoimintaa ja tavoitteenasettelua
- poliisilla on käytössään tehokas ja käytettävyydeltään korkeatasoinen Vitja- ja Kejo-järjestelmät jotka tukevat poliisitoimintaa
- ennalta estävän toiminnan tavoitteet on määritelty täsmällisesti. Keskitytään ongelmakeskeiseen toimintatapaan tavoitteena estää yksilöitä ja ryhmiä ajautumasta siihen pieneen kansanosaan, joka tekee suurimman osan rikoksista

- tavoitteenasettelussa, toiminnassa, resurssien kohdentamisessa sekä vaikuttavuuden arvioinnissa hyödynnetään strategista analyysiosaamista. Strategisen analyysiosaamisen kehittämistä jatketaan kaikilla hallinnon tasoilla vahvistamalla tiedonjakoprosessin sujuvuus ja osaajien riittävyys. Parannetaan analyysiosaamiseen liittyviä työvälineitä edelleen suorittamalla kansainvälisiä vertailuja niiden tehokkaasta toimivuudesta
- varmistetaan, että uudet käyttöönotettavat tietojärjestelmät ja analyysijärjestelmä tukevat tehokkaasti toimintaa
- kehitetään yksinkertaisten, selvien rikosasioiden käsittelyä summaarisessa menettelyssä
- uuden teknologian mukaisten laitteiden käyttöä laajennetaan, mm. rekisterikilpien lukulaitteen käyttöalaa laajennetaan valvonta- ja hälytystoiminnan ja rikostorjunnan tukemiseksi ottamalla käyttöön seuraavan sukupolven laitteisto. Edistetään sähköisten ja mobiilipalveluiden käyttöasteelle asetun tavoitteen saavuttamista
- poliisin palvelujen alueellinen kattavuus ja tavoitettavuus järjestetään ensisijaisesti sähköisiä palveluita kehittämällä
- jatketaan poliisin palveluiden uudistamista poliisin lupahallintostrategian linjausten mukaisesti
- toteutetaan poliisin henkilöstöbarometrikysely vuonna 2018 ja sen kehittämistoimet
- varmistetaan poliisin toiminnan edellytysten mukaisten tieto- ja viestintätekniisten palveluiden kustannustehokas tuottaminen. Vaikutetaan TUVE palveluiden kehittämiseen poliisin toiminnan tarpeista ja lähtökohdista
- poliisin kansainvälistä osaamista ja valmiuksia parannetaan ja erityisesti valmistaudutaan EU-puheenjohtajuuskauteen 2019

7. Poliisitoimen määräraha-kehitykset vuosina 2017 - 2021

1000 euroa	TAE 2016	S 2017	S 2018	S 2019	S 2020	S 2021
26.10.01 Poliisitoimi	730 286	696 678	677 704	666 595	673 888	673 888
26.10.20 Maastapoistamis- ja noutokuljetukset	22 000	17 666	9 168	9 168	9 168	9 168
26.10.21 KEJO-hankkeen yhteiset toimintamenot	12 922	4 000				

8. Seurantatiedot

8.1. Poliisitoimen yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet

Poliisitoimen yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet	TP toteuma	arvio	TTS -kausi					
			Vuosi	2015	2016	TAE2017	2018	2019
Rikoslakirikosten määrä, enintään	467 412	460 599	455 000	455 000	455 000	455 000	455 000	455 000
Katuturvallisuusindeksin arvo, vähintään (1999=100) ¹⁾	98,4	99,9	92*	89	88	87	87	
Liikenneturvallisuusindeksin arvo, vähintään (1999=100) ²⁾	181,9	185,0	187,0	179,0	177,0	175,0	175,0	
Kansalaisten kokema turvallisuuden tunne, keskiarvo vähintään (asteikko 1-4) ³⁾		3,149	-	2,7	-	2,5		
Kansalaisten luottamus poliisin toimintaan, keskiarvo vähintään (asteikko 1-4) ⁴⁾		3,45	-	2,9	-	2,7		

1) **Katuturvallisuusindeksissä** painotetaan poliisille ilmoitettujen ryöstöjen, pahoinpitelyjen, vahingontekojen sekä ratti- ja liikennejuopumusten lukumäärät ja lasketaan yhteen. Saatu summaluku suhteutetaan alueen asukaslukuun. Mitä suurempi indeksiluku, sitä parempi tilanne on verrattuna valtakunnalliseen keskiarvoon vuodelta 1999.

2) **Liikenneturvallisuusindeksi** on rekisteröityjen autojen ja moottoripyörien määrä jaettuna liikenteessä kuolleiden ja loukkaantuneiden painotetulla lukuarvolla.

3) **Kansalaisten turvallisuuden tunnetta** mitataan Poliisibarometri-tutkimuksen kysymyksellä "Kuinka vakavana ongelmana pidätte rikollisuutta lähiympäristössä?", 1 = erittäin vakava, 2 = melko vakava, 3 = ei kovin vakava, 4 = ei lainkaan vakava. Poliisibarometri on joka toinen vuosi tehtävä kansalaishaastattelu, toteutettu edellisen kerran v. 2012 ja seuraavaksi 2014 ja 2016.

4) **Kansalaisten luottamusta poliisin toimintaan** mitataan Poliisibarometri-tutkimuksen kysymyksellä "Missä määrin luotatte seuraavien viranomaisten toimintaan...?", 1 = erittäin vähän, 2 = melko vähän, 3 = melko paljon, 4 = erittäin paljon. Poliisibarometri on joka toinen vuosi tehtävä kansalaishaastattelu, toteutettu v. 2012, 2014 ja 2016.

8.2. Muut keskeiset tavoitteet

Tunnusluvut vastaavat Sisäministeriön ja Poliisihallituksen tulostavoiteasiakirjan mukaisia tunnuslukuja.

Poliisitoimi, pl. Suojelupoliisi	TP toteuma 2015	arvio 2016	TAE 2017	TTS -kausi			
				2018	2019	2020	2021
Vuosi							
Talesarvio- / Kehysrahoitus (ml. lisätalousarviot) (1 000 euroa)	736 316	730 286	696 678	677 704	666 595	673 888	673 888
Kaikki tuotot yhteensä (1 000 euroa)	81 229	68 527	62 477 ¹	62 477	62 477	62 477	62 477
Edelliseltä vuodelta siirtynyt rahoitus (1 000 euroa)	25 399	27 806	30 037	17 554	15 534	15 337	15 337
KOKONAISRAHOITUS YHTEENSÄ (1 000 euroa)	842 485	826 619	789 192	757 735	744 606	751 702	751 702
HENKILÖSTÖ YHTEENSÄ, HTV²	9 914³	9 770	9 646	9 263	9 068	8 970	8 970
Poliisimiehet, htv-	7 332	7 309	7250	6 787	6 517	6 432	6 432
Opiskelijat, htv	157	156	173	253	333	320	320
Muu henkilöstö, htv	2 425	2 305	2 223	2 223	2 218	2 218	2 218
Toiminnallinen tuloksellisuus							
Valvonta- ja hälytystoiminta sekä liikenneturvallisuus							
Toimintavalmiusaika A-luokan tehtävissä, min.	9,3	9,3	10,0	10,5	11,0	11,5	11,5
Toimintavalmiusaika A- ja B-luokan tehtävissä, min.	17,8	17,7	18,5	19,2	20,0	21,0	21,0
Ulkomaalaisvalvontaan käytetty työaika htv/vuosi (pl. rajatarkastustoiminta)	20,0	28,0	17	16	15	14	13
Automaattisen liikennevalvonnan tiekilometrit	3 200	3 000	3 400	3 600	3 600	3 600	3 600
Rikostorjunta							
Rikoslakirikosten selvitystaso (pl. liikenne rikokset), %, vähintään	48,1	47,9	42,0	41,0	40,0	39,0	39,0
Rikoslakirikosten tutkinta-aika (pl. liikenne rikokset), keskiarvo, vrk	119	123	125	130	135	140	140

¹ Toimivalta ulkomaalaislupa-asioissa siirtyi poliisilta Maahanmuuttovirastolle 1.1.2017. Muutoksella on vaikutusta kaikkiin poliisin lupahallinnon tunnuslukuihin, ja muutokset on huomioitu v. 2017 tavoitteissa. Huomioitava on, että tuottotavoitteen ennakoitaan jäävän taulukossa esitetystä luvusta 5-7 milj.€ (vuodesta 2017 -)

² Henkilötyövuosiedot sisältävät vain poliisin toimintamomentilta 26.01.01 palkatun henkilöstön osuuden, ei työllisyysvaroin palkattuja. Vuonna 2014 työllisyysvaroin palkattuja oli yht. 144,9 htv:ta, v. 2015 yht. 150 htv:ta ja v. 2016 tavoitteena yht. 80 htv:ta.

³ Suojelupoliisin henkilöstömäärä on henkilöstön lukumäärässä mukana vuoteen 2015 asti. Vuodesta 2016 alkaen suojelupoliisin henkilöstö ei ole mukana poliisin henkilöstöluvuissa, v. 2016 supon kokonaishenkilöstön määrä on yhteensä 234.

**) Poliisin maastapoistamien henkilöiden määrä voi nousta jopa 20 000:een vuonna 2017, mikäli palautussopimukset saadaan eräisiin maihin solmittua.

Omaisuusrikosten selvitystaso, %, vähintään	36,7	36,7	33,5	32,0	31,0	30,0	30,0
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten selvitystaso, %, vähintään,	69,9	69,6	70,0	69,0	68,0	67,0	67,0
Henkeen ja terveyteen kohdistuvat rikokset, määrä	36 323	35 720	36 500	36 500	36 500	36 500	36 500
Ilmoitettujen JR-juttujen lukumäärä suhteessa päätettyihin juttuihin	1,20	1,1	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20
Ilmoitettujen ja päätettyjen talousrikosjuttujen suhde	0,94	0,98	0,99	0,99	0,99	0,99	0,99
Takaisin saatu rikoshyöty talousrikoksissa (netto), milj. euroa	29,37	30	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0
Takaisin saatu rikoshyöty kaikissa rikoksissa (netto), milj.euroa	33,07	35	45,0	45,0	45,0	45,0	45,0
Lupahallinto ja -valvonta							
Sähköisen asioinnin toteumaaste % (sähköisesti haettavien lupien osuus kaikista poliisin luvista)	17	27	50	60	70	80	80
Sähköisen asioinnin käyttöaste % (sähköisesti vireille laitettujen lupien osuus koko volyyminä niissä luparyhmissä, joissa sähköinen asiointi on mahdollista)	29	55	60	60	60	60	60
Poliisin myöntämät luvat yhteensä, kpl	1 452 250	1 164 000	953 000	953 000	953 000	953 000	953 000
Ulkomaalaisluvat (siirtyvät Migrille 1.1.2017 alk.)	54 900	50 000	kts alaviite 1	kts alaviite 1	kts alaviite 1	kts alaviite 1	kts alaviite 1
Lupahallinnon valvonnalliset toimenpiteet, kpl *) järjestelmämuutos LTJ:stä ATJ:hin on muuttanut kirjaamiskäytäntöjä	119 135	110 000	65 000 *	65 000	65 000	65 000	65 000

9. Toiminta- ja taloussuunnitelman vahvistaminen

Poliisihallitus vahvistaa oheisen poliisin toiminta- ja taloussuunnitelman vuosille 2018 – 2021 sekä tulos-
suunnitelman vuodelle 2017.

Helsingissä 7.2.2017.

Poliisiylijohdaja



Seppo Kolehmainen

Poliisijohtaja



Jyrki Wasastjerna

