

Keskusrikospoliisin toimintakertomus 2025

Sisällys

1 Johdon katsaus	3
2 Toiminnan vaikuttavuus	5
2.1 Operatiivinen toiminta	5
2.2 Rikostorjunnan asiantuntijapalvelut	9
2.3 Rikostorjunnan ja tutkintamenetelmien kehittäminen	10
3 Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	11
3.1 Rikostorjunta	11
3.1.1 Yhteenveto ja päätelmät / rikostorjunta	16
3.2 Rikostorjunnan asiantuntijapalvelut	23
3.2.1 Yhteenveto ja päätelmät / rikostorjunnan asiantuntijapalvelut	27
3.3 Rikostorjunnan ja tutkintamenetelmien kehittäminen	35
3.3.1 Yhteenveto ja päätelmät / rikostorjunnan ja tutkintamenetelmien kehittäminen	36
3.4 Yhteiset palvelut	37
3.4.1 Yhteenveto ja päätelmät / yhteiset palvelut	38
3.5 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus	41
3.6 Yhteisrahoitteinen toiminta	43
3.7 Poliisiyksikön kokonaiskustannukset	44
4 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	45
4.1 Yhteenveto ja päätelmät / henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	46
5 Tilinpäätösanalyysi	52
5.1 Rahoituksen rakenne	52
5.2 Talousarvion toteutuminen	54
5.3 Tuotto- ja kululaskelma	54
5.4 Tase	56
5.5 Hankkeet	56
6 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	57
7 Kokonaisarviointin tulokset	57
8 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä	57
9 Allekirjoitus	57

1 Johdon katsaus

Suunnittelukauden 2025 lähtökohtana yleisellä tasolla oli hallitusohjelman painotusten vahva huomioiminen toiminnassa ja tavoiteasettelussa sekä tuloksellisuuden säilyttäminen vähintäänkin aiempien vuosien tasolla. Keskusrikospoliisin tulossopimuksen tavoitteet painottuivat edelleen toimiin, jotka liittyivät muuttuneeseen turvallisuusympäristöön ja mahdollisten tulevien muutosten ennakointiin. Muilta osin painotukset koskivat kyvykkyyttä vastata muiden yhteiskunnan kannalta haitallisimpien ilmiöiden, uhkien ja rikosten torjuntaan tutkinnalla ja laajalla asiantuntijapalveluiden keinovalikoimalla yhteistyössä muiden poliisiyksiköiden ja tahojen kanssa sekä suunnitelmallisella kehittämistoiminnalla koko poliisin kyvykkyyttä edelleen kehittäen.

Keskusrikospoliisi jatkoi Venäjän hyökkäyssodan johdosta aloitettua hybrdivaikututtamisen tilannekuvan ylläpitämistä ja sen osalta muun muassa kehitettiin edelleen yhteistyörakenteita sekä kyvykkyyttä tunnistaa yhteiskunnan kannalta haitallisimmat uhat ja ilmiöt. Yhteistyö on laajamittaista ja sitä kehitettiin edelleen tarkastelukaudella koskien myös operatiivista toimintaa niin rikostiedustelun kuin esitutkintatoimien osalta.

Operatiivisen toiminnan osalta suunnitelmallisia rikostorjuntatoimia kohdennettiin, tulossopimuksen painotukset huomioiden, muun ohella perinteisempien tunnuksellisten järjestäytyneiden rikollisryhmien lisäksi merkittävästi ei tunnuksellisiin, ulkomailta, etenkin Ruotsista johdettuihin, Suomessa operoiviin tai Suomeen vaikutuksensa ulottaviin verkostoihin ja katujengeihin.

Eräänä haitallisena ilmiönä voidaan todeta eri tavoin toteutettavat tietoverkkoavusteiset petokset. Tämän osalta tehokkaaksi keinoksi on osoittautunut yhteistyö eri viranomaisien ja operaattoreiden kanssa rikosten estämiseksi ja paljastamiseksi. Vuoden 2025 aikana esimerkiksi estettiin yhteensä yli 20 miljoonaa Suomeen kohdennettua petospuhelua. Vuonna 2021 alkaneen projektin aikana on estetty kaikkiaan yli 100 miljoonaa puhelua. Teknisten ratkaisujen lisäksi tarvitaan edelleen jatkuvaa ennaltaestävää viestintää.

Operatiivisen toiminnan ja asiantuntijapalveluiden tuottamisen lisäksi Keskusrikospoliisi panosti suunnittelukaudella lakisääteisen kehittämistehtävänsä ja tavoiteasettelun mukaisesti uusien koko poliisia palvelevien kyvykkyysien kehittämiseen. Menetelmäkehitys on suunnitelmallista ja pohjautuu erilliseen tiekarttaan poliisin tulevaisuudessa tarvitsemista kyvykkyyksistä. Uusien teknologiaratkaisujen käyttöönotolla on merkittävä rooli toiminnan tehokkuuden ja laadun lisäämisessä. Toimintavuonna 2025 toteutettiin useita kehittämishankkeita ja -projekteja digitalisaation edistämiseksi poliisitoiminnassa.

Menetelmäkehityksen ohella Keskusrikospoliisi kehitti Poliisihallituksen tuella ja ohjauksessa koko poliisin rikostorjuntaa palvelevia prosesseja ja toimintamalleja vastaamaan aiempaa paremmin muutoksiin toimintaympäristössä. Tätä tuettiin eräillä rakenteisiin tehdyillä muutoksilla. Yhtenä merkittävä suunnittelukauden kehittämiskohteena oli strategisesti teemoitetun kokonaistilannekuvamallin kehittäminen. Sen avulla poliisille muodostuu vakavimman rikollisuuden uhkaan keskittyvä kokonaistilannekuva tietojohtoisen toiminnan perustaksi. Toimintamalli on tarkoitus ottaa kattavasti käyttöön keväällä 2026.

Esitutkinnassa on korostunut kryptovaluuttojen merkitys sekä näytöllisesti että rikoshyödyn jäljittämisen näkökulmasta. Poliisihallituksen tuella Keskusrikospoliisi panosti merkittävästi koko poliisin kryptovaluuttakyvykkyyden kehittämiseen. Kyvykkyyden parantaminen näkyy konkreettisesti esimerkiksi Keskusrikospoliisin rikoshyötytuloksissa, jotka suunnittelukauden osalta olivat selkeästi yli tavoitellun tason.

Keskusrikospoliisiin perustettiin Poliisihallituksen tuella ja ohjauksessa vuonna 2015 matriisimuotoon organisoitu poliisin kyberrikostorjuntakeskus. Toimintaympäristön merkittävien muutosten ja palvelukysynnän jatkuvan kasvun seurauksena keskuksen organisaatiomallia tarkasteltiin uudelleen. Laajan valmistelun pohjalta keskuksesta päätettiin muodostaa vuoden 2026 alusta lukien oma osastoon rinnastettava organisaatioyksikkö.

Viime vuosina merkittävästi muuttuneen toimintaympäristön johdosta suunnittelukauden aikana valmisteltiin Poliisihallituksen johdolla muun muassa työryhmyöskentelynä esitystä poliisiyksiköiden tehtävistä ja vastuista rikostorjunnassa. Keskusrikospoliisi osallistui omalla panoksellaan sekä ohjausryhmä- että työryhmyöskentelyyn. Virasto pyrkii myös ennakoimaan sen tehtäväkentässä tapahtuvia mahdollisia muutoksia.

Hyvän suunnittelun, ennakkoinnin ja henkilöstön sitoutumisen johdosta Keskusrikospoliisi kykeni säilyttämään toimintansa kaikilta osin tavoitellulla tasolla ja toteuttamaan sille asetetut tulostavoitteet. Viraston toiminnassa huomioitiin vahvasti konserniajattelu ja saadun palautteen mukaan Keskusrikospoliisi pystyi vastaamaan eri tahojen odotuksiin.

Tarkasteluvuoden toiminnan ja tulosten taustalle sisältyi jälleen runsaasti henkilöstön venymistä sekä väsymätöntä perustyötä viraston laajan tehtäväkentän eri osa-alueilla. Keskusrikospoliisi kiinnitti eri muodoin erityistä huomiota resilienssin säilymiseen ja työsjaksamiseen. Työhyvinvointitilanne virastossa on korkealla tasolla, mikä osaltaan näkyi tarkastelukaudella toteutetun henkilöstöbarometrin tukoksissa.

Laajamittaisista vastuista sekä kohtuullisen tiukasta taloustilanteesta huolimatta toiminnan ja talouden yhteensovittaminen onnistuttiin varmistamaan kustannustietoisella toiminnalla sekä vastuullisella taloudenpidolla ja jatkuvalla seurannalla. Toimintamenoihin varattu määräraha pyrittiin käyttämään tarkoitukseen mahdollisimman kattavasti. Henkilötyövuosi-kehystavoite ylitettiin hallitusti reilulla kymmenellä henkilötyövuodella.

Suunnittelukautta 2026 tulee edelleen leimaamaan vallitseva turvallisuustilanne ja varautuminen sen muuttumiseen. Keskusrikospoliisi kehittää jatkuvana prosessina toimintaansa ja toimintamallejaan vastaamaan nykyistä ja näköpiirissä olevaa toiminta- ja turvallisuusympäristöä. Lisäksi virasto varautuu tiedossa oleviin laajoihin uusiin vastuisiin, jotka koskevat muun muassa merkittävää työpanosta edellyttäviä uusia kansainvälisiä yhteispistetehtäviä kehittyvän kansainvälisen ja EU-sääntelyn vuoksi.

Keskusrikospoliisin toiminta alkoi vuonna 1926 kahdella työntekijällä. Nykyisin virasto on lähes 900 työntekijän valtakunnallisesti ja kansainvälisesti toimiva organisaatio. Vuosi 2026 tulee olemaan Keskusrikospoliisille aiempien vuosien tapaan työntäyteinen, mutta se on myös juhlatvuosi, jonka tilaisuuksissa huomioidaan sekä kumppanit että luonnollisesti oma henkilöstö läheisineen.

2 Toiminnan vaikuttavuus

2.1 Operatiivinen toiminta

Operatiivisella toiminnalla tarkoitetaan tässä yhteydessä ja jäljempänä esitutkintapainotteista toimintaa.

Suomen sisäisen turvallisuuden tilanne on yleisesti ottaen vakaa ja ihmisten turvallisuudentunne sekä luottamus poliisiin ovat edelleen korkealla tasolla. Kasvavasti jännitteinen geopoliittinen olosuhde, sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden perinteisten raja-aitojen kaatoaminen sekä rikollisuuden jatkuva muutos, yhdistettynä valtiontalouden tilaan, asettaa kuitenkin voimakkaita haasteita myös sisäiselle turvallisuudelle. Poliisi on turvallisuuden yleisviranomaisena monesti ensisijainen toimivaltainen viranomainen vasteen antamiseen uusiin uhkiiin. Oikea-aikainen onnistunut vaste tuottaa vaikuttavuutta.

Uusien uhkien kasvavasta fokusvaateesta huolimatta poliisin tehtäväkenttään liittyvät perinteiset uhat eivät ole poistuneet, mutta kylläkin kehittyvät erityisesti teknologian ja globaalien megatrendien heijastevaikutuksia mukaillen. Tämä näkyy muun muassa rikollisverkostojen ja huumausainemarkkinoiden osalta. Samalla Suomen väestöpohjan muutokset, kaupungistuminen, sosiaalisen median vaikutukset, arvojen polarisoituminen, syrjäytymiskehitys ja haastava taloustilanne luovat kasvupohjaa eriarvoistumiselle ja vastakkainasettelulle, mikä voi heijastua myös rikollisuuden ilmiöinä, erityisesti nuorten osalta. Kokonaisuutena sisäisen turvallisuuden toimintaympäristön keskeisimmät uhat ovat jatkuvasti muutoksessa.

Keskusrikospoliisi seuraa uusia tai vahvistuvia ilmiöitä jatkuvana prosessina ja pyrkii torjumaan yhdessä kumppaniensa kanssa negatiivisia kehityskulkuja ajoissa ja riittävän vahvasti. Tuoreessa sisäisen turvallisuuden selonteossa yksilöidyt poliisin torjuntavastuulla olevat sisäisen turvallisuuden merkittävimmät uhat ovat Keskusrikospoliisin toiminnan keskiössä.

Ulkoisen ja sisäisen turvallisuuden raja on muuttunut liukuvaksi. Keskeistä on, että epäasiallisiin ja epäsymmetrisiin valtiollisiin vaikuttamisyrityksiin varaudutaan ja ne tunnistetaan poikkihallinnollisesti yhteiskunnan kaikilla tasoilla kokonaisturvallisuusmallin mukaisesti. Turvallisuusviranomaisten ja muiden toimijoiden tiivis yhteistyö ja toimiva tiedonvaihto ovat välttämättömiä hybridiuhkien tehokkaassa torjunnassa ja vaikuttavuuden aikaansaamisessa.

Mikäli vakavimmat uhat, sotilaallisten toimien alapuolella, realisoituvat teoiksi, niitä hallitaan monesti sisäisen turvallisuuden toimivaltuuksin ja käsitellään ainakin alkuvaiheessa pääosin rikoksina tai turvallisuushäiriöinä. Operatiivisen toimivallan omaa tällöin ensisijaisesti poliisi, joka kantaa nykyolosuhteessa yhä laajemmin vastuuta poikkeavista tapahtumista, joiden taustalla saattaa olla suoraan tai välillisesti valtiollinen toimija.

Uudessa olosuhteessa poliisin uskottava kyvykkyys antaa vaikutuksellista vastetta on koko kansakunnan etu. Poliisin kyvykkyys muodostuu operatiivisesta vasteesta kentällä,

mutta erityisesti poliisin rikostiedustelusta, tiedonhankinnasta, tilannekuvasta ja tutkintakyvystä yhä monimuotoisempien uhkien osalta. Koko poliisin relevantin suorituskyvyn ja tätä tukevan resurssin on oltava riittävällä tasolla. Mitä tarkempi tilannekuva todennäköisistä uhkista ja niiden vaikutuksista poliisilla on, sitä parempi mahdollisuus sillä on varautua sekä ennaltaehkäistä ja minimoida uhkia sekä suorita vahinkoja. Rikosten esitutkinta on keskeinen, usein jopa ainut, työkalu uhkien ja tekojen taustojen selvittämiseksi sekä mahdollisen attribuution tekemiseksi.

Keskusrikospoliisi ylläpitää Poliisihallituksen ohjauksessa poliisin keskitettyä hybriditilannekuvaa sekä tutkii merkittävimmät kriittisen infrastruktuurin vaikuttamistapaukset ja muut hybridiviitteiset kokonaisuudet koko valtakunnassa.

Keskusrikospoliisin yhteistyö hybridiuhkien torjunnassa paikallispoliisin ja muiden turvallisuusviranomaisten sekä kansainvälisten kumppaneiden kanssa on tiivistä ja sujuvaa. Yhteistyö on viime aikoina entisestään syventynyt sekä selkiyttänyt johtosuhteita ja vastuukysymyksiä. Samalla on luotu toimivia operatiivisia toimintamalleja tulevaan. Onnistuminen ja toiminnan vaikuttavuus varmistetaan yhteisellä tilannekuvalla, harjoittelulla ja kehittämisellä sekä lainsäädännön ja teknisten ratkaisujen mahdollistamalla tietojenvaihdolla.

Järjestäytyneen rikollisuuden tilanne on Suomessa murroksessa. Nykyisin se muodostuu enenevässä määrin toisiinsa kytköksissä olevista verkostoista, joilla on kansainvälisiä yhteyksiä. Rikolliset verkostot ovat järjestäytyneelle rikollisuudelle rinnakkainen uusi yläkäsite, jonka alle kuuluu muun muassa perinteisiä niin sanottuja liivijengejä, uusmuotoisia katujengejä, klaanirikollisuutta ja erilaisia rikollisjärjestöjä tai yhteenliittymiä sekä näiden kaikkien piirissä toimivia myötävaikuttajia ja mahdollistajia. Kokonaisuutena järjestäytynyt rikollisuus ja erilaiset rikolliset verkostot muodostavat edelleen merkittävimmän vakavan rikollisuuden uhan Suomessa.

Järjestäytynyt rikollisuus pyrkii aina toiminnassaan taloudelliseen hyötyyn ja se toimii laajasti eri sektoreilla, hakien vaikutusvaltaa myös laillisesta liiketoiminnasta ja yhteiskunnan rakenteista.

Ulkomailta Suomeen vaikuttavia verkostoja tai niiden osia saapuu esimerkiksi Ruotsista, Baltian maista, Länsi-Balkanilta, Itä-Euroopasta ja Alankomaista. Verkostot toimivat yhteistyössä Suomen perinteisen järjestäytyneen rikollisuuden kanssa. Nykyään yhä useammalla suomalaisella verkostolla on havaittu suoria yhteyksiä ulkomaille. Suomesta myös johdetaan merkittävässä asemassa muissa maissa toimivia kansainvälisiä järjestäytyneen rikollisuuden järjestöjä.

Huumausaineet ovat edelleen järjestäytyneen rikollisuuden yksi keskeisimmistä taloudellisen hyödyn lähteistä. Suomi kuuluu kiinteästi eurooppalaisiin huumausainemarkkinoihin, joilla harjoitetaan huumausaineiden laajamittaista salakuljetusta ja levitystä eri maihin asettuneita maanmies- ja muita kontakteja järjestelmällisesti hyödyntäen. Poliisin tutkimissa suurimmissa huumausainekauppakokonaisuuksissa on hyvin nähtävissä, että muiden EU-maiden mukaisesti Suomessakin toimivat rikollisverkostot ovat monikansallisia, niiden toiminta kytkee yhteen eri maissa toimivia organisoituja rikollisverkostoja

muun muassa etniseen taustaan perustuvien kontaktien perusteella. Suomen huumaus-ainerikollisuudessa tukeudutaan myös yhä voimallisemmin digitaalisiin ympäristöihin ja kommunikoinnissa uusiin salaamisteknologioihin, jotka aiheuttavat erilaisia haasteita lainvalvontaviranomaisten rikostorjunnalle.

Potentiaalisena haasteena on myös rikollisverkostojen pyrkimys vakavan väkivallan uhalla ja lahjonnalla saamaan vaikutusvaltaa yhteiskunnassa keskeisissä organisaatioissa. Kokaiinin lisääntynyt käyttö työssäkäyvien ihmisten parissa ja liberalisoituneet asenteet huumausaineita kohtaan muodostavat merkittävän riskin korruptiolle ja kiristämislle. Tätä kautta lisääntyy uhka rikollisjärjestöjen vaikutusvallan kasvulle ja tiedonhankinnalle. Suunnittelukaudella poliisi suuntasi merkittävästi toimintaansa erityisesti kokaiinin ja lisäksi alfa-PVP:n leviämisen ennalta estämiseen.

Ilmiöiden osalta Crime as a Service (CaaS) -kokonaisuuteen kuuluva Violence-as-a-Service (VaaS) eli tilausväkivalta on noussut yhdeksi järjestäytyneen rikollisuuden toimintatavaksi Euroopassa. Mallissa väkivaltatekoja hankitaan usein anonyymisti palveluna ulkopuolisilta toimijoilta, mikä vähentää toimeksiantajan riskiä. Tekoihin voi liittyä painostusta tai kiristystä ja äärimmillään voimakasta väkivaltaa, mikäli toimeksianto epäonnistuu. Erityisen huolestuttavana pidetään nuorten rekrytoimisuhkaa vakavan väkivallan toteuttajiksi ja tätä ruokkivaa osin kasvavaa rikollisuutta ihannoivaa ilmapiiriä.

Parhaillaan eduskuntakäsittelyssä olevan sisäisen turvallisuuden selonteon erääksi tavoitteeksi on nimetty väkivaltaisten ääriilikkeiden ja terrorismin uhkan hallinta. Keskusrikospoliisi pitää tavoitetta hyvänä ja yhtyy selonteossa nostettuun yhteiskunnallisesti huolestuttavaan näkemykseen siitä, että väkivaltainen radikalisoituminen koskettaa todennäköisesti yhä useammin alaikäisiä henkilöitä. Virasto myös tekee päivittäin operatiivista työtä ekstremismin torjumiseksi ja selvittää siihen liittyviä epäilyjä rikostiedustelun keinoin. Osana vakavan ja yhteiskunnallisesti merkittävän rikollisuuden kokonaistilannekuvan rakentamista Keskusrikospoliisi kehittää ja ylläpitää myös ilmiötasoisien tilannetietoisuuden seurantaa kohdennetun väkivallan ja ekstremismin aiheista.

Suomen heikentynyt taloudellinen tilanne, turvallisuustilanteen luoma epävarmuus ja konkurssien kasvanut määrä näkyvät talousrikosten kehityksessä. Globaalit talouteen liittyvät uhat ja ilmastovaatimuksien kiristynyt sääntely lisäävät edelleen talousrikollisuuden, mukaan lukien ympäristörikosten, riskiä. Verkkorikollisuuden jatkuvasti kehittyvät ansaintakeinot ja tekoälyn hyödyntäminen luovat uusia rikoksentekomahdollisuuksia ja muun muassa kryptovarojen ja virtuaalipankkien käyttö rahanpesussa on kasvussa.

Heikot työllisyys- ja talousnäkökulmat kasvattavat myös muun muassa pimeän työn, työperäisen hyväksikäytön, turvallisuussääntelyn laiminlyöntien, etuuksien väärinkäytön ja ihmiskaupan uhkaa. Uhka korostuu matalapalkkaisilla ja ulkomaalaista työvoimaa hyödyntävillä aloilla. Rikollisverkostot pyrkivät hyötymään tilanteesta hankkimalla taloudellista hyötyä muun muassa lailliseen talouselämän rikosten mahdollistajina, rikosten peittelyyn tarkoitettuna kulissina ja rikoshyödyn pesijöinä.

Suomen kyberturvallisuuden uhkataso on pysynyt kohonneena. Keskusrikospoliisin tutkinnassa on jatkuvasti useita merkittäviä organisaatioihin kohdistuneita kokonaisuuksia.

Samalla kuitenkin suuri osa poliisille ilmoitetuista tietoverkkorikoksista liittyy yksittäisten henkilöiden sosiaalisen median tileihin, sähköpostitileihin tai vastaaviin alustoihin kohdistuneisiin tietomurtoihin. Erilaiset rikollisen palveluteollisuuden muodot ovat edelleen lisääntyneet verkkoympäristössä. CaaS-palveluiden kautta hankittavat tuotteet mahdollistavat kyberrikosten tekemisen ilman teknistä osaamista, yleensä erittäin edullisesti. Koko rikoksen voi teettää palveluna, joka madaltaa käyttökynnystä ja lisää uhkapotentiaalia. Uudenlaisia CaaS-palveluita syntyy jatkuvasti ja niissä yhdistyy usein fyysinen ja verkko-maailma.

Keskusrikospoliisi on panostanut ja panostaa merkittävästi omaan ja koko poliisin kyberrikostorjuntakyvykkyyden kehittämiseen. Virasto näkee välttämättömänä uuden teknologian ja uudenlaisten toimintatapojen hyödyntämiseen tähtäävän kehittämisen jatkuvuuden turvaamisen suunnitelmallisesti. Digitalisaatio muuttaa rikollisuutta ja siksi sen torjunta edellyttää aivan uuden tyyppistä osaamista ja uudenlaisia työvälineitä. Digitalisaatio tarjoaa rikostorjunnalle myös uusia mahdollisuuksia.

Keskusrikospoliisissa on vireillä useita robotiikan ja tekoälyn hyödyntämiseen tähtääviä hankkeita. Kokonaishyödyn tavoittelemiseksi kehittämisessä huomioidaan aina myös lopputuotteiden skaalattavuus viraston ja poliisin tai muun turvallisuussektorin toimintaan. Kehittämisen haasteet tältä osin liittyvät muun muassa lainsäädäntöön koskien esimerkiksi salassa pidettävän aineiston käsittelyä ja tietosuojakysymyksiä.

Edellä on kuvattu Keskusrikospoliisin toimintakenttään liittyviä keskeisiä ulkoisia toimintaympäristötekijöitä ja ilmiöitä, joihin kohdennettavilla onnistuneilla torjuntatoimilla voidaan saavuttaa erityisen merkittävää vaikuttavuutta. Toimintavuoden tavoiteasettelun painotukset koskivat erityisesti näitä osa-alueita.

Keskusrikospoliisi seuraa, analysoi ja ennakoii toimintaympäristössä tapahtuvia muutoksia ja monialaista tehtäväkenttäänsä kansainvälisessä toimintaympäristössä vakavimman rikollisuuden torjuna, rikostorjunnan asiantuntijapalveluiden tuottajana ja tutkimusmenetelmien kehittäjänä. Poliisin ja viraston toimintaa mukautetaan muun muassa tulosohjauksen kautta siten, että kulloiseenkin toiminta- ja turvallisuusympäristöön vastaaminen olisi muun muassa ennakkoinnin kautta mahdollisimman vaikutuksellista.

Keskusrikospoliisin tulossopimuksen tavoitteiden onnistuneella toteuttamisella, koskien erityisesti edellä kuvatun yhteiskunnallisesti vakavimman rikollisuuden estämistä, paljastamista ja selvittämistä, virasto tuotti operatiivisen toimintansa osalta merkittävää välitöntä vaikuttavuutta, joka ilmeni eri muodoissa, kuten yksittäisten vakavien rikosten estämisenä sekä rikoshyödyn ja vaarallisten huumausaineiden poisottona.

Laaja-alaisempaa vaikuttavuutta operatiivisen toiminnan osalta Keskusrikospoliisi tuotti osaltaan, yhteistyössä paikallispoliisin ja muiden toimijoiden kanssa, esitutinnan keinoin muun muassa selvittämällä esitutinnan avulla rikosvastuun toteuttamiseksi ja ilmiökuvan tuottamiseksi tekojen taustalla olevia toimijatahoja ja vaikuttimia, uusiin erityisen haitallisiin rikosilmiöihin tehokkaasti puuttumalla, merkittäviä rikosvahinkoja estämällä ja rikollisten toimintaedellytyksiä heikentämällä sekä viestinnän avulla yleistä ennaltaestävyyttä aikaansaamalla ja kansalaisten turvallisuudentunnetta ylläpitämällä.

2.2 Rikostorjunnan asiantuntijapalvelut

Rikostorjunnan asiantuntijapalveluilla tarkoitetaan tässä yhteydessä ja jäljempänä muuta kuin esitutkintapainotteista toimintaa, erityisesti valtakunnallisesti tuotettavia rikostiedustelullisia ja rikosteknisiä asiantuntijapalveluita.

Keskusrikospoliisin keskeisenä tehtävänä on tuottaa ja kehittää rikostorjunnan asiantuntijapalveluita poliisille sekä muille lainvalvontaviranomaisille. Viraston vastuulle kuuluvien rikostiedustelullisten ja rikosteknisten asiantuntijapalveluiden tuottamisen ja kehittämisen valtakunnallinen keskittäminen mahdollistaa kustannustehokkaan toiminnan sekä riittävän erikoistumisen palvelutuotannossa. Tämän kaltaisten palveluiden keskittäminen Suomen kokoisessa valtiossa on tarkoituksenmukainen ratkaisu.

Keskusrikospoliisin vuonna 2025 tarjoamat rikostorjunnan valtakunnalliset asiantuntijapalvelut kyettiin tuottamaan kysyntää vastaavasti ja niiden avulla voitiin tehostaa merkittävästi rikostorjuntaa. Palveluilla oli useissa tapauksissa ratkaiseva merkitys vakavien rikosten ennaltaestämiseen, tutkinnan suuntaamiseen, näytön saamiseen, rikosten saroittamiseen ja rikosten selvittämiseen esitutkinnassa. Tätä kautta toiminnalla oli selkeästi merkitystä koko poliisin ja osin myös muiden esitutkintaviranomaisten toiminnan tuloksellisuuteen ja sen myötä kokonaisvaikuttavuuteen. Keskusrikospoliisin toimii kansainvälisessä rikostorjuntayhteistyössä Suomen poliisin kansallisena keskuksena, mikä tuo oman lisäarvonsa toiminnan vaikuttavuudelle.

Palveluiden kysynnän jatkuva kasvu, tehtävämäärien lisääntyminen ja datamäärien räjähdysmäinen kasvu ovat edelleen merkittävä haaste myös rikostorjunnan asiantuntijapalveluiden tuottamisessa. Haasteeseen pyritään, muun muassa toiminnan vaikuttavuuden näkökulma huomioiden, vastaamaan entistä enemmän teknologisin ratkaisuin. Asiantuntijapalveluita arvioidaan ja kehitetään, asiakasnäkökulma vahvasti huomioiden, muutoinkin jatkuvasti toimintaympäristömuutosten johdosta ja osana Keskusrikospoliisin toiminnan kehittämistä sekä lakisääteistä kehittämistehtävää.

Erilaiset laajat petosilmiöt uusilla tekotavoilla ja tietoverkkoja hyödyntäen leviävät nopeasti ja niiden taloudelliset vahingot ovat mittavia. Tämän kaltaiset rikokset kohdentuvat osin myös haavoittuvassa asemassa oleviin, kuten vanhuksiin. Virasto pyrkii asiantuntijapalveluillaan ja niitä jatkuvasti kehittämällä vastaamaan muun muassa kuvatus kaltaisiin torjunnan haasteisiin. Onnistuminen kehittämisessä, tunnistaa ja huomioiden myös tulevaisuudessa erityisesti tarvittavat kyvykkyystarpeet, tehostaa koko poliisin toimintaa ja lisää siten sen tuloksellisuutta sekä vaikuttavuutta.

Asiantuntijapalveluiden kehittäminen on Keskusrikospoliisissa suunnitelmallista ja jatkuvaa. Viraston strategisten linjausten ja painotusten mukaisesti keskeisenä tavoitteena on muun muassa toimintaympäristöanalyysin kautta tunnistaa ne kyvykkyudet, joita ylläpitämällä ja kehittämällä voidaan lähivuosien ajan varmistaa laadukkaat ja kysyntää vastaavat rikostorjunnan asiantuntijapalvelut poliisin yksiköille, jolloin poliisin toiminnan tuloksellisuus ja vaikuttavuus kyetään säilyttämään toimintaympäristömuutoksista huolimatta

korkealla tasolla. Suunnittelukauden keskeinen tavoite oli lisätä palveluiden tunnetta- vuutta niiden tarvitsijoiden osalta. Tähän liittyy keskeisesti se, että Keskusrikospoliisi tar- joaa ratkaisumalleja ja keinovalikoimaa tutkinnanjohtajien kulloisiinkin tarpeisiin.

Eri tavoin toteutettava ennalta estävä toiminta eri sidosryhmien kanssa, mukaan lukien kolmas sektori, on osoittautunut erityisen vaikutukselliseksi keinoksi torjua esimerkiksi tietoverkkoavusteisten petosten kaltaista rikollisuutta ja ennalta ehkäistä näin myös mah- dollisten hyvinkin mittavien tai isoihin kohderyhmiin aiheutettavien rikosvahinkojen synty- mistä.

Merkittävästi muuttuneen ja myös ennakoitavissa olevan tulevaisuuden toimintaympäris- tön haasteisiin vastaamiseksi ja toiminnan vaikuttavuuden aikaansaamiseksi poliisilla tulee olla riittävät ja tehokkaat työkalut koskien esimerkiksi erilaisten uusien ilmiöiden ja uhkien tunnistamista jo varhaisessa vaiheessa. Onnistumisen kannalta keskeistä on pa- nostaminen rikostorjunnan suorituskyvyn investointeihin.

2.3 Rikostorjunnan ja tutkintamenetelmien kehittäminen

Rikostorjunnan ja tutkintamenetelmien kehittämisellä kuvataan tässä yhteydessä lähinnä Keskusrikospoliisin lakisääteiseen kehittämistehtävään liittyvää kehittämistä.

Keskusrikospoliisi seuraa ja analysoi muuttuvaa toimintaympäristöä jatkuvasti. Kehittä- mistoiminnalla pyritään vastaamaan niihin rikostorjunnan haasteisiin, joita joskus nopea- stikin muuttuva toimintaympäristö ja uudet ilmiöt poliisitoiminnalle asettavat. Jatkuvalla seurannalla ja analyysillä ennakoidaan pidemmän aikavälin muutosten toteutumisen to- dennäköisyyttä.

Kehittämisessä visio kohdennetaankin pidemmälle tulevaisuuteen ja ilmiöiden taustalla olevien juurisyiden tunnistamiseen, jotta tavoitteet on mahdollista kohdentaa oikein ja toteutettavat kehittämistoimet tuottavat halutun tuloksen. Vaikuttavuuslähtöisen kehittä- mistoiminnan tavoitteena on konkreettisten muutosten aikaansaaminen. Rajallisten re- surssien ja toiminnan painopisteiden oikeanlainen suuntaaminen sekä teknologian hyö- dyntäminen ovat avainasemassa toiminnan tuloksellisuuden ja vaikuttavuuden paranta- misessa.

Koska vaikuttavuustavoitteet ovat usein laaja-alaisia ja kompleksisia, useita kehittämis- toimia toteutetaan yhteistyössä kansainvälisten ja kansallisten viranomaisten sekä mui- den toimijoiden kanssa. Saatu poliisihallituksen ulkopuolinen rahoitus on mahdollistanut useisiin kansainvälisiin ja kansallisiin kehittämishankkeisiin osallistumisen. Kansainväli- set kehittämishankkeet mahdollistavat laajasti viranomaisten ja sidosryhmien toiminta- mallien tarkastelun eri maissa lujittaen keskinäistä yhteisymmärrystä ja lisäten tiedon- vaihdon sujuvuutta.

Keskusrikospoliisin kehittämistoiminnan hankesalkku koostui vuonna 2025 kaikkiaan 14 kansainvälisessä tai kansallisessa hankeconsortiossa toteutettavasta kehittämishank- keesta, jotka saivat rahoitusta Euroopan Unionin komission sisäisen turvallisuuden ISF- rahastosta, Horisontti 2020 -rahastosta, EU:n elpymis- ja palautumistukivälineestä tai

valtioneuvoston harmaan talouden ja talousrikollisuuden torjunnan toimenpideohjelmasta. Joissakin hankkeissa viranomaisten lisäksi mukana oli tutkimuslaitoksia ja elinkeinoelämän toimijoita, joten hankkeissa saavutetuilla tuloksilla tavoitellaan parhaimmillaan laajaa EU-alueeseen kohdistuvaa vaikuttavuutta.

Hankkeilla kehitettiin muun muassa tekoälytyökaluja, kryptovaroja hyödyntävien rikosten torjuntaa, rikoskierteen katkaisemiseen liittyvää Exit-toimintaa, pakoteasioiden analysointia, ympäristörikosten ennalta estämistä ja torjuntaa sekä teknisen rikostutkinnan toimintatapoja. Hankkeet parantavat valmistuessaan merkittävästi koko poliisin toiminnan tuloksellisuutta ja vaikuttavuutta.

Keskusrikospoliisi näkee vaikuttavuuden kannalta erityisen merkityksellisenä uuden teknologian ja uudenlaisten toimintatapojen hyödyntämiseen tähtäävän kehittämisen jatkuvuuden turvaamisen suunnitelmallisesti. Digitalisaatio muuttaa rikollisuutta ja siksi sen torjunta edellyttää uudenlaista osaamista ja työvälineitä. Digitalisaatio tarjoaa rikostorjunnalle myös uusia mahdollisuuksia, mikä edellyttää kuitenkin riittäviä resursseja koskien sekä henkilöstövoimavaroja että investointeja päivitys- ja ylläpitokuluineen.

Kehittämistoiminnan koordinaatiosta vastasi vuonna 2025 Keskusrikospoliisin kehittämisjohtaja. Tukena kehittämisjohtajalla oli viraston sisäinen kehittämisryhmä, joka seuraa ja auttaa kehittämistoiminnan suuntaamisessa strategisen kokonaiskuvan näkökulmasta ja vaikuttavuutta tavoitellen. Kehittämisryhmän tehtävänä on myös kannustaa kehittämiseen sekä viestiä kehittämiseen liittyvistä ajankohtaisista asioista viraston sisällä.

3 Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta

Poliisi on vuoden 2025 aikana siirtynyt myös jaksotyötyöaikaa tekevien osalta Kiekun Ajanhallintaan. Kiekun ja poliisin tulostietojärjestelmän, PolStatin, välinen liittymämuutos on kesken. Tilinpäätöshetkellä ei työaikatietoja ole saatavilla poliisin tulostietojärjestelmästä. Toimintakertomuksen laadinnan varmistamiseksi kaikki tuottavuutta, taloudellisuutta ja työaikatietoja sisältävät tunnusluvut on tuotettu sisäisen laskennan tuloksena. Työaikatiedot on poimittu suoraan Kiekusta, joka on myös työaikatietojen lähde poliisin tulostietojärjestelmälle. Edellä kuvatulla on vaikutuksia tietojen vuosivertailtavuuteen.

3.1 Rikostorjunta

Kohdassa käsitellään vain Keskusrikospoliisin operatiivista toimintaa (esitutkintapainotteinen toiminta). Rikostorjunnan asiantuntijapalveluita tarkastellaan jäljempänä kohdassa 3.2.

Poliisihallituksen asettamat tavoitteet 2025:

- Rikostorjunnan (estäminen, paljastaminen ja selvittäminen) resurssit ja tutkinnanjohtaminen on turvattu. Rikosten esikäsittely on tehokasta - toiminnalla hallitaan rikostutkinnan tehtävämäärää ja turvataan vakavien rikosten tutkinta. Rikostutkinnan johtamisjärjestelmää kehitetään tukemaan rikostutkinnan operatiivista johtamista.

- Keskusrikospoliisi osoittaa riittävät resurssit vakavimpien rikosten tutkintaan rikostorjunnan poliisiyksiköiden välisen tehtävämääräyksen mukaisesti. Viraston tutkintavastuuta erityisesti rikoshyödyn jäljittämisen lisätään.
- Esitutkinnoissa huomioidaan kryptovarojen merkityksen korostuminen sekä näytöllisesti että rikoshyödyn jäljittämisen näkökulmasta. Keskusrikospoliisin keskitettyä kryptovarojen vaativaa jäljitystoimintoa vahventamalla turvataan poliisilaitosten tukeminen kryptovara-asioissa nykyistä useammin, nopeammin ja laadukkaammin.
- Keskusrikospoliisi vastaa epäiltyjen terrorismi- ja maanpetosrikosten tutkinnasta ja torjuu osaltaan vakavimpia hybridiuhkia.
- Keskusrikospoliisi suuntaa ja kohdentaa toimintaa vakavasta ja järjestäytyneestä rikollisuudesta ja niihin liittyvistä rikollisverkostoista ylläpidettyyn valtakunnalliseen tilannekuvaan perustuen yhteistyössä muiden poliisiyksiköiden ja PTR-viranomaisten kanssa.

Keskusrikospoliisin omat tavoitteet 2025 toimialueensa osalta:

- Otetaan tutkittavaksi turvallisuustilanteeseen mahdollisesti liittyvät poikkeavat rikosasiat ja muut tapahtumat, koskien erityisesti rikoslain 11, 12 ja 13 luvuissa määriteltyjä rikoksia, sekä tuetaan tarvittaessa poliisilaitoksia niiden vastuulle siirretyissä tapauksissa ja huolehditaan tältä osin myös jälkiseurannasta.
- Otetaan tutkittavaksi vaativat niin sanotut Nato-rikokset ja turvallisuusviranomaisien ylimpään johtoon kohdistuvat virkarikosepäilyt.
- Osana poliisin eettisten periaatteiden toteutumisen varmistamista huolehditaan, yhdessä Valtakunnansyyttäjän toimiston kanssa, tehokkaasta poliisin epäillyksi tekemien rikosten esiselvityksestä ja tutkinnasta, huomioiden muun muassa esitutkintatoimenpiteitä todennäköisesti aiheuttamattomien tapausten nopea käsittely, sekä arvioidaan voimavarojen riittävyys toimintaan.
- Otetaan paljastavan toiminnan kohteeksi poliisin tietoon tulleet sen henkilöstöön kohdistuvat korruptio- ja rikosepäilyt.

Tarkoituksenmukaisuussyistä toiminnallista tehokkuutta, tuotoksia, laadunhallintaa ja suoritteita käsitellään jäljempänä yhtenä kokonaisuutena toiminnan osa-alueittain eikä tulostavoitteittain tai erikseen kunkin tunnuslukutaulukon alla. Mikäli seuraavassa olevien taulukoiden rivit eivät sisällä tavoitearvoa, kyse on niin sanotusta seurantamittarista.

Taulukko 1. Rikostorjunnan taloudellisuus

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Toimintameno määrärahat, 1000 euroa	73 895	80 494	79 000	84 555
Henkilötyövuodet, aktiivinen työaika	807,9	843,15	745	897,60
Rikostorjunnan kustannukset, 1000 euroa	89 687	98 955	100 000	103 073

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Rikostorjunnan kustannukset euroa / henkilötyövuodet	145 515	148 384	140 000	136 455
Rikostorjunnan taloudellisuus (kustannukset / selvitetty rikoslakirikokset)	5 966	85 435	80 000	142 760

Taulukko 2. Rikostorjunnan taloudellisuus, yksikön omat mittarit

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Tutkinnan kustannukset / päätetty rikos	2 742	34 764	40 000	65 750
Tutkinnan kustannukset / tutkinnan henkilötyövuodet	216 903	224 936	200 000	181 767
Rikoshyödyn kokonaismäärä / tutkinnan henkilötyövuodet	57 128	17 768	50 000	126 345
Rikoshyöty talousrikostutkinnassa / talousrikostutkinnan henkilötyövuodet	160 202	49 264	170 000	280 743
Rikostutkintaan käytetyn työajan osuus viraston kokonaistyöajasta	36,18	38,2	39	36,6
Jr-rikollisuuden torjuntaan käytetyt henkilötyövuodet	151,99	129,19	145	147,4
Talousrikostorjuntaan käytetyt henkilötyövuodet (ei sisällä jr-talousrikostorjuntaa)	56,53	50,25	57	49,43

Taulukko 3. Rikostorjunnan tuottavuus

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Rikostorjunnan tuottavuus (selvitetyt rikoslakirikokset / henkilötyövuodet)	18,61	1,98	1,0	0,96

Taulukko 4. Rikostorjunnan tuottavuus, yksikön omat mittarit

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Päätetyt rikokset / tutkinnan henkilötyövuodet	79,12	6,47	2,5	2,76
Päätetyt talousrikosjutut / talousrikostutkinnan henkilötyövuodet	0,59	0,29	1,0	0,51

Taulukko 5. Rikostorjunnan palvelukyky ja laatu

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Rikoslakirikosten selvitystaso (pl. liikenne-rikokset), prosenttia, vähintään	99,2	85,3	99	117,9
Rikoslakirikosten selvitystaso (pl. liikenne-rikokset ja vakavat rikokset), prosenttia, vähintään		126,7	80	118,1

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Vakavien rikoslakirikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään		39,3	85	117,8
Vakavien rikoslakirikosten tutkinta-aika, keskiarvo, vrk		325		435
Rikoslakirikosten tutkinta-aika (pl. liikenne-rikokset), keskiarvo, vrk	11	307	300	428
Rikoslakirikosten tutkinta-aika (pl. liikenne-rikokset ja vakavat rikokset)		302	200	406
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään - henkirikokset		104,8	99	69,2
Päätettyjen talousrikosten tutkinta-aika, keskiarvo, vrk, enintään	919	560	500	660
Lapsiin kohdistuvat kiireelliset esitutkinnot, tutkinta-aika, keskiarvo, vrk		116		1 929

Taulukko 6. Rikostorjunnan palvelukyky ja laatu, yksikön omat mittarit

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Järjestäytyneiden rikollisryhmien määrä (EU-ryhmät ja muut ryhmät)	82	80	70	76
Järjestäytyneisiin rikollisryhmiin kuuluvien henkilöiden määrä	831	881	800	956
Esitutinnan kohteena olevien Jr-jäsenten lukumäärä / tiedossa olevat ryhmien jäsenet (%)	30	19	45	20,4
Jr-torjunnan operaatiot yhteensä	20	25	20	20
Jr-torjunnan operaatiot, jotka toteutetaan kohdetorjuntaoperaatioina	0	1	3	1
Kansainväliset yhteiset tutkintaryhmät (JIT)	6	7	6	4
Muut kansainväliset operaatiot, kpl	16	18	20	16
Henkirikosjutut, joiden tutkinnan alkutoimissa KRP on tukenut tutkintavastuussa olevaa paikallispoliisia	8	8	10	8
Laajat tietotekniikkarikosjutut, joiden tutkinnan alkutoimissa KRP on tukenut tutkintavastuussa olevaa paikallispoliisia	41	28	25	20

Taulukko 7. Rikostorjunnan suoritteet

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Rikoslakirikokset, määrä enintään	15 173	1 528	1 000	614
Selvitetyt rikokset, määrä	15 040	1 307	700	723
Selvitetyt rikoslakirikokset, määrä	15 031	1 301	700	725

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Avoinna olevat rikoslakirikokset, juttujen määrä		688	300	611
Vakavien rikoslakirikosten, määrä enintään		718		460
Päätettyjen talousrikosjuttujen määrä	38	17	50	33
Avoinna olevien talousrikosjuttujen määrä	48	69	60	101
Poliisin tietoon tulleet törkeät huumausainerikokset, määrä	222	150	130	111
Haltuun saatu rikoshyöty kaikissa rikoksissa, milj. euroa	10,81	11,93	12	33,04
Haltuun saatu rikoshyöty talousrikoksissa (netto), milj. euroa	10,3	3,09	10,0	18,26
Haltuun saatu rikoshyöty huumausaine- ja jr-rikoksissa (netto), milj. euroa	0,39	0,16	1,0	14,71
Haltuun saatu rikoshyöty, muu rikos (netto), milj. euroa	0,12	8,42	1,0	0,074
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten määrä, kpl - Henkirikokset / yritykset	5	21	20	13
Kirjattujen JR-juttujen lukumäärä	62	105	80	100
Päätettyjen JR-juttujen lukumäärä	33	55	80	83
Nuorten tekemien rikosten kokonaismäärä		27		68
Nuorten tekemien pahoinpitelyrikosten määrä		0		0
Nuorten tekemien ryöstörikosten määrä		0		2
Nuorten väkivalta- ja ryöstörikosten määrä, enintään		0		2
Alle 18-vuotiaaseen kohdistunut kiireellinen esitutkinta		11		1
Ankkuritoiminnan asiakastapaamiset, lkm				0
Tunnistettujen katujengeihin kuuluvien henkilöiden tekemäksi epäillyt rikokset				452
Tunnistettujen katujengeihin kuuluvien henkilöiden tekemäksi epäillyt vakavat rikokset				116
Tunnistettujen katujengeihin kuuluvien henkilöiden määrä				139

Taulukko 8. Rikostorjunnan suoritteet, yksikön omat mittarit

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Jr-kriteerien käyttäminen koventamisperusteena esitutkintapöytäkirjassa sekä jr-ryhmän toimintaan osallistumisen tutkiminen, kpl	7	9	7	10
Verkkorikostorjunnan juttujen määrä	100	48	60	50

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Kyberrikollisuuden ennaltaestävien kampanjoiden määrä	4	4	4	3

3.1.1 Yhteenveto ja päätelmät / rikostorjunta

Keskusrikospoliisin voidaan katsoa saavuttaneen sille rikostorjunnan (esitutkintapainotteinen toiminta) osalta asetetut tulostavoitteet 2025. Toiminnassa huomioitiin sovitut painopistealueet ja sillä pyrittiin toiminnan tuloksellisuuden kautta selkeään lisäarvon tuottamiseen sekä tehokkaaseen ja laaja-alaiseen vaikuttavuuteen. Läpileikkaavina tekijöinä korostuivat ennalta estämisen ensisijaisuus sekä yhdessä tekeminen kansallisten ja kansainvälisten kumppanitahojen kanssa.

Operatiivisessa toiminnassa huomioitiin vahvasti edellä osiossa kaksi kuvatut turvallisuus- ja toimintaympäristön muutokset ja toimintaa painotettiin tavoiteasettelun mukaisesti näille osa-alueille. Suunnittelukaudella Keskusrikospoliisi myös sovitusti loi valmiudet ottaa tutkittavakseen vaativat niin sanotut Nato-rikokset ja turvallisuusviranomaisten ylimpään johtoon kohdistuvat virkarikosepäilyt sekä huolehti siitä, että henkilöstön ja toimilajien valmiudet vastaavat tavoitetta.

Virastolle annettu toimintamääräraha vuodelle 2025 oli edellisvuotta suurempi. Toiteuman osalta rikostorjunnan kokonaiskustannukset kohosivat jonkin verran edellisvuodesta. Kustannukset henkilötövuotta kohden alenivat hieman. Kustannukset selvitettyä rikoslakirikosta kohden nousivat erityisesti siksi, että juttukannasta ja juttujen vaiheista johtuen rikoksia päätettiin tilastollisesti huomattavasti vähemmän kuin esimerkiksi kahdena edeltävänä vuotena.

Yleinen hintatason nousu vaikutti jonkin verran Keskusrikospoliisin operatiivisen toiminnan kustannuksiin. Myös tietyt tehtävät ja operaatiot turvallisuusympäristön muutosten johdosta, kuten kriittiseen infrastruktuuriin kohdistunet epäillyt rikokset, aiheuttivat myös vuonna 2025 poikkeuksellisia kustannuksia eri muodoissaan erityisesti tutkinnan puolella.

Uusien tehtävien ja niihin osoitettujen resurssien myötä Keskusrikospoliisin kokonaishenkilötövuosien määrä nousi edellisvuodesta. Lisäresurssit kohdentuivat pääosin rikostiedustelullisiin tehtäviin, minkä vuoksi rikostutkintaan käytetyn työajan suhteellinen osuus viraston kokonaistyöajasta laski hieman. Järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan työajassa oli kasvua edellisvuoteen nähden. Talousrikostorjuntaan käytetty työaika pysyi edellisvuoden tasolla. Talousrikostorjunnan työajasta merkittävä osa koski järjestäytyneeseen rikollisuuteen liittyvää talousrikostorjuntaa.

Varsinaiseen talousrikostutkintaan käytettyjen henkilötövuosien kertymää selittää keskeisesti se, että talousrikostutkintaan erikoistuneella organisaatioyksiköllä oli tarkasteluvuonna tutkittavana muita yhteiskunnallisesti merkittäviä rikoksia ja rikoskokonaisuuksia kuin talousrikoksia. Talousrikostorjunnan tehtäväkenttä on vuosien saatossa muuttunut toimintaympäristömuutoksista johtuen ja esimerkiksi tietyn tyyppisiä talousrikoksia tulee

enää vain vähäisessä määrin tutkintaan. Tilastollisesti asiaan vaikutti myös edellä todettu talousrikostutkinnan panos järjestäytyneen rikollisuuden talousrikosjuttujen tutkintaan. Lisäksi talousrikostutkintaan erikoistunut henkilöstö osallistui merkittävästi turvallisuustilanteen muutokseen liitännäisten rikosasioiden tutkintaan.

Tutkinnan henkilöstömäärä aleni jonkin verran vuodenvaihteesta 2026 lukien, kun tutkintaosaston kyberrikosten tutkintaan keskittynyt linjatasoinen organisaatioyksikkö sijoitettiin kaudella 2025 tehdyllä päätöksellä perustettuun kyberrikoskeskukseen. Tällä ei kuitenkaan ole tulevaisuudessa vaikutusta virastotasolla tutkinnan htv-kertymään, koska siirtyneen henkilöstön tehtävät säilyvät ennallaan.

Kirjattujen ja päätettyjen rikoslakirikosten määrä pysyi niin sanotulla normaalilla tasolla. Rikoslakirikosten keskimääräinen tutkinta-aika ylitti tavoitetason, mikä pääosin selittyy juttujen laadulla ja vaiheilla. Selvitystaso kohosi yli sadan prosentin, mikä johtui siitä, että juttuja saatiin päätettyä enemmän kuin niitä otettiin tutkittavaksi. Tämä koski myös vakavia rikoksia, joiden osalta asiaa seurataan erikseen. Päätettyjen ja sisään otettujen juttujen määrällinen suhde vaihtelee vuosittain ja vaikuttaa siten kalenterivuoden selvitysprosenttiin. Avointen rikoslakirikosten määrää saatiin hieman vähennettyä vuodesta 2024.

Operatiivisen toiminnan tunnuslukuja edellä taulukoissa ja tekstiosuudessa tarkasteltaessa suurimmat erot eri vuosia vertailtaessa selittyvät, kuten aiempinakin vuosina, lähinnä viraston juttukannan ja -määrän vuosittaisella merkittävälläkin vaihtelulla ja juttujen tutkintavaiheilla. Tämä on tunnusomaista Keskusrikospoliisin toiminnalle. Samalla on syytä huomioda, että juttujen luonteesta johtuen niiden paljastaminen ja tutkinta saattavat ajoittua kahdelle, jopa kolmelle kalenterivuodelle.

Keskusrikospoliisin esiselvitys- ja tutkintavastuulla oli tarkastelukaudella huomattava määrä rikosasioita, jotka koskivat muuttunutta turvallisuustilannetta. Virastolla oli esimerkiksi merellisiin tapahtumiin liittyen tutkinnassa neljä vuosina 2023 – 2025 tapahtunutta kaapelivauriota Suomenlahdella. Yhden osalta tutkinta on saatu päätökseen ja viimeisin tapauksista sattui vuoden 2025 viimeisenä päivänä. Keskusrikospoliisille tehtiin lisäksi runsaasti ilmoituksia, jotka koskevat Venäjälle Ukrainaan kohdistaman hyökkäyksen johdosta asetettujen pakotteiden epäiltyä rikkomista. Näiden juttujen tutkinnassa hyödynnettiin muun muassa talousrikostorjunnan osaamista.

Uusien rikosasioiden sisäänotto pohjautuu Keskusrikospoliisin lakisääteisiin tehtäviin ja erityisesti Poliisihallituksen määräykseen viraston ja muiden poliisiyksiköiden välisestä yhteistyöstä rikostorjunnassa. Määräystä poliisiyksiköiden tehtävistä ja vastuista rikostorjunnassa ollaan parhaillaan uudistamassa.

Keskusrikospoliisin tutkintavastuulle vuonna 2025 otetut rikokset olivat kattavasti eri rikoslakirikoksia ja edustivat pääasiassa rikosten törkeää tekemuotoa. Virasto paljasti itse merkittävän osan tutkimistaan jutuista, mikä osaltaan selittää rikoslakirikosten vuosittain jatkuvaa korkeaa selvitystasoa.

Keskusrikospoliisin ylläpitämän tilannekuvan mukaan Suomessa on lähes 80 järjestäytyneenä pidettävää rikollisryhmää. Luku pitää sisällään myös kieltokanteiden kautta lakautettuja osastoja, joita pidetään edelleen tilastollisessa seurannassa. Poliisi panostaa merkittävästi eri tavoin ja osin uusin keinoin järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaan, mutta ryhmien ja niiden jäsenten määrän pysyminen ennallaan, tai jopa lisääntyminen, osoittaa, että ilmiökehitykseen ei ole mahdollista puuttua pelkästään poliisin toimin. Lisäksi esimerkiksi perinteisten niin sanottujen liivijengien rinnalle on tullut uusimuotoisia katujengejä, klaanirikollisuutta ja erilaisia rikollisjärjestöjä tai yhteenliittymiä sekä näiden myötävaikuttajia.

Keskusrikospoliisi käynnisti vuonna 2025 tavoitteiden mukaisen määrän merkittäviä järjestäytyneiden rikollisryhmien rikollisen toiminnan paljastamiseen tähdänneitä rikostorjuntaoperaatiota, jotka toteutettiin yhdessä paikallispoliisin sekä muiden lainvalvontaviranomaisten ja ulkomaisten yhteistyökumppaneiden kanssa. Lisäksi vuodelta 2024 ja sitä aiemmilta vuosilta siirtyi kymmenkunta vastaavaa operaatiota vuodelle 2025. Rikostorjuntaoperaatiot koskivat pääasiassa monialaista, huumausainerikollisuuteen painottuvaa vakavinta rikollisuutta. Esitutkinnassa selvitettiin aiempia vuosia enemmän henkilöiden osallistumista järjestäytyneen rikollisryhmän toimintaan sekä koventamiskriteerien täyttymistä.

Keskusrikospoliisi jatkoi korkealla prioriteetilla kansallisten ja kansainvälisten katujengien torjuntaa yhteistyössä kansainvälisten kumppaneiden ja muiden poliisiyksiköiden kanssa. Virasto teki katujengirikollisuuden osalta aktiivista rikostiedustelu- ja tutkintayhteistyötä erityisesti Europolin ja muiden Pohjoismaiden kanssa sekä otti tutkintaan, kansallisessa ja kansainvälisessä yhteistyössä, vakavia katujengikytkentäisiä rikoksia. Voimakkaasti nousevaan ilmiöön, erityisesti Ruotsista merkittävästi Suomeen vaikuttavaan rikollisuuteen, pyritään vastaamaan muun muassa sillä, että Keskusrikospoliisi on sijoittanut oman yhdyshenkilönsä Ruotsin Keskusrikospoliisiin.

Keskusrikospoliisin toiminnan suuntaaminen vaikuttavimpiin torjuntakohteisiin, resursien tehokas yhteiskäyttö sekä rikostorjunnan keinovalikoiman monipuolinen hyödyntäminen vaikuttavuuden aikaansaamiseksi varmistettiin viraston operatiivisen apulaispäälikön toiminnalla. Operatiivisen toiminnan järjestelyissä hyödynnettiin aktiivisesti kansainvälisiä yhteisiä tutkintaryhmiä (JIT, Joint Investigation Teams) ja kansainvälisiä toimijoita.

Poliisiyksiköiden yhteisoperaatioiden tutkintajärjestelyistä päättämisessä sovellettiin edelleen kohdetorjuntamenettelyn sijasta Keskusrikospoliisin ja poliisiyksiköiden välisestä yhteistyöstä rikostorjunnassa annetussa Poliisihallituksen määräyksessä kuvattua menettelyä, joka on osoittautunut joustavaksi ja toimivaksi. Varsinaista kohdetorjuntamenettelyä käytettiin edellisvuoden tapaan vain yhdessä tapauksessa.

Järjestäytyneen rikollisuuden torjunnassa, kuten muiltakin osin, korostettiin ennaltaestämisen ensisijaisuutta. Keinovalikoimaan kuuluivat muun muassa hallinnollinen torjunta, järjestäytyneiden rikollisryhmien jäsenten ryhmästä irtautumista tukeva JR Exit -toiminto

sekä kieltokannevalmistelut järjestäytyneiden rikollisryhmien lakkauttamiseksi. Suunnittelukaudella valmisteltiin uusia kanteita koskien järjestön lakkauttamista yhdistyslain perusteella.

Huolimatta Keskusrikospoliisin tutkinta- tai yleisjohtajuusvastuusta, yhteisoperaatioiden tulokset kirjautuivat sovittujen järjestelyiden mukaisesti lähtökohtaisesti yhdessätekemiseen osallistuneille paikallispoliisiyksiköille, mikä heijastuu edellä olevissa taulukoissa kuvattuihin tunnuslukuihin erityisesti järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan osalta.

Keskusrikospoliisin toimintaperiaatteisiin kuuluu vakavimman järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan osalta rikoskokonaisuuksien kokonaisvaltainen paljastaminen ja tutkinta rikoslajineutraalisti. Tämän johdosta myös talousrikokset otetaan lähtökohtaisesti aina tulostavoitteiden mukaisesti huomioon osana järjestäytyneen rikollisuuden torjuntakokonaisuuksia. Talousrikostiedustelu ja -tutkinta kytketään operaatioihin myös kokonaisvaltaisuuden aikaansaamiseksi. Vastaavasti talousrikostutkinnassa huomioidaan jo juttujen esikäsittelyn yhteydessä mahdolliset kytkökset järjestäytyneeseen rikollisuuteen.

Talousrikosten ja talousrikosjuttukokonaisuuksien tutkinta on keskitetty erilliseen yksikköön Vantaalle. Yksikössä toimii myös kirjanpidon tarkastustoiminto, joka muun muassa vastaa laskentatoimen sekä kirjanpidon asiantuntija- ja analyysipalvelujen koordinoimista ja ohjauksesta valtakunnallisesti. Varsinaisen talousrikostutkinnan ohella Keskusrikospoliisissa tehdään monipuolisesti muuta talousrikostorjuntatyötä, miltä osin viraston toiminta poikkeaa poliisilaitoksista.

Keskusrikospoliisin juttukanta talousrikosten osalta on perinteistä talousrikosluokittelua laaja-alaisempi ja monipuolisempi ja se heijastaa yhdessä Poliisihallituksen kanssa sovittuja strategisia painotuksia. Tutkinnassa oli useita paljastavaa ja reaaliaikaista tutkintaa kansainvälisesti sisältäviä tietoverkkoavusteisesti toteutettuja petoskokonaisuuksia. Talousrikosluokitellut tutkinnassa olleet tai tutkintaa odottaneet jutut olivat myös laadullisesti arvioitavissa poikkeuksetta aineistoltaan hyvin laajoiksi ja kansainvälisyysdestään johtuen aikaa vieviksi. Jutut ja juttukokonaisuudet olivat osin myös asiaan sovelletavalta aineelliselta lainsäädännöltään vaativia.

Useaan kaudella 2025 tutkinnassa olleeseen talousrikosjuttuun liittyi yhteiskunnallinen merkittävyys. Tutkinnassa tehtiin myös pitkäjänteistä, resurssi-intensiivistä työtä terrorismin rahoittamisen paljastamiseksi ja tutkimiseksi useammassa kansainvälisessä tutkintakokonaisuudessa. Venäjän hyökkäyssotaan liittyvien pakotteiden osalta tutkinnassa oli useita epäiltyjä törkeitä säännöstelyrikoksia. Myös laajat, pitkäkestoiset ja monitahoiset virkarikosasiat työllistivät talousrikostutkinnan tutkintaresursseja.

Tunnuslukujen valossa tarkasteltuna varsinaisia talousrikosjuttuja kirjattiin edellisvuotta huomattavasti suurempi määrä (61 kpl) ja niitä myös päätettiin hieman enemmän kuin vuonna 2024. Sisällä olevien juttujen määrä nousi aiempia vuosia ja tavoitetasoa korkeammaksi. Päätettyjen juttujen keskimääräinen tutkinta-aika ylitti edelleen tavoitetason ja kohosi reilulla kolmella kuukaudella vuodesta 2024. Vuoden 2025 lopussa sisällä olleista talousrikosjutuista noin kolmannes (21 kpl) oli yli 24 kuukauden ikäisiä (vuoden 2024 lopussa puolet jutuista).

Talousrikosjuttujen tutkinta-aikoihin vaikuttavat merkittävästi Keskusrikospoliisista riippumattomat tekijät. Selittäviä tekijöitä ovat muun muassa kansainväliseen yhteistyöhön liittyen esitutkintojen sirpaloituminen useisiin valtioihin EU-alueella ja sen ulkopuolella sekä lukuisten kansainvälisten oikeusapupyyntöjen vastausten viipyminen tai saapumatta jääminen.

Viranomaisyhteistyö niin syyttäjien kuin vero- ja ulosottoviranomaisten kanssa talousrikostutkinnassa on hyvin vakiintunutta, säännönmukaista ja sujuvaa. Tutkinnassa olevien juttujen laatu ja laajuus huomioiden syyttäjyhteistyö on hyvinkin aktiivista ja tiivistä.

Datamassojen jatkuva, jopa eksponentiaalinen kasvu muun muassa talous- ja tietoverkkorikosten torjunnassa edellyttää edelleen vahvaa panostamista robotiikan ja tekoälyn kehittämiseen, data-analyysiin sekä verkkotiedonhankintaan. Tähän liittyen Keskusrikospoliisissa on vireillä useita projekteja ja hankkeita.

Keskusrikospoliisin alueyksiköt keskittyvät pääasiassa järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaan. Talousrikostutkinnan osalta niiden painopiste oli reaaliaikaisessa tutkinnassa, mikä toteutui hyvin myös kaudella 2025. Alueyksiköissä tutkintaan otettavat talousrikosjutut käynnistyvät usein viraston oman paljastavan toiminnan kautta. Alueyksiköiden toimintaperiaatteisiin kuuluu rikoslajineutraali tutkinta ja paljastetut talousrikokset tutkitaan omaa osaamista hyödyntäen samassa yhteydessä muiden paljastettujen rikosten kanssa. Alueyksiköt myös tukevat merkittävästi ja rikoslajineutraalisti paikallispoliisia niiden vastuulla olevissa jutuissa.

Tutkintaorganisaation erillinen esikäsittelytoiminto vastasi toimenkuvansa mukaisesti sisään tulevien juttujen käsittelystä ja mahdollisesta päättämisestä kuin myös muun muassa tutkintasuunnitelmien laadinnasta sekä esitutkinnassa tarvittavan aineiston hankkimisesta. Tämän myötä tutkinnasta on vapautunut resursseja varsinaiseen esitutkintatyöhön, mikä koskee erityisesti talousrikostorjuntaa. Esikäsittelytoiminnon johdosta muun muassa juttujen käsittelyyn otto on tehostunut ja talousrikosjuttujen keskimääräinen käynnistysviiveaika on lyhentynyt.

Esikäsittelytoiminnolla mahdollistetaan aiempaa paremmin usean rikosasian yhtäaikainen tutkinta, juttujen läpivirtauksen tehostuminen ja reaaliaikaisten tutkintojen käynnistäminen. Toiminnolla on myös mahdollista tunnistaa jo esikäsittelyvaiheessa muun muassa mahdolliset järjestäytyneen rikollisuuden kytkökset talousrikosjuttuihin tai korruptioviitteitä sisältäviä juttuja.

Tarkasteluvuonna ympäristörikosten torjunta painottui edelleen analyysi- ja koordinoititehtäviin sekä kehittämiseen koskien myös teknisen tutkinnan jatkuvaa suunnitelmallista kehittämistä.

Toimintavuoden aikana Keskusrikospoliisin tutkintavastuulla oli edellä todetun lisäksi muun muassa uusia sekä aiemmilta vuosilta siirtyneitä henkirikoksia, muita vakavia väkivaltarikoksia, järjestäytyneeseen rikollisuuteen liittyviä väkivaltarikosjuttuja, kuolemansyyn selvittämisiä, omaisuusrikoksia, kansainvälisiä oikeusapuasioita sekä eri perustei-

sia luovutustutkintoja. Keskusrikospoliisi vastaa Suomessa kansainvälisten etsintäkuulutusten perusteella kiinni jääneiden luovutustutkinnasta. Keskusrikospoliisi myös vastaa ulkomailla kiinni jääneiden etsintäkuulutettujen noutamisesta Suomeen.

Keskusrikospoliisin tutkintavastuulle kirjattujen henkirikosten ja niiden yritysten määrä pysyi edellisvuosien tasolla. Kaikkiaan henkirikoksia ja niiden yrityksiä kirjattiin kahdeksan. Neljän tutkinta oli edelleen kesken vuoden lopulla. Kehitetyn toimintamallin mukaisesti virasto on mukana paikallispoliisin henkirikostutkinnoissa, mutta tapauksista ei ole massa olevan ohjeistuksen mukaisesti kirjata omaa rikosilmoitusta virastolle, minkä vuoksi ne eivät myöskään nouse tunnuslukuseurantaan. Lähtökohtaisesti Keskusrikospoliisi on henkirikoksen ilmi tultua oma-aloitteisesti yhteydessä aluevastuuperiaatteen mukaiseen paikallispoliisiyksikköön. Eräänä toimintamuotona Keskusrikospoliisin tutkinnanjohtaja ja tutkijoita saattaa osallistua paikallispoliisiin tutkintavastuulla olevien henkirikosten johdosta perustettujen tutkintaryhmien toimintaan.

Virasto ylläpiti sovitusti valmiutta tarvittaessa suorittaa esitutkinnot kaikissa rikoslain 11., 12. ja 13. luvun rikoksissa sekä tutki, yhteistyössä Suojelupoliisin kanssa, muutamia rikoslain 12. luvun mukaisia rikoksia. Edellä todetut rikoslain luvut koskevat valtiopetos- ja maanpetosrikoksia sekä sotarikoksia ja rikoksia ihmisyyttä vastaan.

Keskusrikospoliisi on vastannut vuodesta 2024 lukien poliisien tekemäksi epäiltyjen rikosten tutkinnasta. Virasto kohdisti tarkastelukaudella merkittävästi omaa muuta tutkintaresurssiaan poliisirikosasioihin, jotta toiminta pystyttiin käynnistämään vaaditulla tavalla ja syntynyttä ruuhkaa saatiin puretuksi. Suunnittelukaudella 2025 tehdyllä päätöksellä poliisirikosten tutkintaryhmä muutettiin yksiköksi ja sijoitettiin vuoden 2026 alusta lukien suoraan apulaispäällikön alaisuuteen.

Keskusrikospoliisiin tutkintavastuulle poliisin kyberrikostorjuntakeskuksen toiminnan puitteissa kirjattiin lähes edellisvuotta vastaava määrä rikoksia ja rikoskokonaisuuksia. Jutut olivat laadullisesti vaativia. Niihin sisältyi muun muassa vakavia julkisen sektorin toimijoihin ja yrityksiin kohdistuneita rikoksia. Tutkinta koski useissa tapauksissa myös epäiltyjä turvallisuustilanteeseen liitännäisiä rikoksia. Tutkintavastuulle otettuihin tapauksiin sisältyi yli 30 laadullisesti omiin juttuihin rinnastettavaa kansainvälistä oikeusapupyyntöä. Pyyntöjen kokonaistymäärät ovat viime vuosien aikana kasvaneet jyrkästi ja siten osin myös vasteajat niihin. Palvelininfrastruktuurin lisääntyminen Suomessa tulee vaikuttamaan myös Suomen rooliin verkkorikollisten käyttämässä infrastruktuurissa ja näkymään jatkuvana kasvuna kansainvälisten oikeusapupyyntöjen määrässä.

Verkkorikostorjunnassa juttuihin sisältyvät mittavat datamäärät ovat edelleen merkittävä haaste tutkinnalle. Tämä edellyttää tallennuskapasiteetin jatkuvaa kasvattamista, mutta myös robotiikka- ja tekoälypohjaisten sovellusten kehittämistä tiedon käsittelyn tuemiseksi. Virasto panosti voimakkaasti kehitystyöhön myös tämän tilanteen korjaamiseksi ja pyrki aktiivisesti hakemaan ulkoista rahoitusta työkalujen kehittämiseksi ja käyttöönottamiseksi.

Erityisesti työnantajakuva ja rekrytointien kehittämiseen liittyen kaudella toteutettiin lähes tavoiteltu määrä kyberrikollisuuden ennaltaestäviä kampanjoita ja kyberrikostorjuntakeskus osallistui aiempien vuosien tapaan useisiin rekrytointitapahtumiin sekä panosti erityisesti yliopistoyhteistyöhön. Virasto myös osallistui valtakunnallisiin kyberharjoituksiin muiden poliisiyksiköiden ja tahojen kanssa.

Johtovalmiuspäivästyksen puitteissa hoidettiin vuoden aikana lukuisa määrä tehtäviä, joilla tuettiin monipuolisesti paikallispoliisiyksiköitä. Virasto muun muassa tuki poliisilaitoksia etupainotteisesti henki- ja muiden vakavien rikosten tutkinnan alkuvaiheessa ja varautui ottamaan tutkinnat hoidettavaksi itsenäisesti tai yhteistyössä poliisilaitoksen kanssa.

Toimintavuonna jatkettiin aiemmin luodun toimintamallin mukaisesti aktiivisesti rikoshyödyn jäljittämistä ja poisottamista tutkinnassa, huomioiden erityisesti kryptovarot, joihin liittyvää kehittämistyötä Poliisihallitus tuki lisäresurssein. Lähtökohtaisesti kaikissa viraston tutkintavastuulla olevissa jutuissa ja juttukokonaisuuksissa tehtiin ohjeistuksen mukaiset rikoshyötytoimenpiteet. Rikoshyödyn maksimaalinen poisottaminen kaikissa rikostyypeissä varmistettiin rikoshyötykoordinaattorin tuella, juttukohtaisella suunnittelulla ja kattavalla seurannalla.

Rikoshyödyn jäljittämistoimintaan liittyen virasto kehitti edelleen toimintaa valtakunnallisesti, tuki eri tavoin muita poliisiyksiköitä, teki laajaa kansallista ja kansainvälistä yhteistyötä, oli mukana lainsäädännön uudistamishankkeissa sekä toteutti kansainvälisen tiedonvaihdon yhteydessä tehtyjen havaintojen pohjalta rikosvahinkojen estämistä ja esitutkinnan käynnistämisiä.

Poliisin tulostietojärjestelmän mukaan rikoshyötykertymä oli tavoiteltua suurempi, yli 33 miljoonaa euroa (tavoite 12 miljoonaa euroa). Talousrikostutkinnan osalta kertymä oli yli 18 miljoonaa euroa ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunnassa yli 14 miljoonaa euroa. Tältä osin on huomioitava, että rikosjuttujen luokitteluteknisistä syistä ja sovitusta kirjauksikäytännöistä johtuen osa viraston toimin haltuunsaadusta rikoshyödystä tilastoitui paikallispoliisille eikä se näy edellä kuvatuissa tuloksissa. Edellä todetun lisäksi rahanpesun selvittelytoiminnan yhteydessä pysyvästi haltuunsaadun rikoshyödyn määrä oli hie- man yli 2,7 miljoonaa euroa.

Virastoon sijoitetut valtakunnalliset koordinaatiotoiminnot tukivat osaltaan eri muodo- in rikoksia tutkivia organisaatioyksiköitä rikoshyödyn jäljittämistoiminnan lisäksi muun muassa ympäristö- ja korruption rikosten torjunnassa sekä kansainvälisessä yhteistyössä.

Juttuviestinnän osalta Keskusrikospoliisi julkaisi toimintavuoden aikana useita tiedotteita, jotka liittyivät rikosten esitutkinnasta tiedottamiseen. Juttutiedottamiseen pyrittiin tapauskohtaisesti sisällyttämään myös ennaltaestävä näkökulma.

3.2 Rikostorjunnan asiantuntijapalvelut

Poliisihallituksen asettamat tavoitteet 2025:

- Poliisilta edellytetään kyvykkyyttä yhteiskunnan kannalta haitallisten uhkien, ilmiöiden ja rikosten torjuntaan. Rikostiedustelu on toteutettu rikostiedustelusta annettujen Poliisihallituksen normien mukaisesti. Rikostiedustelu on tehokasta ja operatiivinen toiminta on yhdenmukaista. Keskusrikospoliisi keskittyy muun toiminnan ohella tilannekuvan tuottamiseen sisäisen turvallisuuden osalta sekä tähän liitännäiseen toimintaan.
- Keskusrikospoliisi huolehtii osaltaan oleskelulupajärjestelmän toimivuudesta tunnistamalla maasta poistettavat sisäistä turvallisuutta vaarantavat henkilöt ja välittämällä niistä tiedon aluevastuuperiaatteen mukaiselle poliisilaitokselle toimenpiteitä varten.
- Keskusrikospoliisi toimeenpanee osaltaan uuden analyysimääräyksen, keskittyen erityisesti yksikön vastuulla olevien priorisoitujen painopisteiden analyysiprosessin ja -kyvykkyyksien kehittämiseen, sekä analyysin ja analytiikan tuottamiseen yhdessä Poliisihallituksen kanssa.
- Rikosteknisen laboratorion asiakirjatutkinnassa vahvistetaan kykyä tutkia asiakirjojen siruja.
- Keskusrikospoliisi sitoutuu kansallisen terrorismintorjunnan strategian 2022-2025 tavoitteiden ja toimenpiteiden toimeenpanoon: Keskusrikospoliisi varmistaa terrorismintorjuntaan liittyvän tiedon jakamisen ja vaihtamisen toteutumisen sekä osallistuu tilannekuvan kehittämiseen. Keskusrikospoliisi osaltaan turvaa operatiivisen suorituskyvyn, osallistuu yhteistoimintaharjoituksiin ja huomioi toiminnassaan ääriliikkeiden, väkivaltaisen radikalisoitumisen ja ekstremismin ehkäisyyn, sekä osallistuu terrorismin rahoittamisen torjuntaan.

Keskusrikospoliisin omat tavoitteet 2025 toimialueensa osalta:

- Keskitytään, Poliisihallituksen ohjauksessa, tilannekuvan tuottamiseen määritetyistä teemoista sisäisen turvallisuuden, erityisesti rikostorjunnan, hybridiuhkien sekä yleisen järjestyksen ja turvallisuuden näkökulmasta. Sitoutetaan tilannekuvatiedon tuottamiseen uusia toimijatahoja. Osana toiminnan kehittämistä luodaan tarvittavat näkymät LUMI-järjestelmään. Tilannekuvaan sisällytetään tarvittaessa poliisiyksikkökohtaiset katsaukset.
- Varmistetaan rikosteknisen laboratorion nopeutettujen tuotteiden valmistuminen luvatussa määräajassa. Tehostetaan erityisesti päivittäisrikostutkintaa kehittämällä DNA-prosessia kosketusnäytteiden osumaprocentin parantamiseksi.
- Keskusrikospoliisi kokoaa, ylläpitää ja jakaa Poliisihallituksen hyväksymää valtakunnallista rikostilanne- ja torjuntakuvaavaa vakavasta ja järjestäytyneestä rikollisuudesta ja siihen liittyvistä rikollisverkostoista sekä kehittää toimintaa yhteistyössä poliisiyksiköiden kanssa.

- Keskusrikospoliisi, yhdessä Poliisiammattikorkeakoulun ja Poliisihallituksen kanssa, toteuttaa uusia EU-lainsäädäntöön perustuvia kansainväliseen yhteistyöhön liittyviä välineitä, kuten EU:n tietojärjestelmien yhteentoimivuutta, tiedonvaih-
todirektiiviä ja oikeusalan tiedonvaihtokanavaa, koskevaa koulutusta. Keskusri-
kospoliisi hyödyntää sanottuja välineitä täysimääräisesti omassa päivittäisessä
työssään, erityisesti rikostiedustelussa ja tiedon jakamisessa ja vaihtamisessa,
kun järjestelmät on otettu käyttöön.
- Tiedonvaih todirektiivin osalta valmistaudutaan erityisesti asianhallintajärjestel-
män kehittämiseen ja Sienan lisääntyvään käyttöön.
- Keskitytään kansallisten ja kansainvälisten JR- ja katujengien torjuntaan yhteis-
työssä kansainvälisten kumppaneiden ja poliisilaitosten kanssa. Ylläpidetään val-
takunnallista tilannekuvaa JR- ja katujengirikollisuudesta ja kehitetään sekä yllä-
pidetään lainvalvontaviranomaisten rikostorjunnan torjuntatilannekuvaa. Kohden-
netaan torjuntatoimia erityisesti ei tunnuksellisiin ja ulkomailta johdettuihin JR- ja
katujengeihin. Käynnistetään KatuExit-toiminto yhteistyössä poliisiyksiköiden
Ankkuri-toimintojen ja HEV-alueen katujengitutkintaryhmien kanssa.
- Valmistaudutaan IO/MID-toiminnallisuuden käyttöönottoon viimeistään vuoden
2027 alusta lukien. Yhteentoimivuusasetuksen rinnakkaishenkilöllisyyksien tun-
nistuksen työkalujen ja -menetelmien kehittäminen ja jalkauttaminen rikostekni-
sessä laboratoriossa ja SIRENE-toimistossa, yhdessä PYHTI-hankkeen kanssa,
siirtymäkauden käyttöönottoa varten Q2/2026 lähtien sekä Prüm 2 -asetuksen
biometriikan toimeenpanon suunnittelutyö.
- Ylläpidetään rikostiedustelullista tilannekuvaa välineellistetyn maahantulon tilan-
teesta ja pyritään tämän avulla ennakoimaan mahdolliset laajamittaiset sekä si-
ten runsaasti viranomaisten resursseja edellyttävät tilanteet maahantulon osalta.
- Huolehditaan osaltaan, yhteistyössä Maahanmuuttoviraston kanssa, ettei työpe-
rusteista oleskelulupamenettelyä käytetä väärin tarkoituksiin kuten pakotteiden
kiertämiseen.
- Tunnistetaan, yhdessä muiden viranomaisten kanssa, maahantulon osalta sisäi-
sen turvallisuuden kannalta huolestuttavia ilmiöitä ja henkilöitä.
- Toteutetaan kasvokuvaan liittyvän palvelukokonaisuuden suunnittelu siten, että
siihen sisältyy operatiivisen toiminnan, lupapalveluiden ja kansainvälisten tietojär-
jestelmien kautta tulevien tarpeiden arviointi.
- Vahvistetaan CBRNE-kyvykkyyttä Keskusrikospoliisissa ja poliisin sekä muiden
toimijoiden kanssa koskien muun muassa analytiikan kehittämistä, kenttämittaus-
laitteita ja koulutusta.
- Huolehditaan terrorismirikosten kokonaiskuvan ylläpitämisestä ja seurannan ka-
tegoriavastuista yhdessä Suojelupoliisin kanssa sekä otetaan rikostiedustelu- ja
tutkintavastuu virastolle kuuluvissa tapauksissa.
- Määritellään ja selkeytetään Keskusrikospoliisin rikostiedustelutoiminnan tilanne-
kuvatuotteet ja sovitaan Poliisihallituksen kanssa ennaltaestävästä ilmiö- ja tee-
maviestinnästä niiden pohjalta.

- Huolehditaan osaltaan POTI-järjestelmän käyttämisestä vaatimusten mukaisesti, tehokkaasti ja riittävän yhdenmukaisesti. Hyödynnetään toiminnassa täysimääräisesti POTI-järjestelmää.

Tarkoituksenmukaisuussyistä toiminnallista tehokkuutta, tuotoksellisuutta, laadunhallintaa ja suoritteita käsitellään jäljempänä yhtenä kokonaisuutena toiminnan osa-alueittain eikä tulostavoitteittain tai erikseen kunkin tunnuslukutaulukon alla.

Taulukko 9. Rikostorjunnan taloudellisuus

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Rikosteknisen laboratorion kustannukset / lausunto	373	340	300	435

Taulukko 10. Rikostorjunnan tuottavuus

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Rikosteknisen laboratorion antamat lausunnot / henkilötyövuodet	340	210	400	261
Asiantuntijapalvelujen osuus viraston kokonaistyöajasta	51	48,7	48	50,3

Taulukko 11. Rikostorjunnan palvelukyky ja laatu

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Rikosteknisen laboratorion lausuntojen toimitusaika, tutkimusalueen keskiarvo (vrk)	45	44	38	33
Rikosteknisen laboratorion lausuntojen toimitusaika, toimeksiantojen keskiarvo (vrk)	56	39	42	35
Rikosteknisen laboratorion nopeutettujen tuotteiden (3 vrk) valmistuminen luvatussa määräajassa (%)	77	77	95	79
Rikosteknisen laboratorion muiden kuin nopeutettujen tuotteiden valmistuminen luvatussa määräajassa (%)	82	86	90	94
Paljastetut kohdennetun väkivallan tapaukset, määrä	25	20	30	8
Uhka-arvioiden laatiminen, määrä	23	30	30	36
Huolta aiheuttavien korkean riskin henkilöiden tunnistaminen, määrä	7	7	20	6
Poliisiyksiköiden tukeminen uhkatapauksissa, määrä	57	56	60	96
Kohdennetun väkivallan koulutus / henkilöä	317	350	150	613
Internettiedustelun tiedonhankintapalvelut toimeksiantojen perusteella ja oma-aloitteisesti yhteensä, määrä	945	935	1 000	1 039

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Internettiedustelun tiedonhankintapalvelut toimeksiantojen perusteella ja oma-aloitteisesti, rikostorjuntaa tukevat, määrä	309	286	400	329
Internettiedustelun tiedonhankintapalvelut toimeksiantojen perusteella ja oma-aloitteisesti, yjt-toimintaa tukevat, määrä	636	649	600	710
Internettiedustelun tiedonhankintapalvelut toimeksiantojen perusteella ja oma-aloitteisesti, toimeksiantojen keskimääräinen käsittelyaika vuorokausina	17	14	14	14
CAM-tutkintapyynnöt ja rikosilmoitukset poliisiyksiköille, määrä	466	1 092	650	1 327
Kansainvälisten oikeus- ja virka-apupyyntöjen keskimääräinen käsittelyaika vuorokausina	68	82	65	109
Avoimena olevien oikeus- ja virka-apujen lukumäärä	2 474	1 415	1 200	1 258
Niiden ilmoitusten osuus epäilyttävistä liiketoimista tehdyistä ilmoituksista, joiden osalta on luovutettu tietoja rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämiseksi ja selvittämiseksi (%)	0,9	8,1	5	3,2
Rahanpesun selvittelykeskuksen tekemien liiketoimen keskeyttämisspätösten kautta saatu rikoshyöty, M€	1,7	13,73	5	2,7

Rikosteknisen laboratorion lausuntojen toimitusaika-tunnusluvut edellä olevassa taulukossa sisältävät myös alihankintana teetetyt tutkimukset.

Taulukko 12. Rikostorjunnan suoritteet

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Valitut vakavan rikollisuuden kohdetorjuntaoperaatiot yhteensä, määrä	1	1	6	1
Valitut vakavan rikollisuuden kohdetorjuntaoperaatiot paikallispoliisin vastuulle, määrä	0	0	2	0
Valitut vakavan rikollisuuden kohdetorjuntaoperaatiot KRP:n vastuulle, määrä	1	1	3	1
Valitut vakavan rikollisuuden kohdetorjuntaoperaatiot Tullin ja RVL:n vastuulle, määrä	0	0	1	0
RIUHKA-toiminnon tehtävien lukumäärä	588	552	650	400
PTR-rikostiedustelu- ja rikosanalyysimuistiot, määrä, joista	1 669	674	800	98
Rikostiedustelumuistiot	25	20	20	69
Sarjoitustehtävät	253	68	80	26
Muut muistiot	1 391	586	700	3
Rahanpesuilmoitusten lukumäärä	347 012	53 482	200 000	284 914

PTR-muistioiden tilastointitapa on muuttunut, mikä vaikuttaa vuosien vertailtavuuteen.

3.2.1 Yhteenveto ja päätelmät / rikostorjunnan asiantuntijapalvelut

Keskusrikospoliisin vastuulla olevat rikostorjunnan valtakunnalliset asiantuntijapalvelut kyettiin tuottamaan kysyntää vastaavalla tavalla, sovittujen tulostavoitteiden mukaisesti ja laatutaso säilyttäen. Palveluvalikoima on kaikkiaan hyvin laaja. Tietyillä osa-alueilla jatkuneesta palvelukysynnän ja tehtävämäärien kasvusta johtuen virastolle muodostui edelleen joitakin haasteita, joihin kuitenkin kyettiin vastaamaan muun muassa prosesseja ja teknologian hyödyntämistä kehittämällä sekä tehtäviä priorisoimalla. Palveluiden kehittämistarvetta arvioidaan ja palveluita kehitetään muun muassa tulohajauksen kautta jatkuvana prosessina.

Asiantuntijapalveluiden osuus viraston kokonaistyöajasta nousi hieman. Asiantuntijapalveluiden työajan htv-kertymään vaikuttaa negatiivisesti, että eri palveluiden edustajat osallistuvat toimintavuoden aikana huomattavassa määrin muun muassa turvallisuustilannesidonnaisiin tutkinnan operaatioihin, jolloin työaika eritellään ohjeistuksen mukaisesti operatiiviseksi, esitutkintapainotteiseksi toiminnaksi ja se näkyy kertymänä rikostorjunnan työaika-tunnusluvuissa (asiantuntijapalveluiden tehtäville on omat toimintokoodinsa), joissa myös oli nousua edellisvuosiin verrattuna. Työaika eritellään tosiasiallisten työtehtävien mukaisesti.

Turvallisuussympäristön muutoksia koskeneiden tavoitteiden toteuttamiseen liittyen Keskusrikospoliisi tuotti asiantuntijapalveluiden osalta valtakunnallista tilannekuvaa sisäiseen turvallisuuteen, erityisesti rikostorjunnan, hybridiuhkien sekä yleisen järjestyksen ja turvallisuuden näkökulmasta. Lisäksi virasto muun muassa painotti kyber- ja hybridiuhkien torjuntaan luotujen toimivien käytänteiden avulla toimintaansa verkossa tapahtuvan rikollisen toiminnan paljastamiseen sekä käsitteli lukuisan määrän ilmoituksia Ukrainan sodan johdosta asetettujen pakotteiden epäillyistä rikkomisista.

Hybriditilannekuvatoimintaa kehitettiin edelleen muun muassa yhteistyössä Suojelupoliisin, Puolustusvoimien ja Huoltovarmuuskeskuksen kanssa. Välineellistetyn maahantulon torjuntaan liittyvä tilannekuva yhdistettiin hybriditilannekuva-raportointiin.

Muuttuneen turvallisuustilanteen johdosta aiheutuneet tehtävät sitoivat tarkastelukaudella, ja edellyttävät edelleen, kymmenien henkilöiden koko- tai osapäiväisen työpanoksen näihin tehtäviin. Voimavarojen riittäminen tuloksetta toteutettaviin kaikkiin viraston vastuulla oleviin tehtäviin varmistetaan ennakoinnilla ja tietojohtoisuuteen perustavalla resurssisuunnittelulla.

Keskusrikospoliisin rikostiedustelullisessa toiminnassa korostuu keskeisenä periaatteena ennaltaestävyyden ensisijaisuus. Tähän liittyen tiedusteluosastoon perustettiin vuoden 2025 alusta lukien, osana laajempaa rakenneuudistusta, uusi ennalta estävään toimintaan keskittyvä linjatason organisaatioyksikkö, johon koottiin vahvasti ennalta estävän toiminnan elementtejä sisältävät rikostiedustelulliset toiminnot. Suunnittelukaudella 2025 tehdyllä päätöksellä linjan ryhmärakenne muutettiin yksikkörakenteeksi.

Torjuntatyössä huomioitiin erilaiset hallinnollisen torjunnan mahdollisuudet ja muiden viranomaisten sekä yksityisen sektorin mahdollisuudet toimia vakavimman ja taloudellista

vahinkoa aiheuttavan tai viranomaisten toiminnan luotettavuutta heikentävän rikollisuuden sekä kansallista tai sisäistä turvallisuutta uhkaavan toiminnan torjunnassa. Tähän liittyen virasto muun muassa tehosti lausunnonantoa ja yhteistyötä esimerkiksi Maahanmuuttoviraston, Huoltovarmuuskeskuksen ja yrityssektorin kanssa.

Virasto tuki poliisilaitoksia eri muodoin ennalta estävässä toiminnassa. Tukimuotoja ovat muun muassa tietoverkkorikostiedustelu, rikostorjunnan tilannekeskustoiminta, kohdennettua väkivaltaa ennalta estävä riski- ja uhka-arviotoiminta sekä ISP-toiminto (kyselyt internetin palveluntarjoajille), joita kaikkia edelleen kehitettiin toimintavuoden aikana.

Keskusrikospoliisin palvelu- ja tukitoimet muille poliisiyksiköille ovat koskeneet viime vuosina yhä enemmän yleistä järjestystä ja turvallisuutta ylläpitävää toimintaa. Esimerkkinä tästä voidaan todeta edellä mainittu ISP-toiminto, jota kehittämällä on muun muassa parannettu kykyä paikallispoliisin kenttätoiminnan tukemiseen, kuten vastetta hätäpyyntöjen toteuttamiseen ja erilaisten uhkatilanteiden selvittelyyn. Keskusrikospoliisin hankkimien tietojen avulla on ollut esimerkiksi mahdollista paikantaa hengenvaarassa olevia henkilöitä. ISP-toiminto välitti vuonna 2025 yhteensä noin 4.600 pyyntöä, joista yli 500 oli hätäpyyntöjä. ISP-toiminto kytkeytyy merkittävästi myös lasten seksuaaliseen hyväksikäytön torjuntaan.

Esimerkkinä paikallispoliisin tukemisesta voidaan todeta myös tietoverkkorikostiedustelun tiedonhankintapalvelut, joiden tehtävämäärä yleisen järjestyksen ja turvallisuuden toiminnan tukemisen osalta lisääntyi edelleen vuodesta 2024. Palveluiden keskimääräinen käsittelyaika säilyi ennallaan 14 vuorokaudessa. Suurin osa tiedonhankintapalveluista koski kansalaisten nettivinkkejä. Kaikki poliisin nettivinkkiin saapuvat havainnot käsitellään Keskusrikospoliisissa. Toimintavuonna 2025 havaintoja saapui lähes 35.000. Toiminta on merkityksellistä muun muassa vakavien väkivaltatapauksen ennalta estämisessä.

Jatkuvasti kasvaneiden tietoverkkoavusteisten petosrikosten torjunnassa sovellettiin hyväksi todettuja ennaltaestämismalleja operaattoreiden ja muiden toimijoiden kanssa, kuten johdon katsauksessa toimintakertomuksen alussa on todettu.

Keskeisenä tulostavoitteena Keskusrikospoliisi tuki poliisilaitoksia kryptovaroihin sidotun sekä tietoverkkoavusteisiin petoksiin liittyvän rikoshyödyn kansalliseksi ja kansainväliseksi jäljittämiseksi sekä poisottamiseksi. Poliisihallituksen antamalla rahoituksella virastoon rekrytoitiin neljä kryptovarojen jäljittäjäosaajaa sekä luotiin palvelumalli, jolla tuetaan poliisilaitoksia jäljittämistoiminnolla. Palvelulla tuettiin kymmeniä eri esitutkintoja. Kryptovaroihin liittyen kehitettiin hallinnointi- ja realisointiprosesseja helpottamaan takavarikoitujen kryptovarojen käsittelyä valtakunnallisesti. Lisäksi tuettiin poliisiyksiköitä valtakunnallisilla koulutuksilla ja asiantuntijapalveluihin liittyvällä konsultoinnilla.

Osaltaan ennaltaestävään toimintaan liittyviä Exit-hankkeita on hyödynnetty vakavimmasta rikollisuudesta irtautumiseen. Cybercrime-Exit -toiminnon hyviä käytänteitä vietiin kauden aikana perustoimintaan. Liikenne- ja viestintäministeriö antoi toiminnolle syksyllä 2025 vuoden lisärahoituksen toiminnan vakiinnuttamiseksi. JR-Exit -toiminnossa kartoitettiin kansainvälisen yhteistyön kautta parhaita käytänteitä. Toiminnossa myös tehtiin

aktiivista operatiivista yhteistyötä erityisesti Baltian maiden ja Pohjoismaiden kanssa. Vuoden 2024 lopussa käynnistetty hallitusohjelman mukainen, ulkopuoliseen rahoitukseen perustuva Katu-Exit-toimita saatiin kauden aikana hyvin käynnistettyä.

Keskusrikospoliisi pitää yllä valmiutta viestiä nopeasti ja tietojohtoisesti yllättävistä ennalta estävää viestintää vaativista ilmiöistä. Virastossa on lisätty ja kehitetty ennalta estävää sekä ilmiöviestintää muun muassa tilannekuvasta nousevan ilmiöseurannan pohjalta. Keskusrikospoliisin julkaisemista tiedotteista osa oli ilmiötiedotteita, joissa varoitettiin kansalaisia ajankohtaisista rikosilmiöistä tai kerrottiin viraston ennalta estävästä toiminnasta. Ennalta estävää viestintää tehtiin lisäksi sosiaalisen median sisällöissä ja anetuissa haastatteluissa sekä mediatilaisuuksissa.

Riski- ja uhka-arvio -toiminnossa toteutetaan valtakunnallisia vastuita ja tuetaan paikallispoliisia keskitetyn väkivallan uhkatapauksissa sekä yleisen järjestyksen ja turvallisuuden että rikostorjunnan kyseessä ollessa. Toiminto suorittaa uhkaperusteista rikostiedustelua muun muassa rikostiedusteluhankkeina. Toiminnolle myös kuuluu valtakunnallisen uhka-verkoston vetovastuu. Vuonna 2025 toteutettiin muun muassa valtakunnallinen uhkaseminaari.

Riski- ja uhka-arviotoiminnon tehtävämäärä laski tilastollisesti hieman vuodesta 2024. Tehtävämäärät ovat tosiasiassa kuitenkin jatkaneet kasvuaan, mutta tehtäviä ei enää aiemmassa määrin mitata yksittäisinä suoritteina vaan laajoina asiakokonaisuuksina kuten rikostiedusteluhankkeina ja -projekteina. Uhka-arvioita laadittiin hieman edellisvuotta enemmän. Epäiltyjä kohdennetun väkivallan tapauksia paljastui vähemmän kuin vuotta aiemmin. Tuen antamisen tapausten määrä kasvoi merkittävästi aiemmista vuosista. Tämä selittyy erityisesti paikallispoliisin tukemisella koskien The Com -verkostoon liittyviä esitutkintoja. The Com on internetin väkivaltaverkosto, jonka toiminta on hyvin väkivaltaista ja manipulatiivista. Verkoston uhrit ja epäillyt ovat erityisesti lapsia ja nuoria. Erilaisten uhkatilanteiden selvittelyä tuettiin useissa tapauksissa myös viraston ISP-toiminnalla.

Vuoden 2025 alusta lukien Suojelupoliisilta siirtyi Keskusrikospoliisin vastuulle European Counter Terrorism Centre (ECTC) -toiminnon terrorismin torjuntaan kohdennettu viestinvaihtokanava CT-Siena. Virastossa CT-Siena vastuutettiin riski- ja uhka-arviotoiminnolle. Tehtävää hoidetaan tällä hetkellä sisäisin järjestelyin. Kansainvälinen viestinvaihto on nykyisellään yhä merkittävämpi osa riski- ja uhka-arviotoiminnon tehtäväkenttää.

Keskusrikospoliisin lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjunta (LSHT) ottaa vuosittain vastaan tuhansia vihjeitä lapsen seksuaalisen hyväksikäyttöön liittyvästä materiaalista, esikäsittelee niitä ja rikoksen syytä epäillä -kynnyksen ylittyä laatii rikosilmoituksen ja toimittaa sen aluevastuuperiaatteen mukaisesti poliisilaitokselle esitutkintaa varten. Vuonna 2025 paikallispoliisille siirrettyjen ilmoitusten määrä oli yli 1 300, mikä on edelleen nousua edellisvuosiin nähden. LSHT-tehtävien hoidossa on ollut jatkuvasti työhön jonoa. Sitä saatiin purettua, mutta syksystä 2025 alkaen se on jälleen lähtenyt kasvuun, mikä johtuu muun muassa siitä, että vihjeitä on alkanut tulla käsiteltäväksi yhä enemmän

ja käsittelyprosessissa on tehty muutoksia, jotka edesauttavat tehtävien jatkokäsittelyä paikallispoliisissa.

Ihmiskaupan ja laittoman maahanmuuton torjunnan toiminto toimi kaudella tiiviissä yhteistyössä Helsingin poliisilaitokseen sijoitetun valtakunnallisen ihmiskauppatutkintaryhmän kanssa, sen toimintaa tukien. Toiminto muun muassa tuki analyysin keinoin työperäisen hyväksikäytön torjuntaa ja paljastamista. Toiminnon erityisenä tehtävänä on substanssialueen kansallisen tilannekuvan ylläpito sekä tehtäväalaan liittyvien poliisilaitoksia palvelevien kansainvälisten oikeus- ja virka-aputehtävien ja EMPACT-vastuiden hoitaminen.

Avoinna olevien kansainvälisten virka- ja oikeusapujen määrä laski hieman edellisvuodesta ja vastasi tavoitetasoa. Määrän pysyminen melko korkeana johtuu monesta eritekijästä, joita ovat muun muassa tehtävämäärän jatkuva kasvu, rikostyyppinä tietoverkkoavusteisten kansainvälisten petosrikosten määrän lisääntyminen, massiivisten pyyntökonaisuuksien hoitaminen erityisesti tietomurto rikosten osalta, tarvittavien käännöspalveluiden ruuhkautuminen sekä osin myös ajankäyttö välttämättömiin kirjauksiin. Hoidettavana oli kaikkiaan yli 6 000 asiaa, joihin tehtiin yhteensä kymmeniä tuhansia toimenpiteitä, mikä on enemmän kuin aiempina vuosina.

Oikeus- ja virka-aputehtäviin kuuluvien kaikkien asioiden keskimääräinen käsittelyaika (läpivirtausaika) nousi edellisvuodesta ja oli 109 vuorokautta (2024: 82 vuorokautta). Saapuvien ja lähtevien oikeus- ja virka-aputoimenpiteiden käytännön toteuttamisvastuu on valtaosassa tapauksista toimivaltaisilla viranomaisilla kotimaassa ja ulkomailla. Näin ollen virastolla on vain rajalliset mahdollisuudet vaikuttaa kokonaisviipymiin ja sen myötä esimerkiksi kulloiseenkin avoinna olevien oikeus- ja virka-aputehtävien määrään.

Tiedonvaih todirektiivin osalta Keskusrikospoliisi on valmistautunut erityisesti asianhallintajärjestelmän kehittämiseen ja Sienan lisääntyvään käyttöön. Virasto on muun muassa kouluttanut henkilöstöään tiedonvaih todirektiiviin liittyen.

Asiantuntijapalveluiden kansainväliseen toimintaan liittyen muun muassa käynnistettiin J-CAT -taustatoiminto rakenteissa, pilotoitiin mallia ja päätettiin toimintamallin jatkamisesta. Lisäksi käynnistettiin tiedustelulliset uudet toiminnot DSA-keskusyhteyspiste, liityen turvallisuusuudesta ilmoittamiseen, ja EES/ETIAS-keskusyhteyspiste liityen rajanylitystietojen käyttöön lainvalvonnassa. Kaudella myös aloitettiin rekrytoinnit ja valmistautumisen IO/MID-toiminnon käynnistymiseen liittyen väärin henkilöllisyyksien käyttämisen torjuntaan.

Keskusrikospoliisi on valmistautunut IO/MID-toiminnallisuuksien käyttöönottoon osallistumalla kansalliseen IO-valmisteluun SIMILAR-hankkeen kautta sekä valmistelemalla sisäisiä prosesseja liittyen rinnakkaishenkilöllisyyksien tunnistamiseen. Lisäksi virasto osallistuu Prüm 2 -asetuksen tuomien muutosten toimeenpanoon.

Virasto on lisäksi valmistautunut toimimaan EES/ETIAS-keskusyhteyspisteenä (CAP) ja tuottamaan roolin mukaisesti lainvalvontakäyttöön tarvittavaa tietoa.

Poliisin valtakunnallinen kielipalvelu toimii Keskusrikospoliisissa ja vastaa omilla resursseillaan koko poliisihallinnolle tuotettavista kielipalveluista yhteensä 11 kielelle (käännökset ja tulkkaukset), litteroinneista ja käännöspalvelujen kilpailutuksista sekä antaa neuvontaa muille poliisiyksiköille kielipalveluissa. Kielipalvelut kyettiin viraston omia sekä ulkopuolisia kääntäjiä ja tulkkeja käyttäen toteuttamaan kysyntää vastaavasti.

Poliisin toiminta perustuu tietojohdoisuuteen ja strategisten tavoitteiden edistämiseen muuttuvassa toimintaympäristössä. Tavoitteen saavuttamiseksi Keskusrikospoliisi on Poliisihallituksen ohjauksessa kehittänyt erillisen projektisuunnitelman pohjalta poliisin vakavan ja yhteiskunnallisesti merkittävän rikollisuuden kokonaistilannekuvaa määrätietoisesti. Kyse on konsernitason, strategisesti teemoitellusta tilannekuvajärjestelmästä. Järjestelmän pilotointi aloitettiin syyskuussa 2025 ja tavoitteena on, että järjestelmä otetaan Poliisihallituksen ohjauksella käyttöön vuoden 2026 aikana. PTR-rikostiedusteluyksiköiden toiminnalla tuetaan osaltaan rikollisverkostoista ylläpidettävää tilannekuvaa.

Keskusrikospoliisi jatkaa hybridivaikuttamisen tilannekuvan ylläpitämistä keskeisenä prioriteettina ja osana kyvykkyyttä tunnistaa yhteiskunnan kannalta haitalliset uhat sekä ilmiöt. Suunnittelukauden aikana kehitettiin viraston koordinoiman poliisin hybridiuhkien analyysin rakennetta, tuotteita ja tilannekuvamallia vastaamaan toimintaympäristön muutoksia ja tietojohdoisuutta. Hybriditilannekuva on liitetty osaksi kokonaistilannekuvaa.

Viraston vastuulla on pakotteiden kiertämisen paljastamista tehostava hanke, joka päättyy helmikuussa 2026. Hankkeella on torjuttu vakavaa ja ammattimaista pakotteiden kiertämistä. Hankkeessa on analysoitu pakotteisiin liittyviä rahanpesuilmoituksia tehostetusti, tuotettu uutta tietoa hybriditilannekuvaan ja paljastettu useita uusia rikoskokonaisuuksia pakotteiden kiertämisestä.

Tilannekuvavastuusiinsa liittyen Keskusrikospoliisi on myös ylläpitänyt strategisen tason katujengitilannekuvaa jatkuvana prosessina ja edistänyt katujengitilannekuvan siirtymistä osaksi uutta kokonaistilannekuvaa. Teemaan liittyen viraston edustaja on myös osallistunut säännöllisesti muun muassa rikosentorjuntaneuvoston ja sen koulutusjaoston työhön sekä syyttäjien kanssa pidettäviin kuukausipalaverihin katujengiasioissa.

Keskusrikospoliisi seurasi osaltaan tallennusten kehittymistä poliisin tiedustelujärjestelmään (POTI) ja hyödynsi järjestelmän tietovarantoa toiminnassaan sekä huolehti käyttöoikeuksien hakemisesta niitä tarvitseville. POTI-järjestelmän käyttö on keskeistä uudessa tilannekuvajärjestelmässä. Osin tähän liittyen järjestelmän käyttöä sekä myös analyysityökaluihin liittyvää osaamista edistettiin voimakkaasti.

Tilannekuvan ylläpitämistä pimeän verkon kauppapaikoilla toteutettavasta laittomasta kaupasta jatkettiin erityisesti syventämällä edelleen kuvaa järjestäytyneen rikollisuuden roolista ja osuudesta, tuottamalla analyysieja, lisäämällä kyvykkyyttä vastata nopeasti eritasoisiiin operatiivisiin haasteisiin ja uhkiiin, kehittämällä operatiivisen toiminnan reaaliaikaista tukemista sekä tuottamalla tietoa paikallispoliisin ennalta estävän toiminnan suuntaamiseksi.

Osana huumausainekaupan tilannekuvan kehittämistä Keskusrikospoliisi panostaa pysyvänä kehittämiskohteenaan operatiivisen ICT-kyvykkyytensä lisäämiseen, minkä johdosta viraston edellytykset huumausainerikosten paljastamiseen kasvoivat edelleen. Tällä sekä edellä kuvatulla pimeän verkon tilannekuvalla ja sen liittämällä kokonaistilannekuvaan oli edelleen torjuntatoimenpiteiden kohdentamisen kehittymisen ja näytönhankinnan tehostumisen kautta huomattava merkitys toiminnan tuloksellisuuteen.

Keskusrikospoliisi toimeenpani osaltaan poliisin uutta analyysimääräystä, keskittyen erityisesti viraston vastuulla olevien priorisoitujen painopisteiden analyysiprosessin ja -kyvykkyyksien kehittämiseen sekä analyysin ja analytiikan tuottamiseen yhdessä Poliisihallituksen kanssa. Lisäksi kehitettiin Poliisihallituksen ohjauksessa teema-analyysi- ja riskinarviotuotteita ja niihin liittyviä tuotepohjia sekä metodologiaa. Nämä on viety osaksi tilannekuvan kehitystyötä. Keskusrikospoliisiin myös perustettiin analyysiosaamisen verkosto, jonka tavoitteena on lisätä analyysiosaamista ja yhteistä työnäkyä analyysiasi-oissa virastossa.

Virasto osallistui kaudella aktiivisesti eri muodoin PTR-toimintaan ja sen kehittämiseen. Erillinen PTR-matkustajatietokeskus ennalta estää ja paljastaa vakavia rikoksia rajat ylittävissä matkustajaliikenteessä käsittelemällä keskusviranomaisena lentoliikenteen PNR-tietoja, joita se luovuttaa edellytysten täyttyessä paikallispoliisille ja muille PTR-viranmaisille. Tietoja hyödynnetään myös muissa käynnissä olevissa esitutkinnoissa. Yksikkö tuki kauden aikana merkittävästi poliisin ja myös Tullin ennalta estävää toimintaa ja tietojohdoisuutta koskien vakavaa ja järjestäytyntä rikollisuutta, rajat ylittävän rikollisuuden torjuntaa sekä uusien rikosilmiöiden, tekotapojen ja aiemmin tunnistamattomien rikosentekijöiden paljastamista.

Yhteistyö Maahanmuuttoviraston kanssa oli hyvää ja sitä tiivistettiin edelleen. Vuoden aikana muun muassa jatkettiin edellisellä kaudella käynnistettyä tiedonvaihtoa maahanmuuton lupamenettelyn väärinkäytön paljastamiseksi ja estämiseksi. Yhteistyö eri muodoin liittyi merkittävässä määrin myös turvallisuustilanteen muutokseen.

Oleskelulupajärjestelmän toimivuudesta virasto on osaltaan huolehtinut muun muassa tunnistamalla maasta poistettavat sisäistä turvallisuutta vaarantavat henkilöt ja välittämällä niistä tiedon aluevastuuperiaatteen mukaiselle poliisilaitokselle toimenpiteitä varten. Lisäksi virasto on edistänyt osaltaan poliisiyksiköiden käännetykskäytäntöjen toimeenpanoa kansainvälisten rikollisten sekä yleistä järjestystä ja turvallisuutta vaarantavien uhkahenkilöiden osalta yhteistyössä Poliisihallituksen kanssa. Oleskelulupaa hakevista on pyritty tunnistamaan sisäistä turvallisuutta vaarantavat henkilöt mahdollisimman tehokkaasti yhteistyön, toiminnan kohdentamisen sekä toimenpidemallien avulla.

Kansallisen terrorismintorjunnan strategian 2022-2025 tavoitteiden ja toimenpiteiden toimeenpanoon sitoutumiseen liittyen on priorisoitu terrorismin rahoittamista koskevien ilmoitusten ja selvittelykokonaisuuksien käsittelyä, paljastettu uusia terrorismin rahoittamista koskevia rikoskokonaisuuksia sekä huomioitu terrorismin torjunta osana tilannekuvarakenteen kehittämistä. Lisäksi on osallistuttu uuden terrorismin torjunnan strategian valmisteluun.

Keskusrikospoliisi rahanpesun selvittelykeskus vastaanotti suunnittelukaudella 249 terrorismin rahoittamista koskevaa tai terrorismin rahoittamista indikoivaa ilmoitusta, joista avattiin 73 selvittelykokonaisuutta ja tehtiin 105 tiedonluovutusta. Lisäksi selvittelykeskuksessa laadittiin laajoja analyysseja muun muassa huumausainerikoksilla hankitun rikoshyödyn pesemisestä, petostilannekuvasta sekä pakotteiden kiertämisestä.

Rahanpesun selvittelykeskukselle tehtiin rahanpesuilmoituksia vuoden 2025 aikana huomattavasti vuotta 2024 enemmän. Riskiperusteisten ilmoitusten määrä kasvoi uuteen ennätykseen ja summarajaan perustuvia ilmoituksia tehtiin yli 250 000. Ilmoittajatahoista sekä tilintarkastajien että asianajajien ilmoitusmäärät olivat sen sijaan huomattavan alhaisia. Operatiivisesti selvittelykeskuksen painopisteinä olivat järjestäytyneen rikollisuuden, mukaan lukien katujengien, terrorismin, väkivaltaisen ekstremismin rahoittamisen ja pakotteiden kiertämisen torjunta, kansallisen turvallisuuden suojaaminen sekä myös rikoshyödyn poisottaminen.

Rahanpesuilmoitusten määrä oli tarkastelukaudella kaikkiaan 284 914 ilmoitusta (2024: 53 482). Tästä lukemasta 36 020 oli riskiperusteisia epäilyttävistä liiketoimista tehtyjä ilmoituksia.

Niiden ilmoitusten osuus epäilyttävistä liiketoimista tehdyistä ilmoituksista, joiden osalta luovutettiin tietoja rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämiseksi ja selvittämiseksi, oli 3,2 prosenttia (tavoite 5 %). Laadukkaat ilmoitukset johtavat todennäköisemmin rahanpesun selvittelykeskuksessa tehtävään jutun avaamisen ja analyysiin sekä niiden myötä tiedonluovutukseen toimivaltaiselle viranomaiselle. Kaikkien riskiperusteisten ilmoitusten luovutusprosentti oli 25,3 prosenttia.

Selvittelykeskus osallistui tietoverkkoavusteisten petosten torjuntaan vahvalla panoksella muun muassa turvaten rikoshyötyä Suomessa ja ulkomailla. Lisäksi analyysiä hyödyntäen selvittelykeskus tuotti tietoa petosrikoksia koskevaan valtakunnalliseen tilannekuvaan. Selvittelykeskus vastaanotti vuoden aikana yhteensä yli 13 000 petoksiin liittyvää rahanpesuilmoitusta. Selvittelykeskus luovutti petoksiin liittyvää tietoa muiden poliisilaitosten lisäksi erityisesti valtakunnalliselle, Sisä-Suomen poliisilaitokseen sijoitetulle tietoverkkoavusteisten petosten torjuntayksikölle.

Selvittelykeskus panosti toimintavuonna kryptovarojen jäljittämiskyvyyden parantamiseen, sidosryhmiensä kouluttamiseen sekä uusien rikoskokonaisuuksien paljastamiseen. Lisäksi aiempina vuosina selvittelykeskuksessa käynnistettyjen, kryptovarioihin liittyvien esitutkintojen johdosta onnistuttiin siirtämään valtion omistukseen miljoonien eurojen edestä varallisuutta. Selvittelykeskus sai omilla toimivaltuuksillaan ja kansainvälisellä yhteistyöllä rikoshyötyä viranomaisten haltuun lähes 6,6 miljoonan euron edestä. Suuri osa tästä hyödystä oli petosrikoksilla hankittua.

Toimintavuoden aikana selvittelykeskus jatkoi pakotteiden kiertoa liittyvien rikoskokonaisuuksien paljastamista sekä ilmiöön liittyvää kansallista ja kansainvälistä tiedonvaihtoa ja yhteistyötä tehden merkittävän määrän tiedonluovutuksia esitutkintaviranomaisille sekä kansallisesta turvallisuudesta ja puolustuksesta vastaaville viranomaisille. Yritysten

harjoittamaan pakotteiden kiertoon liittyvien epäilyttäviä liiketoimia koskevien ilmoitusten määrä pysyi korkealla.

Selvittelykeskuksen henkilöstö oli mukana useissa myös toimialaansa laajemmissa kansallisissa lainsäädäntö- ja muissa kehittämistyöryhmissä. Keskuksen edustaja on ollut jäsenenä valtiovarainministeriön asettamassa työryhmässä, jonka tehtävä on valmistella Euroopan unionin sääntelyyn perustuva rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämisestä koskevien lakien kokonaisuudistus. Lisäksi osallistuttiin vuonna 2025 Frankfurtissa toimintansa aloittaneen EU:n rahanpesuntorjuntaviranomaisen (AMLA) toiminnan valmistelutoimiin sekä hallintoneuvoston kokouksiin.

Digitalisaation kehittäminen ja käyttöönotto on jatkunut keskeisenä painopisteenä osana Euroopan Unionin elpymis- ja palautumistukivälineellä rahoitettavaa "Tehokkaan rahanpesun estämisen valvonnan ja täytäntöönpanon varmistaminen" -hanketta. Rahanpesun torjunnan digitalisaatiohanke on jo tuottanut useita teknisiä sovelluksia. Lisäksi hankkeessa kehitetyt automaattoratkaisut ovat mahdollistaneet käsiparien siirron rutiiniluontoisista tarkastuksista rikosten estämis- ja paljastamistoimintaan.

Rikostekninen laboratorio on yksi merkittävä Keskusrikospoliisin konsernipalveluiden tuottaja. Noin 100 000 vuotuisen rikospaikkanaäytteen tutkimisen ja 35 000 asiantuntijalausunnon laatimisen lisäksi rikosteknisen laboratorion konsernipalvelut sisältävät poliisilaitosten rikostutkimusvälineiden hankinnan ja operatiivisten tilanteiden konsultaatiopalveluita. Rikostekninen laboratorio myös tuottaa alan ainoana asiantuntijana teknisen tutkinnan koulutuspalveluita, laatuspalveluita ja valtakunnallisia teknisen tutkinnan kehittämispalveluita mukaan lukien järjestelmien testauksen ja kehityksen.

Rikostekninen laboratorio pystyi kokonaisuutena tarkasteltuna tarjoamaan kaudella monipuolisia ja laadukkaita palveluita kysyntää vastaavasti. Kysytyimpien palveluiden osalta rikosteknisen laboratorion kapasiteetti ei kuitenkaan täysin vastaa odotuksia. Kriittisten palveluiden turvaamiseksi jouduttiin tekemään priorisointia.

Laboratorion päätuotteet ovat edelleen asiantuntijalausuntoja, jotka palvelevat erityisesti rikosprosessin tuomioistuinvaihetta. Vuoden 2025 aikana jatkettiin rikosteknisten palveluiden ja raportoinnin kehittämistä rikosprosessin esitutkinnan ja rikostiedustelun vaiheisiin. Rikostekninen laboratorio myös tuotti tietoa tilannekuvaan.

Lausuntoja tuotettiin kokonaishenkilötyövuosimäärään nähden jonkin verran enemmän kuin edellisenä vuotena. Erityisesti biometriakyvykkyyteen kohdennettujen rekrytointien ja perehdytysten aiheuttama notkahdus tasaantui. Toimeksiantojen määrä oli lievässä kasvussa, mutta samalla rikosteknisen laboratorion palveluvalikoima laajeni myös muuhun kuin toimeksiantopalveluun.

Rikosteknisen laboratorion kustannukset lausuntoa kohden nousivat tavoitetta korkeammalle. Kehitys on edelleen normaalin vaihteluvälin puitteissa. Hinnannousu korreloi yleistä hintakehitystä.

Rikosteknisen laboratorion lausuntojen toimitusaika koskien toimeksiantojen keskiarvoa laski edelleen vuonna 2025. Niin sanottujen pikatuotelausuntojen osalta kolmen vuorokauden keskiarvotavoitetta ei laskennallisesti täysin saavutettu, mutta tosiasiallisesti tässä päästiin lähes tavoitteeseen, koska poikkeama oli, osin Keskusrikospoliisista riippumattomista syistä, vain vajaa vuorokausi.

Rikostekninen laboratorio pilotoi vuonna 2025 kasvokuvien nopeaa konsultaatiopalvelua sellaisissa tilanteissa, joissa poliisin lupapalveluissa jää epäily henkilön identiteetistä. Pilottia laajennetaan vuonna 2026 valtakunnalliseksi. Rikostekninen laboratorio on kehittänyt määrätietoisesti palveluita, jotka toimivat rikostutkinnan rytmissä. Eräs lupaavimmista piloteista liittyi huumausaineiden ja kemikaalien tunnistamiseen NIR- ja RAMAN-teknologiaa hyödyntäen. Nämä niin sanotut kenttämittalaitteet tullevat tehostamaan rikostutkintaa ja parantamaan työturvallisuutta merkittävästi.

Toimintavuonna jatkettiin rikostutkimuskeskusten välinehankintoja sekä ICT-forensiikan keskitettyjä ohjelmistohankintoja ja ohjelmistoihin liittyvää kaupallisten koulutusten hankintaa. Rikostutkimuskeskusten tarvikehankinnat ovat merkittävä toiminto niin juridisesti, kaupallisesti kuin laadullisestikin. Keskitetyt hankinnat takaavat valtakunnallisesti yhtenäiset toimintaedellytykset.

Keskusrikospoliisi osallistui henkilöiden identifioimiseen liittyen biometriikan parempaan hyödyntämiseen tähtäävään työhön muun muassa lainsäädäntötyöryhmissä, kansainvälisessä yhteistyössä sekä osallistumalla järjestelmien tekniseen ja operatiiviseen kehitykseen (Interoperability/MID). Näiden niin sanottujen IO-velvoitteiden täyttämiseksi muun muassa rakennettiin vastekykyä erityisesti sormenjälkien ja kasvokuvien osalta. Kokonaisuuteen liittyvät rekrytoinnit toteutettiin tarkoitukseen saadulla rahoituksella.

Laboratorio kehitti DNA-tutkimusten kokonaisprosessia ja automaatiota siten, että ne osaltaan tukevat myös niin sanottua päivittäisrikostutkintaa. Päivittäisrikostutkinnassa on usein kyse niin sanotuista kosketusnäytteistä, eikä tekijästä ole tietoa. Tällöin DNA-tutkimus on kustannustehokas tapa päästä rikostutkinnassa eteenpäin. Kosketusnäytteiden saantoa ja sitä kautta osumaprosenttia pystyttiin parantamaan merkittävästi.

3.3 Rikostorjunnan ja tutkintamenetelmien kehittäminen

Poliisihallituksen asettamat tavoitteet 2025:

- Jatketaan, osana kriittisen kyvykkyyden ylläpitoa, erillisellä hankkeella aloitettua IC-laitteiston valmistelua (TEPPO).
- Kehitetään tietojärjestelmiä ja prosesseja koskien tiettyjä salassapidettäviä toimintoja.
- Selvitetään poliisin rikostorjunnassa lähivuosien aikana tarvittavat keskeiset kyvykkyydet ja suunnataan lakisääteisesti toteutettavan kehittämisen voimavaroja erityisesti näiden kohteiden edistämiseen.

3.3.1 Yhteenveto ja päätelmät / rikostorjunnan ja tutkintamenetelmien kehittäminen

Rikostorjunnan ja tutkintamenetelmien kehittämisen arvioinnin osalta ei ole varsinaisia erillisiä mittareita. Suurin osa kehittämiseen liittyvistä tavoitteista koskee osatavoitteena toiminnan ja toimintamallien kehittämistä, minkä vuoksi osakehittämistä sisältävät tavoitteet käsiteltiin asiayhteyteen paremmin sopivasti edellä osioissa 3.1, rikostorjunta, ja 3.2, rikostorjunnan asiantuntijapalvelut.

Operatiivisen toiminnan ja asiantuntijapalveluiden tuottamisen lisäksi Keskusrikospoliisin lakisääteisenä tehtävänä on rikostorjunnan ja tutkintamenetelmien kehittäminen. Tuloksia hyödyntävät poliisin lisäksi myös muut lainvalvontaviranomaiset. Kehittämistoiminta on pitkäjänteistä, monialaista osaamista ja kohdennettuja resursseja vaativaa työtä, jonka tulokset ja vaikuttavuus näkyvät usein vasta viiveellä. Tästä syystä ennakkoinnin merkitys kehittämisen suuntaamisessa kasvaa jatkuvasti. Kehittämistoiminnalla edistetään merkittävästi toiminnan tuottavuutta ja lisätään uusia kyvykkyyksiä. Asian merkitys korostuu erityisesti nykyisessä tilanteessa, jossa toimintaympäristön muutoskehitys on yhä nopeampaa ja ennalta-arvaamattomampaa.

Keskusrikospoliisissa työprosessien ja tutkintamenetelmien kehittäminen on jatkuvaa. Uusien teknologiaratkaisujen käyttöönotolla on merkittävä rooli toimintojen tehokkuuden ja laadun lisäämisessä. Toimintavuonna 2025 toteutettiin useita kehittämishankkeita ja kehittämisprojekteja, joissa pääpaino kohdentui digitalisaation edistämiseen poliisitoiminnassa.

Käynnissä olleissa teknologiahankkeissa hyödynnettiin aikaisempien vuosien pilottien ja kehittämistoimien tuloksia. Useat tarkastelut toteutettiin yhdessä kansainvälisten viranomaisten tai muiden toimijoiden kanssa tavoitteena prosessien ja järjestelmien mahdollisimman laaja EU-aluetta koskeva yhteensopivuus sekä nykyistä kehittyneemmät tiedonvaihdon menetelmät.

Vuoden 2025 aikana valmistui viisi hanketta. STARLIGHT-yhteiseurooppalaisessa hankkeessa kehitettiin tekoälytyökaluja rikostorjunnan tarpeisiin. CYBERCRIME-EXIT-hankkeessa kehitettiin toimintatapoja nuorten verkkorikollisten rikoskierteen katkaisemiseksi. JYRT-hankkeessa kehitettiin jätealan ympäristörikollisuuden ennalta estämiseen, paljastamiseen ja tutkintaan liittyviä suorituskykyjä. YLPEYS-hankkeessa kehitettiin ympäristörikosten torjuntaan liittyviä toimintatapoja. ROTOR-hankkeessa kehitettiin forensisten tutkimustulosten tulkintaan käytettäviä menetelmiä.

Keskusrikospoliisin viimeisimmän strategiatyön yhteydessä, osana toimintaympäristöanalyysiä, tunnistettiin samalla erilaisia kyvykkyystarpeita, jotka ovat poliisille tulevaisuudessa välttämättömiä ja joita tulee kehittää suunnitelmallisesti. Erityisesti teknologiaan liittyvän kyvykkyyden kehittäminen määrittyi erääksi keskeiseksi tavoitteeksi viraston uudistetuissa strategisissa painotuksissa ja linjauksissa. Tunnistetut kyvykkyystarpeet määriteltiin yksityiskohtaisemmin ja kehittämistoimintaa on priorisoitu niiden pohjalta parin viime vuoden ajan.

Toimintaympäristömuutosten johdosta ja ennakkoimiseksi Keskusrikospoliisi perusti vuoden 2024 loppupuolella erillisen sisäisen työryhmän, jonka työskentelyn tavoitteena oli muun muassa tunnistaa rikosten ennalta estämisessä, paljastamisessa ja selvittämisessä tarvittavia mahdollisia uusia kyvykkyyksiä. Tehdyn työn pohjalta vuonna 2025 laadittiin kehittämisen tiekartta, joka toimii ohjaavana työkaluna kehittämistoiminnan suunnattamisessa lähivuosina. Tiekarttaa päivitetään vuosittain nopeasti muuttuvan toimintaympäristön takia.

Keskusrikospoliisissa ylläpidetään rikostorjunnan työkalujen investointeja koskevaa pidemmän aikavälin suunnitelmaa, mikä palvelee myös investointien toteuttamista ja priorisointia. Tämä koskee muun muassa laitteita, ohjelmistoja ja tietojärjestelmiä. Suunnitelmalla pyritään ennakoimaan tulevien vuosien investointien rahoitustarpeet, mutta myös ottamaan uutta kyvykkyyttä ja uutta teknologiaa hallitusti käyttöön. Suunnitelmassa myös arvioidaan jokaisen investoinnin osalta tulevien vuosien kustannusvaikutukset.

3.4 Yhteiset palvelut

Poliisihallituksen asettamat tavoitteet 2025:

- Keskusrikospoliisi osallistuu aktiivisesti poliisin valmiussuunnittelu- ja varautumistyöhön, turvallisuushavainnoista ja -poikkeamista raportointiin, tilannekuvan tuottamiseen, viranomaisyhteistyöhön sekä alueellisiin harjoituksiin, jolla ennalta estetään erilaisten uhkakuvien toteutumista.
- Kohdennetaan poliisin riskienhallinta poliisin riskienhallintamääräyksessä (POL-2024-3147) määritetyn poliisin riskimallin mukaisesti poliisin eri prosessialueiden toimintaedellytyksiin kohdistuviin riskeihin ja niiden hallintaan. Varmistetaan henkilöstön riittävä riskienhallintaosaaminen ja jalkautetaan poliisin riskienhallintamääräys koko henkilöstölle.
- Poliisi tunnistaa mahdollisen ulkoisen vaikuttamisen ja ohjatun tiedonhankinnan ja tilannekuvan perusteella ja antaa välittömän ja oikein mitoitettun operatiivisen vasteen.
- Poliisi tehostaa yhteistyötä ja varmistaa ajantasaiset suunnitelmat alueellisesti keskeisten kriittisen infrastruktuurin toimijoiden kanssa.
- Tiivistetään ja kehitetään eri tavoin Keskusrikospoliisin, Itä-Uudenmaan poliisilaitoksen ja Säteilyturvakeskuksen yhteistyötä tahojen muodostaman uuden turvallisuuskampuksen myötä.
- Poliisiyksiköt lisäävät asiakirjojen sähköisiä toimituksia ottamalla käyttöön syksyllä 2024 valmistuvan POLO-järjestelmän uuden palvelun.
- Toteutetaan poliisin viestintäkalenterissa määritellyt yhteiset viestintäteemat, erityisenä painopisteenä keskeiset rikosilmiöt kuten nuorisorikollisuus.
- Yksikkö osallistuu tiedonhallintamallin yksikkökohtaisen osan koostamiseen Poliisihallituksen ohjauksen mukaisesti.

- Poliisin strategian jalkautetaan tehokkaasti poliisin yksiköissä ja strategian päämääriä tuetaan toiminnalla ja seurannalla sekä resurssien oikealla kohdentamisella tavoitteiden saavuttamiseksi.

Taulukko 13. Yhteisten palveluiden taloudellisuus

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Sisäisiin ICT-palveluihin käytetty työaika, htv	8,8	7,81	8	6,67
Viestintään käytetty työaika, htv	3,2	1,96	3	2,35
Yksikön sisäiseen materiaalihallintoon käytetty työaika, htv	5,4	7,1	7	4,88
Laillisuusvalvontaan käytetty työpanos, htv	7,0	6,88	6	6,21

Taulukko 14. Yhteisten palveluiden tuottavuus

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Tukitoimintojen osuus viraston kokonaistyöajasta, %	12,8	13,1	13	13,1

Taulukko 15. Yhteisten palveluiden palvelukyky ja laatu

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Kantelujen keskimääräinen käsittelyaika, kk	3,5	3,5	3	0
Tietoturvakoulutuksen kattavuus (verkkokoulutuksen suorittaminen), %	94	94	100	98

Taulukko 16. Yhteisten palveluiden suoritteet

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Annettu sisäinen tietoturvakoulutus tuntia x henkilö	170	300	300	6
EOA:n, Oka:n, SM:n ja viraston antamat toimenpideratkaisut, määrä	4	1	0	5
Virkatehtäviin perustuvat langettavat rikustuomiot, lukumäärä	0	0	0	0

3.4.1 Yhteenveto ja päätelmät / yhteiset palvelut

Keskusrikospoliisiin voidaan katsoa saavuttaneen sille yhteisten palveluiden osalta asetetut tulostavoitteet 2025.

Keskusrikospoliisi osallistui vuonna 2025 aktiivisesti poliisin valmiussuunnittelu- ja varautumistyöhön, turvallisuushavainnoista ja -poikkeamista raportointiin, tilannekuvan tuottamiseen sekä viranomaisyhteistyöhön. Lisäksi osallistuttiin ja järjestettiin itse koulutus- ja

harjoitustoimintaa, jolla ennalta estetään erilaisten uhkakuvien toteutumista. Organisaatioturvallisuuden kehittämiseksi vuodelle 2025 asetetut tavoitteet saavutettiin.

Keskusrikospoliisin riskienhallinnan prosessit uudistettiin ja päivitettiin vastaamaan poliisin riskienhallintamääräyksessä määritettyä poliisin riskimallia. Riskienhallintahenkilöstölle sekä koko henkilöstölle järjestettiin riskienhallintaan liittyvää koulutusta.

Keskusrikospoliisi osallistui vuonna 2025 aktiivisesti poliisin valmiussuunnittelu- ja varautumistyöhön, turvallisuushavainnoista ja -poikkeamista raportointiin, tilannekuvan tuottamiseen sekä viranomaisyhteistyöhön. Lisäksi osallistuttiin ja järjestettiin itse koulutus- ja harjoitustoimintaa, jolla ennalta estetään erilaisten uhkakuvien toteutumista. Organisaatioturvallisuuden kehittämiseksi vuodelle 2025 asetetut tavoitteet saavutettiin.

Keskusrikospoliisin riskienhallinnan prosessit uudistettiin ja päivitettiin vastaamaan poliisin riskienhallintamääräyksessä määritettyä poliisin riskimallia. Riskienhallintahenkilöstölle sekä koko henkilöstölle järjestettiin riskienhallintaan liittyvää koulutusta.

Vuonna 2025 pidettiin vielä kolme turvallisuus-, tietoturva ja tietosuojatilaisuutta, joihin osallistui yhteensä 67 henkilöä. Kertomusvuoden aikana suunniteltiin ja rakennettiin koko viraston henkilöstölle tarkoitettu turvallisuuskoulutus verkkototeutuksensa. Koulutus sisältää kattavat osiot turvallisuudesta, tietoturvasta ja tietosuojasta. Koulutus on saanut hyvän vastaanoton.

Keskusrikospoliisin laillisuusvalvonnan perustan muodostaa viraston sisäinen päivittäisjohtamisen yhteydessä tapahtuva esimiesvalvonta. Viraston Oikeusyksikkö teki vuonna 2025 laillisuustarkastuksen osastojen useisiin eri toimintoihin.

Keskusrikospoliisin laillisuusvalvontasuunnitelman mukaisesti tarkastustoiminnan painopisteinä olivat muun muassa pitkittyneet eli yli 540 vuorokautta kestäneet esitutkinnot, pakkokeinolain mukaisten päätösten käyttö ja valvonta sekä salaisten pakkokeinojen käyttö. Laillisuusvalvontaa kohdistettiin myös henkilötietojen käsittelyyn tekemällä loki-valvontaa ja erillisiä tarkastuksia ennalta määriteltyihin valvontakohteisiin.

Virasto sai vuonna 2025 sekä eduskunnan oikeusasiamieheltä että oikeuskanslerilta yhden toimenpideratkaisun koskien Keskusrikospoliisin virkamiehiä. Kummassakin ratkaisussa pyydettiin virkamiestä kiinnittämään huomioita menettelyyn vastaisuudessa. Lisäksi Keskusrikospoliisin oikeusyksikkö käsitteli viisi viraston sisäistä asiaa. Oikeusyksikön ratkaisuissa pyydettiin virkamiehiä kiinnittämään huomioita asianmukaiseen menettelyyn vastaisuudessa.

Keskusrikospoliisin tietoon ei tullut vuonna 2025 virkatehtäviin perustuvia langettavia rikostuomioita.

Keskusrikospoliisin oikeusyksikkö hoiti vuoden aikana vahingon korvaamista koskevia riita-asioita yleisessä tuomioistuimessa sekä hallintoasioita hallintotuomioistuimessa. Yhdessä vahingonkorvausasiassa saatiin valituslupa korkeimpaan oikeuteen. Virastolta vaaditut vahingonkorvaukset ovat merkittäviä. Vuonna 2025 Keskusrikospoliisi maksoi noin 10 000 euroa vahingonkorvauksia.

Keskusrikospoliisin oikeusyksikkö antoi toimintavuoden aikana runsaasti koulutusta liittyen oikeudessa todistamiseen. Oikeusyksikkö toimii myös kouluttajana viraston säännöllisesti järjestämissä koulutuksissa, kuten tulokasinfossa.

Keskusrikospoliisi jatkoi kertomusvuonna panostamista tietosuojaan. Viraston tietosuojan vastuuhenkilö käy jatkuvaa vuoropuhelua viraston eri toimintojen henkilöstön kanssa, tukee ja kouluttaa heitä sekä osallistuu haastavien tietokysymysten käsittelyyn ja ratkaisemiseen. Lisäksi vastuuhenkilö tekee yhteistyö Poliisihallituksen kanssa muun muassa tietosuojan vaikuttavuuden arvioinnin osalta.

Tietosuoja- ja tietoturva-asiat sekä tiedonhallinta huomioidaan aina kattavasti esimerkiksi tietojärjestelmien kehittämisessä virastossa.

Keskusrikospoliisin ulkoisessa viestinnässä korostuvat suuret valtakunnalliset ajankohdattaiset teemat, kuten kriittiseen, erityisesti merelliseen infrastruktuuriin, kyberrikoksiin sekä kansainväliseen huumausaine- ja väkivaltarikosilmiöön liittyvät tutkinnot. Keskusrikospoliisi julkaisi teemoihin liittyen tiedotteita ja niistä annettiin myös haastatteluja.

Vuoden aikana panostettiin merkittäväällä tavalla ennalta estävään ilmiöviestintään erityisesti lapsia ja nuoria koskevaan rikollisuuteen liittyen. Viestinnässä päästiin tarkkaan suunnitellun kohderyhmäviestinnän avulla hyviin tuloksiin. Vuoden 2025 aikana kehitettiin myös tietoverkkoavusteisiin rikoksiin liittyvää viestintää ja sen osalta virasto osallistui aktiivisesti viranomaisten yhteisen Nyt valppaana -verkoston toimintaan.

Viestintä tuki teematilannekuvatyötä vuoden aikana koordinoiden tilannekuvatuotteille laadittavien pohjien rakentamista. Keskustelut siitä, miten tilannekuvatyön tuottamasta tiedosta on tarkoituksenmukaista viestiä rikoksia ennalta estävällä tavalla, saatiin käyntiin vuoden aikana.

Keskusrikospoliisi huolehti toiminnassaan kielellisten oikeuksien toteutumisesta esitutkinnassa esitutkintalain edellyttämällä tavalla. Tiedotteista kaikki julkaistiin kielilain mukaisesti ruotsin kielellä ja osa lisäksi englanniksi.

Vaikuttajaviestintää toteutettiin yhteistyössä ja sovitusti Poliisihallituksen kanssa tuomalla eri vaikuttajatahojen tietoisuuteen muun muassa lainsäädännöllisiä kriittisiä kehittämiskohteita. Lisäksi virasto osallistui aktiivisesti Poliisihallituksen medialle ja sidosryhmille järjestämiin taustatilaisuuksiin useita kertoja vuoden aikana. Yksi tilaisuuksista järjestettiin virastossa.

Esitutkintojen yhteiskunnallisen merkittävyyden takia Keskusrikospoliisilla on ollut tiivistä yhteydenpitoa valtionjohtoon. Eräänä vaikuttamisviestinnän muotona voidaan todeta valtakunnallisten Maanpuolustuskurssien vierailut Keskusrikospoliisissa.

Sosiaalisen median osalta päämedia-alustoina ovat toimineet Instagram ja TikTok, minkä lisäksi Linkediniä on hyödynnetty säännöllisesti työnantajamielikuva- ja rekrytointiviestinnässä. Poliisihallituksen linjauksen mukaisesti julkiset tiedotteet on julkaistu myös X-palvelussa. Ulkoisen viestinnän perustyöväline on poliisin julkaisujärjestelmä.

Tarkasteluvuoden aikana myös työyhteisöviestintä oli aktiivista. Erilaisiin työhyvinvointi-teemoihin liittyen tiedotettiin runsaasti ja käynnistettiin muun muassa viraston toiminnoissa kiertävä työhyvinvointiin perustuva juttusarja. Lisäksi työyhteisöviestinnässä korostui tiedottaminen yhteistyössä Itä-Uudenmaan poliisilaitoksen kanssa yhteisen turvakampuksen käytännöistä ja muutoksista. Työyhteisöviestinnällä pyrittiin myös lisäämään henkilöstön tietoisuutta viraston strategiassa mainituista valmentavan johtamisen periaatteista juttusarjan muodossa. Sisäiset uutiset tavoittivat laajan lukijakunnan ja saivat kiitosta henkilöstöltä.

Virasto käynnisti vuonna 2024 erilliset sisäiset tarkastelut koskien operatiivisten toimintojen kattavaa arviointia, tilanne- ja torjuntatilannekuvatoiminnan kehittämistä sekä poliisin tulevaisuudessa tarvitsemien kyvykkyyksien määrittelyä. Selvitykset valmistuivat alkuvuoden 2025 aikana, jolloin niiden osalta tehtiin myös tarvittavat linjaukset ja käynnistettiin tarvittavat kehitystyöt.

Keskusrikospoliisi osallistui poliisin uudistettavana olleen strategian valmisteluun ja sen jalkauttamiseen virastossa. Viraston on myös tarkoituksena käynnistää alkuvuonna 2026 oman strategiatyön, jonka tavoitteena on poliisin strategiaan pohjautuen päivittää omat strategiset painotukset ja linjaukset.

Vantaan Jokiniemen niin sanotun turvakampusalueen eli Keskusrikospoliisin, Itä-Uudenmaan poliisilaitoksen ja Säteilyturvakeskuksen muodostaman alueen yhteistyötä erityisesti toimitilahallinnon ja turvallisuusasioiden osalta on kehitetty kertomusvuonna yhteistyössä Senaatin kiinteistöpäällikön kanssa.

Kertomusvuonna käynnistettiin konesalin kehittämiseen liittyvät toimet. Tulevaisuuden toimenpiteistä vallitsee yhteinen käsitys ja hankkeelle pyritään löytämään rahoitus.

3.5 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Taulukko 17. Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmat 2023-2025

Maksullinen toiminta	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025
Tuotot			
Maksullisen toiminnan myyntituotot			
Maksulliset toiminnan muut tuotot	5 328	6 385	4 412
Tuotot yhteensä			
Kokonaiskustannukset	5 328	6 385	4 412
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	2 328	2 800	883
Henkilöstökustannukset	3 000	3 585	3 529
Vuokrat			
Palvelujen ostot			

Maksullinen toiminta	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025
Muut erilliskustannukset			
Erilliskustannukset yhteensä	5 328	6 385	4 412
Tukitoimintojen kustannukset			
Poistot			
Korot			
Muut yhteiskustannukset			
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä			
Kokonaiskustannukset yhteensä			
KUSTANNUSVASTAAVUUS	5 328	6 385	4 412
Tuotot-kustannukset, euroa			
Kustannusvastaavuusprosentti			
Käytetty mpl 7.1 §:n mukainen hintatuki			
KUSTANNUSVASTAAVUUS HINTATUEN JÄLKEEN			
Tuotot -kustannukset, euroa			
Kustannusvastaavuusprosentti	100 %	100 %	100 %
Käytetty mpl 7.1 §:n mukainen hintatuki	0	0	0

Taulukko 18. Muiden julkisoikeudellisten suoritteiden kustannusvastaavuuslaskelmat 2023-2025

Muut julkisoikeudelliset suoritteet	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025
Tuotot			
Maksullisen toiminnan myyntituotot			
Maksulliset toiminnan muut tuotot	5 328	6 385	4 412
Tuotot yhteensä	5 328	6 385	4 412
Kokonaiskustannukset			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	2 328	2 800	883
Henkilöstökustannukset	3 000	3 585	3 529
Vuokrat			
Palvelujen ostot			
Muut erilliskustannukset			
Erilliskustannukset yhteensä	5 328	6 385	4 412
Tukitoimintojen kustannukset			

Muut julkisoikeudelliset suoritteet	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025
Poistot			
Korot			
Muut yhteiskustannukset			
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä			
Kokonaiskustannukset yhteensä			
KUSTANNUSVASTAAVUUS			
Tuotot-kustannukset, euroa			
Kustannusvastaavuusprosentti			
Käytetty mpl 7.1 §:n mukainen hintatuki			
KUSTANNUSVASTAAVUUS HINTATUEN JÄLKEEN			
Tuotot-kustannukset, euroa			
Kustannusvastaavuusprosentti	100 %	100 %	100 %
Käytetty mpl 7.1 §:n mukainen hintatuki	0	0	0

3.6 Yhteisrahoitteinen toiminta

Keskusrikospoliisissa seurataan kansainvälisiä kehittämisrahastoja ja etsitään potentiaallisia hankeconsortioita jo vakiintuneella menettelytavalla. Keskeisiä sisäisen turvallisuuden, tutkimuksen ja kehityksen rahoituslähteitä hyödynnettiin vuonna 2025 kehittämistoiminnassa tehokkaasti.

Vuoden 2025 aikana saatiin ulkopuolista rahoitusta yhteensä 15 hankkeelle. Näistä 12 hanketta rahoitettiin suoraan Euroopan Unionin sisäasiainrahastojen (ISF, BMVI) toimesta. Kaksi hanketta sai rahoituksen Horisontti 2020 -rahoitusohjelmasta ja yksi hanke EU:n elpymis- ja palautumistukivälineestä.

Hankesalkun kokonaisarvo käynnissä olevien hankkeiden osalta oli 9,7 miljoonaa euroa (sisältäen viraston rahoitusosuuden). Rahoituslähteestä riippuen tulee viraston kattaa perusrahoituksellaan 0 - 25 prosenttia hankkeen kokonaisrahoituksesta.

Hankkeiden lisäksi ulkopuolisella rahoituksella tuettiin vuonna 2025 myös operatiivista toimintaa. FRONTEX ja Europol rahoittivat operatiivista toimintaa yhteensä noin 320 000 eurolla.

Keskusrikospoliisi valmisteli vuonna 2025 myös lukuisia uusia hankerahoitushakemuksia, joiden rahoituspäätökset tehdään vuoden 2026 aikana. Esitettyjen hankkeiden tavoitteet liittyvät muun muassa muihin maksuvälineisiin kuin käteisrahaan liittyvien petosten sekä rahanpesun, terrorismin ja pakoterikollisuuden torjuntaan.

Yhteisrahoitteisen toiminnan omarahoitusosuus viraston kustannuslaskennan mukaan oli vuonna 2025 Keskusrikospoliisissa 56,65 prosenttia (2024: 65,63 %).

Ulkoiselle rahoitukselle ja yhteisrahoitteiselle toiminnalle ei ollut erikseen asetettuja tulostavoitteita.

Taulukko 19. Poliisiyksikön yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmat 2023–2025

Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus-laskelman yhdistelmä (1 000 euroa)	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025
Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot			
Muilta valtionvirastoilta saatu rahoitus		719	1 224
EU:lta saatu rahoitus	572	393	273
Muu valtionhallinnon ulkopuolinen rahoitus			
Yhteisrahoitteisen toiminnan muut tuotot			
Tuotot yhteensä	572	1 111	1 497
Yhteisrahoitteisen toiminnan erilliskustannukset			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	26	69	20
Henkilöstökustannukset	945	2 186	2 304
Vuokrat	56	100	92
Palvelujen ostot	36	250	324
Muut erilliskustannukset (sisältää arvonlisäveron)	90	254	300
Erilliskustannukset yhteensä	1 152	2 859	3 039
Yhteisrahoitteisen toiminnan yhteiskustannusosuus			
Tukitoimintojen kustannukset	148	376	415
Poistot			
Korot			
Muut yhteiskustannukset			
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	148	376	415
Kokonaiskustannukset yhteensä	1 300	3 234	3 455
OMARAHOITUSOSUUS (tuotot - kustannukset)	-728	-2 123	-1 957
Omarahoitusosuus, %	56,01 %	65,63 %	56,65 %

3.7 Poliisiyksikön kokonaiskustannukset

Valtaosa kustannuksista kohdentuu poliisin toimintamenomomentille, mikä on Keskusrikospoliisin toiminnan pääasiallinen rahoituslähde. Kustannusten kasvu vastaa virastolle kohdistettua määrärahaa ja sen lisäyksiä.

Taulukko 20. Poliisiyksikön kustannukset momenteittain 2023–2025

Kustannukset momenteittain (1 000 euroa)	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025	Ero 2024–2025	%-osuus 2025
Poliisin toimintamenot	103 015	112 264	116 650	4 386	99,0 %
Maasta poistaminen ja nouto- kuljetukset	158	242	315	73	0,3 %
Työvoimavaroin palkatut	0	0	0	0	0 %
Muut momentit	462	7	921	914	0,8 %
YHTEENSÄ	103 635	112 513	117 886	5 373	100 %

Keskusrikospoliisin toiminta on valtaosiltaan rikostorjuntaa, mikä näkyy myös kustannusten kohdentumisessa. Kustannusten kasvu mukailee saatuja lisämäärärahoja ja lisätehtäviä.

Vuoden 2024 tiedoissa RRF-rahoituksen osuus on toimintamenomomentilla ja vuoden 2025 muissa momenteissa, mikä selittää muiden momenttien laskun vuonna 2024.

Taulukko 21. Poliisiyksikön kustannukset toiminnoittain 2023–2025

Kustannukset toiminnoittain (tu- kitoiminnot vyörytetty, 1 000 euroa)	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025	%-osuus 2023	%-osuus 2024	%-osuus 2025
Valvonta- ja hälytystoiminta	926	1 406	1 293	0,9 %	1,2 %	1,1 %
Liikenneturvallisuus						
Rikostorjunta	100 539	111 066	116 564	97,0 %	98,7 %	98,9 %
Lupahallinto ja muu asiointi						
Muut tehtävät	2 170	41	28	2,1 %	0,0 %	0,0 %
YHTEENSÄ	103 635	112 513	117 886	100 %	100 %	100 %

Kuten kustannusten kohdentumisessa näkyy, Keskusrikospoliisin toiminta on pääosin rikostorjuntaa.

4 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Poliisihallituksen asettamat tavoitteet 2025:

- Keskusrikospoliisi kohdentaa lisävoimavarat hallitusohjelman ja resurssijaon mukaisesti poliisin operatiivisiin tehtäviin.
- Keskusrikospoliisi osallistuu tuottavuusohjelman täytäntöönpanoon tehtyjen päätösten mukaisesti.
- Keskusrikospoliisi varmistaa, että rekrytointiprosessi on sujuva ja tehokas.
- Keskusrikospoliisi vahvistaa esimiesten työkykyjohtamisen osaamista.

- Keskusrikospoliisi edistää omalta osaltaan hyvää henkilöstöpolitiikkaa tuottavuusohjelman toimeenpanossa.
- Jatketaan valmentavan johtamisen esimiesvalmennusohjelmaa erillisen suunnitelman ja aikataulun mukaisesti siten, että viraston kaikki esimiehet saavat valmennuksen.
- Panostetaan resilienssin säilymiseen sekä poliisien että siviilityöntekijöiden osalta. Säästöpainesta huolimatta säästöjä ei kohdenneta ensisijaisesti henkilöstön hyvinvointia tukevaan toimintaan.
- Tuetaan henkilöstöä oikeusprosesseissa, jotka johtuvat työtehtävien hoitamisesta.
- Keskusrikospoliisi varmistaa henkilöstösuunnittelussaan virastossa työskentelevien poliisimiesten mahdollisuudet osallistua kansainvälisen kriisinhallinnan koulutuksiin ja tehtäviin.
- Vastataan koulutuksesta, viraston hyötynäkökohdat huomioiden, tiettyjen erityistoimintojen osalta.

4.1 Yhteenveto ja päätelmät / henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Keskusrikospoliisiin voidaan katsoa saavuttaneen henkisten voimavarojen hallinnan tulostavoitteet 2025.

Viraston henkilöstö- ja koulutussuunnitelma vuosille 2024-27 laadittiin ja vahvistettiin vuonna 2024 poliisin valtakunnallisen henkilöstösuunnitelman pohjalta.

Keskusrikospoliisiin saamat lisäresurssit on kohdistettu operatiiviseen toimintaan. Vuonna 2025 lisäresursseja saatiin muun muassa kryptovarojen jäljittämiseen, oleskelulupajärjestelmän turvallisuuden kehittämiseen ja poliisirikostutkintaan.

Poliisin tuottavuusohjelmahankkeen eri työryhmiin osallistui kertomusvuonna useita Keskusrikospoliisin asiantuntijoita. Tuottavuusohjelman vaikutukset toimintaan ja käytäntöihin hallinto- ja esikuntatehtävissä sekä kyseisissä tehtävissä toimivien henkilöiden toimenkuviin eivät konkretisoituneet vielä kertomusvuoden aikana.

Rekrytointiprosessia kehitettiin säätelyn mahdollistamissa rajoissa. Korkeakouluharjoittelijoiden rekrytoinnissa pilotoitiin Palkeiden rekrytointipalvelun käyttöä. Keskusrikospoliisi panostaa työnantajakuvaan rekrytoimalla vuosittain huomattavan määrän korkeakouluharjoittelijoita hyvin erilaisiin tehtäviin. Vuonna 2025 virastossa työskenteli 39 harjoittelijaa 3-6 kuukauden pituisella harjoittelujaksolla.

Esimiestyön kehittämisessä on jatkettu niin uusien esimiesten koulutusta kuin jo esimiestehtävissä toimivien valmentavan johtamisen koulutuksia. Valmentava johtamisen koulutuksia on toteutettu vuosittain vuodesta 2019 lähtien ja kertomusvuonna aloitti viides ryhmä. Valmentavan johtamisen koulutuksen onkin suorittanut kattava joukko esimiestehtävissä toimivista. Valmentavan johtamisen kouluttajat kirjoittavat myös viraston

intranettiin juttusarjaa johtamis- ja työkuultuurista. Esimiesten työkykyjohtamisen osamista kehitettiin toteuttamalla vuoden 2025 aikana kaikille esihenkilötehtävissä toimiville koulutuskokonaisuus työkykyjohtamisesta.

Keskeinen tieto henkilöstön kuormitustilanteesta saadaan esimiesten varhaisen välittämisen ja käytyjen työhyvinvointikeskustelujen kautta. Sitä tukevat puolivuositteiset työterveyshuollon raportit ja arviot henkilöstön hyvinvoinnista sekä henkilöstöbarometritutkimus. Virasto on viime vuosina panostanut resilienssin ja muun henkisen hyvinvoinnin kehittämiseen ja tukemiseen. Työnohjaus on aktiivisessa käytössä ja työterveyshuollon matalan kynnyksen mielenhyvinvoinnin palvelut ovat olleet käytössä muutaman vuoden. Resilienssin tukeminen on kiinteänä osana muuta osaamisen kehittämistä ja pääpaino on ollut olemassa olevien tukimuotojen tietoisuuden parantamisessa. Tukimuodot ja palvelut on saatu hyvin käyttöön ja tämä on tukenut henkilöstön resilienssiä ja palautumista kuormittavista tilanteista.

Keskusrikospoliisi kehittää aktiivisesti henkilöstönsä osaamista ja puolivuositteisen osaamisen kehittämissuunnittelun avulla varmistetaan myös tarvittaessa nopea reagointi muuttuviin tarpeisiin.

Henkilöstö

Toteutuneiden henkilötyövuosien (htv) kokonaismäärä lisääntyi 20,1 henkilötyövuodella edelliseen vuoteen verrattuna. Htv-määrään sisältyvät kehysrahoitettujen lisäksi Poliisihallituksen hankerahoituksella ja keskitetyllä rahoituksella sekä ulkopuolisella rahoituksella palkatut.

Peruskehyksen henkilöstölisäyksinä saatiin vuoden alussa rikostiedusteluprosessin resursointiin (spooffaus) 2 htv:tä. Määräaikaisina lisäyksinä vuoden alussa tuli lisäksi kryptovarojen jäljittämiseen 4 htv:tä ja rahanpesun riskiarvioon 1 htv. Myöhemmissä jaoissa saatiin vielä lisäksi oleskelulupajärjestelmän turvallisuuden vahvistamiseen 4 htv:tä ja poliisirikostutkintaan 1 htv.

Taulukko 22. Henkilöstömäärä ja -rakenne poliisin momentilla

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Poliisin henkilöstö yhteensä, htv (sis. opiskelijat)	804,5	834,6	841,0	855,1
Poliisin henkilöstö yhteensä, htv (ilman opiskelijoita)		834,6	841,0	855,1
Naisia, %-osuus koko henkilöstöstä	39,7	40	?	40,9
Naisia, %-osuus poliisimiehistä	20,7	23	?	24,6

Kehysrahoituksen htv-tavoite nousi kokonaisuudessa 841 henkilötyövuoteen (2024: 829, 2023: 798). Kun vuoden 2025 htv-toteumasta 898 vähennetään Poliisihallituksen hankerahoituksen 6,5 htv:tä jää 891,4 htv:tä. Kun edelleen vähennetään keskitettyyn rahoituk-

seen ja erillisrahoitukseen kohdistuvat 25,4 htv:tä sekä korkeakouluharjoittelijoista muodostuva 10,9 htv:tä (2024: 14,8, 2023:10), saadaan kehysrahoitettujen toteutuneeksi htv-määräksi 855,1. Kehystavoite ylitettiin 14,1 henkilötyövuodella.

Kertomusvuoden lopussa henkilöstömäärä oli 882 (2024: 898, 2023: 850) ja vuoden aikana henkilöstöä oli keskimäärin 905 (2024: 894; 2023: 854).

Henkilöstöryhmien (poliisit, muut) osuuksissa ei ollut juuri muutosta aiempiin vuosiin verrattuna. Poliisien osuus oli 56,1 % (2024: 56 %; 2023: 56 %) ja muiden henkilöiden osuus 43,9 % (2024: 44 %; 2023: 44 %). Operatiivisissa tehtävissä toimivan henkilöstön htv-kertymä oli kertomusvuonna 792 htv:tä, joten operatiivisen henkilöstön osuus on noin 90 % koko htv-kertymästä.

Henkilöstöryhmissä alipääallystön osuudessa oli kasvua sen ollessa koko henkilötyövuosimäärästä 26,6 % (2024: 25,7 %; 2023: 25,9 %). Miehistön osuus puolestaan laski ja se oli 17,0 % (2024: 17,7 %; 2023:16,7 %). Pääallystön osuus pysyi lähes samana (2025: 12,3 %; 2024: 12,2 %; 2023: 13,2 %). Muiden henkilöiden ryhmässä toimistotyöntekijöiden osuus laski koko henkilövuosityömäärästä, sen ollessa 5,3 % (2024: 5,7 %; 2023: 5,6 %). Muiden kuin toimistotyöntekijöiden eli erilaisissa asiantuntijatehtävissä toimivien osuudessa oli hyvin pientä kasvua sen ollessa 38,6 % (2024: 38,5 %; 2023: 38,1 %).

Naisten osuus poliisihenkilöstöstä nousi reilut kaksi prosenttiyksikköä edelliseen vuoteen verrattuna. Naisten osuus oli 2025 24,6 % (2024: 23,0 %; 2023: 20,7%). Myös naisten osuus koko henkilöstöstä kasvoi edellisvuoteen verrattuna (2025: 40,9 %; 2024: 40,4 %; 2023: 39,7 %).

Määräaikaisen henkilöstön osuus koko henkilöstöstä kasvoi edelliseen vuoteen verrattuna. Määräaikaisten osuus oli koko vuoden keskiarvona 22,9 % (2024: 22,2 %; 2023: 21 %). Myös määräaikaisen henkilöstön osuus vuoden lopussa nousi edelliseen vuoteen verrattuna (2025: 21,4 %; 2024: 20,4 %; 2023: 20,4 %). Määräaikaisuuden perusteet tulevat virkamieslaista. Pääosin määräaikaiset henkilöt työskentelevät sijaisuusperusteisesti. Muilla määräaikaisuuden peruste on yleensä tehtävän luonne tai projektityö, joiden määrässä näkyy määräaikaisena saatu rahoitus erilaisiin kohdennettuihin ja projektiluonteisiin tehtäviin. Lisäksi harjoitteluperusteisesti määräaikaisina ovat korkeakouluharjoittelijat. Harjoittelijoita virastossa työskenteli vuoden aikana yhteensä 39 henkilöä. Vuoden lopussa määräaikaista tehtävää hoitavasta henkilöstöstä 54,4 %:lla oli vakinainen taustavirka (2024: 47,7 %; 2023: 56 %).

Työsuojelu ja työhyvinvointi

Taulukko 23. Työhyvinvointi

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Sairauspoissaolot, työpäivää / htv	7,7	7,8	7,5	7,8
Kokonaistyytyväisyys (HenkilöstöBaro)				3,07

Sairauspoissaolojen määrä on säilynyt samalla tasolla kuin aiempina vuosina. Sairauspoissaoloja oli kertomusvuonna 7,8 päivää/htv (2024: 7,8 pv/htv, 2023: 7,7). Sairauspoissaolokertojen ja -päivien määrä nousi edellisvuoteen verrattuna. Tätä nousua osaltaan selittää henkilöstömäärän kasvu. Lyhyiden 1-3 vuorokauden sairauspoissaolojen osuus laski hieman edelliseen vuoteen verrattuna.

Sairauspoissaolot kertomusvuoden lopussa:

- Sairauspoissaolotapauksia 1 853 (2024: 1 706; 2023: 1 780).
- Sairauspoissaolopäiviä 7 150 (2024: 6 848; 2023: 6 433).
- 7,8 sairauspoissaolopäivää/htv (2024: 7,8; 2023: 7,7).
- 74,5 % kaikista sairauspoissaolotapauksista oli lyhyitä 1-3 päivää kestäviä sairaustapauksia (2024: 76,6 %; 2023: 76,7 %; 2022).

Valtiokonttorille tehtyjen työtaturmailmoitusten määrä laski (2025: 32; 2024: 40; 2023: 39). Tapaturmista reilu kolmannes (35 %) tapahtui kodin ja työpaikan välisellä matkalla. Tapaturmista tehdään lisäksi ilmoitus poliisin omaan järjestelmään. Työtaturmaperusteisia poissaolopäiviä kertyi 249 päivää (2024: 69; 2023: 178). Suurin osa poissaolopäivistä kertyi erityisesti kahdesta pidemmästä työtaturmaperusteisesta poissaolosta. Kokonaisuutena työtaturmien määrä on erittäin vähäinen ja varsinaisessa operatiivisessa toiminnassa työtaturmat ovat hyvin harvinaisia. Tapaturmia pyritään estämään riskiarvioinnin, ohjeistuksen ja koulutuksen sekä erilaisten kehittämistoimenpiteiden avulla.

Vuonna 2025 työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyi kaksi henkilöä (2024: 1; 2023: 2). Kaikkien työkyvyttömyysriskissä olevien osalta arvioidaan aina yhteistyössä työterveyshuollon kanssa työnantajan mahdollisuudet vaikuttaa henkilön työkykyyn sekä mahdollisuudet työssä jatkamiseen erilaisten tukitoimien avulla. Osasairausvapaan käyttö työkyvyn tukemisessa on jonkin verran lisääntynyt.

Työterveyshuollon palveluntuottajan kanssa on tehty työterveyshuollon virastotason toimintasuunnitelma, jota päivitetään vuosittain ja jossa huomioidaan poliisin yhteiset painopisteet. Työterveyshuolto toteuttaa lain mukaiset työpaikkaselvitykset Keskusrikospoliisissa jatkuvana prosessina. Keskusrikospoliisi siirtyi 1.10.2026 alkaen valtakunnalliseen, koko poliisihallinnon yhteiseen työterveyshuoltosopimukseen. Palvelutuottaja säilyi ennallaan eikä palveluissa tapahtunut merkittäviä muutoksia.

Henkilöstön työkykyä ja työhyvinvointia tuetaan kattavasti poliisihallinnon yhteisten linjausten mukaisesti ja työterveysyhteistyö on ollut sujuvaa. Virastossa on käytössä varhaisen välittämisen ja puuttumisen malli, päihdeohjelma sekä kriittisten tilanteiden jälkipuintitoiminta. Työterveyspalvelujen laajennuksia matalan kynnyksen mielen hyvinvoinnin palvelujen osalta (mielen chat, mielen sparri, lyhytpsykoterapia) on käytetty aktiivisesti. Työnohjausta käytetään tarvittaessa työhyvinvoinnin tukemisessa esimerkiksi kumulatiivisen stressin hallinnassa, poikkeuksellisen kuormittavissa työtehtävissä sekä esimiestyön ja työyhteisöjen toimivuuden kehittämisessä. Kokemukset työnohjauksesta ovat hyviä ja sen käyttö on laajentunut.

Poliisimiesten fyysinen työkuunto testataan 2-3 vuoden välein. Kuntotestaukset toteutetaan työterveyshuollossa ja niitä pystyttiin hallitusti toteuttamaan myös kertomusvuonna. Poliisihallituksen kuntoliikuntamääräykseen perustuen henkilöstölle tarjottiin kertomusvuoden aikana erilaisia yhteisöllisyyttä edistäviä tilaisuuksia ja liikuntamahdollisuuksia. Keskusrikospoliisissa on monipuolinen ryhmäliikuntatarjonta. Vuonna 2025 järjestettiin kaksi kuntoremonttikurssia, kuten edeltävänä vuonna.

Syksyllä 2025 Keskusrikospoliisissa toteutettiin henkilöstökysely valtion yhteisellä henkilöstötutkimuksella HenkilöstöBarolla. Uuden kyselyn takia, tulokset eivät ole vertailukelpoisia aikaisempiin poliisin HB-tuloksiin. Nyt tehdyn henkilöstöbarometritulosten perusteella henkilöstön kokonaistyytyväisyys on Keskusrikospoliisissa hyvällä tasolla (kokonaistyytyväisyysindeksi 3,07, asteikko 1-4). Työn arvostus ja merkityksellisyys, oman työnhallinta ja esihenkilötyö näyttäytyvät tutkimuksessa selkeinä vahvuusalueina. Henkilöstön kuormittumisen vähentäminen oli valittu edellisen vuonna 2023 laaditun henkilöstöbarometrin pohjalta kehittämiskohteeksi ja tämän osalta tulos oli myönteinen eli kuormituksen todettiin vähentyneen. Syksyn 2025 HenkilöstöBaron tuloksen perusteella laaditaan kehittämissuunnitelma kevään 2026 aikana vuosille 2026-2027. Kehittämistoimenpiteiden toteutumista arvioidaan säännöllisesti.

Keskusrikospoliisin työsuojelun toimintaohjelman 2024-2027 ja vuosittaisen toimintasuunnitelman tavoitteena oli osaltaan parantaa turvallisuutta, pitää yllä työtyytyväisyyttä, edistää henkilöstön työ- ja toimintakykyä sekä ehkäistä ja torjua työtapaturmia ja työstä johtuvia sairauksia. Toimintaohjelman perustuu riskien arviointiin sekä muihin työhyvinvointia koskeviin selvityksiin. Virastotasoinen työsuojelun riskienarviointi päivitettiin kattavasti kertomusvuonna.

Kertomusvuonna Etelä-Suomen aluehallintoviraston työsuojeluvastuualue toteutti psykososiaaliseen kuormituksen painottuvia työsuojelutarkastuksia turvallisuustoimialalle. Keskusrikospoliisin osalta tarkastuskohteiksi valittiin toimintoja tiedusteluosastosta ja tutkintaosastoista sekä rikosteknisestä laboratorion. Tarkastuskertomukset saatiin loppuvuodesta ja niiden perusteella psykososiaalisen kuormituksen tilanne, tunnistaminen ja hallintakeinot ovat Keskusrikospoliisissa pääosin hyvällä tasolla.

Työsuojelun ja työturvallisuuden näkökulmasta kertomusvuoden keskiössä oli turvallisuusympäristön muuttuminen. Pitkään eri sysitä jatkunut poikkeuksellinen tilanne on haastanut viraston henkilöstön resilienssiä ja henkistä jaksamista. Henkilöstön hyvinvointi on tilanne huomioiden kuitenkin hyvällä tasolla. Työterveyshuollon matalan kynnyksen mielenhyvinvoinnin palvelut ovat olleet pitkittyneiden poikkeusolojen kannalta oikea ratkaisu. Resilienssiin liittyen on muun muassa järjestetty henkilöstölle avoimia koulutustilaisuuksia.

Toimitilojen osalta keskeistä on hyvä yhteistyö Senaatti-kiinteistöjen ja Poliisihallituksen sekä alueyksiköiden osalta myös asianomaisten poliisilaitosten kanssa. Alueyksiköistä uudisrakennushanke on saatu päätökseen Oulussa, jossa uusiin tiloihin muutettiin kertomusvuoden aikana. Sisä-Suomen (Tampere) yksikön uusien tilojen rakentaminen osana pääpoliisiasemahanketta on meneillään. Lapin (Rovaniemi) yksikön osalta uusien tilojen

toteuttaminen (osa pääpoliisiasemahanketta) edistyi kertomusvuoden aikana ja rakentaminen käynnistyy keväällä 2026.

Osaamisen kehittäminen

Keskusrikospoliisin henkilöstön osaamisen kehittämisen tavoitteena on tukea viraston strategiaan ja tulossopimukseen kirjattujen tavoitteiden saavuttamista. Tämä toteutetaan tarjoamalla henkilöstölle ajantasaista, laadukasta ja monipuolista koulutusta sekä hyödyntämällä muita osaamisen kehittämisen muotoja. Keskusrikospoliisissa ammatillista osaamista kehitetään työssä oppimalla, sisäisellä kouluttautumisella, täydennyskoulutuksilla ja omaehtoisella opiskelulla.

Keskusrikospoliisi osallistuu omalla asiantuntemuksellaan poliisin valtakunnallisen koulutuksen suunnitteluun ja toteuttamiseen. Tämän lisäksi virasto panostaa kansallisten ja kansainvälisten viranomaisten sekä sidosryhmien osaamisen kehittämiseen siltä osin kuin se kytkeytyy Keskusrikospoliisin toimintaan. Keskusrikospoliisi tuki kertomusvuonna poliisilaitoksia ja Poliisiammattikorkeakoulua tulossopimuksen mukaisesti poliisin henkilöstön osaamisen kehittämisessä.

Keskusrikospoliisin osaamisen kehittämisen suunnittelu perustuu eri lähteistä kerättyyn ja analysoituun tietoon. Virasto laatii vuosittain (kevät ja syksy) sisäisen koulutussuunnitelman, jossa pyritään huomioimaan muun muassa strategiset tavoitteet ja tulossopimukset, osastojen tavoite- ja kehityskeskusteluista nousseet tarpeet, henkilöstöbarometrin tulokset, työhyvinvoinnin kehittämistarpeet ja -kohteet sekä valtakunnallisesti linjatut muut koulutussuunnitelmat. Sisäisessä koulutuksessa paneudutaan johtamiseen, turvallisuuteen, ammatilliseen- ja virkamiesosaamiseen, digitalisaation vaatimaan osaamiseen, työturvallisuuteen, työhyvinvointiin ja hallinnolliseen osaamiseen. Lisäksi Keskusrikospoliisissa on sisäisiä koulutusohjelmia, joissa asiantuntijoita koulutetaan tehtäviin, joihin ei ole erillistä tutkintokoulutusta Suomessa saatavilla.

Keskusrikospoliisin henkilökunnalle järjestettiin kertomusvuonna useita koulutuksia perehdyttämisestä, henkilöstöhallinnosta, johtamisesta, turvallisuudesta, työsuojelusta ja muista ajankohtaisista teemoista. Venäjän hyökkäyssota Ukrainaan vaikuttaa edelleen toimintaympäristöön ja osaamisen kehittämisen painotuksiin.

Kertomusvuoden aikana Keskusrikospoliisi toteutti Poliisihallituksen ohjeistuksen mukaisesti työkykyjohtamisen koulutuksen esihenkilöille. Keskusrikospoliisi on jatkanut omaa valmentavan johtamisen koulutusohjelmaa ja työkykyjohtaminen on ollut siinä vahvasti mukana jo aikaisempina vuosina. Valmentavan johtamisen koordinoitiryhmä vastaa virastossa valmentavan johtamisen periaatteiden ja valmentavan työkuultuurin edistämisestä. Valmentavan työkuultuurin perusperiaatteet ovat avoimuus, vuorovaikutus, luottamus, itseohjautuvuus ja vastuullisuus. Asian edistämiseksi on luotu esimiesten tukiryhmämalli. Ensimmäinen ryhmä aloitti toimintansa vuonna 2019. Vuosien 2019-2025 aikana toiminnan on aloittanut viisi tukiryhmää, joihin on osallistunut yli 100 esimestä. Valmentavan työkuultuurin ja johtamisen koulutuskokonaisuutta jatketaan vuonna 2026 perustamalla kuudes ryhmä.

Kevään 2025 aikana toteutettiin uusille tutkijoille Keskusrikospoliisissa suunnattu koulutuskokonaisuus. Tutkijakoulutuksen tavoitteena oli antaa valmiudet toimia tutkijana Keskusrikospoliisissa. Koulutus sisälsi lähiopetusta ja painotti käytännönläheistä oppimista, jotta osallistujat pystyivät soveltamaan teoretietoa käytännön työssä. Koulutuksen sisältö painottui seuraaviin kokonaisuuksiin; tiedonhankinta, kuulustelu, laite-etsintä- ja datankäsittelyprosessi.

Kertomusvuoden syksyllä toiminnan aloitti analyysiosaamisenverkosto. Verkostoon kutsuttiin mukaan Keskusrikospoliisin analyttikkojen lisäksi edustus Poliisiammattikorkeakoulusta ja Poliisihallituksesta. Verkoston tavoitteena on lisätä tiedonjakamista analyttikkojen välillä. Lisäksi tavoitteena on analyttikkojen osaamisen kehittäminen. Painospisteet painottuvat strategisen, taktisen ja operatiivisen analyysin lisäksi eri analyysimenetelmiin. Analyysiosaamisen kehittämiseen liittyen kertomusvuoden syksyn aikana tehtiin suunnitelma uuden analyysijärjestelmän osaamisen kehittämiseen liittyen. Näiden koulutusten toteutus alkaa vuoden 2026 aikana.

Kertomusvuoden aikana oli myös tarkoitus järjestää tiedusteluosaston koulutuspäivät sekä viraston esimiespäivät, jotka kuitenkin peruutettiin säästötoimien vuoksi.

Kertomusvuoden aikana järjestettiin myös viestintäkoulutusta. Koulutuksen tavoitteena oli vahvistaa osallistujien viestinnällisiä valmiuksia erilaisiin poliisin esiintymis- ja haastattelutilanteisiin. Koulutuksessa perehdyttiin viestinnän ja vuorovaikutuksen tieteelliseen perustaan ja erilaisiin malleihin, joita voidaan hyödyntää erilaisissa vuorovaikutustilanteissa.

5 Tilinpäätösanalyysi

Keskusrikospoliisin toiminnan kulut olivat vuonna 2025 yhteensä 96 385 125 euroa. Kuluista suurimman erän (67,7 %) muodostavat henkilöstökulut. Palvelujen ostot muodostavat menoista 12,8 %, vuokrat 8,0 %, muut kulut 6,3 % sekä aineet, tarvikkeet ja tavarat 5,2 %. Viraston tuotot vuonna 2025 olivat 2 034 593 euroa, mistä suurin osuus, 1 497 000 euroa, koostuu ulkopuolisen rahoituksen tuotoista eli yhteisrahoitteisesta toiminnasta. Kulurakenne vastaa toiminnan luonnetta ja on vastaava kuin aiempina vuosina.

5.1 Rahoituksen rakenne

Keskusrikospoliisin tilinpäätös ei ole suoraan verrattavissa muiden poliisiyksiköiden tilinpäätöksiin. Viraston rahoituksen rakenne on monimutkaisempi kokonaisuus kuin muissa poliisin yksiköissä. Keskusrikospoliisin rahoituksen perustan muodostaa toimintamenorahoitus poliisin momentilta, josta viraston perustoiminta rahoitetaan muiden yksiköiden tapaan.

Tämän lisäksi Keskusrikospoliisi vastaa laajasti niin sanotuista poliisin konsernitehtävistä, joihin sisältyy muun muassa erilaisten kyvykkyyksien kehittäminen, hankinta ja ylläpito koko poliisihallinnolle. Nämä hankinnat liittyvät muun muassa salaisen tiedonhankinnan kyvykkyyteen ja teknisen rikostutinnan hankintoihin. Näistä keskitetyistä hankin-

noista suuri osa on lisenssihankintoja. Lisenssimaksuissa siirryttiin vuonna 2024 kirjauskäytäntöön, jossa kulu kohdennetaan talousarviovuosille lisenssin voimassa olon mukaan. Tämä vaikutti siten, että vuoden 2024 lisenssikulut olivat matalammat kuin vuoden 2025 toteumassa. Tämä ei kuitenkaan kokonaisuutena vähennä eikä kasvata lisenssilukuja.

Keskusrikospoliisin kehittämisvastuun mukaisesti virastossa on meneillään useita kehittämishankkeita, jotka jakautuvat poliisin hankesalkussa oleviin ja omiin hankkeisiin, ja näin ollen hankkeita myös käsitellään kahdella eri talousarvion alamomentilla (2610011 ja 2610012). Keskusrikospoliisilla on myös korona-aikana myönnettyä elvytysrahoitusta (RRF), joka yksittäisenä hankkeena käsitellään siirtomäärärahamentilla 4242610015.

Poliisihallitus on asettanut Keskusrikospoliisin vuosittaiseksi tuottotavoitteeksi 550 000 euroa. Viraston muusta tulo-rahoituksesta merkittävin osuus on kehittämishankkeisiin saatu ulkopuolinen rahoitus. Rahoitushauissa menestyminen on viime vuosina vaikuttanut siihen, että tuottotavoite on ylitetty merkittävästi. Ulkopuolisen rahoituksen lisäksi saadaan tuloja asiakirjojen toimittamisesta, vähäisessä määrin vuokratuloja sekä yhteisrahoitteisen toiminnan tuottoa.

Taulukko 24. Rahoituksen rakenne 2025

Rahoitus	Budjetti 2025	Prosenttiosuus rahoituksesta
2610011 Toimintamenot, kehysrahoitus	98 485 596	98,19
2610012 Hankerahoitus	122 097	0,12
2610013 Poliisi AMK-harjoittelu		
2610015 Rahanpesun estäminen (RRF)		
261001 Poliisintoimintameno yhteensä	98 607 693	98,31
4242610015 Rahanpesun estäminen (RRF)	1 145 464	1,14
Tulorahoitus	550 000	0,55
Yhteensä	100 303 157	100,00

Keskusrikospoliisin rahoitus jakautuu kolmelle alamomentille. Valtaosa viraston toiminnasta käsitellään alamomentilla 1, joka käsittää viraston perustoiminnan ja valtakunnallisesti Keskusrikospoliisin tehtäväksi keskitetyt tavara- ja palveluhankinnat sekä viraston kehittämishankkeet, jotka eivät sisälly poliisin hankesalkkuun. Momentille kirjautuu myös muuta ulkoista rahoitusta. Alamomentilla 2 käsitellään se osa viraston kehittämistoiminnasta, joka on mukana poliisin hankesalkussa. Alamomentin 5 siirtomäärärahalla käsiteltiin RRF-elvytysrahastorahoitusta saanutta rahanpesun estämiseen liittyvää digitalisatiorahanketta. Keskusrikospoliisissa ei ole alamomentilta 3 rahoitettuja Poliisin AMK-harjoittelijoita.

5.2 Talousarvion toteutuminen

Keskusrikospoliisiin siirtyvä erä koko poliisin toimintamenomomentin (26.10.01) osalta on 2,343 miljoonaa euroa. Alamomentin 26.10.01.1 osuus siirtyvästä erästä on 2,273 miljoonaa euroa. Hankemomentille (26.10.01.2) syntyi ylitystä 186 854 euroa ja rahanpesun estämisen RRF-rahoituksesta (4.24.26.10.01.5) jäi käyttämättä 0,321 miljoonaa euroa.

Taulukko 25. Käytössä olleet talousarviomomentit ja niiden käyttö 2025

Momentti	Momentin nimi	Talousarvio 2025	Käyttö 2025	Erotus
11.04.01.	Arvonlisävero		212 241	
12.26.99.3.	Muut tulot		10 000	
26.01.29.	Sisäministeriön hallinnonalan arvonlisä-veromenot		5 616 407	
26.01.50.3.	Todistajansuojeluohjelma		21 400	
26.10.01.1.	Toimintamenot	98 485 596	96 212 929	2 272 667
26.10.01.2.	Hankerahoitus	122 097	308 951	-186 854
26.10.01.3.	Poliisi amk harjoittelu			
26.10.01.5.	Rahanpesun estäminen			
4.24.23.01.03.1	EU:n kansallisten asiantuntijoiden palkkaus- ja muut menot		19 770	
4.24.26.10.01.4	Sisäministeriön menot		64 359	
4.24.26.10.26.5	Rahanpesun estäminen (smr)	1 145 464	824 187	321 276
26.10.20.1.	Maasta poistamis- ja noutokuljetukset		314 973	
33.02.20.03.	Poliisin määräämien oikeuslääketieteellisten tutkimusten menot		424	

5.3 Tuotto- ja kululaskelma

Taulukko 26. Tuotto- ja kululaskelma: vertailu budjettiin

Tuotto- ja kululaskelma 26.10.01	Budjetti 2025	Toteuma 2025	Budjettiero	Toteuma-prosentti
Maksullisen toiminnan tuotot		-4 412		
Vuokrat ja käyttökorvaukset		-109 842		
Muut toiminnan tuotot	-788 630	-1 920 340	1 131 710	
TOIMINNAN TUOTOT	-788 630	-2 032 034 293	2 031 245 663	258
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	5 884 314	4 974 955	909 359	84,54
Henkilöstökulut	64 047 321	65 264 955	-1 217 634	101,90

Tuotto- ja kululaskelma 26.10.01	Budjetti 2025	Toteuma 2025	Budjettiero	Toteuma-prosentti
Vuokrat	7 467 600	7 691 335	-223 735	103,00
Palvelujen ostot	13 247 600	12 348 637	898 963	93,21
Muut kulut	7 206 987	6 105 751	1 101 236	84,72
TOIMINNAN KULUT	97 853 823	96 385 125	1 468 698	98,26
Rahoitustuotot		-53		
Rahoituskulut		5 740		
RAHOITUSTUOTOT JA KULUT		5 687		
Satunnaiset tuotot				
Satunnaiset kulut				
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT				
TUOTTO- JA KULULASKELMA				
Käyttöomais. ja muut pitkäaik. sijoituk.	1 542 500	2 172 930	-630 430	140,87
Lyhytaikaiset saamiset				
Tuotto- ja kululaskelma	98 607 693	96 521 879	2 085 814	97,88

Tuotto- ja kululaskelman tarkastelussa on tässä poliisin toimintamenomomentin (26.10.01) kokonaisuus. Momenttijako on kuvattu edellä rahoituksen rakenteen kohdalla.

Tuotot on aiempina vuosina budjetoitu Poliisihallituksen asettaman tuottotavoitteen mukaan, mutta vuodesta 2024 alkaen tuottojen budjetointi muutettiin lähemmäs ennakoituja tuottoja, jotka pääosin koostuvat kehittämishankkeisiin saadusta ulkopuolisesta rahoituksesta.

Suurin ero verrattuna budjettiin tulee henkilöstökuluista. Tämä johtuu siitä, että henkilöstökulut on budjetoitu määrärahaajaon mukaisena. Henkilötyövuosimäärässä ylitettiin tavoite. Henkilöstökuluja myös kasvattaa ylityöt ja työaikakorvaukset työnantajakuluineen.

Taulukko 27. Tuotto- ja kululaskelma: vertailu edelliseen vuoteen

Tuotto- ja kululaskelma 26.10.01	Toteuma 2024	Toteuma 2025	Muutos euroina	Muutos prosentteina
Maksullisen toiminnan tuotot	-6 385	-4 412	10 797	30,90
Vuokrat ja käyttökorvaukset	-58 899	-109 842	168 741	86,49
Muut toiminnan tuotot	-1 545 515	-1 920 340	374 825	24,25
TOIMINNAN TUOTOT	-1 610 780	-2 034 293	423 513	26,29
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	5 101 887	4 974 955	-126 932	2,49
Henkilöstökulut	62 335 893	65 264 955	2 929 062	4,70

Tuotto- ja kululaskelma 26.10.01	Toteuma 2024	Toteuma 2025	Muutos euroina	Muutos pro- sentteina
Vuokrat	6 661 266	7 691 335	1 030 069	15,46
Palvelujen ostot	11 426 993	12 348 637	921 644	8,07
Muut kulut	5 391 855	6 105 751	713 896	13,24
TOIMINNAN KULUT	90 917 894	96 385 125	5 467 231	6,01
Rahoitustuotot	-669	-53	616	
Rahoituskulut	731	5 740	5 009	
RAHOITUSTUOTOT JA KULUT	62,31	5 687	5 625	
Satunnaiset tuotot	-11 984		11 984	
Satunnaiset kulut	300		-300	
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT	-11 684		11 684	
TUOTTO- JA KULULASKELMA	89 295 473	94 348 949	5 053 476	5,66
Käyttöomais. ja muut pitkäaik sijoituk.	1 214 139	2 172 930	958 791	
Lyhytaikaiset saamiset				
Tuotto- ja kululaskelma ja tase	90 509 612	96 521 879	6 012 267	6,64

Tuotto- ja kululaskelmassa suurin muutos edelliseen vuoteen aiheutui vuokrasta. Keskusrikospoliisille valmistui vuoden 2024 kesäkuussa lisärakennus, joka on erikoistilaa ja nosti vuokratulujä. Täysimääräisenä vuokran kasvu näkyy vuoden 2025 kohdalla. Toinen vaikuttava muutos vuoden 2024 tasoon verrattuna aiheutui aiemmin mainitusta lisenssien kirjauskäytännön muutoksesta, joka pienensi lisenssikuluja vuonna 2024. Lisenssimenot eivät kuitenkaan vähentyneet vaan kyse on jaksotuksesta.

Yleinen kustannusten nousu on vaikuttanut jonkin verran määrärahan käyttöön. Kustannusnousun kasvun hillitsemiseksi jatkettiin vuonna 2024 aloitettuja säästötoimia muun muassa matkustuksen ja eräiden tilaisuuksien peruuttamisen osalta.

Ulkopuolisen rahoituksen osalta on vuosittain vaihtelua, koska hankkeiden eteneminen vaihtelee. Tämä selittää eron muissa tuotoissa.

5.4 Tase

Vuonna 2025 investointeihin käytetty rahoitus oli 2,173 miljoonaa euroa. Investoinnit ovat olleet itsevalmistettuja ja teetettyjä tietojärjestelmiä, valmisohjelmistoja sekä erilaisia koneita ja laitteita.

5.5 Hankkeet

Hankkeita on käsitelty edellä kohdassa 3.3, rikostorjunnan ja tutkintamenetelmien kehittäminen, sekä kohdassa 3.6, ulkoinen rahoitus ja yhteisrahoitteinen toiminta.

6 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Keskusrikospoliisin vuoden 2025 sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilan arvioinnissa hyödynnettiin viraston oikeusyksikön, Poliisihallituksen laillisuusvalvonnan ja Poliisihallituksen sisäisen tarkastuksen tekemiä havaintoja.

Valtion talousarviosta annetun asetuksen 65a §:n edellyttämänä sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausumana Keskusrikospoliisi esittää seuraavaa:

Keskusrikospoliisissa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan menettelyt ovat asianmukaisia ja riittäviä ja täyttävät niille asetetut vaatimukset. Keskusrikospoliisin sisäisen valvonnan perustan muodostaa päivittäisjohtamisen yhteydessä tapahtuva esimiesvalvonta, jota täydentää viraston oikeusyksikön suorittama laillisuusvalvonta. Keskusrikospoliisissa tunnistetaan, arvioidaan ja hallitaan riskejä systemaattisesti ja niistä raportoidaan säännöllisesti. Väärinkäyttöksiin ja normien vastaiseen toimintaan puututaan nopeasti.

Keskusrikospoliisin sisäisen valvonnan menettelyissä ei ole tunnistettu erityisiä kehittämiskohteita vuodelle 2026.

7 Kokonaisarvioinnin tulokset

Keskusrikospoliisissa ei tehty toimintavuoden aikana tässä tarkoitettuja kokonaisarviointoja.

8 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

Keskusrikospoliisissa ei havaittu toimintavuoden 2025 aikana tässä yhteydessä raportoitavia virheitä eikä väärinkäytöksiä.

9 Allekirjoitus

Keskusrikospoliisin päällikön poissa ollessa

Apulaispäällikkö Timo Kilpeläinen