

Oulun poliisilaitoksen toimintakertomus 2024

Sisällys

1 Johdon katsaus	3
2 Toiminnan vaikuttavuus	4
3 Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	5
3.1 Valvonta- ja hälytystoiminta.....	5
3.2 Liikenneturvallisuus	9
3.3 Rikostorjunta	12
3.4 Lupahallinto ja muu asiointi	16
3.5 Yhteiset palvelut.....	19
3.6 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus.....	20
3.7 Yhteisrahoitteinen toiminta	24
3.8 Poliisiyksikön kokonaiskustannukset.....	24
4 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen.....	25
5 Tilinpäätösanalyysi	26
5.1 Rahoituksen rakenne	26
5.2 Talousarvion toteutuminen	26
5.3 Tuotto- ja kululaskelma	27
5.4 Tase.....	29
6 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma.....	29
7 Kokonaisarviointin tulokset	30
8 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä	31
8.1 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot.....	31
8.2 Väärinkäytösepäilyjen ilmoituskanavan kautta tulleita ilmoituksia koskevat yhteenvetotiedot ...	31
9 Allekirjoitus	31

1 Johdon katsaus

Oulun poliisilaitos on yksi Suomen 11:stä poliisilaitoksesta. Se vastaa poliisitoiminnasta Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun maakuntien maantieteellisesti laajalla alueella. Asukkaita koko toimialueella on lähes puoli miljoonaa. Kuntia ja kaupunkeja alueella on 38, joista suurin on Oulun kaupunki (noin 216 000 asukasta) ja pienin Hailuoto (noin 950 asukasta). Alueen ominaispiirre on voimakas kahtiajako asukastiheydessä, tiiviisti asuttu Oulun seutu ja laaja, harvempaan asuttu alue. Maantieteelliset etäisyydet taajamien välillä ovat monilta osin pitkiä. Hälytystehtävistä ja tietoon tulleista rikoksista vuosittain noin puolet tapahtuu Oulussa. Toimialueella sijaitsee myös useita, varsin vilkkaita ja kehittyviä vapaa-ajanviettoalueita (Ruka, Hiekkasärkät, Vuokatti, Syöte).

Oulun poliisilaitos on innovatiivinen ja toimintaansa jatkuvasti kehittävä organisaatio. Vuoden 2024 aikana toteutetut, merkittävimmät muutokset liittyvät kenttätoiminnan johtamisjärjestelmän kehittämiseen ja kenttäjohtoalueiden määrän vähentämiseen neljästä kahteen sekä poliisipalvelulinjan organisaation uudistamiseen vastaamaan kenttäjohtoalueiden maantieteellistä aluejakoa. Organisaatiomuutoksen yhteydessä rakenne yhdenmukaistettiin siten, että kaikilla kolmella operatiivisella sektorilla (valvonta- ja hälytystoiminta, rikostorjunta, lupapalvelut) on kullakin kaksi yksikköä, pohjoinen ja eteläinen.

Kenttäjohtoalueiden osalta pohjoisen alueen muodostavat entiset Oulun ja Koillismaan kenttäjohtoalueet ja eteläisen alueen puolestaan entiset Jokilaaksojen ja Kainuun kenttäjohtoalueet. Molemmilla kenttäjohtoalueilla on päätoimiset kenttäjohtajat. Poliisilaitoksen tavoitteena on ollut kehittää kummankin kenttäjohtoalueen kenttäjohtajien tosiasiallista mahdollisuutta keskittyä operatiiviseen johtamistehtäväänsä kaikkina vuorokauden- ja vuodenaikoina. Lisäksi poliisilaitos on halunnut kehittää kenttäjohtajien osaamista ja varmistaa kenttäjohtajien johtamisen tasalaatuisuus ja töiden tasapuolisempi jakaantuminen.

Oulun alueen rikostorjunnan kykyä suoriutua tämän päivän rikollisuuden haasteista ja ilmiöistä on selvitetty laajalla kehittämisprojektilla, jossa harkittujen tehostamistoimien toteutusvaihe ulottuu vuoden 2025 alkupuolelle saakka. Rikostorjunnan osalta vuotta 2024 voidaan pitää vuotena, jolloin toteutettiin useita merkittäviä kehittämistoimia rikostorjunnan kykymme parantamiseksi eri osa-alueilla.

Poliisilaitoksessa oli vuonna 2024 käytettävissä henkilötyövuosia yhteensä 714, joista poliiseja oli 570 ja muuta henkilöstöä 144. Muuta henkilöstöä ovat muun muassa lupahallinnon työntekijät, tutkintasihteerit sekä poliisivankiloiden vartijat.

Toimitilakysymys on ollut poliisilaitoksessa vaikea jo usean vuoden ajan. Erityisesti Oulussa tilanne on ollut toiminnallisesti haasteellinen hajasijoitettujen väliaikaistilojen johdosta. Tämä on näyttäytynyt myös henkilöstön yhteisöllisyyden puutteena. Nyt tilanne on merkittävästi paranemassa, sillä Oulun poliisilaitoksen uusi pääpoliisiasema on valmistunut Ruskoon ja muutot on aloitettu vuoden vaihteessa 2024/2025. Pääpoliisiaseman lisäksi Oulun kaupungin alueelle jää keskustan poliisiasema, missä tuotetaan muun muassa lupapalvelut ja poliisin palvelupäivystystoiminnot.

Toiminnallisesti vuosi oli perinteisen vilkas. Erilaisia hälytystehtäviä (A, B, C) oli vuoden aikana noin 96 500 kappaletta, kun niitä oli edellisenä vuotena noin 91 000 kappaletta. Lisäys tulee poliisin suorittamista oma-aloitteisista tehtävistä, joita vuonna 2024 oli noin 46 500 ja edellisenä vuotena 41 000 kappaletta. Oma-aloitteiset tehtävät sisältyvät hälytystehtävien kokonaismäärään.

Ilmoitettujen rikoslakirikosten määrässä oli kokonaisuudessaan noin 2,4 prosentin lasku edeltävään vuoteen verrattuna. Rikoslakirikoksia kirjattiin vuoteen 2023 verrattuna 963 kappaletta vähemmän, määrän ollessa lopulta 38 469 kappaletta. Rikoslakirikosten, kuin myös niihin sisältyvien omaisuusrikosten selvitystaso hieman heikkeni edelliseen vuoteen verrattuna. Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten selvitystaso sen sijaan parani hieman. Väkivaltarikosten määrä väheni lähes yhdeksän prosenttia aiempaan vuoteen verrattuna.

2 Toiminnan vaikuttavuus

Oulun poliisilaitos selviytyi vuodesta 2024 toiminnallisesti varsin hyvin. Tilastollista vaihtelua ilmeni eri mittareissa tyypilliseen tapaan. Näiden vaihteluiden voidaan katsoa sisältyvän vuotuisen vaihteluväliin eikä niistä ole havaittavissa kovinkaan merkittävänä pidettäviä poikkeamia.

Kiireelliset hälytyspalvelut on saatu turvattua ja toimintavalmiusaika ja palvelukykyaika ovat hyvällä tasolla. Sekä toimintavalmiusaika kiireellisissä A -kiireellisyysluokan tehtävissä, että palvelukykyaika B -kiireellisyysluokan tehtävissä on vuosittain varsin vakiintuneella tasolla. Toimintavalmiusaika oli nyt 10,6 minuuttia, kun se edellisenä vuotena oli 10,4 minuuttia. Toisin sanoen toimintavalmiusaika heikkeni 12 sekuntia. Palvelukykyaika oli nyt 17,9 minuuttia, kun se edellisenä vuotena oli kuusi sekuntia lyhyempi.

Poliisi on toteuttanut aktiivisesti harva-alueiden valvontaa ja hoitanut siellä hälytystehtäviä, joita näillä alueilla on määrällisesti melko vähän. Hälytystoiminnan kuntakohtaisissa, ns. riskialueisiin perustuissa toimintavalmiusajoissa päästiin lähes kokonaisuudessaan asetettuihin tavoitteisiin. Hälytystehtäviä suoritettiin myös poliisilaitosten väliset maantieteelliset rajat ylittäen.

Liikennevalvontaa ja liikenneturvallisuustyötä on tehty liikennepoliisitoiminnon ja valvonta- ja hälytysyksiköiden yhteistyönä. Liikennevalvontaa tehtiin päätoimisesti liikennepoliisitoiminnon toimesta ja VH-yksiköiden säännöllisillä oma-aloitteisilla sekä johdetuilla (2x20 min) liikennevalvontatehtävillä. Liikennevalvonta on ollut suunnitelmallista ja tietojohtoista. Sitä kohdennettiin ennakoon tehtyjen analyysien pohjalta erityisesti niille alueille, jotka ovat esimerkiksi onnettomuusalttiita ja riskit liikenne rikoksille eri muodoissaan ovat suuria. Unohtamatta valvonnallisesti kuitenkin myös alhaisemman palvelutason alueita, joita käytännössä ovat useat ns. harvakunnat. Tälläkin toiminnalla on haettu liikenteen valvonnan tuottavuutta ja tehokkuutta sekä erityisesti vaikuttavuutta yleiseen liikenneturvallisuustilanteeseen.

Liikennevalvontaindeksi osoittaa erityisen hyvää kehitystä poliisilaitoksen alueella. Liikennepoliisin ja valvonta- ja hälytysyksiköiden tekemien oma-aloitteisten liikennevalvontatehtävien määrät ovat kasvaneet, niistä tulevien suoritteiden määrät ovat hyvällä tasolla ja näiden tehtävien sidonnaisuusajat ovat pysyneet myös hyvällä tasolla.

Rikostorjunnassa on saavutettu vähintäänkin kohtuullisena pidettävät selvitystasot. Tilastollista vaihtelua näissäkin mittareissa toki esiintyi. Selvitysprosentit sijoittuvat poliisilaitoskohtaisessa vertailussa pääosin keskitasolle. Tutkinta-aika on kohtuullisen pitkä, mutta sitäkin saatiin hieman lyhennettyä aiempaan vuoteen verrattuna. Rikostorjunnan henkilötyövuosimäärää kasvatettiin vuoden takaisesta 7,5 vuodella. Rikostorjunnassa panostettiin tietoverkkoavusteisten rikosten (TVA -rikokset) tutkintaan perustamalla neljä TVA -tutkijan virkaa sekä kaksi ICT -asiantuntijan virkaa edellä mainittujen rikosten tutkinnan tehokkuuden parantamiseksi.

Lupapalveluiden kysyntä vuoden aikana oli ennätysvilkasta. Vuonna 2022 myönnettiin yhteensä 109.960, 2023 104.030 ja 2024 118.356 lupaa. Suurinta kasvu on ollut henkilö-korteissa ja passeissa. Poliisilaitos tarjosi kuluneena vuotena lupapalvelut nopeasti ja laadukkaasti. Hyvien tulosten perustana voidaan pitää jatkuvaa lupaprosessien kehittämistä, tehostunutta päivittäistä työnjohtoa ja työntehtävien jakoa ruuhkaisemmilta poliisiasemilta muille poliisiasemille. Pisimmillään viiveaika lupapalveluiden ajanvaraukseen oli Oulun keskustan poliisiasemalla noin kuusi viikkoa ja muilla poliisiasemilla noin kaksi viikkoa. Loppuvuodesta viiveaikaa saatiin edelleen lyhennettyä.

Poliisilaitoksen lupavalvonta toimi tehokkaasti. Kun vuonna 2023 aseiden hallussapitolupien kohdistuneita peruutuksia ja varoituksia tehtiin 694 kappaletta, vuonna 2024 peruutus- ja varoituspäätöksiä tehtiin yhteensä 905 kappaletta (+30.4 %). Yksityisen turvalan elinkeinon harjoittajiin kohdistettiin toimintasuunnitelman mukaiset toimipaikkatarastukset. Vartijoiden, järjestyksenvälvojen ja turvasuojaajien valvonta on ollut johdettua ja suunnitelmallista.

3 Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta

3.1 Valvonta- ja hälytystoiminta

Yleisen järjestyksen ja turvallisuuden (YJT) tehtävämäärät kasvoivat edellisvuodesta 5970 tehtävällä (90975/96945). A+B kiireellisyysluokan tehtävät laskivat edellisvuodesta 3,7 %. Oma-aloitteisten hälytystehtävien osuus kaikista tehtävistä oli 48 %. Niitä kirjattiin vuoden 2024 aikana noin 46312 tehtävää, jossa kasvua edelliseen vuoteen (2023) noin 18,39% ja vuoteen 2022 noin 39,38%.

Kiireelliset hälytyspalvelut turvattiin ja toimintavalmiusajat jäivät hieman tavoiteajoista. Keskimääräinen A-tehtävien toimintavalmiusaika oli yli tulossopimuksessa asetetun aikatavoitteen (toteuma 10,6 / tavoite 10,4) ja A+B oli hieman suurempi kuin tavoiteaika (17,9/17,8).

Vuoden 2024 aikana toteutettiin kenttäjohtoalueuudistus, jossa siirryttiin 1.9.2024 neljästä (4) kenttäjohtoalueesta kahteen (2) kenttäjohtoalueeseen; Oulun Pohjoinen kenttäjohtoalue ja Oulun eteläinen kenttäjohtoalue. Samalla aikaisemmin Oulun kenttäjohtoalueella toteutettu päätoiminen kenttäjohtajakokeilu vakinaistettiin molemmilla kenttäjohtoalueilla. Osin Eteläisen kenttäjohtoalueen tavoiteajoissa on nähtävissä pienoista nousua, joka voi olla seurausta uuteen toimintatapaan siirtymisestä.

Kenttäjohtoalueen muutos on otettu henkilöstön keskuudessa pääosin positiivisesti vastaan. Päätoimisella kenttäjohtajuudella kehitetään kenttäjohtajien tosiasiallista mahdollisuutta keskittyä operatiiviseen johtamistehtäväänsä sekä varmistaa kenttäjohtajien osaaminen, johtamisen tasalaatuisuus ja henkilöstön työhyvinvointi. Toiminnan kehittämistä jatketaan edelleen.

Hälytystoiminnan kuntakohtaisissa, riskialueisiin perustuvissa toimintavalmiusajoissa päästiin lähes tavoitteisiin. Ainoastaan kolmessa pienessä harvakunnassa (Kuhmo, Suomussalmi ja Pyhäjärvi) jäätiin "vaaleanpunaiselle/punaiselle". Itäisten alueiden Suomussalmen ja Kuhmon poliisiasemien vähäisemmän poliisihenkilöstön osalta ei ole päästy ympärivuorokautiseen vasteeseen, vaan partiottomat ajankohdat on hoidettu Kajaanista käsin. Itäisellä toimialueella on loppuvuodesta itärajan turvallisuuden parantamiseksi lisätty suunnitelmallisesti työvuoroja arkisin yöaikaan Suomussalmen, Kuhmon ja Sotkamon alueilla. Tarkoituksena on ollut parantaa harvakuntien kokonaisturvallisuutta ja samalla pienentää toimintavalmiusaikoja.

Kainuussa toteutettiin kentän ja tutkinnan yhteispartiointia koko Kainuun alueella ja Kajaanissa toimiva ryhmä vakinaistettiin monikäyttöryhmäksi. Myös sen avulla on parannettu hälytysvalmiutta painopisteaikoina ja turvattu tutkijoille useampia selkeitä tutkinta päiviä. Toiminnan aloittaminen Jokilaaksojen alueella on päätetty ja toimet sen toteuttamiseksi aloitettu kevään 2025 aikana.

Häiriöindeksin osalta kasvua oli 45 % edellisvuoteen verrattuna. Häiriöindeksin nostavana tekijänä oli vuoden aikana tapahtuneet henkirikokset, joita oli vuonna 2023 kahdeksan (8) kpl ja vuonna 2024 kaikkiaan 20 kappaletta (kasvua 175 %). Erityisenä kesäkuussa Oulussa kauppakeskus Valkeassa tapahtuneet puukotukset aiheuttivat turvattuuden tunnetta kansalaisissa.

Asiaan reagoitiin paikallisella ongelman ratkaisulla (POR- Valkea) lisäämällä poliisipartioiden paikalla oloa ja jalkautumista kauppakeskukseen. Lisäksi toisessa Oulun keskustan liikekeskuksessa esiintyneisiin häiriöihin puututtiin POR-Pekurilla, jossa valvontaa ja viranomaisyhteistyöllä (Ankkuri- toiminta) saatiin vähennettyä häiriöiden määrää merkittävästi. Ylivieskassa suoritettiin paikallista ongelman ratkaisua puututtaessa alaikäisten aiheuttamaan häiriöihin yleisillä paikoilla ja koulussa.

Valvonta ja häiriöindeksin tulostavoitteiden saavuttamisessa osallistuttiin yhdessä lupa- palvelun kanssa suurten yleisötilaisuuksien tapahtumien järjestäjien yhteisiin suunnittelu- tilaisuuksiin, jossa tapahtumien turvallista järjestämistä voitiin avustaa ja samalla yhteen-

sovittamaan poliisin laatimiin toimintasuunnitelmiin. Toimintasuunnitelman teossa käytettiin päätoimisia kenttäjohtajia, jotka myös johtivat tilanteita poliisin osalta tilaisuuksien aikana.

Lisäksi tietojohtoisesti kohdennettiin valvontaa reaktiivisesti yleisellä paikoilla tapahtuviin häiriötä aiheuttaviin ilmiöihin. Osoituksena on häiriöindeksissä pienentyneiden rikoslajien; (törkeä pahoinpitely, tappeluun osallistuminen & raiskaus, pakottaminen sukupuoliyhteyteen & lapsen seksuaalinen hyväksikäyttö & ryöstö, kiristys) väheneminen 11 %, (pahoinpitely, lievä pahoinpitely & muut seksuaalirikokset) väheneminen 14 % ja vahingontekojen väheneminen seitsemän prosenttia.

Edellä mainitussa toiminnassa valvonta- ja hälytyssektori on toteuttanut tulostavoitteen mukaisen ennalta estävän työn kohdentamisen, jolla on ollut iso merkitys rikosten ennalta estämiseen ja yleisen järjestyksen ja turvallisuuden ylläpitämiseksi. Lisäksi poliisilaitoksen alueella lähipoliisitoiminta periaatteella suoritettuna tehtävien kohdentamisessa, Poti- tietoja hyväksikäyttämällä, on voitu valvontaa kohdentaa sinne mistä kansalaiset ilmoittavat valvontatarpeista, joista suurimpana on liikenteeseen liittyvät ongelmat. Liikenneongelmat ovat suurimmissa tapauksissa samalla yleisen järjestykseen häiriötä aiheuttavia.

VH-sektori osallistui myös yksityisen turvallisuusalan valvontasuunnitelmaan osallistumalla yhdessä lupa- ja ulkomaalaisvalvonnan kanssa tehtäviin toimipaikkatarkastuksiin. Lisäksi partiot suorittivat valvontaa yleisötilaisuuksien ja ravintoloiden järjestyksenvalvojiin. Yksityisen turvallisuusalan koulutuksen valvontaan osallistuttiin voimankäyttökoulutustilaisuuksien seuraamiseen pistokokein paikan päällä.

Poliisin valmiuden ja varautuminen pidettiin hyvällä tasolla. Valmiussuunnittelun prosessien kehittämistä jatkettiin jatkamalla päätoimisen varautumisen ja valmiuden suunnittelijan (ylikonstaapeli) tehtävää 1.1.-30.6.2024. Poliisilaitoksen valmiussuunnittelu on edennyt Poliisihallituksen ohjauksessa, jossa on jatkettu VH-sektorin toimesta omasuojaan liittyviä toimia ja toimenpiteitä sekä valmiustasoihin liittyviä toimenpidesuunnitelmia. Edellä mainittu ylikonstaapeli jatkoi 1.7.2024 jälkeen oman toimensa ohella suunnittelu-työtä.

Valvonta- ja hälytysyksiköt ja liikennepoliisitoiminto toteuttivat esitutkintatoimenpiteet yhden kosketuksen periaatteella. Henkilöstö on koulutettu myös sähköisen pöytäkirjan tekemiseen, jolla nykyisin tuotetaan esitutkintamateriaali. Poliisipalveluryhmissä toiminta on ollut jo käytössä aikaisemminkin ja nyt myös sähköisessä muodossa.

HARVA-TURVAN muututtua vuoden alusta poliisilaitosten omaksi toiminnaksi, sovittiin yhdessä Itä-Suomen, Sisä-Suomen, Lapin ja Pohjanmaan poliisilaitosten kesken A+B tehtävien hoitamisen jatkamisesta yli poliisilaitosaluerajojen lähimmän partion periaatteella. Näiden tehtävien seurannasta sovittiin suullisesti, että edellä mainituiden tehtävien suorittamisen ongelmat selvitetään yhdessä. Vuoden aikana kyseisiä tehtäviä oli muutama ja niiden taustalla oli virheellistä tietoa, jolla ei ollut merkitystä tehtävien lopulliseen suorittamiseen. Sopimisen yhteydessä tarkistettiin ns. kriittiset kunnat uusiksi 80

%:n persenttiin mukaisesti. Partiointia on suoritettu yli poliisilaitosrajojen ja erityisesti itärajan tuntumassa huomioiden geopoliittinen tilanne ja kriittisen infrastruktuurin turvaaminen HARVATURVA -projektin parhaiden käytänteiden mukaisesti.

Valvonta- ja hälytyssektorilla ja erityisesti sen liikennepoliisitoiminnossa on toteutettu yhteisen toimintasuunnitelman mukaisesti PTR-yhteisvalvontaa erityisesti ammattiliikenteen valvonnan osalta. Samalla on keskitytty huumausainerikollisuuden, talousrikollisuuden ja salakuljetusten valvontaan. Liikennepoliisitoiminto on onnistunut erityisen hyvin nuuskan salakuljetuksen valvonnassa ja kohdalle on sattunut myös merkittävän suuria määriä huumausaineita.

Oulun poliisilaitoksella tehtiin aktiivisesti ennalta estävää toimintaa kouluissa. Oulun alueella oli kaksi (2) päätoimista koulupoliisia kevätlukukauden aikana ja syksyllä yksi (1). Poliisihallituksen lisämäärärahalla saatiin päätoimiset koulupoliisit Raaheen ja Ylivieskaan toukokuuksi ja syyslukukaudelle. Raahan ja Ylivieskan koulupoliisikaksikko kiersi tavoitteen mukaisesti kaikki alueen 23 yläastetta, pitäen jokaiselle luokalle poliisin laillisuusoppitunnin. Tämän lisäksi he ehtivät käydä myös ala-asteilla ja toisen asteen oppilaitoksissa. Kouluilla kävi vuoden aikana myös muita konstaapeleja, joilla on ennalta estävä toiminta lisätehtävänä. Oulun poliisilaitoksen ankkuripoliisit Oulu (2), Kajaani (1) ja Raaha (1) tekivät myös runsaasti yhteistyötä koulujen kanssa. Kouluyhteistyö toimi hyvin lisääntyneen päätoimisuuden myötä vuoden 2024 aikana.

Oulun poliisilaitoksen alueella toimii yhdeksän (9) poliisipalveluryhmää. Pohjoisella kenttäjohtoalueella niitä on Kuusamossa, Muhoksella, Pudasjärvellä ja Taivalkoskella. Eteläisellä kenttäjohtoalueella niitä on puolestaan Haapavedellä, Kalajoella, Kuhmossa, Suomussalmella ja Sotkamossa. Poliisipalveluryhmien toiminta eroaa muiden poliisiasemien toiminnasta siten, että niissä henkilöstö tekee töitä monialaisemmin yleispoliisimallilla. Poliisipalveluryhmien välillä on eroavaisuuksia johtuen alueellisista ja muusta ympärillä olevasta poliisitoiminnan kokonaisuudesta. Toimintaa on alettu yhtenäistämään syksyllä 2024. Poliisipalveluryhmien monialaisen peruspoliisitoiminnan, tuloksellisuuden ja yhdenmukaisuuden seuraamiseksi on luotu tilastoja. Toimintaa seurataan säännöllisesti.

Taulukko 1. Valvonnan ja hälytystoiminnan taloudellisuus

Tunnusluku	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024
Valvonnan henkilötyövuodet	77,3	72,5		70,4
Valvonnan kustannukset, 1000 euroa	8834	8800		8841
Valvonnan taloudellisuus (kustannukset / ABC-tehtävät)	106	97		92
Hälytystoiminnan henkilötyövuodet	209,9	217,5		209,9
Hälytystoiminnan kustannukset, 1000 euroa	23406	22771		25330
Hälytystoiminnan taloudellisuus (kustannukset / AB-hälytystehtävät) euroa	562	599		612

Taulukko 2. Valvonnan ja hälytystoiminnan tuottavuus

Tunnusluku	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024
Valvonnan tuottavuus (ABC-tehtävät / henkilötyövuodet)	1074	1255		1370
Hälytystoiminnan tuottavuus (AB-hälytystehtävät / henkilötyövuodet)	198,6	197,6		197

Taulukko 3. Valvonnan ja hälytystoiminnan palvelukyky ja laatu

Tunnusluku	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024
Häiriöindeksi (2014=100)	100,1	90,1	88	130,6
Valvontaindeksi (2014=100)	63,0	61,8	63,0	65,9
Toimintavalmiusaika A-luokan tehtävissä, min	10,5	10,4	10,4	10,6
Palvelukykyaika B-luokan tehtävissä, keskiarvo, min	17,7	17,8	17,8	17,9

Taulukko 4. Valvonnan ja hälytystoiminnan suoritteet

Tunnusluku	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024
Oma-aloitteisten tehtävien määrä, kpl	33042	38757	41000	46552
Maassaolon edellytysten tarkastaminen, toimenpiteiden lkm	595	542	671	847
Maahantulon edellytysten tarkastaminen, toimenpiteiden lkm	14	11	21	12
Hälytystehtävien määrä (A, B, C), kpl	83057	90975		96485

3.2 Liikenneturvallisuus

Liikennevalvontaa ja liikenneturvallisuustyötä tehtiin liikennepoliisitoiminnon ja valvontaja hälytystoimintayksiköiden yhteistyönä. Liikennevalvontaa tehtiin päätoimisesti liikennepoliisitoiminnon toimesta ja VH-yksiköiden säännöllisillä oma-aloitteilla sekä johdetuilla (2x20 min) liikennevalvontatehtävillä. Liikennevalvonta suunniteltiin ja kohdennettiin tietojohtoisesti ja kustannustehokkaasti ennakkoon tehtyjen analyysien pohjalta laadittujen valvontasuunnitelmien mukaisesti valvonnan tuottavuuden, tehokkuuden ja vaikuttavuuden varmistamiseksi.

Liikennepoliisitoiminto laati analyysia valvonnan kohdentamiseksi koko VH-sektorille. Poliisille tulleet valvontapyynnot kirjattiin POTI-järjestelmään ja pyynnot huomioitiin valvonnan kohdentamisessa. Liikennevalvontaa painotettiin enemmän taajamiin ja taajamien ulkopuolella onnettomuusherkimmille alueille, mikä lisäsi liikennevirheistä annettujen seuraamusten määriä koko poliisilaitoksen alueella. Automaattivalvontaa tehostettiin ja automaattivalvonta-autot otettiin osaksi liikennevalvonnan ryhmätoimintaa.

Liikenneturvallisuustyön keskeisenä painopisteenä ovat olleet tulossopimuksen mukaisesti ajokykyyn, ajotapaan ja ajonopeuksiin vaikuttavat tekijät. Liikennevalvontaa painotettiin erityisesti päihteisiin, ajoterveyteen ja vireystilaan. Ajoterveyden valvonnan osamista kehitettiin järjestämällä koulutusta koko VH-sektorin henkilöstölle. Lisäksi ajoterveyden valvonnassa on tehty tiivistä yhteistyötä poliisin lupahallinnon ja ajoterveyden valvontalääkäreiden kanssa. Ajokyvyn valvonnan osalta vuoden 2024 alussa koulutettiin kenttähenkilöstöä erityisesti ajoterveyden valvontaan. Ajoterveyden valvontaa varten laadittiin KEMU-kenttämuistio tukemaan kentän operatiivista valvontatyötä.

Oulun poliisilaitoksen alueella liikennekuolemat ja vakavat loukkaantumiset ovat vähentyneet osaltaan poliisin tekemän liikenneturvallisuustyön ansiosta. Valvontaa suunnattiin analyysin perusteella alueisiin ajankohtina, jolloin onnettomuusriski oli suurin.

Ammattiliikenteen valvonnan osalta keskityttiin ajo- ja lepoaikojen, ylikuormien ja ajoneuvon kunnon valvontaan. Raskaan liikenteen valvontaa tehtiin yhteistyössä PTR-viranomaisten ja Lapin poliisilaitoksen kanssa. Ammattiliikenteen valvonnan osalta raskaan liikenteen valvonnan tehokkuutta pystyttiin parantamaan henkilöstöpoistumista huolimatta. PTR-yhteistyövalvontaa toteutettiin maaliikenteessä ilmenevien vakavien rikosten paljastamiseksi, esimerkkeinä huumausainerikollisuus, talousrikollisuus ja salakuljetus. Valvontaa kohdenettiin erityisesti rajat ylittävälle tieverkostolle. Poliisin suorittama valvonta oli tehokasta ja tuloksellista, josta yksittäisenä osoituksena on 160 kg huumetakavarikko liikennevalvonnan yhteydessä.

Liikennevalvonnan aikana tapahtuvalla liikenneviestinnällä lisättiin valvonnan vaikuttavuutta ja kansalaisten tietoisuutta valvonnasta.

Erityisesti ammattiliikenteen valvontaan liittyvää viestintää terävöitettiin. Valtakunnallisiin valvontateemat huomioitiin työvuorosuunnittelussa ja teemoin osallistuttiin koko liikennepoliisitoiminnon resurssilla sekä VH-yksiköiden partioiden toimesta 2x20 minuutin valvontateemoilla. Poliisihallituksen palautteen perusteella Oulun poliisilaitos onnistui kokonaisuutena hyvin teemavalvontojen toteutuksessa ja tuloksellisuudessa. Ennalta estävää liikenneturvallisuustyötä tehtiin yhteistyössä mm. Liikenneturvan kanssa yhteisissä tapahtumissa, kuten nuorten kokoontumisajoissa.

Taulukko 5. Liikenneturvallisuuden tuottavuus

Tunnusluku	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024
Liikennevalvonnan tuottavuus, ilman automaatti-valvontaa (liikenne rikokset / htv)	336,1	340	345	319
Automaattisen liikennevalvonnan tuottavuus (seuraamukset / htv)	884	1062	1100	1722
Rattijuopumusvalvonnan tuottavuus (rikosten määrä / htv)	403,9	368	440	269
Raskaan liikenteen valvonnan tehokkuus (keskeiset suoritteet / htv)	493,5	462	560	522

Liikennevalvonnan tuottavuus on pysynyt hyvällä tasolla, vaikka tavoitteesta hieman jäätiiin. Liikennevalvonnan tuottavuuden hyvään tasoon ovat vaikuttaneet valvontatyön suunnitelmallisuus, liikennevalvonnan toiminnanohjaus, valvonnan vuosisuunnitelmat, päivittäistyön suunnittelu- ja johtaminen sekä liikennepoliisitoiminnon laatima analyysi valvonnan kohdentamiseksi.

Automaattisen liikennevalvonnan tuottavuutta ja tehokkuutta on saatu parannettua työn hyvällä suunnittelulla, johtamisella ja valvonnan kohdentamisella erityisesti taajamiin onnettomuusriskeimmille alueille. Liikuteltavien yksiköiden (kamera-autojen) valvontatuntien tavoitemäärä ylitettiin ja myös suoritteet kasvoivat edellisvuodesta 32,1 prosenttia.

Rattijuopumusvalvonnan tuottavuuden osalta ei päästy asetettuun tavoitteeseen, vaikka valvontaa kohdennettiin tietojohtoisesti ja huomioiden poliisille tulleet valvontapyynnöt valvonnan kohdentamisessa.

Raskaan liikenteen valvonnan tehokkuus pysyi hyvällä tasolla ja tehokkuutta saatiin parannettua edellisestä vuodesta, vaikka tavoitteesta hieman jäätiiinkin. Raskaan liikenteen valvonnan keskeisten suoritteiden osalta ylikuormailmoitusten ja ajo- ja lepoaikatarkastuksien määrät kasvoivat. Valvontaa keskitettiin hieman enemmän tiheimmille tieosuuksille ja kevyen kaluston valvontaa lisättiin.

Taulukko 6. Liikenneturvallisuuden palvelukyky ja laatu

Tunnusluku	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024
Liikennevalvontaindeksi (2015=100)	86,9	102,7	98,7	129,6
Liikenneturvallisuusindeksin arvo (2001=100)	321,1	287,3	377,5	

Liikennevalvontaindeksi osoittaa erityisen hyvää kehitystä poliisilaitoksen alueella. Liikennepoliisin ja VH-yksiköiden tekemien oma-aloitteisten liikennevalvontatehtävien määrät ovat kasvaneet, niistä tulevien suoritteiden määrät ovat hyvällä tasolla ja näiden tehtävien sidonnaisuusajat ovat pysyneet myös hyvällä tasolla. Tämä on osoitus hyvästä valvontatyön johtamisesta. Myös liikenneturvallisuusindeksi on ollut hyvä, vaikka tavoitteesta hieman jäätiiinkin.

Taulukko 7. Liikenneturvallisuuden suoritteet

Tunnusluku	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024
Liikennevalvontaan käytetty työaika, tunnit / 1640	35,3	33,4	39,0	37,5
Liikennevalvontaan käytetty työaika, josta raskaan liikenteen valvontaan käytetty työaika, tunnit / 1640	4,83	4,24	5,0	4,4
Liikuteltavien yksiköiden (kamera-autojen) valvontatunnit	797,4	809,4	730	809,4
Törkeä liikenneturvallisuuden vaarantaminen, tapauksien määrä	344	361	440	312

Tunnusluku	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024
Tieliikenteessä kuolleet	13	12		12
Tieliikenteessä loukkaantuneet (ml. vakavasti loukkaantuneet)	217	220		
Rattijuopumusrikosten määrä (tavallinen, törkeä, muu ja luovuttaminen)	1451	1467	1660	1349
Ajoterveysilmoitusten (080) määrä, kpl	615	586	650	614

Liikenteenvalvontaan käytettävää työaikaa saatiin kasvatettua edellisestä vuodesta, joskin raskaan liikenteen valvontaan käytetty työaika jäi hieman tavoitteesta henkilöstöpoistumien vuoksi. Tilannetta saatiin kohennettua loppuvuoden osalta kohdentamalla resursseja enemmän raskaan liikenteen valvontaan.

Automaattisen liikennevalvonnan (kamera-autot) valvontatuntien määrää on saatu kasvatettua vuosittain. Kamera-autot on otettu osaksi liikennevalvontaryhmien ryhmätoimintaa ja työjohton alaisuuteen, jolloin automaattivalvonta on tehostunut.

Oulun poliisilaitoksen alueella kuolemaan johtaneet liikenneonnettomuudet ja loukkaantumiset ovat pysyneet vuosittain samalla tasolla.

Rattijuopumusrikoksia saatiin paljastettua suunnilleen saman verran kuin edellisinä vuosina, joskin tavoitteesta jäätin hieman.

Ajokyvyn valvontaan ja erityisesti ajoterveyden valvontaan on kiinnitetty erityistä huomiota viime vuosina ja siitä osoituksena on tehtyjen ajoterveysilmoitusten määrien kasvu. Ajoterveysilmoitusten määrät ovat pysyneet poliisilaitosvertailussa korkealla tasolla.

3.3 Rikostorjunta

Rikostorjunnassa saavutettiin jälleen kohtuulliset selvitysprosentit mitattavissa rikoslajeissa. Rikoslakirikosten ja omaisuusrikosten selvitysprosentit kuitenkin hieman heikkenivät vuodesta 2023. Yksi merkittävä osasy s tähän on, että esikäsittelytoiminnossa toteutettiin tehokkaasti ja määrällisesti paljon avoinna olevien ns. pimeiden juttujen tutkinnan päättämisiä, esitutkinnan rajoittamisesityksiä sekä keskeytyksiä.

Omaisuusrikosten osalta selvitysprosentti laski edeltävästä vuodesta liki kuusi prosenttia, sillä aiemmin todetut esikäsittelytoiminnossa päätetyt jutut olivat keskeisesti eri tyyppisiä omaisuusrikoksia. Vaikka poliisilaitos kuluneen vuoden aikana kyennyt tutkimaan ja selvittämään tehokkaasti henkirikokset niiden yrityksineen, selvitysprosentti on 78,3 %. Tämä johtuu siitä, ettei kaikkia vuoden 2024 aikana tapahtuneita henkirikoksia ehditty selvittää vuoden 2024 aikana.

Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten selvitystaso kuitenkin nousi edellisestä vuodesta vuoden 2022 tasolle. Väkivaltarikokset vähenivät noin -8,8 % vuoden takaisesta. Kokonaisuutena Oulun poliisilaitos on keskeisissä mitattavissa selvitysprosentissa

valtakunnallisen keskiarvon yläpuolella. Mitattavia rikoslajeja ovat henkeen ja terveyteen kohdistuneissa rikokset, omaisuusrikokset ja kaikki rikoslakirikokset.

Rikoslakirikosten tutkinta-ajan joutuisuutta on kyetty parantamaan 17 vuorokauden verran vuodesta 2023. Tutkinta-ajan osalta poliisilaitos on kuitenkin tällä hetkellä hieman valtakunnallista keskiarvoa jäljessä.

Ilmoitettujen rikoslakirikosten määrässä oli kokonaisuudessaan noin 2,4 prosentin lasku edeltävään vuoteen verrattuna. Rikoslakirikoksia kirjattiin vuoteen 2023 verrattuna 963 kpl vähemmän, määrän ollessa lopulta 38 469 kpl. Poliisilaitokselle oli asetettu tavoitteeksi selvittää 27 000 rikoslakirikosta, mutta poliisilaitos ei saavuttanut tavoitetta 24 550 selvitetystä rikoslakirikoksesta. Tämä selittyy osaltaan aiemmin kerroituilla, esikäsittelytoiminnossa tehdyillä toimilla ns. pimeiden ja vähäisten rikosasioiden päättämisillä ja esitutkinnan rajoittamistoimilla.

Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten osalta vuosi oli numeraalisesti valoisampi, sillä niitä kirjattiin 285 kpl vähemmän vuoteen 2023 verrattuna. Väkivaltarikokset vähenivät kokonaisuudessaan -8,8 %. Tältä osin vuotta 2024 kuitenkin synkisti se, että henkirikoksia niiden yrityksineen kirjattiin edeltävää vuotta enemmän ja kokonaisuutena vuosi lähenteli viimeisten seitsemän vuoden tarkasteluvälillä korkeimpia vuosittaisia lukuja. Erityisesti murhan ja tapon yritysten määrässä oli valitettavaa nousua.

Huumausainerikoksissa törkeät tekemuodot lisääntyivät kolmen kappaleen verran. Huumausainerikosten osalta haltuun saadun rikoshyödyn osalta ei ylletty tavoitteeseen, sen jäätyä noin neljännekseen asetetusta tavoitteesta. Todettakoon että huumausainerikokset vähenivät vuonna 2024 kokonaisuutena 16,7 %, mikä tarkoittaa 393 huumausainerikosta.

Talousrikostorjunnan osalta poliisilaitoksessa on jälleen kyetty tutkimaan ja selvittämään hieman enemmän talousrikosluokiteltuja juttuja kuin on kirjattu sisään, mikä on valtakunnallisessa tarkastelussa erinomainen tilanne. Talousrikosjutuissa läpivirtaus on siis edelleen hyvällä tasolla. Niin ikään talousrikosten osalta haltuun saadussa rikoshyödyssä jäimme asetetusta tavoitteesta vain hieman, mutta tulosta on silti pidettävä hyvänä.

Rikostorjunnan HTV nousi vuoden takaisesta 7,5 henkilötyövuotta. Rikostorjunnassa panostettiin tietoverkkoavusteisten rikosten (TVA-rikokset) tutkintaan perustamalla neljä TVA-tutkijan virkaa sekä kaksi ICT-asiantuntijan virkaa em. rikosten tutkinnan tehokkuutta parantaaksemme.

Rikostorjuntasektorilla on pyritty kuluneen vuoden aikana täyttämään avoinna olleet tehtävät mahdollisimman pienin viivein ja poliisilaitos on kyennyt pitämään rivissä ns. ruuhkanpurkuperusteella rikostutkijoita erityisesti päivittäisrikostutkintaryhmissä. Sektorilla on kuitenkin ollut hankaluuksia saada täytettyä kaikkia avoinna olleita tehtäviä erityisesti esikäsittelytoiminnon ja Kajaanin rikostutkinnan osalta. Vaihtuvuus on ollut erityisesti päivittäisrikostutkintatehtävissä varsin suurta, mikä on heikentänyt em. tutkintaryhmien kykyä suoriutua suurivolyymisestä arjen juttuvirrasta joutuisasti.

Poliisilaitoksen REK-toiminnon kehittämistä ja läpivirtauksen parantamista on edelleen kehitetty vuoden 2024 aikana, mutta aiemmin todetut rekrytointiongelmien ovat vaikuttaneet REK:n suorituskykyyn heikentävästi.

Poliisilaitoksella on ankkuripoliisitoimintaa Oulun, Raahen ja Kajaanin lisäksi Kuhmossa ja Suomussalmella. Nuorten tekemä rikollisuus on onneksi kääntynyt laskuun vuonna 2024 Oulun poliisilaitoksen alueella. Suunta on parempi kaikissa mitattavissa rikoslajeissa nuorten rikollisuuteen liittyen. Nuorten osalta huolestuttavana on pidettävänä edelleen kuitenkin sitä, että alle 15-vuotiaiden tekemiä rikoksia on ilmoitettu poliisille noin kaksinkertainen määrä 15-17-vuotiaiden tekemiin verrattuna.

Itärajan laitton maahantulotilanne on ollut koko vuoden rauhallinen. Poliisilaitoksella on tätä varten olemassa valmiit suunnitelmat toimintaansa välineellistetyin maahantulon tilanteissa. Poliisilaitos on vuoden 2024 aikana lisännyt maasta poistoja noin 30 kappaletta ja olemme valtakunnallisesti vertaillen toimineet tehokkaasti maasta poistamisissa.

Laittoman maassaolon torjuntaan ja valvontaan on kiinnitetty huomiota tehokkaalla ulkomaalaisvalvonnalla. Ihmiskaupparikoksiin liittyviä tunnusmerkkejä on pyritty korostetusti tunnistamaan ns. heikoista signaaleista. Niin ikään poliisilaitoksen esikäsittelytoiminnossa kehitetään edelleen kykyä tunnistaa lama -juttuja sekä ihmiskauppajuttuja.

Barnahus-hankkeen toimintamallit on pyritty jalkauttamaan ohjeiden mukaisella tavalla yhteistyössä sidosryhmien kanssa lapsiin kohdistuvien rikosten tutkinnan tehostamiseksi. Poliisilaitoksen tueksi on vuoden 2024 jälkipuoliskolla nimetty kaksi LASTA-koordinaattoria, jotka osaltaan varmistavat Barnahus-toimintamallin toteutumisen Oulun poliisilaitoksella. Tämä on onnistunut parhaiten Oulun alueella mm. oikeuspsykiatrian yksikön läheisyyden johdosta. Lapsiin kohdistuneiden rikosten tutkinnassa lapsijuttujen oma esikäsittelytoiminto on jatkanut erittäin tehokasta työskentelyään. Poliisilaitoksella on kuitenkin ollut syksystä 2024 alkaen meneillään erittäin haastava tilanne lapsiin kohdistuneiden rikosten erityiskoulutuksen saaneiden tutkijoiden määrässä, mikä näyttäytyy vakavana haasteena nykyisten tutkijoiden työssä jaksamisen osalta.

Oulun poliisilaitoksen rikostorjunnassa on vuoden 2024 aikana kehitetty tietoverkkoavusteisten rikosten tutkinnan kykyä, parannettu salaisen tiedonhankinnan sekä esikäsittelytoiminnan kykyä ja järjestetty rikostiedustelutoiminta Poliisihallituksen kesäkuussa antaman määräyksen mukaiseksi.

Kajaanissa kokeiltiin menestyksekkäästi MKR -toimintaa (monikäyttöpartiotoiminta) ja tehokkaaksi osoittautunut toimintamalli päätettiin lopulta ottaa käyttöön pysyvästi.

Rikostorjuntasektorilla siirryttiin 1.9.2024 lukien kahden tutkinnan vuoronjohtajan (R1) malliin, jossa Pohjoisessa ja Eteläisessä tutkintayksikössä, eli molemmilla kenttäjohtalueilla, on jokaisena päivänä nimetty tehtävään yksi tutkinnan vuoronjohtaja. Tällä tavoin arjen operatiivista rikostutkintatyötä on kyetty poliisilaitoksessa yhdenmukaistamaan eri tavoin.

Oulun alueen rikostorjunnan kykyä ja valmiutta suoriutua tämän päivän rikollisuuden haasteista on selvitetty laajalla kehittämisprojektilla, jossa harkittujen tehostamistoimien toteutusvaihe ulottuu vuoden 2025 alkupuolelle saakka. Rikostorjunnassa toteutettiin vuoden 2024 aikana useita merkittäviä kehittämis toimia rikostorjunnan kykymme parantamiseksi eri osa-alueilla niin paikallisesti kuin valtakunnallisellakin tasolla.

Taulukko 8. Rikostorjunnan taloudellisuus

Tunnusluku	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024
Rikostorjunnan henkilötyövuodet	255,5	252,2		259,7
Rikostorjunnan kustannukset, 1000 euroa	25821	27461		29315
Rikostorjunnan taloudellisuus (kustannukset / selvitetty rikoslakirikokset)	1007	1064		1194

Taulukko 9. Rikostorjunnan tuottavuus

Tunnusluku	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024
Rikostorjunnan tuottavuus (selvitetyt rikoslakirikokset / henkilötyövuodet)	100,4	102,4		95

Taulukko 10. Rikostorjunnan palvelukyky ja laatu

Tunnusluku	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024
Rikoslakirikosten selvitystaso (pl. liikennerikokset), prosenttia, vähintään	52,2	53,0	55,0	48,3
Rikoslakirikosten tutkinta-aika (pl. liikennerikokset), keskiarvo, vrk	181	217	165	200
Omaisuusrikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään	41,7	45,8	45,0	37,9
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään - Henkirikokset	56,8	102,9	100	78,3
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään - Pahoinpitelyri- kokset	68,2	57,5	90	68,2
Päätettyjen talousrikosten tutkinta-aika, keskiarvo, vrk, enintään	197	172	200	428

Taulukko 11. Rikostorjunnan suoritteet

Tunnusluku	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024
Rikoslakirikosten määrä, enintään	38345	39432		38469
Selvitetyt rikoslakirikokset, määrä	25643	25815	27000	24550
Päätettyjen talousrikosten määrä	94	110	130	108

Tunnusluku	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024
Avoinna olevien rikoslakirikosten määrä, jutut kpl	9532	11013	10000	11371
Avoinna olevien talousrikosjuttujen määrä	140	132	113	122
Poliisin tietoon tulleet törkeät huumausainerikokset, määrä	42	43	44	47
Poliisin selvittämät törkeät huumausainerikokset, määrä	32	24	45	55
Haltuun saatu rikoshyöty talousrikoksissa (netto), milj. euroa	6,95	1,01	1,0	0,95
Haltuun saatu rikoshyöty huumausainerikoksissa (netto), milj. euroa	0,1	0,22	0,2	0,05
Haltuun saatu rikoshyöty, muu rikos (netto), milj. euroa	2,07	2,09	0,6	1,09
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten määrä, kpl - Henkirikokset	3219	3215		2930
Alle 18-vuotiaaseen kohdistunut kiireellinen esitutkinta	235	215		265
Rasistiset ja muut viharikokset, kpl	50	51	20	108
Päätettyjen JR-juttujen lukumäärä	18	17	18	6

3.4 Lupahallinto ja muu asiointi

Poliisilaitos tuotti vuonna 2024 lupapalveluja kokoaikaisesti Oulun keskustan, Kajaanin, Raahen ja Ylivieskan poliisiasemilla. Sen lisäksi viidellä (5) muulla poliisiasemalla lupapalveluja on tarjottu ajanvarauksella. Ns. liikkuvia lupapalveluita poliisilaitos tarjoaa Haapaveden ja Kalajoen poliisiasemilla ajanvarauksella pääsääntöisesti 1-4 kertaa kuukaudessa. Poliisilaitoksella on lisäksi palvelupisteet Vaalan ja Puolangan kunnissa, jossa lupapalvelut ovat pääsääntöisesti avoinna kerran kuukaudessa kesäaikaa lukuun ottamatta.

Lupapalveluiden kysyntä vuoden aikana oli ennätysvilkasta. Vuonna 2022 myönnettiin yhteensä 109.960, 2023 104.030 ja 2024 118.356 lupaa. Lupien kysyntä kasvoi merkittävästi vuoteen 2023 verrattuna henkilökorteissa (+21,3 %), passeissa (12 % ja muissa luvissa (6,9 %). Laskua oli ainoastaan turvallisuusalan luvissa (-3,1 %). Kaikkiaan matkustusasiakirjoja myönnettiin 106.128 kpl (+15,3%).

Sähköisen asioinnin käyttöaste vuonna 2023 oli 69,1 % ja 2024 76,8 %, jossa nousua edelliseen vuoteen verrattuna on 7,7 %.

Maksullisiin lupapalveluihin käytetty htv- määrä nousi edellisestä vuodesta (38,1). Perusteena on Poliisihallituksen kolmen (3) ruuhkanpurkuun osoitetun htv:n täysimääräinen käyttö maksullisiin lupapalveluihin.

Poliisilaitos tarjosi kuluneena vuotena lupapalvelut nopeasti ja laadukkaasti. Hyvien tulosten perustana voidaan pitää jatkuvaa lupaprosessien kehittämistä, tehostunutta päivittäistä työnjohtoa ja työntehtävien jakoa ruuhkaisemmilta poliisiasemilta muille poliisiasemille.

Pisimmillään viiveaika lupapalveluiden ajanvaraukseen oli Oulun keskustan poliisiasemalla noin kuusi (viikkoa) ja muilla poliisiasemilla noin kaksi (2) viikkoa. Loppuvuodesta viiveaika lyheni Oulussa 3-4 viikkoa ja muilla poliisiasemilla muutamista päivistä viikkoon. Näin ollen poliisilaitoksen kyky tuottaa lupapalveluita oli koko vuoden hyvällä tasolla.

Kokonaisuudessaan vuotta 2024 koskien poliisilaitoksen lupasektorin toiminnan voidaan olla tyydyttynyt tuloksellisista sekä palvelukykyyn ja suoritteiden määrään että laadun osalta. Lupa-hallinnon tuottavuus jatkoi kehittymistä edellisiin vuosiin verrattuna (luvat/ htv 2022 2865, 2023 3027 ja 2024 3326).

Poliisilaitoksen lupavalvonta toimi myös tehokkaasti. Kun vuonna 2023 aseiden hallusapitolupiin kohdistuneita peruutuksia ja varoituksia tehtiin 694 kpl, vuonna 2024 peruutus- ja varoituspäätöksiä tehtiin yhteensä 905 kpl (+30.4 %).

Yksityisen turva-alan elinkeinon harjoittajiin kohdistettiin toimintasuunnitelman mukaiset toimipaikkatarkastukset. Vartijoiden, järjestyksenvainojien ja turvasuojaajien valvonta on ollut johdettua ja suunnitelmallista ja heihin kohdistuneita peruutuspäätöksiä tehtiin vuoden aikana yli 90 kpl.

Poliisilaitos jatkoi vuoden aikana aktiivista ja kattavaa ampuma-ase- ja turva-alan luvanhaltijoiden nuhteettomuus seurantaa. Valvonnassa saatujen hyvien tulosten taustalla on järjestelmällinen Patjan, Luhti-asetietojärjestelmän sekä Luhti-Turva-rekisterien ristiinajo-toiminta sekä peruspoliisitoimintamallin toteuttaminen kenttätötoiminnassa.

Ajokieltopäätösten valmistelu ja päätöksenteko on varmistettu riittävällä resursoinnilla ja osaamisen kehittämisellä. Vuonna 2019 toteutetun uudistuksen käyttöönotto on voitu toteuttaa poliisilaitoksella moitteettomasti. Tilastojen epäluotettavuuden vuoksi Poliisihallitus ei asettanut kuluneelle vuodelle määrällistä tulostavoitetta.

Vuoden aikana poliisilaitos tehosti yleisötilaisuuksien järjestämisen valvontaa yhteistyössä valvonta- ja hälytystoimintasektorin kanssa. Toiminnassa hyödynnettiin myös poliisilaitoksen analyysitoimintaa.

Eri indikaattorien (saadut palautteet, päätöksistä tehty valitukset, oikaisuvaatimukset ja kantelut) mukaan poliisilaitoksen lupapalvelut ja lupavalvonta toimivat laadukkaasti ja asiakasystävällisesti sekä olivat kansalaisten saavutettavissa kohtuullisen nopeasti ja kattavalla toimipaikkaverkostolla.

Taulukko 12. Lupahallinnon taloudellisuus

Tunnusluku	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024
Lupahallinnon henkilötyövuodet	61,8	59	60	58,5
Lupahallinto, maksullinen htv	38,4	34,4	33,5	38,1
Lupahallinto, maksuton htv	23,4	25	22	20,4
Lupahallinnon kustannukset, 1000 euroa	7700	7714		8084
Lupahallinnon taloudellisuus (kustannukset/polii- sin myöntämät luvat)	70	74		88
Lupahallinnon kustannusvastaavuus, prosenttia	102,45	103,15		95,80

Taulukko 13. Lupahallinnon tuottavuus

Tunnusluku	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024
Lupahallinnon tuottavuus (poliisin käsittelemät maksulliset lupa-asiat ja valvonnalliset toimenpi- teet / lupa-htv, maksullinen ja maksuton)	1776	1763		2006
Maksullisen toiminnan tuottavuus (poliisin myöntä- mät luvat / lupa-htv, maksullinen työaika)	2865	3027		3104
Maksuttoman toiminnan tuottavuus (valvonnalliset suoritteet/maksuton työaika, lupa-htv)	434	362		459

Taulukko 14. Lupahallinnon palvelukyky ja laatu

Tunnusluku	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024
Sähköisen asioinnin käyttöaste %	78,8	75,4	80,0	76,8

Taulukko 15. Lupahallinnon suoritteet

Tunnusluku	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024
Matkustusasiakirjat (passit ja henkilökortit)	98375	92062	90200	106128
Turva-alan luvat	1460	1651	1700	1599
Aseluvat	8924	8833	8670	9043
Muut luvat	1201	1484	1450	1586
Poliisin käsittelemät maksulliset lupa-asiat yh- teensä, kpl	109960	104430	102000	118356
Aseiden hallussapitolupiin kohdistuvat peruutuk- set ja varoitukset	817	696	1100	905
Ajo-oikeuspäätökset	9323	8315	-	8241
Järjestyksenvalvojakorttien peruutukset ja varoi- tukset	32	22	-	24

Tunnusluku	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024
Vartijakorttien peruutukset ja varoitukset	18	7	-	13
Valvonnalliset suoritteet (yllä olevat yhteensä)	10 190	9 040	-	9183

3.5 Yhteiset palvelut

Lumi-järjestelmää on käytetty aktiivisesti tietosuojapoikkeaminen sekä riskien ilmoittamiseen ja käsittelyyn. Riskejä käsitellään johdon kokouksissa akuuteissa tilanteissa sekä erikseen pidettävissä riskienhallinnan katsauksissa. Tiedonhallintamallin laatiminen etenee Poliisihallituksen ohjauksen mukaisesti.

Vuoden 2024 kevään ajan poliisilaitoksen viestinnässä työskenteli viestintäasiantuntija, kesällä lomien takia paikalla oli joko viestintäpäällikkö tai viestintäasiantuntija. Syksyllä viestinnässä työskenteli viestintäasiantuntija ja viestintäpäällikkö. Koko vuoden ajan viestinnässä työskenteli media-alan opiskelija koulutusopimuksella. Hänen kanssa poliisilaitos on toteuttanut noin 20 poliisin työhön ja poliisilaitoksessa työskentelyyn liittyvää korkealaatuista videota, joilla on kerrottu poliisin työstä, luotu positiivista työnantajakuva sekä tuotu esille, että poliisissa työskentelee myös paljon muitakin ammattilaisia kuin poliiseja.

Viestintää niin poliisilaitoksen henkilöstölle kuin asiakkaille on tuotettu aktiivisesti sosiaalisen median kanavissa ja Sinetti-intranetissä. Sinetti-julkaisuja on kehitetty monella tavalla. Julkaisuista on tehty houkuttelevampia sekä saavutettavampia tuottamalla selkeämpiä ja helposti ymmärrettäviä julkaisuja. Julkaisuista on tehty myös tiiviitä, jotta niitä luettaisiin.

Viestinnässä on myös huomioitu henkilöstöltä tulleita ajatuksia sekä ehdotuksia sosiaalisen median ja Sinetin julkaisuissa. Tästä hyvänä esimerkkinä on vaikkapa Suomi.fi käyttönoton julkaisu ja suditteluun liittyvä julkaisu. Molemmissa esimerkeissä ajatus julkaisusta sekä sen sisällöstä tuli oman työnsä asiantuntijoilta eli henkilöstöltä.

Poliisilaitoksen sosiaalisen median tileillä on julkaistu tiedotteita ja päivityksiä lupahallinnon ajankohtaisista teemoista sekä sesongeista. Esimerkiksi julkaisun Suomi.fi -palvelun käyttöönotosta näki yli 30 000 ihmistä.

Sidosryhmäyhteistyössä on vastattu median yhteydenottoihin ottamalla vastaan ja välittämällä soittopyyntöjä, jotta yhteys asiasta medialle tiedottavaan sekä lisätietojen antajaan olisi kitkatonta. Viestintäpäällikkö on myös itse vastannut yleisluontoisiin tiedusteluihin, jotta median tiedustelut eivät kuormittaisi organisaation ydintehtävää hoitavia.

Ajankohtaisiin rikosilmiöihin on poliisilaitoksessa puututtu myös viestinnän keinoin. Viestintä on tehnyt useita suosittuja julkaisuja rikosilmiöistä sosiaaliseen mediaan, esimerkiksi syksyllä tehty julkaisu autolla sudittelusta sai yli 1,6 miljoonaa katselukertaa. Vies-

tintä onnistui myös toteuttamaan useita videoita, jotka saivat satojatuhansia katselukertoja. Esimerkiksi nuorten vanhemmille suunnattu EET-aiheinen video mopon säännösten mukaisuuden toteamisesta keräsi yli 500 000 näytökertaa.

Tietoverkkoavusteisten rikosten kasvuun liittyen viestintä teki sosiaaliseen mediaan useita EET-julkaisuja, joissa pyrittiin varoittamaan esimerkiksi postin nimissä tulevista tietojenkalasteluviesteistä.

Kesällä Oulussa kauppakeskus Valkeassa tapahtuneet vakavat väkivaltarikokset kiinnostivat mediaa poikkeuksellisen paljon. Näistä toisen teon jälkeen poliisilaitos järjesti yhdessä Oulun kaupungin kanssa tiedotustilaisuuden. Apulaispoliisipäällikkö ja rikostorjuntasektorin johtaja olivat näkyvästi esillä mediassa puhumassa kaupungin turvallisuuden puolesta.

Poliisilaitos on tehnyt aktiivista yhteistyötä syyttäjä- ja tuomioistuinlaitoksen kanssa, sekä rikosten estämiseksi sekä uhrien aseman parantamiseksi Ankkuritoiminnassa, Rikosuhripäivystystoiminnassa ja sovittelutoiminnassa.

3.6 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Oulun poliisilaitoksen maksullisen toiminnan tuotot kasvoivat vuoden 2023 tasosta 7 %, ollen 5 406 895 euroa vuonna 2024. Kasvu johtui lupatuotteiden kysynnän kasvusta. Maksullisen toiminnan kustannukset kasvoivat 16,7 %, 5 641 409 euroon vuoden 2023 tasosta. Kustannusten kasvu johtui lupatuotteiden kysynnän kasvun aiheuttamasta lupapainatuskulujen kasvusta sekä kysynnän kasvun vuoksi lisätystä henkilöstöstä. Kustannusvastaavuusprosentti laski vuodesta 2023 8,7 %-yksikköä ollen 95,84 %.

Taulukko 16. Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmat 2022–2024

Maksullinen toiminta	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Toteuma 2024
Tuotot			
Maksullisen toiminnan myyntituotot	5 349 562	5 053 747	5 406 895
Tuotot yhteensä	5 349 562	5 053 747	5 406 895
Kokonaiskustannukset			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	91 117	92 140	84 805
Henkilöstökustannukset	2 104 417	1 964 467	2 165 981
Vuokrat	541 589	627 109	739 216
Palvelujen ostot	1 045 618	837 332	1 075 317
Muut erilliskustannukset	30 731	40 325	37 760
Erilliskustannukset yhteensä	3 813 473	3 561 374	4 103 079
Tukitoimintojen kustannukset	367 267	385 520	460 213

Maksullinen toiminta	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Toteuma 2024
Poistot	65 258	9 927	34 960
Korot			4 392
Muut yhteiskustannukset	900 706	878 563	1 038 766
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	1 333 231	1 274 010	1 538 766
Kokonaiskustannukset yhteensä	5 146 703	4 835 384	5 641 409
KUSTANNUSVASTAAVUUS			
Tuotot-kustannukset, euroa	202 859	218 363	-234 515
Kustannusvastaavuusprosentti	103,94 %	104,52 %	95,84 %
Käytetty mpl 7.1 §:n mukainen hintatuki	0	0	0

Oulun poliisilaitoksen lupasuoritteiden tuotot kasvoivat vuoden 2023 tasosta 9,0 % ollen 5 385 089 euroa vuonna 2024. Kasvu johtui lupatuotteiden kysynnän kasvusta. Lupasuoritteiden kustannukset kasvoivat 17,3 %, 5 621 333 euroon vuoden 2023 tasosta. Kustannusten kasvu johtui pääasiassa lupatuotteiden kysynnän kasvun aiheuttamasta lupaienpainatuskulujen kasvusta sekä kysynnän kasvun vuoksi lisätystä henkilöstöstä. Kustannusvastaavuusprosentti laski vuodesta 2023 7,4 %-yksikköä ollen 95,80 %.

Taulukko 17. Lupasuoritteiden kustannusvastaavuuslaskelmat 2022–2024

Lupasuoritteet	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Toteuma 2024
Tuotot			
Maksullisen toiminnan myyntituotot	5 228 988	4 942 494	5 385 089
Tuotot yhteensä	5 228 988	4 942 494	5 385 089
Kokonaiskustannukset			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	89 924	90 968	84 361
Henkilöstökustannukset	2 079 209	1 939 367	2 154 677
Vuokrat	538 406	623 312	737 499
Palvelujen ostot	1 043 698	835 258	1 074 302
Muut erilliskustannukset	30 250	39 759	37 528
Erilliskustannukset yhteensä	3 781 488	3 528 664	4 088 367
Tukitoimintojen kustannukset	363 358	381 436	458 243
Poistot	65 258	9 927	34 960
Korot	0	0	4 392
Muut yhteiskustannukset	894 043	871 665	1 035 372

Lupasuoritteet	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Toteuma 2024
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	1 322 660	1 263 028	1 535 372
Kokonaiskustannukset yhteensä	5 104 147	4 791 692	5 621 333
KUSTANNUSVASTAAVUUS			
Tuotot-kustannukset, euroa	124 840	150 803	-236 243
Kustannusvastaavuusprosentti	102,45 %	103,15 %	95,80 %
Käytetty mpl 7.1 §:n mukainen hintatuki	0	0	0

Oulun poliisilaitoksen muiden julkisoikeudellisten suoritteiden tuotot laskivat vuoden 2023 tasosta 84,8 %, ollen 15 266 euroa vuonna 2024. Muiden julkisoikeudellisten suoritteiden kustannukset laskivat 62 % vuoden 2023 tasosta ollen 14 000 €. Lasku johtui siitä, että vuonna 2024 ei saatu lupatuotteiden myynnistä saatua toimistopalvelumaksua kuten aikaisempina vuosina. Kustannusvastaavuusprosentti laski vuodesta 2023 163 %-yksikköä ollen 109,4 %.

Taulukko 18. Muiden julkisoikeudellisten suoritteiden kustannusvastaavuuslaskelmat 2022–2024

Muut julkisoikeudelliset suoritteet	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Toteuma 2024
Tuotot			
Maksullisen toiminnan myyntituotot	118 179	100 317	15 266
Tuotot yhteensä	118 179	100 317	15 266
Kokonaiskustannukset			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	1 155	989	310
Henkilöstökustannukset	24 394	21 170	7 883
Vuokrat	3 080	3 202	1 197
Palvelujen ostot	1 859	1 750	708
Muut erilliskustannukset	466	478	161
Erilliskustannukset yhteensä	30 953	27 589	10 259
Tukitoimintojen kustannukset	3 782	3 445	1 372
Poistot	0	0	0
Korot	0	0	0
Muut yhteiskustannukset	6 448	5 818	2 367
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	10 230	9 263	3 741
Kokonaiskustannukset yhteensä	41 183	36 852	14 000
KUSTANNUSVASTAAVUUS			

Muut julkisoikeudelliset suoritteet	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Toteuma 2024
Tuotot-kustannukset, euroa	76 995	63 465	1 268
Kustannusvastaavuusprosentti	286,96 %	272,22 %	109,04 %
Käytetty mpl 7.1 §:n mukainen hintatuki	0	0	0

Oulun poliisilaitoksen liiketaloudellisten suoritteiden tuotot laskivat vuoden 2023 tasosta 40,2 %, ollen 6 539 euroa vuonna 2024. Liiketaloudellisten suoritteiden kustannukset laskivat 11,2 % vuoden 2023 tasosta, ollen 6 077 €. Lasku johtui kuljetusten avustamisten vähenemisestä. Kustannusvastaavuusprosentti laski vuodesta 2023 52 %-yksikköä, ollen 107,6 %.

Taulukko 19. Liiketaloudellisten suoritteiden kustannusvastaavuuslaskelmat 2022–2024

Liiketaloudelliset suoritteet	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Toteuma 2024
Tuotot			
Maksullisen toiminnan myyntituotot	2 396	10 936	6 539
Tuotot yhteensä	2 396	10 936	6 539
Kokonaiskustannukset			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	38	184	135
Henkilöstökustannukset	813	3 930	3 422
Vuokrat	103	594	520
Palvelujen ostot	62	325	307
Muut erilliskustannukset	16	89	70
Erilliskustannukset yhteensä	1 032	5 121	4 453
Tukitoimintojen kustannukset	126	639	596
Poistot	0	0	0
Korot	0	0	0
Muut yhteiskustannukset	215	1 080	1 027
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	341	1 719	1 624
Kokonaiskustannukset yhteensä	1 373	6 841	6 077
KUSTANNUSVASTAAVUUS			
Tuotot-kustannukset, euroa	1 023	4 095	462
Kustannusvastaavuusprosentti	174,56 %	159,86 %	107,61 %
Käytetty mpl 7.1 §:n mukainen hintatuki	0	0	0

3.7 Yhteisrahoitteinen toiminta

Oulun poliisilaitoksella ei ole yhteisrahoitteista toimintaa.

3.8 Poliisiyksikön kokonaiskustannukset

Kokonaiskustannuksista poliisin toimintamenot olivat 98,74 %, maasta poistamisen ja noutokuljetusten menot 0,20 %, työvoimavaroin palkattujen menot 0,02 % ja muiden momenttien menot 1,04 %. Kokonaiskustannuksista poliisin toimintamenot kasvoivat 3,5 %. Maasta poistamisen ja noutokuljetusten menot 9,4 %, työvoimavaroin palkattujen menot 12,1 % ja muiden momenttien menot 2,3 % laskivat verrattuna vuoteen 2023.

Taulukko 20. Poliisiyksikön kustannukset momenteittain 2022–2024

Kustannukset momenteittain (1 000 euroa)	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Ero 2023–2024	%-osuus 2024
Poliisin toimintamenot	69 507 567	74 004 871	76 610 612	2 605 741	98,74 %
Maasta poistaminen ja noutokuljetukset	118 236	167 746	151 911	-15 835	0,20 %
Työvoimavaroin palkatut	91 001	14 099	15 811	1 711	0,02 %
Muut momentit	732 154	790 384	808 699	18 314	1,04 %
Yhteensä	70 448 958	74 977 100	77 587 032	2 609 932	100,0 %

Oulun poliisilaitoksen kustannuksista aiheutui valvonnasta 11,4 %, hälytystoiminnasta 32,6 %, liikenneturvallisuudesta 6,7 %, rikostorjunnasta 37,8 %, lupahallinnosta ja muusta asioinnista 10,7 % ja muista tehtävistä 0,8 %. Vuoden 2024 tietoja ei voi verrata aikaisempiin vuosiin 2024 tehdyn toimintojen uudistuksen vuoksi.

Taulukko 21. Poliisiyksikön kustannukset toiminnoittain 2022–2024

Kustannukset toiminnoittain (tukitoiminnot vyörytetty, 1 000 euroa)	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Toteuma 2024	%-osuus 2022	%-osuus 2023	%-osuus 2024
Valvonta	8 834	8 800	8 841	12,5 %	11,7 %	11,4 %
Hälytystoiminta	23 406	25 771	25 330	33,2 %	34,4 %	32,6 %
Liikenneturvallisuus	-	-	5 229	-	-	6,7 %
Rikostorjunta	25 821	27 461	29 315	36,7 %	36,6 %	37,8 %
Lupahallinto ja muu asiointi	7 700	7 715	8 273	10,9 %	10,3 %	10,7 %
Muut tehtävät	4 687	5 231	599	6,7 %	7,0 %	0,8 %
Yhteensä	70 449	74 977	77 587	100,0 %	100,0 %	100,0 %

4 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Tulossopimuksessa on mainittu toteutettavaksi kaksi erillistä valmentavan johtamisen esimieskoulutusta. Oulun poliisilaitos järjesti tulossopimuksen tavoitteesta poiketen vain yhden esimieskoulutuksen huomioiden valtion hallinnolle tulleet säästötavoitteet mm. matkustuksen osalta. Poliisilaitos piti sektoreillaan omia koulutustilaisuuksia, jossa hyödynnettiin oman henkilöstön asiantuntijuutta.

Oulun poliisilaitoksessa resurssien suuntaamista arvioidaan noin kerran kuukaudessa poliisilaitoksen johdon talouspalaverissa, johtoryhmässä sekä viikoittain johdon kokouksessa. Toiminnallisten tarpeiden sekä kuormituksen perusteella mm. määräaikaista virkoja on suunnattu vuoden 2024 aikana pääosin rikostorjuntasektorin eri tehtäviin.

Oulun poliisilaitoksen asiantuntijoita on ollut laajasti mukana hallinto- ja tukitoimien tuottavuusohjelman valmisteluryhmissä.

Oulun poliisilaitokselta on edustus myös työkykyjohtamisen valmennusten suunnittelussa. Lisäksi psykososiaalisen kuormituksen osalta esimiehiä on opastettu tunnistamaan kuormitustilanteita ja matalalla kynnyksellä myös työterveyshuolto on mukana asiassa. Henkilöstöyksikkö seuraa henkilöstön poissaoloja yhdessä työterveyshuollon kanssa ja huolehtii, että henkilöt ovat työterveyshuollon seurannassa.

Siviilikriisinhallinnan tehtäviin haluavia on kehoitettu nostamaan asia esille vuosittaisissa tavoite- ja kehityskeskusteluissa, jotta mahdollisiin tehtäviin liittyviin koulutuksiin voi Poliisihallituksen ohjeistuksen mukaisesti hakeutua työajalla.

Taulukko 22. Henkilöstömäärä ja -rakenne poliisin momentilla

Tunnusluku	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024
Poliisin henkilöstö yhteensä, htv (sis. opiskelijat)	726,53	735,12	736,7	732,8
Poliisin henkilöstö yhteensä, htv (ilman opiskelijoita)	710,8	717,8	716	715,5
Naisia, %-osuus koko henkilöstöstä	25,6	26,9	27	26,9
Naisia, %-osuus poliisimiehistä	16,6	17,1	18	17,1

Taulukko 23. Työhyvinvointi

Tunnusluku	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024
Sairauspoissaolot, työpäivää / htv	11,3	10,3	9	9,7
Työtyytyväisyysindeksi	3,45			

5 Tilinpäätösanalyysi

5.1 Rahoituksen rakenne

Oulun poliisilaitoksen käytössä oli rahoitusta kaikkiaan 61 459 521 euroa, josta määräraharahoitusta 61 371 521 euroa ja tulo-rahoitusta 88 000 euroa asetetun tavoitteen mukaan. Määräraharahoitus muodostui poliisin toimintamenorahoituksesta, 60 615 521 euroa, hankerahoituksesta 74 000 euroa, sekä työ- ja kenttäharjoittelijoiden rahoituksesta, 682 000 euroa. Kokonaisrahoituksesta määräraharahoituksen osuus oli 99,9 prosenttia ja tulo-rahoituksen osuus 0,1 prosenttia.

Taulukko 24. Rahoituksen rakenne 2024

Rahoitus	Toteuma 2024	Prosenttiosuus rahoituksesta
2610011 Toimintamenot, kehysrahoitus	60 615 521	98,6 %
2610012 Hankerahoitus	74 000	0,1 %
2610013 Poliisi AMK-harjoittelu	682 000	1,1 %
261001 Poliisintoimintameno yhteensä	61 371 521	99,9 %
Tulo-rahoitus	88 000	0,1 %
Yhteensä	61 459 521	100,0 %

5.2 Talousarvion toteutuminen

Saadusta rahoituksesta käytettiin 99,6 %. Toimintamenorahoituksesta ja poliisin AMK-harjoittelusta jäi siirtyvää erää, mutta hankerahoituksesta rahoitus ylittyi Poliisihallituksen luvalla, koska lisärahoitus oli jäänyt jakamatta epähuomiossa.

Oulun poliisilaitoksen käytössä oli lisäksi muita talousarviotilejä. Maasta poistamis- ja noutokustannusten menoja maksettiin 151 705 euroa, poliisin tilaamien vainajien kuljetusten menoja 718 813 euroa ja oikeuslääketieteellisen tutkimuksen menoja 89 885 euroa.

Työllisyysmäärärahaa työllistettävien henkilöiden palkkaamiseen rahoitusta saatiin yhteensä 15 811 euroa, jolla työllistettiin yksi henkilö 4,5 kuukaudeksi.

Taulukko 25. Käytössä olleet talousarviomomentit ja niiden käyttö 2024

Momentti	Momentin nimi	Talousarvio 2024	Käyttö 2024	Erotus
11.04.01.	Arvonlisävero	0	-6 742	6 742
12.26.99.1.	Takavarikoitujen esineiden myyntitulot	0	-12 139	12 139
12.39.01.	Sakkotulot ja tulot hallinnollisista maksuseuraamuksista	0	-765	765

Momentti	Momentin nimi	Talousarvio 2024	Käyttö 2024	Erotus
26.01.29.	Sisäministeriön hallinnonalan arvonlisä-veromenot	0	3 224 266	-3 224 266
26.10.01.1.	Toimintamenot	60 615 521	60 268 873	346 648
26.10.01.2.	Hankerahoitus	74 000	175 699	-101 699
26.10.01.3.	Poliisi amk harjoittelu	682 000	654 397	27 603
26.10.20.1.	Maasta poistamis- ja noutokuljetukset	0	151 705	-151 705
26.10.20.2.	Turvapaikanhakijoiden vastaanoton valmiusryhmä ja valtakunnallisen palautusten täytäntöönpanon valmiusryhmä	0	206	-206
32.30.51.07.	Palkkatuettu työ, valtionhallinto	0	12 096	-12 096
33.01.29.	Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	0	97 164	-97 164
33.02.20.02.	Poliisien tilaamat kuljetukset	0	718 813	-718 813
33.02.20.03.	Poliisin määräämien oikeuslääketieteellisten tutkimusten menot	0	89 885	-89 885
33.20.50.01	Palkkatuettu työ, valtionhallinto	0	3 714	-3 714

5.3 Tuotto- ja kululaskelma

Oulun poliisilaitoksen toiminnan tuotot ilman lupapalveluiden tuottoja olivat 67 590 euroa ja satunnaiset tuotot 7 541 euroa. Yhteensä tuotot olivat 75 132 euroa. Tuottojen tavoite alittui 12 868 euroa eli 14,6 prosenttia. Tuottojen alitus johtui maksullisen toiminnan tuottojen vähenemisestä.

Toiminnan kulut ilman lupien painatuspalveluiden kuluja olivat 59 330 852 euroa ja budjetti alittui 185 669 eurolla. Aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden budjetti alittui 245 692 euroa ja 12,1 prosenttia. Henkilöstökulujen budjetti alittui 79 872 eurolla ja 0,2 prosentilla. Vuokrissa budjetti alittui 53 6188 euroa ja 0,7 prosenttia. Palvelujen ostoissa budjetti ylittyi 258 964 euroa ja 8,5 prosenttia. Muissa kuluissa budjetti alittui 65 451 euroa eli 7,3 prosenttia.

Investointeihin oli budjetoitu 900 000 euroa Oulun uuden pääpoliisiaseman hankintoihin. Budjetti ylittyi 17 695 euroa.

Tuotto- ja kululaskelma, sisältäen investoinnit, alittui budjetoituun nähden ja siirtyvää erää jäi 156 663 euroa. Budjetissa pysymiseksi jouduttiin vähentämään matkustamista ja siirtämään hankintoja tehtäväksi myöhemmin.

Taulukko 26. Tuotto- ja kululaskelma: vertailu budjettiin

Tuotto- ja kululaskelma 26.10.01	Budjetti 2024	Toteuma 2024	Budjettiero	Toteuma- prosentti
Maksullisen toiminnan tuotot	-21 805	-34 000	-12 195	64,1 %

Tuotto- ja kululaskelma 26.10.01	Budjetti 2024	Toteuma 2024	Budjettiero	Toteuma- prosentti
Muut toiminnan tuotot	-45 785	-53 000	-7 215	86,4 %
TOIMINNAN TUOTOT	-67 590	-87 000	-19 410	77,7 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	1 785 049	2 030 741	245 692	87,9 %
Henkilöstökulut	45 940 213	46 020 085	79 872	99,8 %
Vuokrat	7 451 127	7 504 745	53 618	99,3 %
Palvelujen ostot	3 317 781	3 058 817	-258 964	108,5 %
Muut kulut	836 682	902 133	65 451	92,7 %
TOIMINNAN KULUT	59 330 852	59 516 521	185 669	99,7 %
Rahoituskulut	479		-479	
RAHOITUSTUOTOT JA KULUT	479		-479	
Satunnaiset tuotot	-7 541	-1 000	6 541	754,1 %
Satunnaiset kulut	14 964	17 000	2 036	88,0 %
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT	7 423	16 000	8 577	46,4 %
TUOTTO- JA KULULASKELMA	59 271 164	59 445 521	174 357	99,7 %
Käyttöomais. ja muut pitkäaik. sijoituk.	917 694	900 000	-17 694	102,0 %
Tuotto- ja kululaskelma	60 188 858	60 345 521	156 663	99,7 %

Toiminnan tuotot olivat 67 590 euroa vuonna 2024, joka oli 57,5 prosenttia vähemmän kuin vuonna 2023. Lasku johtui siitä, että vuonna 2024 ei saatu lupatuotteiden myynnistä saatua toimistopalvelumaksua kuten aikaisempina vuosina.

Toiminnan kulut olivat 59 330 852 euroa ja kasvoivat 626 210 eurolla eli 1,1 prosentilla vuoteen 2023 verrattuna.

Henkilöstökulut kasvoivat 462 979 eurolla, 1,0 prosenttia vuoteen 2023 verrattuna. Henkilöstökuluja nosti palkkoihin 1.3.2024 lukien tulleet VES-korotukset.

Aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden kulut vähenivät 314 802 eurolla, 15,0 prosenttia. Kulujen väheneminen johtui hankintojen siirtämisestä tehtäväksi myöhemmin, että pysyttiin budjetissa.

Vuokratulot nousivat 205 878 euroa ja 2,8 prosenttia vuoteen 2023 verrattuna. Vuokrien nousu johtui pääasiassa yleisen hintatason noususta.

Palveluiden ostojen kulut kasvoivat 368 646 eurolla ja 12,5 prosenttia. Palveluiden kulujen kasvu johtui kuljetusvälineiden korjaus- ja huollon, postipalveluiden, Valtorilta ostettujen ICT-palveluiden ja työterveyspalveluiden kulujen kasvusta.

Muut kulut olivat 96 490 euroa ja 10,3 prosenttia vähemmän kuin vuonna 2023. Kulujen lasku johtui matkustamisen vähentämisestä.

Investointeja toteutui 803 529 euroa ja 703,8 % enemmän kuin vuonna 2023. Investoinnit tehtiin Oulun uuden pääpoliisiaseman varusteluun 2024 ja Kuusamon uuden poliisiaseman varusteluun 2023.

Tuotto- ja kululaskelman toteuma, sisältäen investoinnit, oli 1 512 794 € ja 2,6 prosenttia enemmän kuin vuonna 2023.

Taulukko 27. Tuotto- ja kululaskelma: vertailu edelliseen vuoteen

Tuotto- ja kululaskelma 26.10.01	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Muutos euroina	Muutos prosentteina
Maksullisen toiminnan tuotot	-111 253	-21 805	-89 447	80,4 %
Muut toiminnan tuotot	-47 648	-45 785	-1 863	3,9 %
TOIMINNAN TUOTOT	-158 901	-67 590	-91 311	57,5 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	2 099 851	1 785 049	-314 802	-15,0 %
Henkilöstökulut	45 477 234	45 940 213	462 979	1,0 %
Vuokrat	7 245 249	7 451 127	205 878	2,8 %
Palvelujen ostot	2 949 135	3 317 781	368 646	12,5 %
Muut kulut	933 173	836 682	-96 490	-10,3 %
TOIMINNAN KULUT	58 704 642	59 330 852	626 210	1,1 %
Rahoituskulut	409	479	70	17,1 %
RAHOITUSTUOTOT JA KULUT	409	479	70	17,1 %
Satunnaiset tuotot	-1 269	-7 541	-6 273	494,5 %
Satunnaiset kulut	17 017	14 964	-2 053	-12,1 %
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT	15 749	7 423	-8 326	-52,9 %
TUOTTO- JA KULULASKELMA	58 561 899	59 271 164	709 265	1,2 %
Käyttöomais. ja muut pitkäaik sijoituk.	114 165	917 694	803 529	703,8 %
Tuotto- ja kululaskelma ja tase	58 676 064	60 188 858	1 512 794	2,6 %

5.4 Tase

Oulun poliisilaitos ei tee taselaskelmaa vaan sen tekee kirjanpitoyksikkö.

6 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilan arvioinnissa on hyödynnetty poliisin sisäisen tarkastuksen ja laillisuusvalvonnan tekemiä havaintoja. Suoritetun arvioinnin perusteella

Oulun poliisilaitoksen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan menettelyt ovat pääosin asianmukaisia ja täyttävät niille asetetut vaatimukset.

Suoritetun arvioinnin ja muiden havaintojen perusteella poliisilaitoksella todettiin seuraavat olennaisimmat kehityskohteet:

- Kasvavan ja vakavoituvan nuorisorikollisuuden, erityisesti alle 18-vuotiaiden tekemän vakavan väkivalta- ja ryöstörikollisuuden torjunta. Jengiytymiseen viittaavaan kehitykseen olisi kyettävä puuttumaan tehokkaasti. Moniammatillisen yhteistyön ja mm. rikosvastuuseen liittyvän lainsäädännön kehittäminen ovat edelleen avainasemassa ongelmaan puuttumiseksi. Myös verkossa tapahtuvaa paljastavaa ja ennalta estävää työtä tulisi edelleen kehittää ja hyödyntää valtakunnallisesti nuorisorikollisuuden torjunnassa.
- Riskienhallinnassa tehtyjen riskihavaintojen ja niiden edellyttämien toimenpiteiden tehokas jalkauttaminen ylätasolta poliisiasema- ja edelleen suorittavalle tasolle.

7 Kokonaisarvioinnin tulokset

Poliisilaitoksella toteutettiin vuoden 2024 aikana kenttäjohtoalueuudistus sekä otettiin käyttöön ammattimainen kenttäjohtojärjestelmä molemmilla uusilla kenttäjohtoalueilla. Muutoksen taustalla oli silloisella Oulun kenttäjohtoalueella pilotoitu ja sen toiminnasta tehdyt sisäiset arvoinnit ammattimaisen kenttäjohtojärjestelmän toimivuudesta, toiminnan tasalaatuisuudesta ja johtamisesta. Pilotoinnista tehdyt arvoinnit sekä toiminnan tulokset tukivat muutoksen toteuttamista niin kenttäjohtoaluemuutokselle, mutta myös molempien kenttäjohtoalueiden ammattimaiselle kenttäjohtojärjestelmälle. Muutokset on toteutettu 1.9.2024 ja ensimmäiset arvoinnit toiminnasta ovat olleet myönteisiä.

Poliisilaitos toteutti vuoden 2024 aikana myös poliisipalvelulinjan organisaatiomuutoksen, jonka yhteydessä poliisilaitokseen jäi kaikkiaan yhdeksän poliisipalveluryhmää eli niin sanottua yleispoliisiryhmää. Ryhmien välillä on eroavaisuuksia johtuen alueellisista ja muusta ympärillä olevasta poliisitoiminnan kokonaisuudesta. Toimintaa on alettu yhtenäistämään ja monialaisen peruspoliisitoiminnan, tuloksellisuuden ja yhdenmukaisuuden seuraamiseksi on luotu tilastoja, mittaristoja ja seurantamalleja, joita tarkastellaan säännöllisen väliajoin. Ensimmäisen poliisilaitoksen sisäisen arvioinnin perusteella poliisipalveluryhmien toiminnan muutoksissa on edetty positiiviseen suuntaan ja toiminnan arviointia jatketaan vuoden 2025 aikana.

Organisaatiomuutoksen yhteydessä tehtiin kokonaisarviointi poliisipalvelulinjan rikostorjuntasektorin ja erityisesti sen Oulun alueen tutkintatoimien organisointiin ja töiden järjestelyihin. Arvioinnin perusteella tehtiin päätös toteuttaa Oulun alueen tutkintatoimien muutokset, joita on valmisteltu loppuvuoden 2024 ja alkuvuoden 2025 aikana. Tulevat muutokset otetaan käyttöön 1.3.2025 ja niiden arviointia sekä uuden toiminnan tarkastelua tullaan tekemään säännöllisesti vuoden 2025 aikana.

8 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

8.1 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot

Uusia väärinkäytöksiä tai rikoksia ei vuoden 2024 aikana ole tullut poliisilaitoksen tietoon.

8.2 Väärinkäytösepäilyjen ilmoituskanavan kautta tulleita ilmoituksia koskevat yhteenvetotiedot

Ilmoituskanavan kautta ei vuonna 2024 saapunut väärinkäytösepäilyjä koskevia ilmoituksia.

9 Allekirjoitus

Mika Heinilä, poliisipäällikkö