

Vuoden 2021 tulossopimus

Sopijat: Poliisihallitus ja Oulun poliisilaitos
Neuvottelupvm: 18.11.2020
Diaarinumero: POL-2020-79684

Asiakirja on muutettu saavutettavuusdirektiivin vaatimusten mukaiseen muotoon jälkikäteen. Siten tämän asiakirjan ulkoasu poikkeaa allekirjoitetusta tulossopimuksesta.

1 Poliisin strategian ja Sisäministeriön strategisten tavoitelinjausten toteuttaminen vuonna 2021

1.1 Turvaamme arjen ja pidämme luottamuksen poliisiin korkeana

Turvallisuuden tunne on korkea

Poliisihallitus asettaa seuraavat, toiminnassa erityisesti painotettavat, poliisilaitosten yhteiset tavoitteet poliisilaitoksille:

- 1) Kiireellisten hälytyspalvelujen saatavuus turvataan nykyisellä tasolla.
- 2) Aloitetaan viiden riskialueen toimintavalmiusaikojen seuranta ja aloitetaan toimenpiteet enimmäistoimintavalmiusaikojen saavuttamiseksi kaikkien kuntien osalta (siirtymäaika 2023).
- 3) Lisätään poliisin näkyvyyttä harva-alueilla tietojohtoista toimintaa hyödyntäen. Tieto-johtoista toimintaa hyödynnetään erityisesti pisimmän toimintavalmiusajan omaavien kuntien toimintavalmiusaikojen parantamisessa ja näkyvän ennalta estävän partioinnin lisäämisessä. Harva1 -projektikoodi otetaan käyttöön vuoden 2021 alussa POKE -kirjauksissa. Oulun poliisilaitos laatii yhdessä Sisä-Suomen ja Pohjanmaan poliisilaitosten kanssa yhteisen toimintasuunnitelman yksiköiden raja-alueiden kuntien toimintavalmiusaikojen parantamiseksi ja poliisipalveluiden paremman saatavuuden varmistamiseksi.
- 4) Toteutetaan Valvontatoiminnan tila -selvityshankkeen toimenpiteitä.

Poliisihallitus ja Oulun poliisilaitos

- 5) Kohdennetaan uhka-arvioihin perustuen näkyvää valvontaa suuriin yleisötilaisuuksiin ja huolehditaan uhka-arvioon perustuvasta suorituskyvystä turvallisuuden ylläpitämiseksi.
- 6) Selkiytetään organisaatorakennetta siten, että sakkomenettely ja liikennevirhemaksumenettely sekä niiden seuranta ja ohjaus on vastuutettu selkeästi yhdelle toimintasektorille/yksikölle.
- 7) Kansainvälisiä tietojärjestelmiä ja kansainvälisen yhteistyön muita mekanismeja hyödynnetään tehokkaasti. Tietojärjestelmiin, kuten esimerkiksi Schengenin tietojärjestelmään ja Europolin tietojärjestelmään tehdään hakuja ja niihin tallennetaan rikos- ja rikostiedustelutietoja aktiivisesti. Europolin Siena-järjestelmää käytetään EU-maiden väliseen viestintään. Poliisiammattikorkeakoulun ja Keskusrikospoliisin tarjoamaa koulutusta hyödynnetään kattavasti.
- 8) Hyödynnetään KRP:n toteuttaman kv pilotin ja muun perehdytyksen antamia valmiuksia kansainvälisen yhteistyön tehostamisessa. Koulutettua ATI-henkilöä hyödynnetään muun henkilöstön koulutuksessa ja operatiivisessa toiminnassa.

Poliisilaitoksen omat tavoitteet toimialueensa osalta:

- Tehdään tietojohtoisesti ja suunnitelmallisesti valvonta- ja hälytystyötä harvaan asutuilla alueilla hyödyntäen toimintaympäristöanalyysiä, VHT- tilan selvityshankkeen havaintoja ja kehittyviä ennalta estävän erityistoiminnan prosesseja. Toimintaan liitetään näkyvä viestintä vaikuttavuuden lisäämiseksi.
- Osallistutaan isojen yleisötapahtumien turvallisuussuunnitteluun yhteistyössä eri sektoreiden, tapahtuman järjestäjän ja muiden turvallisuustoimijoiden kanssa ja kohdennetaan näkyvästi valvontaa analysoidun tiedon avulla valittuihin häiriökohteisiin.

1.2 Ennalta estämme rikoksia ja häiriöitä

Ihmiset, ympäristö ja omaisuus ovat turvassa. Kansallisen turvallisuuden uhat torjutaan. Maahanmuutto on hallittua ja yhteiskunnallisesti kestävää.

Poliisihallitus asettaa seuraavat, toiminnassa erityisesti painotettavat, poliisilaitosten yhteiset tavoitteet poliisilaitoksille:

- 1) Poliisin ennalta estävän työn strategiaa ja sen keskeisiä työmuotoja toteutetaan poikkileikkaavasti kaikessa poliisitoiminnassa.
- 2) Kiinnitetään erityistä huomioita perhe- ja lähisuhdeväkivallan sekä lapsiin kohdistuvien väkivalta- ja seksuaalirikosten torjuntaan sekä uusintarikollisuuden ennalta estämiseen. Suoritetaan rikoksen uhrien ohjaamiset ja suojelutarpeenarvioinnit ilman aiheetonta viivytystä heti akuutin tilanteen yhteydessä sekä varmistetaan rikoksesta epäiltyjen ja rikoksesta tuomittujen tukipalveluihin ohjaaminen yhteistyössä muiden viran-omaisten ja järjestöjen kanssa. Käytetään pakkokeinoja tarkoituksenmukaisesti per-he- ja lähisuhdeväkivallan yhteydessä etenkin poliisin määräämän väliaikaisen lähestymiskiellon osalta.
- 3) Vakavaan väkivaltaan syylliseksi epäiltyjen ase- ja turva-alan- yms. luvat otetaan tehostettuun lupavalvontamenettelyyn.
- 4) Varmistetaan, että poliisilaitoksen sisäiset menettelytavat ampuma-aselupaharkintaan ja aseiden käsittelyyn liittyen ovat ajan tasalla ja että ampuma-aseisiin liittyvää asiantuntemusta hyödynnetään yli sektorirajojen. Huolehditaan erityisesti siitä, että sektorien välinen tietojenvaihto on kuvattu ja ohjeistettu, ja poliisilaitoksen tietoon tullessiin aseisiin kohdistetaan riittävää jäljitystä (trasing).
- 5) Rajat ylittävää ammattimaista rikollisuutta torjutaan tehokkaasti kehittämällä ATI -yksiköiden, liikkuvan rikollisuuden tutkintaryhmien sekä valvonta- ja hälytystoiminnan yhteistoimintaa. Tehostetaan po. rikollisuuden tilannekuvaan perustuvaa operatiivista johtamista / ohjausta. Rajat ylittävän rikollisuuden torjunnassa ja tilannekuvan muodostamisessa hyödynnetään kansainvälisiä tietovarantoja kattavasti ja niihin tallennetaan tietoa aktiivisesti.
- 6) Tietoverkkorikosten ja tietoverkkoja hyväksikäyttäen tehtyjen rikosten torjuntaa tehostetaan kehittämällä osaamista rikoslajineutraalisti poliisilaitoksissa koulutuksella ja kehittämällä tutkinnan organisaatioita, joka tukee asiantuntemuksen lisääntymistä ja säilymistä. Ennalta estävässä työssä säännöllisellä alueellisella ja valtakunnallisella viestinnällä vähennetään rikosvahinkoja.
- 7) Liikennevalvonnan painopistealueet ovat törkeät liikenneturvallisuuden vaarantamiset ja rattijuopumukset. Lisäksi valvontaa kohdennetaan erityisesti

turvalaitteiden ja tarkkaavaisuutta häiritsevien tekijöiden valvontaan.

Eryteisesti huumerattijuopumusten kiinnijäämisriskiä lisätään liikenneanalyysin ja rikostorjunnan kohdetietoa hyödyntämällä sekä Revika -järjestelmän käyttöä tehostamalla.

- 8) Raskaan liikenteen valvontaa tehostetaan varmistamalla raskaan liikenteen valvontaryhmien tosiasiallinen mahdollisuus suorittaa monipuolista valvontatehtävää, huomioiden myös poliisilaitosrajat ylittävä yhteistyö. Parannetaan liikennesektoreiden/-ryhmien raskaan liikenteen perustason osaamista ohjauksen ja koulutuksen kautta. Raskaan liikenteen valvonnassa valvotaan tehokkaasti myös muuta rikollisuutta.
- 9) Tuetaan SM:n vastuulla olevan siviilikriisinhallinnan tavoitteiden toteutumista mahdollistamalla henkilökuntansa valmiuksia osallistua siviilikriisinhallinnan tehtäviin, erityisesti naisten.
- 10) Ennalta estävän toiminnan kohteet valitaan tietojohtoisesti analyysin tukemana ja lisäksi kiinnitetään erityistä huomiota lähiöturvallisuuteen ja palvelutason kannalta haasteellisiin sekä harvaan asuttuihin alueisiin.
- 11) Laitonta maassa oleskelua torjutaan aktiivisesti ulkomaalaisvalvonnalla muun muassa maassa oleskelun edellytysten tarkistamisella. Lakisääteisten edellytysten täytyessä ryhdytään tarvittaviin toimiin. Palautustoiminta on tehokasta.

Poliisilaitoksen omat tavoitteet toimialueensa osalta:

- Toteutetaan lähipoliisitoimintaa kunnissa, lähiöissä ja harvaan asutuilla alueilla yhteistyössä muiden viranomaisten ja toimijoiden kanssa sekä viestitään siitä näkyvästi vaikuttavuuden lisäämiseksi.
- Lisätään kevyenliikenteenvalvontaa ja poliisin näkyvää ennalta estävää valvontaa Oulun kaupungissa ottamalla käyttöön polkupyöräpoliisitoiminta.
- Toteutetaan ampuma-aseiden, ampumatarvikkeiden sekä räjähteiden ns. armovuosikeräys keväällä 2021.

1.3 Paljastamme ja selvitämme erityisesti vakavia rikoksia tehokkaasti

Ihmiset, ympäristö ja omaisuus ovat turvassa.

Poliisihallitus ja Oulun poliisilaitos

Poliisihallitus asettaa seuraavat, toiminnassa erityisesti painotettavat, poliisiyksiköiden yhteiset tavoitteet poliisiyksiköille:

- 1) Barnahus -hankkeen toimintamallit jalkautetaan alueellisesti lapsiin kohdistuvien rikosten tutkinnan tehostamiseksi.
- 2) Painotetaan ihmiskaappa- ja senkaltaisten rikosten torjuntaa, erityisesti seksuaalisen hyväksikäytön ihmiskaupparikosten tehokasta paljastamista. Varmistetaan myös, että ihmiskaupparikosten eri ilmenemismuodot tunnistetaan ja tulevat asianmukaisesti tutkittua resurssien puitteissa.
- 3) Rikostutkinnan esikäsittelyprosessia toteutetaan Poliisihallituksen ohjeen mukaisesti yhteistyössä syyttäjälaitoksen kanssa siten, että esikäsittelytoiminta on poliisilaitoksissa toiminnallisesti yhdenmukaista, parantaa esitutkinnan päätöksenteon laatua, tehostaa rikosten selvittämistä sekä lyhentää tutkinta-aikoja ja varmistaa kansalaisten yhdenvertaisen kohtelun sekä huomioi yhteistyön Rikosuhripäivystyksen ja sovittelutoiminnan sekä muiden auttavien tahojen kanssa.
- 4) Talousrikostutkinnan suorituskyky varmistetaan vakiinnuttamalla juttujen esikäsittely ja nopeutetun menettelyn mallit, päättämällä TR-luokiteltuja juttuja enemmän kuin niitä tulee tutkittavaksi, toteuttamalla pankkitiedustelujen tekeminen sähköisen pankki-tiedustelujärjestelmän kautta sekä säilyttämällä talousrikostutkintaan käytetty työaika vuoden 2020 tasolla.
- 5) Osallistutaan aktiivisesti ympäristörikostorjunnan alueellisten moniviranomaisyhteis-työryhmien toimintaan ja yhteistyön tiivistämiseen. Toimitaan tiiviissä yhteistyössä Keskusrikospoliisiin sijoitettujen valtakunnallisen ympäristörikosten tutkimuskoordinaattorin kanssa sekä ympäristörikostutkinnan koordinaattorin kanssa, jolle tuotetaan säännöllisesti alueellista ympäristörikosten tilannekuvaa valtakunnallisen tilannekuvan muodostamiseksi.
- 6) Painotetaan rikoshyödyn pois ottamista kaikkien rikoslajien osalta hyödyntäen rihi-ohjeistusta ja -käsikirjaa. Rikoshyödyn pois ottamista tehostetaan erityisesti huumaus-ainerikoksissa. Rikoshyötyä koskevat kirjaukset tietojärjestelmiin tehdään ajantasaisesti.
- 7) Vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa tehostetaan poliisiyksiköiden välisellä yhteistyöllä sekä yhteistoiminnassa Tullin ja

Poliisihallitus ja Oulun poliisilaitos

Rajavartiolaitoksen kanssa. Vakavan rikollisuuden kohdetorjuntamenettelyllä torjuntatoimet kohdistetaan yhteiskunnan kannalta haitallisimpaan ja vaarallisimpaan rikollisuuteen. Kehitetään ja tehostetaan verkkoavusteisen huumausainekaupan torjuntaa kohdentamalla tiedonhankintaa ja torjuntatoimenpiteitä erityisesti Darknetin kauppapaikoilla toimiviin huumausaineiden myyjiin. Torjuntatoimien tehokkuutta ja vaikuttavuutta seurataan.

Poliisilaitoksen omat tavoitteet toimialueensa osalta:

- Kehitetään alle 16-vuotiaiden seksuaalirikosten uhrien ensivaiheen tukeen (OYS:n nuorten Seri -tukikeskus) ohjaamista yhdessä oikeuspsykologien ja Seri -tukikeskuksen kanssa.
- Kehitetään valmiutta koulutuksen kautta tunnistaa ihmiskaupan uhrit heikoistakin signaaleista.

1.4 Tuotamme nykyaikaisia, turvallisia ja kehittyviä palveluita, teemme yhteistyötä ja viestimme aktiivisesti

Ihmiset, ympäristö ja omaisuus ovat turvassa.

Poliisihallitus asettaa seuraavat, toiminnassa erityisesti painotettavat, poliisiyksiköiden yhteiset tavoitteet poliisiyksiköille

- 1) Huolehditaan siitä, että biometrinen tunnistaminen henkilökortissa on koulutettu henkilöstölle ja tarvittavat muutokset henkilökorttimenettelyssä on otettu käyttöön. Lisäksi poliisilaitos huolehtii siitä, että passin ja henkilökortin biometrinen tunnistaminen käyttöä koskevat ohjeet ovat koko henkilöstön tiedossa sekä tunnistamista käytetään poliisilaitoksella lain sallimassa laajuudessa.
- 2) Huolehditaan siitä, että lupahallinnon henkilöstö on koulutettu Henkilö-kortti- ja passirekisterin uuden version käyttöön ja uusiin toimintatapoihin.
- 3) Lisätään oikea-aikaisella viestinnällä poliisitoiminnan vaikuttavuutta ja ylläpidetään vahvaa luottamusta poliisiin. Kehitetään johto- ja tilannekeskusverkoston viestinnällistä suorituskykyä. Tehostetaan suunnitelmallista ja ennakoivaa ennalta estävää viestintää rikosilmiöistä.

Poliisilaitoksen omat tavoitteet toimialueensa osalta:

Poliisihallitus ja Oulun poliisilaitos

- Tehostetaan ilmitulleiden rikos- ja muiden turvallisuutta vaarantavien ilmiöiden ennalta estävää viestintää alentamalla ilmiötiedottamisen kynnyistä. Tiedotuksen sisällössä huomioidaan erityisesti ennalta estävä näkökulma ja alueellisuus. Lisätään yhteistyötä poliisilaitoksen viestinnän, esikäsittelytoiminnon ja ATI -yksikön kanssa.
- Myötävaikutetaan ja sitoudutaan toiminaan aktiivisena osapuolena Oulun kaupungin alueella mahdollisesti alkavassa Ankkuritoiminnassa.

1.5 Näin mahdollistamme strategiamme

Henkilöstö mahdollistaa strategian toimeenpanon.

Poliisihallitus asettaa seuraavat, toiminnassa erityisesti painotettavat, poliisilaitosten yhteiset tavoitteet poliisilaitoksille:

- 1) Henkilöstöä johdetaan poliisiin henkilöstösuunnitelman mukaisesti. Varmistetaan, että poliisiyksikön resurssien kohdentaminen, johtaminen, osaaminen, työkyky ja toiminta työnantajana vastaavat muuttuvaa toimintaympäristöä ja poliisin operatiivisia tarpeita niin, että pystyy toteuttamaan sille asetetut tavoitteet.
- 2) Osaamisen kehittäminen on suunnitelmallista sekä strategia- ja tulevaisuuslähtöistä. Poliisilaitos arvioi ja ennakoii organisaatiotasolla osaamisen kehittämisen tarpeita poliisin ydinosoamisten määrittelyn pohjalta.
- 3) Edistetään tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmaan kirjattuja henkilöstöpoliittisia ja toiminnallisia tavoitteita. Tavoitteiden tarkoituksena on edistää hyvää työnantajakuvaa ja varmistaa erilaisten osaajien rekrytoitumista poliisihallintoon.
- 4) Arvioidaan vartijoiden ja rikostutkinnan henkilöstön työhyvinvoinnin edistämisen vaikuttavuutta ja jatketaan kehittämistoimenpiteitä.
- 5) Tehostetaan rikostutkintaa huomioiden sähköisen tiliotteen ja sähköisen rikosilmoituksen tuoma resurssihyöty.
- 6) Huolehditaan siitä, että uusia rikostorjunnan työkaluja (POTI, POUTA, Kameravalvontakartasto, Kastu) hyödynnetään tehokkaasti.
- 7) Edistetään aktiivisesti toimenpiteitä, joilla mahdollistetaan tilatehokkuuden kasvattaminen ja toimitilakustannusten hillitseminen.

Poliisihallitus ja Oulun poliisilaitos

- 8) Osallistutaan aktiivisesti poliisihallinnon yhteisiin pyrkimyksiin kestävän kehityksen edistämiseksi ja poliisihallinnon hiilijalanjäljen pienentämiseksi
- 9) Kehitetään ja tuotetaan strategista analyysiä poliisin strategisen johtamisen sekä yhteiskunnallisen keskustelun tueksi. Lisäksi kehitetään taktista analyysiä tukemaan sektori- tai teemakohtaisen toiminnan painopisteiden analyysiä ja taktisen tilannekuvan ylläpitoa. Tavoitteena on linkittää tuloksellisuusketjun mukaisesti ylemmän strategisen johdon tiedolla johtaminen operatiivisen toiminnan johtamiseen. Strategista, taktista ja operatiivista toimintaa tukemaan kehitetään analytiikan palveluita ja tuotteita.

Poliisilaitoksen omat tavoitteet toimialueensa osalta:

- Huomioidaan muuttuvan toimintaympäristön ja Pohan määrittelemät vaatimukset myös oman toiminnan suojaamisen ja organisaatioturvallisuuden näkökulmasta sisällyttämällä niille osuudet toimintasuunnitelmaan.
- Johtamisen laadun parantamiseksi Oulun poliisilaitos jatkaa esimiesten kouluttamista valmentavan johtamisen kehittämisohjelman mukaisesti. Analyysitoimintojen avulla kehitetään esimiehille päivittäisjohtamisen työkaluja- ja seurantatapoja
- Pyritään luomaan mahdollisuuksia joustaville resurssien käyttämiselle, muuttuvat resurssitarpeet sekä työtilanteen ruuhkahuiput huomioiden

Oulun poliisilaitos varmistaa myös muiden poliisin toiminta- ja taloussuunnitelmaan vuodelle 2021 kirjattujen tavoitteiden toteutumisen osaltaan.

2 Rahoitus ja tulot

Oulun poliisilaitokselle on osoitettu henkilöstö- ja rahoituskehyykset tuottotavoitteineen Poliisihallituksen erillisellä päätöksellä.

Oulun poliisilaitoksen on varmistettava kaikin keinoin, että sille asetettu poliisimiesten tavoitetaso saavutetaan.

3 Tulossopimuksen toteutumisen arviointi

Tulossopimuksessa sovittujen tulostavoitteiden toteutumista arvioidaan Poliisihallituksen ja Xxx poliisilaitoksen vuoden 2022 tulossopimusta koskevassa tuloskeskustelussa, ja vuoden 2021 tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen yhteydessä sekä erikseen ohjeistettavan, vuotta 2021 koskevan seurannan

Poliisihallitus ja Oulun poliisilaitos

yhteydessä. Poliisin toimintaa kuvaavat indikaattorit ja mittarit valmistellaan tämän asiakirjan liitteeksi.

4 Tulossopimuksen hyväksyminen ja allekirjoitukset

18.1.2021.

Polisiylijohdaja Seppo Kolehmainen

Poliisipäällikkö Mika Heinilä