

ID-26140231
POL-2026-975

Poliisihallituksen tilinpäätös ja toimintakertomus vuodelta 2025

Sisällys

1 Johdon katsaus	4
2 Toiminnan vaikuttavuus	5
3 Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	8
3.1 Valvonta- ja hälytystoiminta.....	8
3.2 Liikenneturvallisuus.....	13
3.3 Rikostorjunta	15
3.4 Lupahallinto ja muut tehtävät	21
3.4.1 Lupahallinto	21
3.4.2 Asehallinto	24
3.4.3 Arpajaishallinto	25
3.5 Yhteiset palvelut.....	27
3.5.1 Koulutus, kehittäminen ja tutkimustoiminta	27
3.5.2 Hallinnon kehittäminen	28
3.5.3 Tietohallinto ja ICT-palvelutuotanto.....	29
3.5.4 Tietoturvallisuus ja tietosuoja sekä poliisin kokonaisarkkitehtuuri	32
3.5.5 Materiaalipalvelut ja toimitilat	33
3.5.6 Viestintä.....	35
3.5.7 Laillisuusvalvonta	36
3.5.8 Sisäinen tarkastus	37
3.5.9 Kansainvälinen toiminta.....	37
3.5.10 Poliisin sisäinen turvallisuus, varautuminen ja riskienhallinta	39
3.5.11 Lainsäädäntöasiat	41
3.6 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus.....	41
3.7 Yhteisrahoitteinen toiminta	47
3.8 Poliisin kokonaiskustannukset.....	48
4 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	50
4.1 Henkilöstön määrä ja rakenne.....	50
4.2 Tavoitteellinen esimiestyö ja johtaminen	51
4.3 Ennakoitu osaaminen.....	52
4.4 Työkykyinen ja hyvinvoiva henkilöstö.....	52
4.5 Eettinen, tasa-arvoinen ja yhdenvertainen työyhteisö.....	53
4.6 Poliisi on houkutteleva työnantaja	53
5 Tilinpäätösanalyysi	54

5.1 Rahoituksen rakenne	54
5.2 Talousarvion toteutuminen	54
5.3 Tuotto- ja kululaskelma	55
5.4 Tase.....	56
5.5 Hankkeet.....	56
6 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma.....	58
7 Kokonaisarviointin tulokset	59
8 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä	59
8.1 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot.....	59
8.2 Väärinkäytösepäilyjen ilmoituskanavan kautta tulleita ilmoituksia koskevat yhteenvetotiedot	59
8.3 Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot.....	59
9 Poliisihallituksen talousarvion toteumalaskelma	60
10 Poliisihallituksen talousarvion toteumalaskelman tiedot valtuuksista.....	64
11 Poliisihallituksen tuotto- ja kululaskelma	64
12 Poliisihallituksen tase	66
13 Liitetiedot (tilinpäätöksen liitteet).....	69
14 Allekirjoitukset	86

1 Johdon katsaus

Suomen sisäisen turvallisuuden tilanne on yleisesti ottaen vakaa turvallisuusympäristössä tapahtuneista muutoksista, lisääntyneistä kansainvälisistä jännitteistä ja niihin liittyvistä heijastusvaikutuksista huolimatta. Sisäisen turvallisuuden ylläpito vaatii jatkuvaa työtä – toimintaympäristön seuranta, analyysiä, vastetta sekä jatkuvaa toiminnan kehittämistä. Poliisi on keskeinen kansalaisten perusturvallisuuden tuottaja ja olemme vastanneet meihin kohdistuneisiin odotuksiin ja meille asetettuihin vaatimuksiin tehokkaasti ja tuloksellisesti vuoden 2025 aikana.

Vuoden 2025 aikana olemme panostaneet rikostutkintaan, erityisesti suurten juttumasojen purkamiseen. Lasten ja nuorten rikokset ja väkivaltarikollisuuden torjunta ovat olleet erityisen huomion kohteena ja tämä työ jatkuu myös vuoden 2026 aikana. Järjestäytyneeseen rikollisuuteen, katujengeihin ja näihin liittyviin kansainvälisiin ilmiöihin liittyvää tehostettua seuranta on jatkettu ja torjuntatoimia kohdennettu tietoperusteisesti. Tehostamistoimien myötä poliisin maastapoistamien henkilöiden määrä on kasvanut vuoden 2025 aikana n. 34 % verrattuna aiempaan vuoteen.

Poliisi on laatinut oman huumeiden vastaisen torjuntaohjelman ja pyrkinyt aktivoimaan myös laajemmin yhteiskunnallisia toimijoita mukaan yhteiseen torjuntatyöhön. Huumeiden käytön kasvu ja erilaisten muuntohuumeiden lisääntyminen seurannaisvaikutuksineen ovat moniulotteinen yhteiskunnallinen huolenaihe ja vaativat päättäväisiä toimia kehityksen pysäyttämiseksi. Koulupoliisimalli on viety osaksi poliisin päivittäistä toimintaa ja poliisin läsnäoloa koulu yhteisöissä on tehostettu niin verkon yli tapahtuvien online-opituntien kuin arjen yhteydessä tapahtuneiden jalkautumisten ja fyysisen läsnäolon muodossa. Koulupoliisimallista saatu palaute on osoittanut, että nuoret tarvitsevat helposti saavutettavaa ja luotettavaa poliisin kohtaamista arjessaan.

Muuttuneessa turvallisuusympäristössä poliisin rooli turvallisuusuhkiin liittyvänä ensivasteviranomaisena on korostunut ja vaatii jatkuvaa suorituskyvyn kehittämistä ja riittävän vasteen varmistamista. Poliisi on vuoden 2025 aikana ottanut käyttöön uuden valmiussuunnittelurakenteen ja käynnistänyt sen mukaisen suunnittelun. Poliisi on muun muassa vahvistanut valtakunnallisen valmiusyksikön suorituskykyä.

Poliisin strategian uudistamistyö toteutettiin vuonna 2025 yhteistyössä kaikkien poliisiyksiköiden kanssa. Strategisia tavoitteita on tiivistetty ja päivitetty vastaamaan paremmin muuttuneen toimintaympäristön vaatimuksia. Samalla poliisille vahvistettua visiota päivitettiin, ja se on "Kaikkien turvana kaikissa oloissa".

Uuden strategian keskeisinä tavoitteina on turvata hälytyspalvelut koko maassa, vastata rikostorjunnan haasteisiin tehokkaasti, tuottaa nykyaikaisia ja tehokkaita palveluita sekä varmistaa, että olemme houkutteleva työpaikka ja pidämme henkilöstöstä huolta. Erillinen strategian toimeenpanosuunnitelma on parhaillaan valmistelussa. Samalla sen täytäntöönpano liitetään osaksi poliisin ohjaus- ja päätöksentekojärjestelmiä sekä sen toteutusta seurataan ja arvioidaan osana poliisin johtamista.

Poliisin tuottavuusohjelmatyö oli vahvasti käynnissä koko vuoden ja työ jatkuu edelleen. Tuottavuusohjelman tavoitteina on poliisin talouden tasapainottaminen, säästöjen kohdentaminen siten, että hallitusohjelman tavoitteet saavutetaan, toiminnan kehittäminen ja suorituskyvyn ylläpitäminen. Nämä tavoitteet edistyivät suunnitellusti ja vaihteittain.

Konkreettisesti tuottavuusohjelmatyö on viime vuonna kohdistunut ennen kaikkea valtakunnallisiin hallinto- ja tukitehtävien prosesseihin, joita pyritään yhdenmukaistamaan ja tehostamaan. Kustannusten nousua pyritään hillitsemään ottamalla käyttöön uusia menettelytapoja, keskittämällä hankintoja ja lisäämällä kustannustietoista toimintaa kaikessa päätöksenteossa. Poliisin ydintoiminta on pystytty tehdyillä toimenpiteillä turvaamaan ja operatiivisen henkilön määrä kasvaa suunnitellusti. Myös poliisin sisäistä tulosohjausprosessia on kehitetty.

2 Toiminnan vaikuttavuus

Valvonta- ja hälytystoiminnan tehtävämäärä kasvoi edellisestä vuodesta lähes 70 000 kappaletta. Kahden vuoden takaiseen tilanteeseen verrattuna tehtävien kokonaismäärässä on tapahtunut kasvua huomattavan paljon, kaikkiaan yli 10 %. Vuoden 2025 tehtävämäärästä oma-aloitteisia tehtäviä oli 51,8 %, joka on 2,8 % yli tavoitteen. Huolimatta tehtävämäärien merkittävästä kasvusta, valvonta- ja hälytystoimintaa kokonaisuutena analysoitaessa voidaan todeta, että toiminnan tasoa on pystytty nostamaan edellisvuoteen verrattuna. Häiriöindeksin kehitys on mennyt hieman huonompaan suuntaan, mutta kehityksessä on havaittavissa alueellisia eroja. Lisäksi on huomattava, että sekä toiminta- valmiusaika (A –luokan tehtävät) että palvelukykyaika (B –luokan tehtävät) ovat selkeästi alle tavoitteen.

Maastapoistoja on onnistuttu tehostamaan merkittävästi verrattuna vuoteen 2024. Erityisesti kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneiden maastapoistaminen on ollut poikkeuksellisen tehokasta. Poliisin toimesta on maasta poistettu turvapaikanhakijoita kaikkiaan 634 kappaletta, joka on 193 henkilöä enemmän kuin vuonna 2024. Prosentuaalinen kasvu on merkittävä.

Liikennevalvontaan käytetty työaika, liikennevalvontaindeksi sekä liikennevalvonnan tuottavuus kehittyivät poliisissa positiiviseen suuntaan. Liikennevalvonta on poliisin keskeinen keino vähentää liikennekuolemia sekä vakavia loukkaantumisia ja siten yhteiskunnallisesti vähentää inhimillistä kärsimystä sekä tieliikenneonnettomuuksista aiheutuvia kustannuksia. Tieliikennekuoleman yksikköarvo on 2,84 milj. euroa ja vakavan loukkaantumisen yksikköarvo on 1,41 milj. euroa (Traficom).

Poliisin tekemässä rattijuopumusvalvonnassa pystyttiin lisäämään puhallutusten määrää koko maassa noin 83 000 kappaleella, ja huumeepikatestien määrää lähes 1 700 kappaleella. Vuonna 2025 rattijuopumusonnettomuuksissa menehtyi 29 ihmistä, mikä oli 15 vähemmän kuin vuonna 2024. Poliisin tulostavoitteena on, että liikennekuolemat puolittuvat vuoteen 2030 mennessä ja vakavat liikenneloukkaantumiset vähenevät osaltaan poliisin liikenneturvallisuuksilla.

Rikoslakirikosten määrä on noussut edellisestä vuodesta merkittävästi, yli 32 000 kappaletta. Erityistä nousua on ollut omaisuusrikoksissa (varkaus, näpistys) sekä liikennerikoksissa. Pelkästään näpistysten määrä on noussut edelliseen vuoteen verrattuna 12 800 kappaletta. Huolimatta rikoslakirikosten noususta on avointen juttujen määrä pysynyt aikaisempien vuosien tasolla ja selvitysprosentti on parantunut. Selvitettyjen rikoslakirikosten määrä on noussut vuodesta 2024 yli 26 000:lla. Tutkinta-ajalle asetettua tavoitetta ei saavutettu johtuen mm. vakavien rikosten, lapsiin kohdistuneiden rikosten ja TVA-petosten määrän voimakkaasta kasvusta viime vuosina.

Rikostorjunnan prosessien yhdenmukaistamista on jatkettu ja yksiköiden tehtäviä ja vastuita on määritelty tarkemmin muun muassa rikostorjuntaa koskevilla normeilla toiminnan kehittämiseksi ja yhtenäistämiseksi valtakunnallisesti. Poliisiyksiköt tarkastelevat ja kehittävät jatkuvasti toimintaansa toimintaympäristön edellytysten mukaisesti. Poliisilaitokset ovat ottaneet käyttöön prosesseja, jotka mahdollistavat rikosasioiden nopeamman käsittelyn, rekrytoinneissa on huomioitu siviiliosaajien hyödyntämismahdollisuudet minkä lisäksi toiminnan tehostamista on tavoiteltu toimintojen tarkoituksenmukaisella keskittämällä.

Poliisi on vuodesta 2022 lähtien tiivistänyt valtakunnallista yhteistyötä katujengien torjunnassa ja yhtenäistänyt katujengien määrittelyä, tunnistamismenettelyä, tutkintajärjestelyjä ja tiedonjakoa poliisiyksiköiden välillä. Poliisin tavoitteena on ollut tunnistaa alka-massa olevat väkivallan kierteet ja katkaista ne nopeasti, tutkia ilmi tulleet rikokset ja saattaa tekijät rikosvastuuseen. Tunnistettujen katujengiläisten tekemät vakavat rikokset ovat vähentyneet vuosina 2024-2025. Poliisi on estänyt, paljastanut ja selvittänyt katujengiläisten tekemäksi epäiltyjä rikoksia ja rikosvastuu on toteutunut. Määrätietoinen työ on tuottanut tulosta ja poliisi on onnistunut katujengirikollisuuden torjuntatoimissa.

Poliisin uusi valmiussuunnittelun suunnittelumalli ja rakenne on vahvistettu sekä otettu käyttöön. Poliisiyksiköiden valmiussuunnitelmat laaditaan uudella rakenteella erillisen ohjauksen mukaisesti. Tällä vastataan muuttuneen turvallisuusympäristön ajanmukaisiin tarpeisiin ja vaatimuksiin. Turvallisuushavaintojen- ja poikkeamien raportointi sekä analysointi on poliisihallinnossa vakiintunutta ja toimii hyvin. Erilaisten tilannekuvien tuottaminen on myös hyvällä tasolla.

Taulukko 1. Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Yhteiskunnallisen vaikuttamisen mittarit	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025	Muutos % 2024-2025
Kansalaisten luottamus poliisin toimintaan, keskiarvo, vähintään asteikolla 1—4	3,34	-	3,37	-	-
Rikoslakirikosten määrä, enintään	478 761	513 448	514 705	546 909	6,3%
Häiriöindeksi, enintään	119,8	138,2	133,9	140,2	4,7%

Taulukko 2. Poliisin tietoon tulleet kaikki rikokset tapahtuma-alueen mukaan

Ilmoitetut rikokset, kpl, poliisilaitoksittain	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025	Muutos % 2024-2025
215 Helsinki	73 721	79 367	83 150	94 029	13,1%
806 Itä-Uusimaa	57 447	58 122	60 883	62 340	2,4 %
815 Kaakkois-Suomi	23 728	24 623	27 270	28 287	3,7 %
818 Länsi-Uusimaa	36 729	38 359	39 186	42 730	9,0 %
812 Häme	33 913	34 084	34 568	37 467	8,4 %
833 Sisä-Suomi	67 596	70 526	67 684	73 888	9,2 %
836 Pohjanmaa	29 916	30 176	30 754	33 095	7,6 %
842 Lounais-Suomi	60 024	63 088	64 512	68 545	6,3 %
851 Itä-Suomi	44 716	45 241	45 053	46 218	2,6 %
863 Oulu	39 752	40 715	39 870	40 756	2,2 %
866 Lappi	16 713	17 646	18 007	18 125	0,7 %
872 Ahvenanmaa	3 129	3 232	2 235	2 062	-7,7 %
Ulkomaat	7 985	25 327	18 283	17 086	-6,5 %
Yhteensä	495 369	530 506	531 455	564 682	6,2 %

Valtaosassa poliisilaitoksia rikosten määrä on kasvanut useiden vuosien ajan. Tarkasteltaessa vuotta 2025 edelliseen tarkastelujaksoon verrattuna voidaan havaita, että merkittävää nousua rikosten määrässä on Helsingin, Länsi-Uudenmaan ja Sisä-Suomen poliisilaitoksissa. Nousua selittävät samojen rikoslajien kasvu kuin mitkä selittävät rikoslakirikosten määrän kokonaiskasvu. Esimerkiksi Sisä-Suomen poliisilaitoksella pelkästään varkaus- ja näpistysrikosten määrä on noussut yli 3 000 ja Helsingin poliisilaitoksella noin 9 000. Lisäksi Sisä-Suomen poliisilaitoksella myös vahingontekojen määrä on yli 400 enemmän kuin aikaisemman tarkastelujakson aikana.

Taulukko 3. Poliisin tietoon tulleet rikokset (pl. liikenne rikkomukset) tapahtuma-alueen mukaan

Ilmoitetut rikokset, kpl, poliisilaitoksittain	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025	Muutos % 2024-2025
215 Helsinki	60 458	65 054	68 712	80 626	17,3%
806 Itä-Uusimaa	44 493	46 666	48 704	48 848	0,3%
815 Kaakkois-Suomi	16 423	17 432	20 075	21 037	4,8%
818 Länsi-Uusimaa	28 404	29 634	31 166	33 755	8,3%
812 Häme	23 640	23 365	22 822	25 079	9,9%
833 Sisä-Suomi	48 750	51 144	50 647	56 395	11,3%

Ilmoitetut rikokset, kpl, poliisilaitoksittain	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025	Muutos % 2024-2025
836 Pohjanmaa	19 364	19 754	20 255	21 902	8,1%
842 Lounais-Suomi	42 130	45 057	46 519	47 142	1,3%
851 Itä-Suomi	30 957	31 496	31 173	31 433	0,8%
863 Oulu	26 526	27 893	26 412	26 510	0,4%
866 Lappi	9 071	10 474	10 601	10 367	-2,2%
872 Ahvenanmaa	1 362	1 260	1 446	1 296	-10,4%
Ulkomaat	7 970	25 317	18 264	17 063	-6,6%
Yhteensä	359 548	394 546	396 796	421 453	6,2%

3 Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta

Poliisi on vuoden 2025 aikana siirtynyt myös jaksotyötyöaikaa tekevien osalta Kiekun Ajanhallintaan. Kiekun ja poliisin tulostietojärjestelmän (PolStat) välinen liittymämuutos on kesken. Tilinpäätöshetkellä ei työaikatietoja ole saatavilla poliisin tulostietojärjestelmästä. Toimintakertomuksen laadinnan varmistamiseksi kaikki sellaiset tuottavuutta, taloudellisuutta ja työaikatietoja sisältävät tunnusluvut on tuotettu sisäisen laskennan tuloksena vuonna 2025. Työaikatiedot on suoraan poimittu Kiekusta, joka on myös työaikatietojen lähde poliisin tulostietojärjestelmälle. Tämä vaikuttaa taulukoissa olevien toteumatietojen vertailtavuuteen.

3.1 Valvonta- ja hälytystoiminta

Valvonta- ja hälytystoiminnan tehtävämäärä yhteensä on ollut vuonna 2025 lähes 70 000 kappaletta suurempi kuin vuonna 2024 ja yli 100 000 kappaletta suurempi kuin vuonna 2023. Kun huomioidaan, että vuoden 2023 määrä oli noin 40 000 suurempi kuin vuoden 2022 määrä, voidaan todeta tehtävämäärien kasvaneen viimeisen kolmen vuoden aikana merkittävästi.

Vuoden 2025 tehtävien kokonaismäärästä (1 066 232 kpl) oma-aloitteisten tehtävien osuus on 51,8 %, joka on 2,9 % enemmän kuin edellisenä vuonna ja 4,6 % enemmän kuin vuonna 2023. Tavoitteeksi vuodelle 2025 asetettu 49 prosentin osuus kaikista tehtävistä on siis ylitetty reippaasti.

Oma-aloitteisten tehtävien prosentiosuus kaikista tehtävistä osoittaa valvonta- ja hälytystoiminnan partioiden aktiivisuutta, mutta samalla sillä voidaan mitata myös sitä, onko hätäkeskuksen välittämien tehtävien lisäksi partioilla ollut mahdollisuus suunnata vapaasti käytettävää työaikaa tietojohdoisesti valittuihin valvontakohteisiin. Tällä on merkitystä mm. valvontatoiminnan tuloksellisuutta ja vaikuttavuutta mittaavien valvonta- ja häiriöindeksien näkökulmasta.

Valvonta ja hälytystoiminnan partiot tekevät yhä enenevässä määrin tutkintatoimia kentällä. Tämä johtuu erityisesti yhden kosketuksen periaatteen eli ns. kentän nopean esitutkinnan jalkauttamisesta valvonta- ja hälytystoiminnan ja liikennepoliisin toimintamalliksi. Tällä tarkoitetaan valvonta- ja hälytystoiminnan ja liikennepoliisin partioiden valvonta- ja hälytystehtävillä suorittamia esitutkintatoimenpiteitä, joita ei aina mielletä kentällä tapahtuvaksi toiminnaksi. Kentän nopeassa esitutkinnassa partio suorittaa esitutkintatoimenpiteet, mukaan lukien kiinniotetun rikoksesta epäillyn kuulustelun, yhden kosketuksen periaatteella meneillään olevan työvuoron aikana. Partio siis pyrkii suorittamaan kaikki sellaiset meneillään olevan työvuoron aikana tehtävissä olevat esitutkintatoimenpiteet, jotka ovat tarpeellisia rikoksen selvittämiseksi ja esitutkinnan päättämiseksi.

Valvonta- ja hälytystoiminnan partioilla on siis yhä enemmän velvoitteita esitutkintatoimenpiteiden suorittamisesta. Esimerkiksi rattijuopumustapauksissa sekä useissa muissa kentän nopean esitutkinnan keinoin hoidettavissa olevissa rikosasioissa valvonta- ja hälytystoiminnan partiot tekevät kaikki tapahtumaan liittyvät esitutkintatoimenpiteet aina valmiiseen esitutkintapöytäkirjaan asti. Kentällä suoritettavat esitutkinnan toimenpiteet eivät kuitenkaan saa vaarantaa kiireellisten poliisitehtävien hoitamista tavoitteiden mukaisesti. Tulosten näkökulmasta näin ei myöskään ole käynyt.

Keskeinen tulosmittari poliisin hälytystoiminnassa on toimintavalmiusaika, johon laskeaan kiireelliset hälytystehtävät eli ns. A –luokan tehtävät. Toimintavalmiusaika A -luokan tehtävissä on alle tavoitteen ja myös parempi kuin vuosina 2023-2024. Hälytystehtävistä suoriutumisen näkökulmasta poliisi on siis suoriutunut vuoden 2025 aikana erittäin hyvin.

Hälytystehtävät ovat kuitenkin muuttuneet vaativammiksi ja entistä useammin ne edellyttävät useamman kuin yhden partion liittymistä tehtävään. Syynä tähän on muun muassa tehtävillä poliisin kohdehenkilöiltä yhä enenevässä määrin tavattavat aseet ja erilaiset astalot, tai runsaasta päihteiden käytöstä johtuva aggressiivisuus. Tähän yhtenä selkeänä syynä voidaan nostaa erilaisten päihteiden, kuten erityisesti Alfa-PVP:n lisääntynyt käyttö. Poliisin kenttätöystä saadun arvion perusteella huumausaineiden käyttö on edelleen lisääntynyt ja poliisin asiakkaiden käyttäytyminen on muuttunut entistä aggressiivisemmäksi. Tämä on poliisin kohtaamaa todellisuutta päivittäin ja vaikuttaa mm. poliisitoiminnan varautumiseen ja valvonnan suunnitteluun merkittävästi.

Erityisesti on merkille pantavaa niin kotihälytystehtävissä kuin katukuvassakin poliisille valitettavan hyvin näkyvä ihmisten henkisten ongelmien lisääntyminen. Poliisin omien havaintojen mukaan on poliisista tullut eräänlainen hoitoon ohjaava viranomainen, johon hyvinvointialueiden vähenevistä resursseista tarjota hoitoa näissä tilanteissa.

Yhä nuoremmat henkilöt syyllistyvät rikoksiin, ja esimerkiksi katukaupusteluun, jossa kauppatavarana ovat mm. vapet tai jopa huumeet.

Myös lisääntyneet erityisen vaativat tehtävät mm. merialueilla, ja erityisesti tällaisiin tilanteisiin varautuminen, ovat aiheuttaneet aika ajoin merkittävää työmäärän kasvua. Erityisen vaativiin tilanteisiin varautuminen on välttämätöntä, mutta samalla se syö päivittäiseen valvonta- ja hälytystoimintaan käytettävissä olevaa henkilöresurssia.

Keskeisesti valvontatoiminnan tuloksellisuutta mittaamassa on käytössä valvonta- ja häiriöindeksit. Niiden tavoitteena on osoittaa, että poliisin valvontaa lisäämällä yleisten paikkojen häiriöt vähenevät ja poliisin toimilla on merkitystä myös ennalta estävässä mielessä. Esimerkiksi suurten kaupunkien alueilla indeksejä seuraamalla voidaan havaita, että yleisten paikkojen valvontaa lisäämällä on pystytty vaikuttamaan yleisten paikkojen häiriöiden ja rikosten määrään. Indeksillä on siis suora yhteys toiminnan tuloksellisuuteen.

Niin sanottu palvelukykyaika B –luokan tehtävissä on ollut samalla tasolla kuin vuonna 2024, ja alle tavoitteeksi asetetun lukeman. Tulos on hyvä huolimatta tehtävämäärän selkeästä kasvusta, sekä tutkintavastuun lisääntymisestä kenttätoiminnassa, kuten edellä on kuvattu.

Mittareiden näkökulmasta poliisin valvonta- ja hälytystoiminnan tuloksellisuuden voidaan todeta olevan hyvällä tasolla, ja kaikista kiireellisempien A –luokan tehtävien näkökulmasta erittäin hyvällä tasolla. Kiireellisten hälytyspalveluiden toimintavalmiusaika on parantunut, mutta harvaan asutuissa kunnissa tavoitteen saavuttaminen on edelleen vaikeaa.

Valvonta- ja hälytystoiminnan tavoitteena on, että poliisilaitosten toimialueiden kuntakohtaiset toimintavalmiusajat (persenttiili 80 %) ovat kaikkien kuntien osalta enintään riskialuekohtaisesti määritellyn enimmäistoimintavalmiusajan tasolla. Tähän tavoitteeseen ei kuitenkaan kaikkien kuntien osalta päästä. Näitä tavoiteajan alle jääneitä kuntia yhdistää kaksi seikkaa; ne ovat poliisilaitosten reuna-alueilla ja niissä on vuositasolla vain vähän poliisitehtäviä. Tehtävien harvalukuisuus on toiminnan alueellisen suuntaamisen näkökulmasta sitä vahvasti ohjaava tekijä. Harvatoiminnan ohjaamisella on pyritty vaikuttamaan tilanteeseen. Poliisiyksiköiden rajojen yli tapahtuva yhteistoiminta onkin jonkin verran lisääntynyt.

Hätäkeskuslaitosta on ohjeistettu tiettyjen, poliisilaitosten rajapinnassa sijaitsevien harvakuntien osalta erikseen. Toimintamalli tarjoaa hätäkeskuspäivystäjälle hälytettäväksi aina sitä partiota, mikä ajallisesti saavuttaa tehtäväpaikan nopeimmin riippumatta siitä, minkä poliisiyksikön partio on kyseessä ja millä alueella se partioi. Näiden nimettyjen kuntien toimintavalmiusaikoja seurataan korostetusti ja toimintaa kehitetään palautteen mukaan.

Samanaikaisesti on kuitenkin ollut huolehdittava siitä, että poliisin suorituskyky ei heikkene siellä, missä poliisipalveluiden tarve on suurin. Tavoitteena on ylläpitää valvonta- ja hälytystoimintaa siten, että toimintavalmiusajat säilyvät tavoitetasolla kaikkien kuntien osalta ja poliisin palvelujen saatavuus olisi samalla tasolla erityisesti vertailtaessa samankaltaisia alueita toisiinsa. Tässä työssä keskeistä on jatkaa poliisilaitosten välisen yhteistyön tehostamista sekä operatiivisen toiminnan johtamisen terävöittämistä.

Maastapoistoja on onnistuttu tehostamaan merkittävästi verrattuna vuoteen 2024. Erityisesti kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneiden maastapoistaminen on ollut poikkeuksellisen tehokasta. Poliisin toimesta on maasta poistettu turvapaikanhakijoita kaikkiaan 634 kappaletta, joka on 193 henkilöä enemmän kuin vuonna 2024. Prosentuaalinen

kasvu on merkittävä. Poliisin, Rajavartiolaitoksen ja Maahanmuuttoviraston yhteistyö on sujuvaa ja syvällistä maasta poistamiseen liittyvien tehtävien suorittamiseksi. Palautusten toimeenpanon tehostettu prosessi on mallinnettu ja otettu käyttöön. Lisäksi poliisi on aloittanut yhteistyön Rikosseuraamuslaitoksen kanssa maasta poistamisen kehittämiseksi. Maastapoistamisen operatiivinen tilannekuva on otettu operatiiviseen käyttöön.

Valvonta- ja hälytystoimintaa vuoden 2025 osalta kokonaisuutena tarkastellen voidaan todeta, että vaikka tehtävämäärät ja tehtävävastuut (kentän nopea tutkinta, erityisen vaativat tilanteet) ovat lisääntyneet, on toiminta kokonaisuutena pystytty pitämään hyvällä tasolla ja tasoa jopa nostamaan vuoteen 2024 verrattuna. Toiminnan tuloksellisuus suhteessa käytössä oleviin resursseihin on hyvällä tasolla.

Haasteeksi ovat muodostuneet toimintaympäristön ja -tapojen muutokset, jotka osaltaan aiheuttavat tehtäväsidadonnaisuusaikojen kasvua lähes kaikkien hälytystehtävien osalta. Valvonta- ja hälytystoiminnan tuloksellisuutta on seurattu Poliisihallituksessa kuukausittain erilaisten tilannekuvaraporttien sekä mm. erikseen ohjeistettujen teemavalvontojen tulosten ja niistä tehtyjen tilastojen kautta. Lisäksi lähes päivittäiset keskustelut poliisilaitosten johtohenkilöiden kanssa ovat tärkeitä tulostavoitteiden seurannan ja jalkauttamisen näkökulmasta. Poliisin yksi merkittävimmistä yhteistyötoiminnan malleista on PTR (Poliisi, Tulli, Rajavartiolaitos) -yhteistyö, jonka nimenomaisena tarkoituksena on saada kaikkien viranomaisten toimivalta käyttöön siten, että toiminta on tehokasta ja resursseja olisi riittävästi saatavilla. PTR-yhteistyön alla on tehty myös esim. liikenteenvalvontaa ja muuta valvontaa eri viranomaisten aloitteesta ja johtamana, kulloinkin esille nousevan tarpeen mukaan. Tehokkaan viranomaisyhteistyön merkitys korostuu tulevaisuudessa entisestään.

Taulukko 4. Valvonnan ja hälytystoiminnan taloudellisuus

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Hälytystoiminnan kustannukset, 1 000 euroa	252 185	265 993	281 000	281 385
Taloudellisuus (hälytystoiminnan kustannukset/ABC -tehtävät)	261	267	281	264
Valvonnan kustannukset, 1 000 euroa	138 610	137 779	159 000	138 890

Taulukko 5. Valvonnan ja hälytystoiminnan tuottavuus

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Hälytystoiminnan tuottavuus (ABC-tehtävät/htv)	435	447	443	462

Taulukko 6. Valvonnan ja hälytystoiminnan palvelukyky ja laatu

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Palvelukykyaika B -luokan tehtävissä, min.	17,1	17,6	alle 18	17,6
Toimintavalmiusaika A -luokan tehtävissä, min.	9,6	9,7	9,8	9,5

Valvonta- ja hälytystoiminnan palvelukyky ja laatu on pystytty pitämään hyvällä tasolla ja jopa parantamaan tuloksia erityisesti A -luokan tehtävien osalta. Tähän on vaikuttanut erityisesti valvonnan suunnitelmallisuuden korostaminen, analyysityö ja valvonnan kohdentaminen näiden periaatteiden ja tietojohtoisuuden pohjalta. Poliisihallitus on myös ohjannut erityisellä teemavalvonnalla mm. YJT –valvontaa, johon on tehty poliisilaitoskohtaiset suunnitelmat ja raportoinnit.

Taulukko 7. Viiden riskialueen toimintavalmiusajat, a-tehtävät, 80.persentiili, minuuttia

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Viiden riskialueen toimintavalmiusajat - Riskialue 1: iso kaupungit (yli 120 000 asukasta)	6,77-10,40	6,63-10,82	enintään 11,00	6,48-11,42
Viiden riskialueen toimintavalmiusajat - Riskialue 2: Kaupunkimainen kunta	8,00-31,20	8,12-27,77	enintään 18,00	8,28-37,53
Viiden riskialueen toimintavalmiusajat - Riskialue 3: Taajaan asuttu kunta	13,65-37,82	11,10-46,60	enintään 30,00	12,62-53,44
Viiden riskialueen toimintavalmiusajat - Riskialue 4: Maaseutumainen kunta	19,02-40,36	18,84-44,73	enintään 35,00	18,87-42,53
Viiden riskialueen toimintavalmiusajat - Riskialue 5: Maaseutumainen kunta, jossa 5 vuoden ka 50 tai alle A-tehtävää	14,81-120,0	xx.xx-120,0	enintään 55,00	14,63-120,00

Valvonta- ja hälytystoiminnassa viiden riskialueen jakoon perustuvat toimintavalmiusajat pystytään pääosin saavuttamaan. Edelleen ongelmaksi muodostuvat harvaan asutut kunnat, joiden tehtävämäärät ovat pieniä ja erityisesti poliisilaitosalueiden keskuspaikoista etäällä sijaitsevat kunnat. Pienet hälytystehtävämäärät eivät rohkaise sijoittamaan partioita näille alueille, vaan partiot sijoitetaan tarveanalyysien perusteella kiireisimmille alueille. Harvakuntien toimintavalmiusaikoihin pyritään puuttumaan erillisellä ohjeistuksella, toimintavalmiusaikojen tarkemmalla seurannalla sekä poliisilaitosrajat ylittävällä yhteistyöllä. Myös viranomaisyhteistyöllä on merkitystä poliisin toimintavalmiusaikojen näkökulmasta, ja tähän onkin kiinnitetty huomiota.

Taulukko 8. Valvonnan ja hälytystoiminnan suoritteet

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Tehtävien määrä yhteensä (A, B ja C)	965 794	997 025	1 000 000	1 066 232

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Tehtävien määrä yhteensä (A, B ja C), josta oma-aloitteiset tehtävät, %	47,2%	48,9%	49%	51,8%
Poistettu maasta turvapaikanhakijoita (poliisin toimesta)	399	441	-	634
Vapaaehtoisen paluun avulla palanneet turvapaikanhakijat	181	313	-	216
Ankkuritoiminnan asiakastapaamiset, lkm	6 354	7 261	7 800	6357

3.2 Liikenneturvallisuus

Poliisi on onnistunut kasvattamaan liikennevalvontaan käytettyä työaikaa ja myös liikennevalvontaindeksi on kehittynyt selkeästi positiiviseen suuntaan, kuten myös liikennevalvonnan tuottavuus. Edellä mainittuja voi pitää tavoitteellisesti onnistumisina, kuten myös onnistumisena voi pitää liikenteen päihdevalvonnan lisääntyessä sitä, että rattijuopumus-onnettomuuksissa menehtyneiden määrä on laskenut yhteiskunnassa. Muutoin liikenteessä kuolleiden määrän lasku vaikuttaa taittuneen aikaisemmasta.

Vuoden 2025 osalta voi todeta, että rattijuopumus-onnettomuuksissa menehtyi vuonna 2025 yhteensä 29 ihmistä, mikä oli 15 vähemmän kuin vuonna 2024 (-34 %). Juopuneiden kuljettajien kuolemat vähenivät puoleen edellisvuodesta (-17; -50 %). Myös muissa päihdeonnettomuuksissa kuolleiden määrä väheni neljällä (-44 %). Kyseisissä liikenneonnettomuuksissa kuolleiden ja loukkaantuneiden määrään voimme vaikuttaa poliisin tekemällä valvonnalla. Poliisin tekemien puhallutusten määrä lisääntyi koko maassa n. 83 000 kappaleella, ja huumepestien määrä lähes 1 700 kappaleella vuonna 2025. Edellä mainittu näky osaltaan myös liikennevalvontaindeksin positiivisessä kehityksessä.

Poliisilaitosten tekemä nopeus- ja ajotapavalvontatehtävien määrä lisääntyi merkittävästi valtakunnan tasolla (+37 %) vuodesta 2024 tavoitteiden mukaisesti. Liikennekuolemista keskeisiä riskitekijöitä ovat nopeus sekä päihteet.

Sen sijaan liikennesuoritusindeksi on kehittynyt lievästi huonompaan suuntaan. Liikennesuoritusindeksi kuvaa yhteiskunnallista tilannetta enemmän kuin pelkästään poliisin toimintaa. Liikennevalvontaindeksi kuvaa poliisin tekemän liikennevalvonnan tulosta keskeisiltä osin.

Taulukko 9. Liikenneturvallisuuden taloudellisuus

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Liikennevalvontaan käytetty työaika, tunnit/1 640 htv	413,1	411,2	495	429,4
Liikennevalvontaan käytetty työaika, josta raskaan liikenteen valvontaan käytetty työaika, (tunnit/1 640 htv)	46,4	44,3	54	44,8
Liikenneturvallisuuden laskennalliset kustannukset (1 000 euroa)	-	56 785	59 000	60 102

Poliisi on onnistunut kasvattamaan liikennevalvontaan käytettyä työaikaa, vaikka tavoitteesta jäätiiin. Raskaan liikenteen työaika on pysynyt käytännössä samassa edelliseen vuoteen verrattuna.

Taulukko 10. Liikenneturvallisuuden tuottavuus

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Liikennevalvonnan tuottavuus ilman automaattivalvontaa, liikenne rikokset/hvt	305	312	> 305	322

Liikenneturvallisuuden tuottavuus on kehittynyt edelleen positiiviseen suuntaan. Poliisi on pystynyt paljastamaan liikenne rikoksia aikaisempaa enemmän oman tehokkaan toiminnan tuloksena. Esimerkiksi poliisilaitosten tekemä nopeus- ja ajotapavalvontatehtävien määrä lisääntyi merkittävästi valtakunnan tasolla (+37 %) vuodesta 2024 tavoitteiden mukaisesti. Kaikkien liikenneturvallisuuden vaarantamisrikosten määrä nousi 8 %:lla. Alkoholista johtuvia rattijuopumusrikoksia paljastui vuonna 2025 sama määrä kuin edellisellä vuonna mutta huumeesta aiheutuneita rattijuopumusrikoksia paljastettiin 6,6 % enemmän.

Liikennevalvonnan tuottavuuden kehittyminen positiiviseen suuntaan on näkynyt myös liikenteeseen liittyvissä indekseissä.

Taulukko 11. Liikenneturvallisuuden palvelukyky ja laatu

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Liikenne rikosindeksi	86,8	83,4	87,8	86,8
Liikennevalvontaindeksi	99,6	107,6	94,3	120,9

Poliisi on kohdistanut liikennevalvontaa erityisesti kuolemaan ja vakaviin loukkaantumiin johtaneiden onnettomuuksien riskitekijöihin, kuten kuljettajan ajokykyyn sekä ylinopeuteen. Tästä osoituksena on liikennevalvontaindeksin selkeä positiivinen kehitys.

Liikenne rikosindeksi on kehittynyt lievästi huonompaan suuntaan eli luku on kasvanut. Nousua selittää osin se, että poliisi on paljastanut enemmän törkeitä

liikenneturvallisuuden vaarantamisia ja rattijuopumuksia, mikä nostaa indeksiä tilapäisesti. Nousu on osa valvonnan tehostumisen vaihetta, jossa rikoksia paljastetaan ensin enemmän ennen kuin ennaltaehkäisevä vaikutus alkaa näkyä. Liikennerikosindeksi kuvaa yhteiskunnallista tilannetta ennemmin kuin pelkästään poliisin toimintaa.

Taulukko 12. Liikenneturvallisuuden suoritteet

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Tieliikenneonnettomuuksissa kuolleita	185	171	enintään 170	180
Henkilövahinkoon johtaneet liikenneonnettomuudet, enintään (kpl)	2 944	2 776	2840	3 192
Kuolemaan johtaneet liikenneonnettomuudet, enintään (kpl)	176	161	160	123

Tilastokeskuksen ennakkotiedon mukaan liikennekuolemien väheneminen näyttää taituvan viime vuoden osalta ja niitä tulee olemaan enemmän vuonna 2025 kuin niitä oli vuonna 2024. Sen sijaan päihdeonnettomuuksissa kuoli aikaisempaa vähemmän ihmisiä. Onnettomuuksien syistä ei tässä vaiheessa ole tarkempia tietoja. Samoin henkilövahinkoon johtaneet liikenneonnettomuudet ovat Tilastokeskuksen ennakkotiedon mukaan määrällisesti lisääntyneet edelliseen vuoteen verrattuna.

3.3 Rikostorjunta

Rikoslakirikosten määrä on noussut merkittävästi vuoden 2025 aikana. Rikostorjunnan tuottavuus ja selvitystaso on parantunut aikaisemmasta tarkastelujaksosta. Esimerkiksi selvitettyjen rikoslakirikosten määrä on noussut edellisestä tarkastelujaksosta yli 26 000 kappaletta.

Rikostorjuntaan ja erityisesti rikostutkintaan on viime vuosina kohdennettu lisäresurssia hallitusohjelmatavoitteiden mukaisesti. Kohdentamisen lähtökohtana on ollut poliisiyksiköiden työmäärän ja resurssien tasapainottaminen. Kun huomioidaan tutkittavaksi tulevien rikosasioiden määrä ja määrän nousujohteisuus viime vuosina, tutkintatoiminnan vaikeuskertoimien lisääntyminen ja sitä myöten osaamisvaatimusten kasvaminen, tarvitaan resurssien lisäämistä edelleen.

Sopivan koulutustaustan omaavia siviilihenkilöitä on rekrytoitu esim. talousrikostorjunnan tehtäviin. Kokemukset näiden henkilöiden erityisosaamisesta ovat vaikuttaneet toiminnan tehostumiseen. Tämä on samalla mahdollistanut poliisikoulutuksen saaneiden henkilöiden työpanoksen kohdentamisen tehtäviin, jotka edellyttävät poliisin ammattitaitoa ja toimivaltuuksien käyttöä.

Rikostutkinnan avoimien rikosasioiden määrässä ei ole tapahtunut kokonaisuutena tarkastellen suuria muutoksia. Avointen rikosasioiden määrään ja rikostutkinnan tehokkuuteen on voitu vaikuttaa toimintaprosesseja, johtamista ja rekrytointeja kehittämällä. Jopa yksittäisillä toimenpiteillä on mahdollista saada aikaan merkittävää vaikutusta niin avointen rikosasioiden määrään kuin koko rikostutkinnan tehokkuuteen. Myönteisestä

kehityssuunnasta huolimatta rikostutkinnan työmäärä suhteessa resursseihin muodostaa edelleen suuren epäkohdan, jota tulee jatkossakin korjata.

Rikosten esikäsittelytoiminta (REK) on koko rikosprosessin toimivuuden kannalta erityisen merkittävässä asemassa. REK-toimintaa on kehitetty yksiköissä ja REK-toimintaprosesseja yhtenäistetty valtakunnallisesti. Erityisenä kehittämiskohteena on ollut ns. yhden kosketuksen toimintamalli, jotta rikosilmoituksen vastaanottamisessa ja esikäsittelyssä olisi mahdollisimman vähän eri käsittelyvaiheita. REK-toimintojen tehtävämäärät ovat suuria ja tästä syystä toiminnot ovat varsin tärkeitä yksiköiden tulosten ja juttumäärän hallinnan kannalta. Poliisiyksiköiden REK-toiminnoissa (pl. erityistutkinnot) päätettiin vuonna 2025 noin 147 000 juttua, ja vuonna 2024 noin 142 000 juttua. Keskimäärin REK-toimintoihin jää päätettäväksi noin 42 % poliisille ilmoitetuista rikoslakirikoksista (pl. sakkoasiat).

Syksyn 2025 aikana toteutettiin REKI-hanke, jonka tavoitteena oli tuottaa tuotantotaloudellisen tarkastelun avulla uutta tietoa poliisin esitutkintaprosessin alkuvaiheesta mallintamalla se, sekä keinoista tehostaa ja yhdenmukaistaa prosessin kulkua valtakunnallisesti. Selvitystyössä olivat Poliisihallituksen lisäksi mukana REK-toiminnot Länsi-Uudenmaan, Lounais-Suomen ja Itä-Suomen poliisilaitoksista. Hanke toteutettiin sisäministeriön ja sen hankkiman ulkopuolisen palveluntuottajan toimesta. Työssä laadittiin kuvaus REK-toiminnan tavoiteprosessista ja annettiin toimintaa koskevia kehittämissuosituksia mm. rikosilmoitusten vastaanottamiseen liittyen. Hankkeen suositukset huomioidaan muun ohella REK-toiminnan jatkokehittämisessä ja mm. rikostutkinnan järjestelmäkehityksessä.

Myös johtamisen merkitys korostuu toiminnan tuloksellisuudessa. Vuoden 2024 aikana käynnistettiin työ rikostutkinnan johtamisjärjestelmän luomiseksi. Työllä tavoitellaan johtamisen sekä operatiivisen toiminnan eri roolien ja vastuiden selkeyttä sekä toiminnan laadun parantamista. Rikostutkinnan operatiivinen johtamisjärjestelmä vahvistaa ja yhdenmukaistaa rikostorjunnan operatiivista toimintaa. Johtamisjärjestelmän ensimmäinen vaihe valmistui vuonna 2025. Asiaa koskeva asetusmuutos ei ole vielä voimassa mutta Poliisihallitus on valmistellut hallinnon sisäisen määräyksen johtamisjärjestelmän käyttöönotosta. Poliisiyksiköt myös pitkälti jo soveltavat johtamisjärjestelmää.

Taulukko 13. Rikostorjunnan taloudellisuus

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Rikostorjunnan kustannukset (1 000 euroa)	468 199	500 817	510 000	526 876
Taloudellisuus (kustannukset/selvitetyt rikoslakirikokset)	1 399	1 684	1 672	1629

Taulukko 14. Rikostorjunnan tuottavuus

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Tuottavuus (selvitetyt rikoslakirikokset/hvt)	82	71	yli 70	74

Taulukko 15. Rikostorjunnan palvelukyky ja laatu

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Rikoslakirikosten selvitystaso (pl. liikenne rikokset), vähintään (%)	55,8%	46,3%	48%	48,0%
Rikoslakirikosten tutkinta-aika (pl. liikenne rikokset), ka, (vrk)	249	189	170	188

Rikoslakirikosten selvitystaso on kehittynyt positiiviseen suuntaan verrattuna edelliseen tarkastelujaksoon.

Rikoslakirikosten tutkinta-aika on pysynyt samana kuin edellisen tarkastelujakson aikana. Vuotta 2023 koskevissa luvuissa näkyy Vastaamo-kokonaisuus, joten luvut eivät sellaisenaan ole vertailukelpoisia.

Taulukko 16. Rikostorjunnan suoritteet

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Tunnistettujen katujengeihin kuuluvien henkilöiden määrä	156	180	-	139
Tunnistettujen katujengeihin kuuluvien henkilöiden epäillyksi tekemät rikokset	772	603	-	452
Tunnistettujen katujengeihin kuuluvien henkilöiden epäillyksi tekemät vakavat rikokset	272	171	-	116
Nuorisoriikollisuus (nuorten tekemien rikosten kokonaismäärä)	70 927	69 519	-	73 040
Ankkuritoiminnan asiakastapaamiset, lkm	6 354	7 261	7 800	6357
Alle 18-vuotiaaseen kohdistunut kiireellinen esitutkinta (kpl)	22 274	23 923	22 000	23 986
Haltuun saatu rikoshyöty kaikissa rikoksissa (netto), milj. euroa	57,59	57,98	> 38,0	69,21
Henkeen ja terveyteen kohdistuvien rikosten määrä (kpl)	43 949	43 969	-	47 760
Päätettyjen järjestäytyneen rikollisuuden juttujen määrä (kpl)	336	249	350	463
Päätettyjen talousrikosjuttujen määrä (kpl)	2 059	2 182	2 150	2 361
Selvitetyt rikoslakirikokset (lkm)	334 600	297 327	320 000	323 351

Poliisi on vuodesta 2022 lähtien tiivistänyt valtakunnallista yhteistyötä katujengien torjunnassa ja yhtenäistänyt katujengien määrittelyä, tunnistamismenettelyä,

tutkintajärjestelyjä ja tiedonjakoa poliisiyksiköiden välillä. Poliisi on torjunut katujengirikollisuutta käyttämällä poliisin laissa säädettyjä toimivaltuuksia ja hyödyntänyt sillä käytössä olevaa laaja-alaista rikostorjunnan osaamista. Poliisin tavoitteena on ollut tunnistaa alka-massa olevat väkivallan kierteet ja katkaista ne nopeasti, tutkia ilmi tulleet rikokset ja saattaa tekijät rikosvastuuseen.

Tunnistettujen katujengiläisten tekemät vakavat rikokset ovat vähentyneet vuosina 2024-2025. Poliisi on onnistunut identifioimaan katujengeihin kuuluvia henkilöitä sekä jengien ja jengiläisten välisiä yhteyksiä. Tämä on mahdollistanut poliisitoiminnan suuntaamisen ja kohdentamisen tietojohtoisesti tunnistettuihin henkilöihin ja kohteisiin. Poliisi on estä-nyt, paljastanut ja selvittänyt katujengiläisten tekemäksi epäiltyjä rikoksia ja rikosvastuu on toteutunut. Määrätietoinen työ on tuottanut tulosta ja poliisi on onnistunut katujengiri-kollisuuden torjuntatoimissa. Työ jatkuu ja uusia haasteita on tunnistettu.

Poliisin arvion mukaan katujengirikollisuuteen kytkeytyvä toimijakenttä on aiempaa ha-jautuneempi ja toiminnan hahmottaminen selvärajaisten ryhmien kautta on nykyisessä toimintaympäristössä haasteellista. Katujengeillä ei ole muodollista organisaatiota. Rikol-lista toimintaa harjoitetaan vaihtelevissa kokoonpanoissa niin yksittäisen verkoston si-sällä kuin verkostojen välillä. Lisäksi on viitteitä siitä, että joidenkin katujengien rikolli-sesta toiminnasta on tullut aiempaa ammattimaisempaa, mikä näkyy esimerkiksi aiem-paa järjestäytyneempänä ja kansainvälisempänä huumausainerikollisuutena. Katujen-geihin liittyvien henkilöiden yhteydet esimerkiksi ruotsalaiseen järjestäytyneeseen rikolli-suuteen ovat lisääntyneet. Poliisi tekee tiivistä kansallista ja kansainvälistä yhteistyötä rikollisverkostojen torjumiseksi erityisesti muiden Pohjoismaiden kanssa

Nuorisorikollisuuden määrä on kasvanut merkittävästi. Erityisesti nuorten tekemien pa-hoinpitelyrikosten määrä on kasvanut. Tilastoissa huomioidaan myös 18-20-vuotiaiden henkilöiden tekemien liikennerikosten määrä, joka on vuoden 2025 aikana noussut 1500:lla. Nuorten tekemien ryöstörikosten määrä on sen sijaan saatu taittumaan.

Alle 18-vuotiaiden henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten tutkinnassa noudate-taan tehostettuja selvitysprosesseja (Barnahus-malli). Lisäksi vuoden 2025 aikana päivi-tettiin Lapsi rikosprosessissa -ohje. Lapsiin kohdistuneiden rikosten määrän voimakas kasvu on taittunut, mutta tutkinta-ajat ovat pitkiä. Tutkinta-aikojen pituus selittyy usein poliisista riippumattomista syistä, kuten määrällisesti kasvavien kansainvälistä virka-apua edellyttävien verkkovälitteisten juttujen haastavuudella sekä litterointiviiveillä.

Ankkuri-toiminnassa asiakastapaamisten määrä on vähentynyt aikaisempaan tarkastelu-jaksoon nähden määrän ollessa nyt 6 357. Erikseen ei kuitenkaan ole saatavissa tietoa siitä, miten asiakastapaamisten määrät ovat kehittyneet eri viranomaisen osalta, koska lukumäärä kertoo ainoastaan moniviranomaisyhteistyössä tapahtuvien asiakastapaamis-ten kokonaismäärän.

Poliisi on jatkanut Pelipoliisi-toimintaa verkkoympäristössä. Toiminnan avulla poliisi on luonut verkkoon kanavia erityisesti niiden nuorten tavoittamiseen, jotka ovat syrjäytymis-vaarassa tai jo syyllistyneet tai syyllistymässä rikokseen. Lapset ja nuoret tavoittavat Pe-lipoliisin verkkokanavilla myös ankkuritiimin, eli sosiaalityön, nuorisotyön ja

terveydenhuollon ammattilaisia ja yhdessä ankkuritoimijoiden kanssa järjestetyt moniammatilliset pelitapahtumat ovat tavoittaneet keskimäärin tuhansia henkilöä. Pelipoliisi-toiminnan kautta tavoitettuja asiakkaita on ohjattu tarvittaessa ankkuri- tai muihin vastaaviin tukipalveluihin.

Poliisin haltuun saaman rikoshyödyn määrä on kasvanut merkittävästi. Poliisi toteuttaa rikoshyödyn takaisinsaannin prosessin toimenpiteitä systemaattisesti minkä lisäksi kyvykkyyden (virtuaalivaluutat, rahanpesun torjunta ja TVA-suorituskyky) ja suorituskyvyn parantuminen ovat vaikuttaneet myönteisesti tulokseen. Eri tarkastelujaksojen vaihtelut johtuvat tutkinnassa olevien rikosasioiden luonteesta ja turvaamistoimien toteuttamisen mahdollisuuksista.

Henkeen ja terveyteen kohdistuvien rikosten kokonaismäärä on kasvanut huomattavasti. Erityistä nousua on ollut pahoinpitelyrikoksissa niiden määrän noustessa yli 3 000:lla aikaisempaan tarkastelujaksoon verrattuna. Sen sijaan törkeiden pahoinpitelyrikosten määrässä ei ole tapahtunut merkittävää nousua. Huomattavaa on, että vakavien rikosten selvitystaso on edelleen korkea (68,9 %). Tämä kertoo siitä, että poliisi kohdentaa toimintaansa vakavien rikosten torjuntaan.

Talousrikostutkinnassa on saatu päätettyä juttuja aikaisempaa tarkasteluajanjaksoa enemmän. Myönteiseen kehitykseen on vaikuttanut edellä mainittu talousrikostutkinnan pilotti, missä tietyille poliisilaitoksille kohdennettiin resurssia erityisesti siviiliosajien rekrytointiin.

Vuoden 2025 aikana on käynnistynyt tai jatkunut useampi poliisin toimintaan merkittävästi vaikuttavan lainsäädännön valmistelutyö. Esitutkintalain ja pakkokeinolain uudistus etenee kahdessa eri vaiheessa ja varsinkin esitutkintalainsäädännön uudistustyön yhtenä merkittävänä tavoitteena on esitutkinnan sujuvoittaminen sekä sen mahdollistaminen, että eri vakavuusasteen rikokset käsitellään eriasteisissa prosesseissa. Edellä mainittujen lakien lisäksi valmistelussa on ollut rikostiedustelua koskeva lainsäädäntö, jonka tarkoituksena on mahdollistaa poliisille tehokkaammat mahdollisuudet puuttua rikoksiin ja uhkiin nykyistä aikaisemmin.

Taulukko 17. Rikoslakirikosten (pl. liikenne rikokset) selvitysprosentti poliisilaitoksittain tutkivien yksiköiden mukaan

Rikoslakirikosten selvitys%	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025	Muutos % 2024-2025
215 Helsinki	44,1%	57,2%	44,3%	46,9%	5,9 %
806 Itä-Uusimaa	32,2%	43,3%	34,6%	39,3%	13,7 %
815 Kaakkois-Suomi	51,4%	51,5%	46,7%	47,5%	1,7 %
818 Länsi-Uusimaa	41,2%	59,4%	43,5%	42,4%	-2,6%
812 Häme	43,6%	50,7%	49,6%	44,3%	-10,6 %
833 Sisä-Suomi	47,8%	59,7%	47,7%	47,5%	-0,4 %

Rikoslakirikosten selvitys%	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025	Muutos % 2024-2025
836 Pohjanmaa	54,9%	62,7%	52,3%	57,9%	10,7 %
842 Lounais-Suomi	52,9%	58,1%	54,9%	53,5%	-2,6 %
851 Itä-Suomi	45,4%	45,5%	49,1%	50,6%	3,2 %
863 Oulu	52,2%	53,0%	48,0%	57,2%	19,1 %
866 Lappi	51,2%	48,4%	43,5%	49,3%	13,4 %
Yhteensä	45,7%	54,1%	46,3%	48,0 %	3,6 %

Poliisilaitoskohtaisessa tarkastelussa voidaan huomata, että esimerkiksi Pohjanmaan poliisilaitoksella rikosten selvitysprosentti on noussut merkittävästi samalla kun tutkinta-aika on lyhentynyt myös merkittävästi. Tulokset kertovat siitä, että kehitystyötä on tehty useita vuosia pitkäjänteisesti ja rikostutkinnan houkuttelevuutta on saatu lisättyä mikä on parantanut rekrytointimahdollisuuksia ja myös ruotsin kielen taitoisia poliisimiehiä on saatu rekrytoitua.

Selvitysprosentti on noussut merkittävästi myös Oulun poliisilaitoksella missä rikostutkinnan toimintamalleja on kehitetty siten että ne tukevat lievempien rikosten nopeampaa käsittelyä.

Selvitysprosentti on noussut myös Itä-Uudenmaan poliisilaitoksella mikä kuvastaa lisäresursoinnin vaikutusta sekä sitä, että siviiliosaajien asiantuntemusta osataan hyödyntää.

Taulukko 18. Rikoslakirikosten (pl. liikenne rikokset) tutkinta-aika (vuorokautta) poliisilaitoksittain tutkivien yksiköiden mukaan

Rikoslakirikosten tutkinta-aika	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025	Muutos % 2024-2025
215 Helsinki	148	328	155	146	-5,8%
806 Itä-Uusimaa	238	333	268	268	0,2%
815 Kaakkois-Suomi	235	278	205	191	-6,8%
818 Länsi-Uusimaa	159	342	185	192	4,1%
812 Häme	172	238	185	172	-7,3%
833 Sisä-Suomi	147	309	168	180	6,9%
836 Pohjanmaa	197	208	197	169	-14,3%
842 Lounais-Suomi	150	124	151	144	-4,4%
851 Itä-Suomi	193	232	242	252	4,4%
863 Oulu	181	217	200	211	5,3%
866 Lappi	198	199	189	202	6,7%
Yhteensä	174	266	188	187	-0,8%

3.4 Lupahallinto ja muut tehtävät

3.4.1 Lupahallinto

Vuoden 2025 aikana poliisin lupapalveluissa käsiteltiin yhteensä lähes 1 059 000 maksullista lupa-asiaa, mikä on 26,6 % vähemmän kuin vuonna 2024.

Erityisesti passien ja henkilökorttien kysyntä laski merkittävästi edellisvuoteen verrattuna. Kehitys on pitkälti seurausta vielä koronavuosien poikkeuksellisen matalasta kysynnästä: passit ja henkilökortit ovat voimassa viisi vuotta ja vuonna 2025 tulivat uusittavaksi vuoden 2020 aikana myönnettyt asiakirjat.

Passeja haettiin vuonna 2025 yhteensä 579 625, mikä on 30,3 % vähemmän kuin vuonna 2024. Henkilökortteja haettiin 381 299, ja niiden määrä laski 25 % edellisvuodesta. Ase- ja yksityisen turvallisuusalan luvissa oli myös pientä laskua ja muissa lupasioissa hienoista nousua. Passit ja henkilökortit suurimmilla volyyymeillaan kuitenkin aiheuttavat suurimmat heilahtelut asiakasmäärissä.

Lähes puoli miljoonaa asiakasta asioi ajanvarauksella ja ajanvarausaikoja oli runsaasti tarjolla. Poliisin lupahallinnon keskeisenä tulostavoitteena vuonna 2025 oli varmistaa riittävä ajanvarausaikojen saatavuus asiakkaille. Tavoitteena oli, että vähintään 70 %:lla passien ja henkilökorttien hakijoista on mahdollisuus asioida ajanvarauksella. Tavoite toteutui ja ylittyi.

Vuoden 2025 aikana poliisin lupahallinnon asiakaspalvelu palveli asiakkaitaan yhteensä noin 496 500 ajanvarausajalla kaikissa lupa-asioissa. Passi- ja henkilökorttiasioissa ajanvarausaikoja toteutui 438 458 kertaa.

Määrällisesti eniten ajanvarausaikoja toteutui Sisä-Suomen, Lounais-Suomen, Helsingin ja Itä-Uudenmaan poliisilaitosten alueella, joissa myös kysyntä oli suurta. Suureen kysyntään myös vastattiin: Helsingin poliisilaitos lisäsi tarjolla olevien ajanvarausten määrää lähes 40 % verrattuna vuoteen 2024. Ajanvarausmäärien kasvu yhdessä aiempaa tasaisemman asiakasvirran kanssa helpotti erityisesti pääkaupunkiseudun lupapalvelujen tilannetta. Valtakunnallisesti passi- ja henkilökorttiasioihin tarjottiin noin 523 000 ajanvarausaikaa. Osa ajoista jäi kuitenkin alueellisesti käyttämättä ja esimerkiksi Lapissa ja Oulun alueella asiakkaat asioivat usein ilman ajanvarausta. Neljäsosa passeista ja henkilökorteista uusittiin kevennetyssä menettelyssä eli ilman henkilökohtaista asiointia poliisilaitoksella.

Sähköisen asioinnin kautta passi- ja henkilökorttihakemuksista laitettiin vireille 76 %.

Hallitus linjasi huhtikuun 2025 kehysriihessä Suomen passien enimmäisvoimassaoloajan pidentämisestä kymmeneen vuoteen. Poliisihallitus on osallistunut lainsäädäntövalmisteluun toimittamalla sisäministeriölle asiantuntija-arvioita ja tietoa muutoksen vaikutuksista. Poliisihallituksessa on myös pyritty valmistautumaan muutokseen, joka vaikuttaa lähes kaikkeen lupahallinnon toiminnan järjestämisessä. Vaikutuksia tulee ainakin passien ja henkilökorttien turvallisuustasoon, hinnoitteluun, asiakasmääriin, poliisin toimipisteisiin ja henkilöstöön.

Poliisihallituksessa toteutettiin organisaatiomuutos, jonka johdosta turvallisuusalan valvonta lakkasi omana itsenäisenä toimintona olemasta ja se siirrettiin 1.6.2025 omaksi turvallisuusalan valvonnan ryhmäksi lupahallinnon vastuualueen alaisuuteen. Muutoksia ryhmän vastuisiin tai toimenkuviin ei tehty. Muutosta valmisteltiin vuoden alkupuoliskolla ja kesäkuusta alkaen on toimittu uuden organisoitumisen mukaisesti. Muutoksen myötä on pystytty mm. hyödyntämään vastuualueen osaamista ja resursseja joustavammin myös yksityisen turvallisuusalan toiminnan kehittämiseksi.

Lupahallintoa kehitetään myös useiden hankkeiden kautta. Kehitettäviä järjestelmiä ovat mm. poliisin ajo-oikeusasioden sähköinen asiankäsittelyjärjestelmä, henkilökortti- ja passijärjestelmä ja siihen liittyvät muut järjestelmät, digitaalinen matkustusasiakirjan (DTC) pilotti EU:n rahoituksella ja digitaalisen henkilöllisyystodistuksen käyttöönotto EU:n identiteetilompakon käyttöönoton yhteydessä sekä uuden asetietojärjestelmän käyttöönotto.

Taulukko 19. Maksullisen lupahallinnon taloudellisuus

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Henkilötyövuodet (maksullinen)	351	356	-	327
Lupahallinnon kustannusvastaavuus (%)	115	115	100	107
Lupahallinnon tuottoennuste/arvio (1 000 euroa)	60 105	64 367	48 000	56 405
Lupapalvelujen kustannukset (maksullinen), 1 000 euroa	52 159	56 107	48 000	52 530
Taloudellisuus (kustannukset/poliisin käsittelemät maksulliset asiat), euroa	39	39	48	50

Taulukko 20. Maksullisen lupahallinnon tuottavuus

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Tuottavuus (poliisin käsittelemät maksulliset asiat/maksullinen lupa-htv)	3832	4 051	3 015	3 238

Taulukko 21. Maksullisen lupahallinnon palvelukyky ja laatu

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Ajanvarauksen käyttöaste (varausten määrä/asiakaskäyntimäärä), %	43,7	39,8	yli 50	62,4
Sähköisen asioinnin käyttöaste (%)	73,2	76,2	80,0	74,7

Taulukko 22. Maksullisen lupahallinnon suoritteet

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Poliisin käsittelemät maksulliset lupa-asiat yhteensä (kpl)	1 344 900	1 442 093	998 000	1 058 793

Taulukko 23. Maksuttoman lupahallinnon taloudellisuus

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Henkilötyövuodet (maksuton)	262	258	-	250
Lupavalvonnan kustannukset, 1 000 euroa	27 505	27 931	-	27 476

Taulukko 24. Maksuttoman lupahallinnon suoritteet

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Aseiden hallussapitolupiin kohdistuvat peruutukset ja varoitukset	5 568	7 139	-	6 103
Ajo-oikeuspäätökset	79 373	81 642	-	82 047
Järjestyksenvalvojakorttien peruutukset ja varoitukset	182	184	-	240
Vartijakorttien peruutukset ja varoitukset	95	88	-	99
Valvonnalliset toimenpiteet yhteensä, kpl	85 218	89 053	-	88 489

Taulukko 25. Poliisin myöntämät luvat poliisiyksiköittäin

Poliisin myöntämät luvat poliisiyksiköittäin tehtävä/lkm	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025	Muutos % 2024-2025
215 Helsinki	215 318	186 533	189 859	148 056	-22,0%
806 Itä-Uusimaa	174 142	152 304	157 746	116 066	-26,4%
815 Kaakkois-Suomi	76 394	68 310	74 141	53 404	-28,0%
818 Länsi-Uusimaa	149 241	122 731	128 949	94 481	-26,7%
812 Häme	99 190	88 439	92 214	71 534	-22,4%
833 Sisä-Suomi	216 929	191 844	204 665	148 691	-27,4%
836 Pohjanmaa	107 173	96 880	111 136	79 224	-28,7%

Poliisin myöntämät luvat poliisiyksiköittäin tehtävä/lkm	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025	Muutos % 2024-2025
842 Lounais-Suomi	184 115	165 517	182 299	130 003	-28,7%
851 Itä-Suomi	133 870	127 100	137 389	96 073	-30,1%
863 Oulu	109 956	104 029	118 355	86 305	-27,1%
866 Lappi	44 905	41 171	45 240	34 945	-22,8%
Yhteensä	1 511 233	1 344 858	1 441 993	1 058 782	-26,6%

3.4.2 Asehallinto

Poliisin asehallinto on aktiivisesti toteuttanut osaltaan viranomaisyhteistyötä ja ollut aktiivinen myös sidosryhmien suuntaan. Huomiota on kiinnitetty poliisilaitosten neuvontaan ja ohjaamiseen asehallinnolle kuuluvissa asioissa, esimerkkinä ampuma-aseiden romutuskäytäntöön liittyvät muutokset.

Vuoden 2025 aikana asehallinto on osallistunut aktiivisesti Euroopan unionin asevientiasetuksen muutoksen valmisteluun sekä kansallisiin lakimuutoksiin (ampuma-aselaki ja ampumaratalaki).

Asealan elinkeinoasioiden osalta uutena asiana käynnistyi asealan elinkeinoluvan haltijoiden lupatodistusten uudistaminen. Vuonna 2019 voimaan tulleen lakiuudistuksen tuoman määräaikaisuuden umpeuduttua suurimmalla osalla asealan elinkeinonharjoittajista lupatodistusten uudistaminen tuli ajankohtaiseksi. Toisena huomionarvoisena asiana ovat olleet eräät asealan elinkeinonharjoittajan väärinkäytöksistä johtuneet peruutuspaukset, jotka ovat vaatineet sekä asehallinnon että paikallispoliisin resursseja ja eräissä tapauksissa myös muiden viranomaisten apua. Tapaukset osoittavat myös asehallinnon aktiivista roolia ase-elinkeinonharjoittajien valvonnassa.

VäliAse -projekti on jatkunut normaalisti ja Askel-hankkeen keskeytymisen vuoksi näin tulee olemaan vielä vuosia. Vuonna 2025 väliaseilmoituksia saapui sähköisen asioinnin kautta yhteensä 10 186 kappaletta. Tässä on merkittävää kasvua edellisvuoteen verrattuna, noin + 28%.

Asehallinnossa on koordinoitu valtakunnallista projektia, jonka tarkoituksena on ollut poliisilaitosten toimesta tarkastaa Suomessa käytössä olevat ampumaradat ja päivittää niiden turvallisuus- ja lupa-asiat ajan tasalle. Vuonna 2023 alkanut valtakunnallinen ampumaratojen tarkastusprojekti päättyi vuoden 2025 lopussa. Tarkastusten yhteydessä löytyi useita käytössä olevia ampumaratoja, joilta puuttui kokonaan ampumaratalupa tai ampumaratalain mukainen ampumaratailmoitus oli jäänyt tekemättä. Tarkempi yhteenveto ampumaratojen tarkastusprojektista laaditaan alkuvuodesta 2026 aikana ja samalla päätetään ratoihin liittyvä tarkastusprojekti.

Asehallinto vastaa osaltaan vientiin, tuontiin ja siirtoihin liittyvistä luvista. Nämä kaupallisten lupien määrät ovat pysyneet vuoden 2024 tasolla.

Asehallinnosta myönnetään hyväksyntöjä asekeräilijöiksi ja tehdään päätöksiä joidenkin erityisen vaarallisten ampuma-aselupien osalta. Keräilijähyväksyntöjen ja Erva -lupien määrät ovat pysyneet melko lailla samansuuntaisina eikä suuria vaihteluita ole ollut.

Asetekniikan ryhmässä kaikissa seurattavissa ja tilastoitavissa kategorioissa määrät kasvoivat edellisestä vuodesta. Ampuma-aseiden turvallisuuteen liittyviä CIP-tarkastuksia tehtiin yhteensä 143 420 kappaletta. Asehallinnon kautta romutettiin yhteensä 30 761 ampuma-asetta tai aseosa. Asehallinnossa järjestettiin yhteensä kuusi huutokauppaa, joissa huutokaupattavana oli yhteensä 4 183 asetta. Kasvaneet tulokset kertovat toisaalta siitä, että asehallinnossa on saatu läpivirtausta nopeutettua ja huutokauppajonoja hieman lyhennettyä. Romutusprosessin uudistaminen ja kehittäminen siten, että aseet kulkevat jatkossa suoraan poliisilaitoksilta romutuspaikkaan, on vaatinut merkittävää työpanosta.

3.4.3 Arpajaishallinto

Poliisihallituksen arpajaishallinnossa on vuonna 2025 toteutettu nykyisen arpajaislain mukaista rahapelitoiminnan valvontaa. Lisäksi on toteutettu rahapelijärjestelmän ja valvontaviranomaisen organisaatiomuutokseen liittyviä laajoja ja velvoittavia tehtäviä.

Rahapelijärjestelmän uudistuksessa Suomi siirtyy nykyisestä yksinoikeustoiminnasta toimiluvanvaraiseen järjestelmään. Uusi rahapelilaki tulee osittain korvaamaan nykyisen arpajaislain. Uuden lain mukaan vedonlyöntipelit ja verkossa pelattavat raha-automaattit ja kasinopelit sekä sähköinen rahabingo avataan toimiluvanvaraisesti kilpailulle. Uudistus tulee pääosin voimaan 1.7.2027. Heinäkuussa 2027 rahapelien valvonta siirtyy Poliisihallituksesta Lupa- ja valvontavirastoon.

Valtiovarainministeriö asetti lokakuussa 2024 toimeenpanohankkeen, jonka tehtävänä on varmistaa arpajaishallinnon toimintakyky siirtymäaikana. Lisäksi hankkeen tehtävänä on varmistaa, että arpajaishallinnossa on uudistusta varten tarvittavat tietojärjestelmät ja riittävästi henkilöstöä sekä henkilöstön ja tietojärjestelmien hallittu siirto Poliisihallituksesta Lupa- ja valvontavirastoon.

Valtiovarainministeriön toimeenpanohankkeen tavoitteiden edistämiseksi ja valmistelun edistämiseksi arpajaishallinnossa on 1.3.2025 lähtien toiminut oma rahapelijärjestelmän toimeenpanon valmisteluryhmä. Arpajaishallinnon ryhmän tehtävänä on toteuttaa kokonaisuudessaan voimaantulevan rahapelilain edellyttämät muutokset muun muassa tietojärjestelmiin, toimilupalupamenettelyyn ja organisaatiomuutokseen liittyen. Vuonna 2025 työ aloitettiin uusien tietojärjestelmien, kuten pelistorekisterin ja allekirjoituspalvelun kehittämisellä, sekä luomalla täysin uusi toimilupamenettely. Valvontajärjestelmän elinkaarensa päähän tullut laitteisto ja siihen liittyvät palvelut uudistettiin vuoden 2025 aikana. Uusi infrastruktuuri otettiin onnistuneesti käyttöön toukokuussa 2025.

Vuonna 2025 sisäministeriö vahvisti muutoksia asetuksella annettaviin Veikkaus Oy:n rahapelien pelisääntöihin. Uudistukset ovat edellyttäneet valvontaviranomaiselta

jatkuvaa yhteistyötä, ohjaavaa toimintaa ja erilaisia valvontatoimenpiteitä. Sääntömuutokset työllistivät Poliisihallitusta erityisesti niistä annettavien asiantuntijanäkemyksen ja sääntömuutoksista seuranneen käytännön muutoksien muodossa. Pelisäännöt mahdollistivat muun muassa uuden lottopelin toimeenpanon, jonka valvonta aloitettiin pelisääntömuutoksen myötä.

Ratkaisusuositushakemuksia tuli vuoden 2025 aikana vireille yhteensä 46 kappaletta ja Poliisihallitus antoi ratkaisusuosituksen tai erillisen lausunnon yhteensä 59 asiassa. Yksinoikeustoimija noudatti Poliisihallituksen antamia ratkaisusuosituksia hyvin ja yksittäisissä tapauksissa korjasi voitonmaksun myös oma-aloitteisesti.

Rahapelitoiminnan markkinoinnin valvontaprosessia on edelleen tehostettu vuonna 2025. Markkinoinnin valvonta kohdisti toimintansa merkittävimpiin ja näkyvimpiin toimijoihin. Valvonnan kohdistamisessa huomiota kiinnitettiin erityisesti tulevaan rahapelijärjestelmän muutokseen ja tätä ennakoiden merkittävimpiin toimijoihin ja uuden järjestelmän kannalta oleellisiin valvonnallisiin linjauksiin. Valvontatoimenpiteitä kohdistettiin sekä yksinoikeustoimijaan että yksinoikeusjärjestelmän ulkopuolisiin toimijoihin.

Poliisihallitus kiinnitti erityistä huomiota yksinoikeustoimijan markkinoinnin maltillisuuteen. Yksinoikeustoimijaa huomautettiin arpajaislain markkinointia koskevien rajoitusten vastaisesta rahapelien markkinoinnista. Poliisihallitus puuttui myös yksinoikeustoimijan veikkauspelien markkinointiin ja niiden toimeenpanossa käytettyihin visuaalisiin ominaisuuksiin.

Arpajaishallinto antoi vuonna 2025 neljä kieltopäätöstä arpajaislain vastaisesta rahapelien markkinoinnista ja toimeenpanosta. Kiellot kohdistuivat yksinoikeusjärjestelmän ulkopuolisiin toimijoihin.

Vuoden 2025 aikana rahapelien markkinoinnin valvonta teki yhteistyötä Pelipoliisi-hankkeen kanssa ja osallistui sen toteuttamien rahapelaamista käsittelevien tapahtumien järjestämiseen ja niiden taustamateriaalin tuottamiseen. Yhteistyön tavoitteena oli jakaa tietoa erityisesti rahapelihaitoista, laittomasta rahapelitoiminnasta sekä laitonta markkinointia koskevien havaintojen ilmoituskanavista.

Arpajaishallinto osallistui vuoden 2025 aikana aktiivisesti rahanpesulain kokonaisuudistuksen työryhmätyöskentelyyn. Rahanpesulain kokonaisuudistuksen tavoitteena on implementoida EU:n kuudes rahanpesudirektiivi kansalliseen rahanpesulakiin. EU:n rahanpesupakettiin kuuluu lisäksi muun muassa rahanpesuasetus ja AMLA-asetus.

Vuonna 2025 AMLA (Anti Money-Laundering Authority, EU:n rahanpesutorjuntaviranomainen) aloitti toimintansa osittain ja arpajaishallinto osallistui aktiivisesti AMLA:n Expert Network -työskentelyyn, jonka tarkoituksena on avustaa AMLA:a rahanpesuasetuksen ja 6. rahanpesudirektiivin mukaisten teknisten sääntelystandardien luomisessa.

Vuonna 2025 toteutettiin arpajaishallinnon ensimmäinen rahanpesulain mukainen tarkastus raviradalle.

Myös rahanpesuvalvonnan osalta valmistauduttiin rahapelijärjestelmän muutokseen. Muutosta varten laadittiin kirjallinen ohjeistus rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämisestä rahapelitoiminnassa. Ohjeistus on suunnattu rahapelitoimijoille, jotka hakevat toimilupaa tai ovat saaneet toimiluvan Suomessa. Ohjeistus julkaistaan keväällä 2026.

Vuonna 2025 tehtiin noin 440 bingo-, rahankeräys- ja tavara-arpajaislupiin liittyvää päätöstä. Päätöksistä noin 340 koski rahankeräyslupa-asioita ja uusia rahankeräyslupia myönnettiin noin 175 kappaletta. Uusia rahankeräyslupahakemuksia sekä muutoshakemuksia tulee edelleen vireille tasaisesti eikä niiden määrän laskua ole havaittavissa.

Venäjän hyökkäyssodasta johtuva Ukrainan toiminnan tukeminen näkyi edelleen myös arpajaishallinnossa. Korkein hallinto-oikeus antoi loppuvuonna 2025 ratkaisunsa kahdessa Ukrainan armeijan humanitäärisen tukemiseen liittyvässä asiassa.

Turvallisuusalan valvonta siirtyi osaksi lupahallinnon vastuualuetta 1.6.2025.

3.5 Yhteiset palvelut

3.5.1 Koulutus, kehittäminen ja tutkimustoiminta

Poliisin tehtävämäärien kasvu ja viime vuosina yleistyneet uudet rikollisuuden muodot, kuten katujengi-, nuoriso- ja kyberrikollisuus, edellyttävät poliisilta ajantasaista tilannekuvaa, suorituskyvyn ja osaamisen jatkuvaa kehittämistä sekä suunnitelmallista valmius- ja varautumistyötä.

Kuvatut muutokset ja poliisin vuoden 2025 aikana päivitetty strategia vuosille 2026–2032 ohjasivat Poliisiammattikorkeakoulussa (Polamk) koulutus- ja TKI-toimintaa (tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminta). Muutokset huomioitiin myös opetussuunnitelmien päivittämisessä. Polamkin hallitus hyväksyi uudet poliisi (AMK) ja poliisi (ylempi AMK) -tutkintojen sekä poliisialipäällystön erikoistumisopintojen opetussuunnitelmat, ja ne astuvat voimaan vuonna 2026.

Polamk jatkoi aktiivista ja suunnitelmallista opiskelijarekrytointia. Poliisi (AMK) -koulutuksen aloituspaikkatavoite oli 450 ja aloituspaikoista täytettiin 96 % (n = 434). Ruotsinkielinen poliis (YH) -toteutus alkaa 1,5 vuoden välein, ja vuonna 2025 aloitusta ei ollut. Kasvava opiskelijamäärä noudattaa hallitusohjelmaa, joka tavoittelee poliisin operatiivisen henkilöstön määrän nostamista hallituskauden aikana.

Polamkin TKI-toiminta oli toimintavuonna monipuolista ja sen tulokset tukivat poliisin suorituskyvyn kehittämistä, hallitusohjelman toteuttamista sekä viranomaisten operatiivista työtä ja koulutustoimintaa. Polamk tuotti muun muassa ajankohtaista tietoa järjestäytyneen rikollisuuden tilasta ja vahvasti tietoverkkoavusteiseen rikollisuuteen liittyvää tietopohjaa ja torjunnan keinoja. Kyberosake-hanke kehitti kyberrikostorjunnan tutkimusmenetelmiä ja oppimisympäristöä. Etäohjauksella toimivan miehittämättömän ilma-alusjärjestelmän kehittäminen ja sähköisten asiointipalvelujen tulevaisuuskartoitus ovat esimerkkejä hankkeista, joilla ennakoivasti tuetaan poliisin operatiivista toimintaa. Yksi osoitus TKI-työn vaikuttavuudesta on Suomen dialogiteko -tunnustus, jonka Erätauko-säätiö

myönsi pelipoliisihanketoiminnan rakentavasta ja luottamusta herättävästä keskustelukulttuurista.

Polamk osallistui vuonna 2025 Pirkanmaan alueellisen paikallispuolustusharjoituksen (PAPU2025) valmisteluun ja toimi viranomaisten peli- ja järjestelykeskuksena. Polamk teki harjoituksessa yhteistyötä myös muiden Pirkanmaalla toimivien oppilaitosten kanssa. Valmius- ja varautumisnäkökulmasta arvioiden keskeistä on ollut myös poliisin reserviä koskeva lainsäädäntöhanke ja sen yhteydessä laadittu poikkeusolojen poliisi (AMK) -opetussuunnitelma.

Poliisin tuottavuusohjelman osaamisen johtamisen ja kehittämisen työryhmä esitti perustettavaksi poliisin osaamisen johtamista ja kehittämistä koordinoivan Osaamo-ryhmän. Osaamon on tarkoitus tehdä suunnitelmallisesti, ennakoivasti sekä johtamis- ja tulevaisuuspainotteisesti laajapohjaista täydennyskoulutuksen suunnittelua siten, että poliisin osaamisen kehittäminen vastaa muuttuvan toimintaympäristön tarpeisiin entistä paremmin. Tuottavuutta tukee myös lainsäädäntöesitys poliisi (ylempi AMK) -tutkimuksen kelpoisuusehtojen muutoksesta, mikä poistaa tarpeen vuoden mittaisiin muunto-opintoihin. Tuottavuutta haetaan lisäksi tiivistämällä poliisialipäällystön erikoistumisopinnot vuodesta yhdeksään kuukauteen.

Taulukko 26. Koulutuksen suoritteet

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Poliisi (AMK) koulutuksen aloittaneiden määrä, hlöä	321	509	450	466
Poliisi (AMK) koulutuksesta valmistuvien määrä, hlöä	232	268	250	235

Osa poliisi (AMK) -koulutuksen aloittaneista on tullut valituksi koulutukseen jo aikaisempina vuosina. Lisäksi aloittaneiden toteumassa on mukana poliisi (AMK) -muuntokoulutuksessa aloittaneet:

- Vuosi 2023: 294 poliisi (AMK) / 6 muuntoAMK / 21 muuntoAMK (YAMK)
- Vuosi 2024: 474 poliisi (AMK) / 11 muuntoAMK / 24 muuntoAMK (YAMK)
- Vuosi 2025: 436 poliisi (AMK) / 2 muuntoAMK / 28 muuntoAMK (YAMK).

3.5.2 Hallinnon kehittäminen

Osana valtionhallinnon tuottavuusohjelmaa poliisi käynnisti vuonna 2024 poliisin oman tuottavuusohjelman. Ohjelman tavoitteena on tasapainottaa talous annettuun rahoitukseen sekä toteuttaa poliisille asetetut säästötavoitteet. Ohjelma keskittyy hallinto- ja tukitoimien kehittämiseen, kustannusnousujen hillintään sekä suunnitelmalliseen kustannusjohtamisen vahvistamiseen säästöjen aikaansaamiseksi. Sekä talouden tasapainotus että poliisille kohdennetut tuottavuussäästöt toteutetaan vuoteen 2028 mennessä ilman operatiivisen suorituskyvyn heikkenemistä. Pääpaino säästöjen aikaansaamisessa on hallinto- ja tukitoimien kehittämisellä leikkausten sijaan.

Vuonna 2025 ohjelma siirtyi valmistelusta toimeenpanoon, kun hallinto- ja tukitoimien kehittämistä koskevat selvitykset valmistuivat. Keväällä 2025 käynnistettiin ensimmäisen toteutusosan (toimitilat, hankinnat ja materiaalien elinkaari, ICT ja tietohallinto, taloushallinto) kehittämistä koskevien toimeenpanosuunnitelmien laadinta ja niiden toteuttaminen päätettiin aloittaa heti syyskuussa 2025. Toisen toteutusosan (HR-prosessialue, työnantaja- ja neuvottelutoiminta, osaamisen johtaminen ja kehittäminen, sisäinen turvallisuus ja varautuminen, tiedonhallinta sekä viestintä) toimeenpano alkoi marraskuussa 2025. Tällöin hallinto- ja tukitoimien kehittäminen siirtyi käytännössä lähes kokonaisuudessaan toteutukseen. Toteutus sisältää tuottavuutta, hallinto- ja tukitoimien keskittämistä sekä prosessien kehittämistä ja yhdenmukaistamista koskevia toimenpiteitä laajasti. Prosessien kehittäminen ja yhdenmukaistaminen valtakunnallisesti luo pohjaa myös laajemmalle digitalisaation ja tekoälyn hyödyntämiselle osana toimeenpanosuunnitelmien toteuttamista. Myös Poliisihallituksen toimintaa on kehitetty ja suunnitelmallista kehittämistä jatketaan.

Kustannusjohtamista on vahvistettu suunnitelmallisesti kokoamalla konserninäkymiä hankintalähtöisen suorituskyvyn kehittämiseksi ja kustannusohjauksen parantamiseksi. Tätä on toteutettu jo vuodelle 2026 annetussa suunnittelumääräyksessä poliisiyksiköille ja hankintalähtöistä suorituskykymäärittelyä jatketaan ja syvennetään edelleen. Samalla valmistelut poliisin toimitilahallinnon sopimushallinnan ja rahoituksen keskittämiseksi ovat meneillään. Vuonna 2025 tehtyjen valmistelujen tuloksena poliisihallinnon osalta Valtorin sopimushallinta, rahoitus ja laskutus keskitettiin kokonaisuudessaan Poliisihallitukseen. Nämä keskittämistoimet tukevat konserniohjausta ja kustannustietoisuutta sekä mahdollistavat vahvemman kustannusjohtamisen. Tämä vahvistuminen näkyi myös kustannustietoisina arjen ratkaisuuina, joiden ansiosta säästöä saavutettiin kaikilla organisaation tasoilla.

Hallinto- ja tukitoimien prosessien kehittämisen tavoitteena on tehostaa toimintaa ja vähentää työmäärää. Ohjelman osana on vuonna 2025 laadittu henkilöstöpoliittiset linjaukset sekä henkilöstösuunnitelma HTV-vähennysten kohdentamiseksi vuosina 2026–2027 (vähennys 10 % hallinto- ja tukitoimien henkilöstöstä mukaan lukien Poliisihallituksen koko henkilöstö).

Osana tuottavuustoimia on poliisin muuntokoulutuksesta luopumisesta valmisteltu lakiesitys, joka on tarkoitus antaa eduskunnalle.

Vuoden 2025 päätöksillä, kehittämis- ja keskittämiskäytöksillä ja hyvällä henkilöstösuunnittelulla sekä kustannusjohtamisella luotiin perusta pysyville säästöille ja tuottavuusparannuksille. Sekä ensimmäisen että toisen toteutusosan käynnistyminen toi valtaosan hallinto- ja tukitoimista kehittämisen toimeenpanoon. Näiden toimien taloudellinen hyöty realisoituu täysimääräisesti 2026–2028, jos toimeenpano, mittaaminen ja muutosjohtaminen pidetään kurinalaisina sekä organisaation sitoutuminen on täysimääräistä.

3.5.3 Tietohallinto ja ICT-palvelutuotanto

Poliisin tietojärjestelmien ylläpidossa onnistuttiin hyvin tietojärjestelmien tuotantojen turvaamisessa ja pystyttiin tukemaan poliisitoimintaa tehtävissään. Samanaikaisesti

vähennettiin teknologisen kehittämisen velkaa ja tehtiin merkittävää digiloikkaa pilviteknologioihin siirtymiseksi. Näiden osalta työt jatkuvat.

Poliisin informaatioteknologiakeskuksen (Poliisin IT-keskus) yhteiset palvelut -ryhmän työt painottuivat vahvasti yhteistyöhön poliisin ICT-toiminnan modernisointiohjelman kanssa, jotta poliisin pilvikehitysympäristö ja siihen liittyvät keskitetyt palvelut kykenevät tukemaan poliisin tietojärjestelmien ylläpitäjiä ja hankkeita pilvisiirtymässä. Lisäksi ryhmässä jatkettiin teknisen osaamisen kasvattamista, jotta tulevaisuudessa keskitettyjen palveluiden kautta voidaan tuottaa lisäarvoa poliisin tietojärjestelmille ja hankkeille.

Poliisin IT-keskus toteutti 13 EU-kynnysarvon ylittänyttä kilpailutusta muun muassa uusiin tietojärjestelmätoteutuksiin sekä tuotannossa olevien järjestelmien tuki-, ylläpito- ja kehityspalveluihin liittyen. Lisäksi kilpailutettiin kaksi uutta puitejärjestelyä poliisin sovelluskehityksen IT-asiantuntijapalveluiden hankkimiseksi. Kilpailutuksia toteutettiin sekä yleisen hankintalain että puolustus- ja turvallisuushankintalain mukaisina julkisina hankintoina. Keskuksen hallinnoitavana oli 64 poliisin sovelluskehityksen puitesopimusta ja yli sata muuta hankintasopimusta.

Turvallisuusviranomaisten näkemystä vietiin kansallisen IT-palvelutuotannon suunnitteluun Valtorin strategisen pilvityöryhmän, Tuve ja Tori -lainsäädännön uudistamistyön ja Valtorin T30 -ohjelman valmistelutyön kautta. Kantavina teemoina työssä korostui tuottavuus, varautuminen, resilienssi ja kansallisen suvereniteetin turvaaminen.

Poliisin tuottavuusohjelman ICT-toimintaa koskevassa osuudessa edistettiin ICT-palveluiden ja toimintamallien yhtenäistämistä. Lisäksi käynnistettiin toimenpiteitä, joilla poliisin ICT-palveluiden jatkuvia kustannuksia kyetään hillitsemään lähivuosina.

Osana poliisin tuottavuusohjelmaa toteutettiin Poliisin ICT-toiminnan tulevaisuudesta kattava selvitys pitkän aikavälin toimintasuunnitelmaksi. Selvitys antoi kuvan ICT-toiminnan nykytilan haasteista sekä selkeät vuoteen 2030 saakka katsovat toimenpiteet. Niillä haetaan tuottavuutta siten, että uusia ja nykyisiä ICT-palveluita on mahdollista tuottaa ja kehittää entistä tehokkaammin huomioiden samalla uusien teknologioiden tuomat mahdollisuudet.

Osana tulevaisuuteen tähtäävää kehittämistä toteutettiin esiselvitys poliisin tekoälykyvykkyden rakentamiseksi. Tämän pohjalta poliisissa käynnistyy tekoälytoimisto vuoden 2026 alkupuolella vastaamaan toimenpiteisiin, mitä tekoälyn laajempi hyödyntäminen tulevaisuudessa vaatii.

Arkkitehtuurityötä kehitettiin tukemaan lisää erityisesti poliisihallinnon kokonaisarkkitehtuurityötä ja pilvisiirtymää. Työtapana siirryttiin enenevässä määrin uuteen palvelutyyppiin malliin perinteisen hankemuotoisen työn lisäksi. Tietoturvatilanteen ja kyberturvallisuuden seurannan, haavoittuvuuden hallinnan sekä tuotannon häiriöiden hallinnan voimavarat yhdistettiin yhteiseen kyber-seurantamalliin ja raportointiin.

Sähköisen asioinnin osalta merkittävin edistys askel oli Lupakuvien vastaanottopalvelun siirtäminen omasta järjestelmästä osaksi sähköistä asiointia. Tämä säästää

kustannuksissa sekä helpottaa tämän uuden passikuvapalvelun kehitystä osana poliisin sähköistä asiointia.

Poliisin kansalaisille tarkoitettua poliisin Chat -palvelua on vuoden aikana kehitetty merkittävästi ja kehitystyöt saatiin toiminnoiltaan hyvin pitkälle. Palvelun sijoittuessa poliisille uuteen pilviympäristöön on samalla kehitetty uuden ympäristön vaatimia toimintamalleja ja käytäntöjä. Järjestelmän käyttöönotto tulee tapahtumaan vuoden 2026 aikana.

Uuden asetietojärjestelmän kehittämishankkeessa suoritettiin hallittu töiden keskeyttäminen ja toteutettiin työryhmäselvitys asetietojärjestelmän uudistamiseen tähtäävien vaihtoehtoisten etenemismallien tarkastelemiseksi.

Timantti-ohjelmassa rakennetaan poliisille omaa tietojenkäsittely-ympäristöä, joka mahdollistaa poliisin keräämän tiedon hallinnoinnin ja siirtämisen tehokkaasti ja turvallisesti. Ympäristö mahdollistaa poliisille keskitetysti sellaisten ohjelmistojen ja integraatioiden hyödyntämisen, joita se työssään tarvitsee, muttei voi turvallisuusverkkoon toteuttaa. Ohjelmassa otettiin valtakunnalliseen koekäyttöön kyseinen Timantti-ympäristö päätelaitteineen. Tällä mahdollistettiin rikostutkinnassa ja -tiedustelussa kerätyn tiedon tallentaminen, siirtäminen ja käsittely asiakohtaisesti Timantti-Kansio -palvelussa. Tietosuojavaatimusten toteuttamiseen kiinnitettiin erityistä huomiota rakentamalla käyttöoikeuskomponentti käyttöoikeusryhmien hallinointiin, joiden avulla yksittäiseen tutkittavaan asiaan saadaan helposti lisättyä siihen liittyvät tahot.

Timantin Nettikone-palvelu, mikä mahdollistaa julkisten lähteiden tiedonhankinnan keskitetysti, käyttöä laajennettiin osana Timantti-ympäristöä. Ohjelman toimina myös poliisin kameravalvontajärjestelmä otettiin käyttöön vuoden lopussa. Sen tuottamat teknisen valvonnan kyvykkyudet tehostavat rikosten ennalta estämistä ja paljastamista. Lisäksi edistettiin oikeusrekisterikeskuksen ja syyttäjien kanssa toiminnallisuutta poliisin esitutkintapöytäkirjojen siirtoon Timantista syyttäjille.

Poliisin kansainvälisten tietojärjestelmien kehittämisohjelmassa TIKO:ssa kehitettiin kansainväliseen tiedonvaihtoon liittyviä toiminnallisuuksia. Renki2 -hankkeessa toteutettiin yhteiskyselyjärjestelmää, otettiin käyttöön sormenjälkilukijoiden kautta tehtävät haut rajanylitystietojärjestelmään (Entry Exit System (EES)). Pyhti-hankkeessa toteutettiin yhteentoimivuusasetuksen tavoitteita. Matkustaja2-hankkeessa kehitettiin matkustajatiedon käsittelyä. Tieva-hankkeessa edistettiin asianhallintajärjestelmän kehitystä. Siena -hankkeessa rakennettiin mahdollisuutta käyttää Siena -järjestelmää kyseisen asianhallintajärjestelmän sisältä.

Viranomaisten yhteisen kenttäjärjestelmän KEJO:n jatkokehitysohjelma päättyi vuoden 2025 lopussa. Jatkokehitysohjelmalla saavutettiin järjestelmän tekninen käyttöönottovalmius. Järjestelmään toteutettiin jatkokehitysohjelman aikana käyttöönoton kannalta kriittiset ominaisuudet. Tuotantoympäristössä käytön ovat aloittaneet kaikki toimialat pois lukien Puolustusvoimat. Tuki-, ylläpito- ja kehityspalveluiden sopimuksen kilpailutus käynnistettiin.

Poliisin ICT-toiminnan modernisointiohjelma sai valmiiksi poliisin pilvikokonaisuuden version 1.0. Tähän kuuluu järjestelmäkehittämiseen käytettävä hybridipilvi (Azure ja OCI) ja

tuotantokäyttöön tarkoitettu yksityinen pilvi (PCA). Uusi järjestelmäkehittämisen toimintamalli tarvitsee myös uudet työvälineet. Keskeiset työvälineet saatiin kehittäjien ja ylläpitäjien käyttöön vuoden 2025 aikana. Uuden toimintamallin käyttöönoton tueksi laadittiin ohjeet ja käytännön työkalut sekä hanketoimintaan että järjestelmien ylläpitotyöhön. Ohjelma järjesti useita toimintamalliin ja työkaluihin liittyviä koulutuksia POL IT-keskuksen henkilöstölle sekä Valtorille.

3.5.4 Tietoturvallisuus ja tietosuoja sekä poliisin kokonaisarkkitehtuuri

Poliisin tieto- ja kyberturvallisuuden tila on ollut vakaa. Kyberympäristö, jossa toimitaan, on kuitenkin aiempaa haastavampi.

Vuoden 2025 aikana kirjattiin yli 1 200 tietoturvahavaintoa ja tietoturvapoikkeamiksi luokiteltujen havaintojen osalta voidaan todeta, että organisaation kypsyystaso niiden käsittelyyn on kasvanut. Havaintojen määrä on pysynyt jokseenkin samalla tasolla viime vuodet.

Poliisin tieto- ja kyberturvallisuuden valtakunnalliset keskeiset asiantuntijat on koottu yhteen ja yhteistoiminnalle on luotu tunnistettavat yhteiset prosessit. Vuoden 2025 aikana toimintaa laajennettiin koskemaan myös valtakunnallisten poliisiyksiköiden, Keskusrikospoliisin ja Poliisiammattikorkeakoulun ylläpitämiä erillisympäristöjä. Tilannekuvan ylläpidon lisäksi poliisiyksiköiden tietoturvavastaavien tapaamiset järjestettiin vuoden 2024 tapaan kuukausittain.

Tieto- ja kyberturvallisuuden kauden keskeisimmät kehittämiskohteet liittyivät tietojärjestelmien luokittelun uudistamiseen (Julkriin pohjautuva) sekä sisäiseen ja ulkoiseen yhteistyöhön tieto- ja kyberturvallisuuden tilannetietoisuuden prosesseissa, tilannekuvatuotteiden ja raportoinnin kehittämisessä. Poliisin jatkuvan tilannekuvan ylläpidon lisäksi asioista raportoitiin vuonna 2025 viikko- ja kvartaalitasolla. Uusimuotoinen vuosiraportti julkaistaan helmikuun 2026 aikana. Tieto- ja kyberturvallisuuden koulutus- ja harjoitustoiminnan keskeiset tapahtumat olivat määräajoin toteutettavien peruskoulutusten lisäksi syksyllä 2025 toteutetut Kyha2025tv-kyberturvallisuusharjoitus ja Taisto -harjoitus.

Tieto- ja kyberturvallisuudessa erityinen huomio kiinnittyy käynnissä olevaan omien palveluympäristöjen kehittämiseen ja tieto- ja kyberturvallisuuden sekä varautumisen kyvykkyyksien rakentamiseen kyseisissä palveluympäristöissä. Uusien käyttöönotettavien palveluiden hallinnan osalta keskeistä on kyky valvoa, havaita ja reagoida palvelussa tapahtuviin muutoksiin sekä poikkeamiin. Kyvykkyyksiä rakennetaan osana palveluympäristöjen käyttöönottoa.

Poliisin tiedonhallinnan kokonaisuudesta, joka sisältää tiedon elinkaaren hallinnan, tieto- ja kyberturvan sekä tietosuojan, on laadittu johdolle vuosittainen erillinen tietotilinpäätös. Siinä kuvataan tarkemmin tietoon ja sen hallintaan liittyviä tunnuslukuja, tilannekuvaa sekä esimerkiksi toteutettuja ja tulevia kehitystoimia, erityisesti tietosuojaan painottuen.

Tietosuojassa painopisteenä oli vuonna 2025 edellisen vuoden tapaan poliisin tietojärjestelmäkokonaisuuden ajantasaisuuden ja vaatimustenmukaisuuden tukitoimet. Tätä

työtä kohdennettiin sekä käytössä oleviin tietojärjestelmiin että uusien käyttöönotettavien palveluratkaisujen tukeen.

Tietosuojatyön kehittämisessä on integroitu prosesseja jo käytössä oleviin ratkaisuihin mm. tiedonhallintamalliin toteutettiin vuoden 2025 aikana luokittelua, joka liittyi tietojärjestelmien laajempaan luokittelutapauudistukseen. Työ tukee osaltaan kokonaistilannekuvan muodostamista sekä yksittäisten tietojärjestelmien tilannekuvan muodostamista ja esimerkiksi tietosuojan riskityötä. Henkilötietojen käsittelyyn liittyvän tietosuojan vaikutustenarviointiprosessia jatkokehitettiin. Osana tätä mm. riskiarviointitapaa yhdenmukaistettiin vastaamaan muuta poliisin riskiarviointitapaa. Edellä kuvatut toimet edistävät tietosuojan kattavampaa tilannekuvaa ja auttavat myös osaltaan kohdentamaan tietosuojatyötä tehokkaammin. Tiedonhallintamalliin kertaalleen koostetut ja jatkossa päivitetävät tiedot ovat käytettävissä poliisin tiedonhallinnan, toiminnan suunnittelun ja päätöksenteon sekä esimerkiksi kehitystarpeiden havaitsemisen tueksi.

Tietosuojan koulutuksia kohdennettiin poliisilaitosten ja valtakunnallisten yksikköjen tietosuojan vastuuhenkilöiden lisäksi erityisesti hanketyöhön osallistuville. Lisäksi tietosuojatoiminne osallistui Taisto 2025-harjoitukseen.

Tiedonhallinnan toimesta on tehty vuonna 2025 tarkastustoimintaa erillisen tarkastussuunnitelman mukaisesti sekä erillistarkastuksina että poliisiyksiköihin kohdistuen koskien mm. käyttöoikeuksien valvontaa ja tietokokonaisuuksien hallintaa.

Poliisin kokonaisarkkitehtuurityön kivijalaksi hyväksyttiin 11.9.2025 linjaus poliisitoiminnan tarkoituksenmukaisista ICT-ympäristöistä eri asioihin tai tehtäviin liittyvien tietojen käsittelyn osalta. Linjauksen tarkoituksena on ohjata poliisitoiminnan ICT-ympäristöjen tarkoituksenmukaista käyttöä tulevina vuosina, jotta tieto ei pirstaloidu, on turvassa ja saavutettavissa. Samalla asiakirja toimii yhteisen kehittämisen pohjana hankesuunnitelmille sekä selventää eri ympäristöjen rooleja lähitulevaisuudessa, jotta päällekkäiseltä tekemiseltä vältytään.

Kokonaisarkkitehtuurityön hallintamallin rinnalle luotiin myös erillinen arviointikriteeristö, jonka pohjalta merkittäviä kehittämiskokonaisuuksia arvioidaan kokonaisarkkitehtuuriryhmässä. Kriteeristöä käytettiin mm. syksyn 2025 hankemenettelykierron lausunnon laatimisessa.

3.5.5 Materiaalipalvelut ja toimitilat

Poliisihallitus jatkoi vuonna 2025 poliisin hankintatoimen ja materiaalihallinnon kokonaisuuden ja ohjauksen kehittämistä. Seuraavassa taulukossa on lueteltu hankintatoimen ja materiaalihallinnon kehittämisen tärkeimmät kehittämiskohteet ja niiden eteneminen.

Taulukko 27. Hankintatoimen ja materiaalihallinnon kehittämisen tärkeimmät kehittämiskohteet

Kehittämiskohde	Tilanne vuoden 2025 lopussa
Hankinnat ja materiaalien elinkaarihallinta	Poliisihallitus laati vuoden 2025 aikana tuottavuusohjelman osana hankintojen ja materiaalin elinkaarenhallinnan

Kehittämiskohde	Tilanne vuoden 2025 lopussa
	toimeenpanosuunnitelman, jolla tavoitellaan hankintatoimen ja materiaalihallinnon prosessien sujuvuutta, digitalisaatiota ja hallinnollisen työn vähentämistä.
Poliisin suorituskykymäärittely	Jatkettiin poliisin suorituskykyjen määrittelyä, joka mahdollistaa mm. pitkän aikavälin hankintasuunnittelun.
Sopimustenhallinta- ja toimittajavaltamallin edelleen kehittäminen	Handi-sopimushallinta otettiin käyttöön ja sopimus- ja toimittajahallinnasta tehtiin keskeinen prosessialue tuottavuusohjelman toimeenpanosuunnitelman myötä.
Poliisihallituksen hankintatoimen kehittäminen ja selkeyttäminen	Poliisihallituksen hankintalinjan kehittäminen jatkui vuoden 2025 aikana osana tuottavuusohjelman toimeenpanon valmistelutyötä. Hankintatoimen ja materiaalihallinnon prosessien kehittämiseksi sekä kokonaisuuden hallitsemiseksi toteutettiin Poliisihallituksessa määräaikaisessa kokeilussa ollut hankintalinjan muutos pysyväksi eli Poliisin materiaalikeskus yhdistettiin teknologiayksikön materiaalihallinnon ja hankintatoimen vastualueeseen 1.1.2026 alkaen.
Poliisihallinnon hankintaosaamisen kehittäminen ja poliisin hankintakäsikirjan ylläpito	Vuoden aikana järjestettiin poliisin hankintatoimen asiantuntijaverkostolle hankintatoimen neuvottelupäivät sekä koulutusta Handi-sopimushallinnasta. Poliisin hankinta- ja talousvastaaville järjestettiin perehdytystä pakotelistatarkastuspalvelusta, joka otettiin käyttöön vuoden 2025 lopussa. Poliisin hankintakäsikirja on ollut käytössä vuodesta 2021. Hankintakäsikirjaa uudistettiin kerätyn palautteen perusteella ja uusi versio julkaistiin loppuvuonna 2025.
Uuden hankintatoimen tietojärjestelmän käyttöönoton valmistelu	Vuonna 2025 jatkettiin poliisin hankintatoimen tietojärjestelmän uudistamisen kartoittamista mm. yhteistyössä Valtorin kanssa. Uuden tietojärjestelmän tarpeellisuus nousi vahvasti esiin myös tuottavuusohjelman toimeenpanosuunnitelmassa tuottavuuden tehostamisen mahdollistajana.
Teknologiapuolen kv-yhteistyön tehostaminen	Lisättiin hankinnoissa pohjoismaista yhteistyötä.
Valmiuden ja varautumisen kannalta kriittisen varastointitarpeen selvittäminen	Asiaa edistettiin liittyen poliisin suorituskykymäärittelyyn.
Valmiussuunnittelun ja varautumisen edelleen kehittäminen TY:n näkökulmasta	Asiaa edistettiin liittyen poliisin suorituskykymäärittelyyn.
Verkostojen luominen ja vahvistaminen yhteiset alustat tietojenvaihtoon	Jatkettiin hankintatoimen johdon ja asiantuntijoiden verkostokokouksia.

Materiaalivarautumisen suunnittelua edistettiin poliisin suorituskykyjen määrittelytyöillä.

Poliisin huoltovarmuus -pätösasiakirja allekirjoitettiin loppuvuonna 2025. Poliisihallitus oli lisäksi aktiivisesti vaikuttamassa hallituksen esitykseen huoltovarmuuslaista ja turva-varastolain muuttamisesta.

Vuonna 2025 valmistuivat Oulun, Lohjan, Kittilän, Raahen ja Porin poliisivankilat, jotka Poliisihallitus hyväksyi käyttöön.

Poliisitalohankkeista valmistuivat vuoden 2025 aikana Oulun pääpoliisiasema sekä Kittilän ja Loviisan poliisiasemat. Rakennusvaiheessa olivat Tampereen pääpoliisiasema, Salon poliisiasema sekä Poliisihallituksen tilat Pasilan virastokeskukseen. Aktiivisessa suunnitteluvaiheessa olivat Rovaniemen pääpoliisiasema sekä Järvenpään ja Forssan poliisiasemat.

Sisäministeriön johdolla käynnissä ollut poliisin toimintalähtöinen verkostotarkasteluhanke valmistui vuoden 2025 syksyllä. Sen perusteella Poliisihallitus teki sisäministeriölle poliisin tulevaisuuden suorituskykyä parhaiten palvelevan ja kustannustehokkaan esityksen poliisiasemaverkoston kehittämisestä.

Nykyisen poliisitalokonseptin päivitys jatkui koko vuoden 2025 ja päivitys valmistuu vuoden 2026 aikana. Päivityksen painopisteitä ovat poliisin muuttuneiden toimitilatarpeiden huomioon ottaminen sekä kustannustehokkuuden edelleen lisääminen.

Poliisin tuottavuusohjelmassa toimitilahallinnon kustannustehokkuuden lisääminen oli yksi ensimmäisen vaiheen kärkikohteita ja työ jatkuu myös vuonna 2026. Toimitila-asioiden tiedolla johtamisen kehittämiseksi nykyistä toimitilojen tiekarttaa ryhdyttiin yhdessä Senaatin kanssa kehittämään konkreettisemmaksi osaksi poliisin toimitilojen hallinnointia. Tavoitteena on selkeyttää pitkän aikavälin toimitilojen suunnittelua, jossa korostuu myös kustannustehokkuus. Tiekartan alustava versio valmistui vuoden 2025 lopulla ja kehitys jatkuu aktiivisesti vuoden 2026 aikana.

3.5.6 Viestintä

Viestinnän tehtävänä on tarjota tietoa ja neuvoja sekä lisätä poliisitoiminnan vaikuttavuutta, kuten estää rikoksia ja häiriöitä ennalta. Viestinnällä tuetaan myös ihmisten turvallisuuden tunnetta sekä poliisin luottamusta ja hyvää mainetta.

Kansalaisten arvion mukaan poliisiin luotetaan ja sillä on hyvä maine. Poliisi vuorovaikutus on koettu hyväksi ja organisaation kantoja halutaan kuulla (Luottamus & Maine 2025).

Poliisibarometrin (2024) mukaan 88 % vastaajista pitää poliisin viestintää, esimerkiksi ajantasaisten tilannetietojen välittämisessä kansalaisille osana poliisin kriisiviestintää, erittäin tai melko tärkeänä. 53 % on sitä mieltä, että poliisi on onnistunut tehtävässään erittäin tai melko hyvin. 35 % ei osaa sanoa.

Toimittajien mielestä poliisin viestintä on kiinnostavaa, luotettavaa, ymmärrettävää ja aktiivista sosiaalisessa mediassa. Kehittämistä on erityisesti avoimuudessa, aktiivisuudessa ja tavoitettavuudessa (Yritysviestintä 2025).

Verkkopalvelussa poliisi.fi kirjattiin arviolta 6,3 milj. käyntiä ja 11,6 milj. tapahtumaa. Palvelussa käynnistettiin pilotti, jossa asiakkaille on rakennettu palvelupolkuja.

Vuoden aikana lähetettiin hieman yli 4 000 mediatiedotetta, mikä on lähes saman verran kuin edellisenä vuonna. Pitkäkestoisten operatiivisten tilanteiden päivittyviä uutisia julkaistiin vuoden aikana yli 120 ja kutsuja mediatilaisuuksiin 80.

Kotimaisessa journalistisessa mediassa julkaistiin 117 320 poliisin toimialaan liittyvää uutista, keskimäärin toistakymmentä tuhatta joka kuukausi. Median edustajille järjestettiin poliisitoimintaa toimittajille -kurssi, jolle on osallistunut yli satakaksikymmentä toimittajaa ja journalistiopiskelijaa.

Poliisilla on sosiaalisessa mediassa organisaatiotilejä, asiantuntijatilejä sekä eri yksiköiden tai hankkeiden tilejä yhteensä noin 200. Kenttäpartioiden työtä seurattiin dokumentaarissa televisiosarjassa Poliisit 24/7 neljän eri poliisilaitoksen alueella.

Helsingin poliisilaitokseen sijoitettu valtakunnallinen operatiivinen viestintäryhmä tuki johto- ja tilannekeskusten kykyä viestiä nopeasti erityisesti hengen ja terveyden vaarantavissa tilanteissa eri puolilla maata. Lisäksi Poliisihallituksen johdolla koulutettiin viestinnän valmiusryhmiä, joilla turvataan viestinnän suorituskyky pitkäkestoisissa vakavissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Vuonna 2025 julkaistiin 4 430 sisäistä uutista. Samalla selvitettiin mahdollisuuksia kehittää ja keskittää viestinnän tehtäviä osana poliisin tuottavuusohjelmaa sekä pilotoitiin tekoälyn käyttöä. Myös neuvontapalveluiden digitalisointiin suunniteltiin toimenpideohjelma, jonka tavoitteena on vähentää henkilökohtaisen puhelimitse annettavan neuvontapalvelun tarvetta.

3.5.7 Laillisuusvalvonta

Laillisuusvalvonnan rakenteista poliisissa sekä laillisuusvalvonnan keskeisistä vastuista ja toimintatavoista määrätään tarkemmin poliisin laillisuusvalvontaohjeessa (POL-2023-148671). Ohjetta sovelletaan kaikissa poliisiyksiköissä.

Poliisihallituksen ja sen alaisten poliisiyksiköiden suorittama laillisuusvalvonta perustui tarkasteluvuonna Poliisihallituksen vahvistamiin laillisuusvalvonnan valtakunnallisiin painopistealueisiin ja sen pohjalta laadittuihin ja vahvistettuihin poliisiyksikkökohtaisiin laillisuustarkastussuunnitelmiin. Poliisihallituksen laillisuusvalvonta suoritti tarkasteluvuonna kaikkiin poliisiyksiköihin laillisuustarkastukset sekä teki lisäksi ennalta ilmoittamattomia poliisivankilatarkastuksia. Korkeimman oikeuden ratkaisun 2021:83 johdosta laillisuustarkastustoiminta laajennettiin koskemaan myös Ahvenanmaan poliisiviranomaista ja vuodesta 2022 eteenpäin myös Ahvenanmaan poliisiviranomaisessa on suoritettu vuosittain laillisuustarkastus.

Poliisiyksiköiden sisäisestä laillisuusvalvonnasta vastasivat suoraan poliisipäällikön alaiset oikeusyksiköt, joiden tehtävänä on yksiköiden oikeudellisten asioiden ohella myös yksiköiden laillisuusvalvonta ja laillisuustarkastusten suorittaminen. Suunnitelmien mukaisesti laillisuusvalvontaa on tarkasteluvuonna kohdistettu muun muassa yksiköiden

sisäisen laillisuusvalvonnan toimivuuteen, salaisten pakko- ja tiedonhankintakeinojen käytön valvontaan, kiireellisiin esitutkintoihin, häirinnän ja muun epäasiallisen kohtelun käsittelyyn sekä virka-apumenettelyyn.

Muilta osin laillisuusvalvontaa suoritettiin Poliisihallituksessa ja poliisiyksiköissä käsittelemällä poliisin toimintaa koskevia kanteluita ja oma-aloitteisia laillisuusvalvonta-asioita sekä suorittamalla lokitarkastuksia ja salaisten pakko- ja tiedonhankintakeinojen käytön valvontaa.

Poliisissa on vuoden 2019 alusta lukien ollut käytössä ilmoituskanava, jota kautta poliisin henkilöstö on - halutessaan nimettömästi -voinut ilmoittaa työssään havaitsemistaan lainvastaisuuksista tai muista epäkohdista. Poliisissa otettiin käyttöön vuoden 2023 alusta voimaan tulleen ilmoittajansuojelulain (laki Euroopan unionin ja kansallisen oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta, 1171/2022) mukainen, koko poliisin kattava sisäinen ilmoituskanava, joka täyttää ilmoittajansuojelulain mukaiset vaatimuksen kanavan toiminnallisuuksille. Ilmoittajansuojelulailla annetaan suojaa lain soveltamisalaan kuuluvien väärinkäytösten ilmoittajille, jotka työnsä yhteydessä havaitsevat Euroopan unionin tai kansallisen oikeuden rikkomista ilmoittajansuojelulain soveltamisalaan kuuluvissa asioissa. Uudessa järjestelmässä käsitellään sekä ilmoittajansuojelulain mukaiset, että muut väärinkäytösilmoitukset.

3.5.8 Sisäinen tarkastus

Sisäisen tarkastuksen painopistealueet vuonna 2025 olivat hankkeiden sisäinen valvonta, valittujen prosessien ja toiminnan vaatimuksenmukaisuus, toimivuus, tuloksellisuus ja tuottavuus, seuranta ja valvonta, raportoidun tiedon oikeellisuus ja laatu, riskienhallinta käytännön työvälineenä sekä aikaisempien tarkastusten jälkiseuranta. Sisäisen tarkastuksen tarkastushavainnot liittyivät poliisin toiminnan lainmukaisuutta ja tuloksellisuutta varmistavan seurannan ja valvonnan laadun kehittämiseen, riittävään yhdenmukaisuuteen sekä poikkeamiin puuttumiseen.

3.5.9 Kansainvälinen toiminta

Vuosi 2025 oli merkittävä globaalin turvallisuuden ja siviilikriisinhallinnan näkökulmasta. Turvallisuus- ja toimintaympäristö muuttuu alati suurvaltojen poliittisten päätösten myötä, joka heijastelee Suomen sisäisen turvallisuuden kenttään myös kansainvälisen toiminnan näkökulmasta.

Siviilikriisinhallinnan osalta YK:n ja EU:n kriisinhallintaoperaatiot ovat poliisiosallistumisen keskiössä. Poliisihallitus teki tiivistä yhteistyötä ulkoministeriön, sisäministeriön, CMC:n, Poliisiammattikorkeakoulun, Fincentin sekä Suomen YK-edustuston kanssa parantaakseen suomalaisten osallistumismahdollisuuksia operaatioihin. Siviilikriisinhallintaa kohdennettiin yhä enemmän alueille, joilla konfliktit, siirtolaisuus ja järjestäytynyt rikollisuus vaikuttivat laajasti kansainväliseen turvallisuuteen.

Ukrainan sodan jatkuessa sen vaikutukset heijastuivat laajasti myös siviilikriisinhallintaan. Suomen poliisin osallistuminen siviilikriisinhallintaan vuonna 2025 tuki

kansainvälistä vakautta ja auttaa torjumaan myös Suomeen ja Eurooppaan kohdistuvia turvallisuusuhkia kuten järjestäytyneitä rikollisuutta, ihmiskauppaa, terrorismia, laittomia aseita sekä myös perinteisempää rikollisuutta.

Poliisihallitus jatkoi panostuksiaan suomalaisten poliisien ammattitaidon, kielitaidon ja kriisinhallintavalmiuksien kehittämiseen varmistuen, että he pystyvät toimimaan tehokkaasti vaativissa kansainvälisissä tehtävissä. Tältä osin muun muassa poliisin siviilikriisinhallintaa koskeva määräys päivitettiin. Lisäksi Poliisihallituksen alaisille poliisiyksiköille tehtiin sisäministeriön pyynnöstä kysely siviilikriisinhallinnan vaikutuksista ja painopisteistä, jonka tuloksia hyödynnetään ja otetaan huomioon soveltuvin osin tulevissa suunniteluissa Poliisihallituksen osalta. Tulevaisuuden painotuksissa Poliisin osalta pyritään entistä enemmän painottamaan osallistumista sellaisiin operaatioihin, joilla on vaikuttavuutta kansallisesti.

Tavoitteena on, että Suomen poliisi toimii jatkossakin luotettavana kumppanina sekä EU:ssa, YK:ssa ja ETYJ:ssä siviilikriisinhallinnan osalta sekä yhteistyössä NATO:n kanssa kriisinhallinnan osalta. Osallistuminen kriisinhallintaan on luonnollinen osa poliisin urapolkua ja siihen suhtaudutaan myönteisesti. Työkokemuksen kautta saatua osaamista myös hyödynnetään Suomen poliisissa institutionaalisesti kansallisissa tehtävissä. Kriisinhallintaan osallistuminen vahvistaa koko Suomen poliisin ja sen henkilöstön osaamista, verkostoja ja toimintakykyä.

Poliisi osallistui edellisten vuosien tapaan aktiivisesti EU-asioiden valmisteluun ja käsitteilyyn erityisesti EU:n vapauden, turvallisuuden ja oikeuden politiikka-alueella, jotta poliisin tarpeet tulisivat huomioiduiksi. Kansallinen voimaansaattamistyö jatkui pääosin kahden tuoreen poliisiyhteistyötä koskevan EU-säädöksen osalta. Ensimmäinen säädös on soveltamisalaltaan laaja, jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten välistä, rikostorjuntaan liittyvää tietojenvaihtoa koskeva tiedonvaihtodirektiivi. Direktiiviä täydentää säädös, joka koskee Prüm-yhteistyön tietojen vaihtoa koskevan säännösten laajentamista kattamaan poliisirekisteritiedot ja kasvokuvat (Prüm2-asetus). Asetus tulee lisäämään automaatiota jäsenvaltioiden välisessä tiedonvaihdossa helpottamalla asiaankuuluvan tiedon paikanntamista EU:ssa. Tiedonvaihtodirektiivi luo veloitteen kyseisten tietojen luovuttamiselle niitä kysyvälle maalle. Poliisille tärkeän rikosoikeudellisen alan keskeinen säädös on sähköisiä todistusaineistoja koskeva asetusta (eEvidence-asetus), jota koskevaa kansallista laki valmisteltiin vuonna 2025. Asetus luo oikeudellisen pohjan lainvalvonta- ja oikeusviranomaisten ja palveluntarjoajien väliselle yhteistyölle ja palveluntarjoajien hallussa olevien tietojen saamiselle viranomaisten käyttöön tietyn edellytyksin. Asetuksen soveltaminen alkaa elokuussa 2026.

Poliisi koordinoi Poliisihallituksen toimesta kansallista Euroopan monialaisen rikosuhkien torjuntafoorumien yhteistyötä, jäljempänä EMPACT (European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats). EU:n ministerineuvosto on kesäkuussa 2025 määritellyt EU:n rikostorjunnalliset painopisteet vuosille 2026-2029, joita koskevia toimia toteutetaan EMPACT:in puitteissa Europolin laatiman vakavaa ja järjestäytyneitä rikollisuutta koskevan uhka-arvion Soctan (Serious organised crime threat assessment) pohjalta. Suomessa täytäntöönpano perustuu vakiintuneeseen PTR-yhteistoimintaan. Europol on kehittänyt EMPACTin rinnalle operatiivisuuteen painottuvan yhteistyömuodon OTF:n

(Operational Task Force), joka pohjautuu kohdevalintamenettelyyn. OTF on vakiinnuttanut asemansa yhtenä Europolin tarjoamana palveluna jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisille. Myös tätä yhteistyömuotoa poliisi hyödynsi vuonna 2025.

Pohjoismainen poliisiyhteistyö työryhmineen jatkui vakiintuneella tavalla. Toiminta ulottuu asiantuntijatason työstä vuotuisen poliisiylijohtajatason kokoukseen asti kattaen muun muassa valvonta- ja hälytystoiminnan, kriisinhallintatyön ja poliisikoulujen asioita.

Kahdenvälisestä yhteistyöstä voidaan mainita Suomen ja Ruotsin välistä tiiviimpää poliisiyhteistyötä koskeva valtiosopimus, joka allekirjoitettiin 19.10.2021 ja joka tuli voimaan vuonna 2025. Valtiosopimus mahdollistaa rajat ylittävät toimenpiteet niissä tilanteissa, jotka liittyvät välittömään hengen tai terveyden uhkaan sallimalla sopimuspuolen poliisiviranomaisten ylittää valtakunnan raja ja suorittaa tarpeellisia toimia toisen sopimuspuolen alueella. Sopimuksen tarkoituksena on tehostaa kummankin sopijapuolen viranomaisresurssien hyödyntämistä ja se täydentää jo olemassa olevaa EU-tason yhteistyökehikkoa.

Poliisin ulkomailla olevien yhdyshenkilöiden toiminta jatkui vuonna 2025 suunnitellulla tavalla. Ukrainan kanssa tehtävää kahdenvälistä poliisiyhteistyötä tiivistettiin muun muassa vakituisesti Kiovassa toimivan poliisiyhdyshenkilön avulla.

EU:n oikeus- ja sisäasioiden keskitettyjen tietojärjestelmien yhteentoimivuutta (interoperability, IO) koskevan kokonaisuuden alle kuuluvista uusista tietojärjestelmistä EES:n (Entry exit-järjestelmä) käyttöönotto toteutettiin 13.10.2025. Koko IO-järjestelmän käyttöönotto sijoittuu vuosille 2027-2028.

Suomessa toteutettiin Schengenin säännöstön mukainen, komission johtama arviointi kesäkuussa 2023. Poliisin osalta arvioinnit kohdistuivat kolmeen eri osa-alueeseen: rajat ylittävä poliisiyhteistyö, Schengenin tietojärjestelmä ja tietosuoja-asiat. Arviointiraportissa ja suosituksissa nostettiin esille muun muassa seuraavat asiat: jatkuvaluontoisen koulutuksen varmistaminen ja kansallisten tietojärjestelmien kehittäminen. Suositusten täytäntöönpanoa varten on hyväksytty toimeenpanosuunnitelma ja niiden toteutumisen seuranta tulee kestämään usean vuoden ajan. Suositusten täytäntöönpanoa jatkettiin vuoden 2025 aikana.

3.5.10 Poliisin sisäinen turvallisuus, varautuminen ja riskienhallinta

Poliisin sisäisen turvallisuuden, varautumisen ja riskienhallinnan toimintokokonaisuus (POSITUVA) sisältää poliisin organisaatioturvallisuuden, valmiussuunnittelun ja varautumisen sekä riskienhallinnan toiminnot.

Poliisihallitus on tukenut poliisiyksiköiden organisaatioturvallisuus- sekä valmiussuunnittelu- ja varautumistyötä järjestämällä poliisiyksiköiden turvallisuuspäälliköille ja -vastuukäyttäjille sekä valmiusvastaaville tarvittavaa ohjausta, koulutusta ja infotilaisuuksia sekä toteuttanut POSITUVA -hallintajärjestelmien mukaisia menettelyjä.

Valmiussuunnittelu- ja varautumistoimenpiteissä keskityttiin suurelta osin tehtäviin, joilla oli vahva linkitys myös organisaatioturvallisuuden ja riskienhallinnan prosesseihin ja toteuttamiseen. Poliisin turvallisuus- ja valmiusorganisaatioiden sekä näitä koskevien

työryhmien tiivistä työskentelyä jatkettiin muuttuneen geopoliittisen tilanteen vuoksi. Varautumistehtävät yhdistettiin ja aikataulutettiin monin osin organisaatioturvallisuustehtävien kanssa, millä tehostettiin prosessien ja toimenpiteiden läpivientiä. Uudet priorisoinnit myös edesauttoivat ja nopeuttivat yleisesti varautumistehtävien ja aikaisempina vuosina asetettujen pitkän aikavälin tavoitteiden toteutumista.

Poliisihallitus jatkoi vuonna 2023 käynnistetyn poliisin uuden valmiussuunnitelman suunnittelumallin valmistelua. Uusi suunnittelumalli vahvistettiin ja otettiin käyttöön kaikissa poliisiyksiköissä. Poliisiyksiköiden valmiussuunnitelmien laadinta, toimeenpano ja keskinäinen yhteensovittaminen jatkuvat tiiviinä tulevana vuosina. Uusi suunnittelumalli antaa poliisiyksiköille yhteisen suunnitteluperustan, joka lisää suunnittelun konkreettisuutta ja luo edellytyksiä poliisin varautumistoimenpiteille vakavimpiakin uhkakuvia ja erilaisia häiriötilanteita vastaan. Poliisiyksiköissä jatkettiin vuonna 2024 julkaistun 'valtiollisen epäasiallisen vaikuttamisen' -verkkokoulutuksen suorittamista niiden osalta, joilta se oli vielä suorittamatta. Kurssi on kohdennettu koko poliisihallinnon henkilöstölle.

Poliisihallitus suoritti seurantaan vuonna 2024 poliisiyksiköihin tehdyn POSITUVA -tarkastuksen havaintojen ja niistä annettujen toimenpidesuosituksen toteutuksen osalta. Tarkastuksessa keskityttiin POSITUVA -toimintojen normien mukaisen toiminnan varmistamiseen sekä kohdennettuihin turvallisuuskatselmoitteihin. Tarkastuksen pohjalta käynnistettiin tarvittavia toimenpiteitä, millä edelleen kehitetään kaikkien tarkastettujen toimintojen tilannetta poliisiyksiköissä.

Poliisihallinnon henkilöstön varautumisosaamista lisättiin antamalla tarkentavaa ohjeistusta sekä jatkamalla edellisenä vuotena aloitettuja koulutuksia ja harjoittelua kaikissa tarkoituksenmukaisissa poliisin toimipisteissä.

Poliisissa jatkettiin priorisoituja koko poliisihallinnon laajuisia varautumistehtäviä. Poliisin valmiussuunnittelussa ja varautumisessa edistyi toimintaympäristön voimakkaasta muuttumisesta huolimatta kokonaisuutena merkittävästi. Poliisin toimipisteiden turvallisuutta kehitettiin monipuolisesti, millä samalla parannettiin poliisin varautumista. Toimenpiteitä jatketaan tarveharkinnan ja tilanteen mukaisesti tulevina vuosina.

Poliisihallitus jatkoi loppuvuodesta 2024 annetun poliisin riskienhallinta -määräyksen monipuolista jalkauttamista poliisiyksiköihin. Riskienhallinnan kokonaisvaltainen ymmärrys ja linkitys kaikkeen poliisitoimintaan vaatii osaamista ja perehtymistä organisaation kaikilla tasoilla.

Osana riskienhallinnan kehittämistä Poliisihallitus jatkoi vuoden 2023 alusta käyttöön otetun riskienhallinta- ja havaintoilmoitusjärjestelmän LUMI IRM:in (Integrated Risk Management) käytön kouluttamista ja jalkauttamista henkilöstölle.

Poliisihallitus koosti poliisiyksiköiden riskienhallinnan vuosiraportointien perusteella riskienhallintapäätökset poliisissa toteutettavista riskien hallintatoimenpiteistä lähivuosille niiden riskien osalta, joita poliisiyksiköt eivät voi riittävästi hallita oman riskienhallintansa kautta. Lisäksi Poliisihallitus kytki vuosiraportointina saamansa strategisen tason riskienhallintaraportoinnin ja -päätösten tarkastelun kiinteäksi osaksi poliisiyksiköiden kanssa käytäviä tulosneuvotteluita. Menettelyllä parannetaan edelleen poliisin kykyä vastata

strategisten tavoitteiden saavuttamiseen vaikuttavien riskien hallintaan, sekä tuetaan poliisiyksiköitä niiden riskien hallinnan osalta, mihin poliisiyksiköt eivät oman riskienhallintansa kautta voi vaikuttaa riittävästi.

Poliisin riskienhallinnassa on kokonaisuutena kehitytty suunnitellusti vuosi vuodelta. Edellisten vuosien tapaan asioiden läpivientiä haittasi osaltaan muuttuneesta geopoliittisesta tilanteesta seuranneet uudet priorisoinnit poliisin sisäisen turvallisuuden ja varautumisen toimintokokonaisuuteen sekä käytössä olevien resurssien kohdentaminen ja painottaminen näihin asioihin.

3.5.11 Lainsäädäntöasiat

Sisäministeriön vuosina 2023–2025 käynnistämät lainsäädäntöhankkeet (poliisin rikostiedustelu, poliisin tiedonvaihto, siviilitiedustelulainsäädännön ja poliisin henkilötietolain 7 luvun tarkistaminen, poliisin rekisteriin tallennettuja biometrisia tietoja koskevan sääntelyn muuttaminen ja poliisin reservi) etenivät pääsääntöisesti hankepäätöksissä esitettyjen aikataulujen mukaisesti. Poliisi osallistui hankkeisiin aktiivisesti.

Muiden ministeriöiden poliisin kannalta keskeisistä lainsäädäntöhankkeista valmiuslain kokonaisuudistus sekä esitutkintaa, pakkokeinoja ja rikosprosessia koskevat uudistukset etenivät pääsääntöisesti aikataulussa. Poliisihallitus osallistui näidenkin hankkeiden valmisteluun aktiivisesti.

3.6 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Poliisin maksullisen toiminnan muodostuvat julkisoikeudellisista tuotoista ja liiketaloudellisista tuotoista. Julkisoikeudelliset tuotot jakaantuvat lupasuoritteisiin (94 %) ja muihin julkisoikeudellisiin suoritteisiin (6 %). Talousarviossa asetettu tuottotavoite oli lupatuottojen osalta 48 milj. euroa ja toteuma 56,405 milj. euroa. Lupatuottojen kasvu tavoitteeseen verrattuna johtui arvioitua suuremmasta toteutuneesta passihakemusmäärästä. Muiden julkisoikeudellisten tuottojen osalta tuottotavoite oli 3,627 milj. euroa ja toteuma 3,613 milj. euroa sekä liiketaloudellisten tuottojen osalta tavoite oli 3,954 milj. euroa ja toteuma 3,658 milj. euroa. Maksullisen toiminnan tuotot olivat yhteensä 63,676 milj. euroa ja ne pienenevät edellisvuoteen nähden 8,111 milj. euroa lupasuoritteiden volyymin laskusta johtuen. Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus oli yhteensä 107 % (vuonna 2024 114,7 %). Kolmen vuoden keskiarvo oli yhteensä 111,4 %.

Taulukko 28. Poliisin maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmat 2023-2025

Maksulliset toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmat	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025
Tuotot			
Maksullisen toiminnan myyntituotot	68 716	71 787	63 676
Maksulliset toiminnan muut tuotot			

Maksulliset toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmat	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025
Tuotot yhteensä	68 716	71 787	63 676
Kokonaiskustannukset			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	851	751	787
Henkilöstökustannukset	24 056	24 387	22 542
Vuokrat	6 460	6 388	6 547
Palvelujen ostot	13 808	15 050	12 681
Muut erilliskustannukset	424	390	388
Erilliskustannukset yhteensä	45 598	46 967	42 945
Tukitoimintojen kustannukset	4 432	4 790	4 147
Poistot	196	479	1 819
Korot		52	211
Muut yhteiskustannukset	10 061	11 147	10 417
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	14 689	16 469	16 595
Kokonaiskustannukset yhteensä	60 287	63 436	59 540
KUSTANNUSVASTAAVUUS			
Tuotot-kustannukset, euroa	8 429	8 351	4 136
Kustannusvastaavuusprosentti	114 %	113 %	107 %
Käytetty mpl 7.1 §:n mukainen hintatuki			
KUSTANNUSVASTAAVUUS HINTATUEN JÄLKEEN			
Tuotot -kustannukset, euroa	8 429	8 351	4 136
Kustannusvastaavuusprosentti	114 %	113 %	107 %
Käytetty mpl 7.1 §:n mukainen hintatuki			

Poliisin lupasuoritteet muodostavat 88,6 % maksullisen toiminnan tuotoista. Lupasuoritteet koostuvat matkustusasiakirjoista 84,5 %, ampuma-asesuoritteista 10,3 %, turva-alan luvista 2,5 % sekä muista luvista 2,7 %. Lupasuoritteiden tuotot laskivat edelliseen vuoteen verrattuna yhteensä 7,961 milj. euroa. Muutosta selittää se, että matkustusasiakirjojen kysyntä laski vuoteen 2024 verrattuna. Volyymin lasku selittyy vuonna 2020 alkaneella koronapandemialla ja sen vaikutuksista passien ja henkilökorttien hakemusmääriin. Vuonna 2025 tuli uusittavaksi vuonna 2020 myönnettyt passit ja henkilökortit.

Lupasuoritteiden kustannusvastaavuus oli yhteensä 107,4 %, vuonna 2024 114,7 %) ja vuonna 2023 115,2 %. Kolmen vuoden keskiarvo oli yhteensä 112,4 %. Maksullisen lupapalveluiden erilliskustannukset olivat yhteensä 36,559 milj. euroa. Suurin kustannuserä oli henkilöstökustannukset (55 %). Henkilöstömenot laskivat 1,471 milj. euroa edellisvuodesta, koska maksullisen lupapalveluiden henkilöstömäärä laski 29 henkilötyövuodella. Palveluiden ostot muodostivat 26 % erilliskuluista ja ne laskivat 2,751 milj. euroa edellisvuodesta. Lasku johtuu pääosin siitä, että lupien painatuspalveluiden kustannukset laskivat, koska lupavolyymi oli pienempi kuin edellisvuonna. Vuokramenot nousivat 0,404 milj. euroa pääosin toimitilavuokrien noususta johtuen.

Lupasuoritteiden yhteiskustannukset olivat yhteensä 15,971 milj. euroa ja ne pysyivät edellisvuoden tasolla. Yhteiskustannukset muodostuivat tukitoimintojen kustannuksista (25,3 %), poistoista (11,4 %), koroista (1,3 %) ja muista yhteiskustannuksista (62 %).

Taulukko 29. Maksullisten lupasuoritteiden kustannusvastaavuuslaskelmat 2023-2025

Maksullisten lupasuoritteiden kustannusvastaavuuslaskelmat	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025
Tuotot			
Maksullisen toiminnan myyntituotot	60 105	64 367	56 405
Maksulliset toiminnan muut tuotot			
Tuotot yhteensä	60 105	64 357	56 405
Kokonaiskustannukset			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	764	685	735
Henkilöstökustannukset	21 035	21 538	20 068
Vuokrat	5 356	5 591	5 995
Palvelujen ostot	10 685	12 213	9 462
Muut erilliskustannukset	349	328	300
Erilliskustannukset yhteensä	38 188	40 355	36 559
Maksullisen toiminnan osuus yhteiskustannuksista			
Tukitoimintojen kustannukset	4 246	4 652	4 044
Poistot	186	479	1 819
Korot		52	211
Muut yhteiskustannukset	9 539	10 570	9 896
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	13 970	15 753	15 971
Kokonaiskustannukset yhteensä	52 159	56 107	52 530
KUSTANNUSVASTAAVUUS			

Maksullisten lupasuoritteiden kustannusvastaavuuslaskelmat	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025
Tuotot-kustannukset, euroa	7 947	8 260	3 874
Kustannusvastaavuusprosentti	115,2 %	114,7 %	107,4 %
Käytetty mpl 7.1 §:n mukainen hintatuki			
KUSTANNUSVASTAAVUUS HINTATUEN JÄLKEEN			
Tuotot-kustannukset, euroa	7 947	8 260	3 874
Kustannusvastaavuusprosentti	115,2 %	114,7 %	107,4 %
Käytetty mpl 7.1 §:n mukainen hintatuki			

Suoriteryhmäkohtainen kustannusvastaavuuslaskelma on jaettu neljään eri suoriteryhmään, jotka ovat matkustusasiakirjat, ampuma-aseluvat, turva-alan luvat sekä muut luvat. Muut luvat -ryhmä sisältää arpajais- ja rahankeräysasiat, yleisötilaisuusasiat sekä muut yksittäiset luvat ja ilmoitukset. Poliisi siirtyi luparyhmäkohtaisiin kustannusvastaavuuslaskelmiin vuonna 2022, jolloin saatiin esille eri luparyhmien kustannusvastaavuudet. Poliisihallituksen tavoitteena on tästä lähtien ollut alijäämäisten luparyhmien kustannusvastaavuuden parantaminen ja matkustusasiakirjojen ylijäämäisyyden vähentäminen. Tähän on pyritty mm. maksuja korottamalla ja työaikakirjausten ohjeistuksella.

Taulukko 30. Suoriteryhmäkohtaiset kustannusvastaavuuslaskelmat

Suoriteryhmäkohtainen kustannusvastaavuuslaskelma	Matkustusasiakirjat	Ampumaaseluvat	Turva-alan luvat	Muut luvat	Yhteensä
TUOTOT	47 675	5 836	1 392	1 502	56 405
KOKONAISKUSTANNUKSET					
Aineet ja tarvikkeet	667	40	13	14	735
Henkilöstökustannukset	9 761	6 537	828	2 942	20 068
Vuokrat	5 441	329	109	116	5 995
Palvelujen ostot	8 388	738	124	212	9 462
Muut erilliskustannukset	146	98	12	44	300
Erilliskustannukset yhteensä	24 402	7 742	1 087	3 328	36 559
Tukitoimintojen osuus	3 670	222	74	78	4 044
Poistot	1 648	133		38 208	1 819
Korot	191	15		4	211
Muut yhteiskustannukset	8 241	895	369	392	9 869
Osuus yhteiskustannuksista	13 750	1 265	442	513	15 971

Suoriteryhmäkohtainen kustannusvastaavuuslaskelma	Matkustusasiakirjat	Ampumaseluvat	Turva-alan luvat	Muut luvat	Yhteensä
Kokonaiskustannukset yhteensä	38 153	9 007	1 529	3 841	52 530
KUSTANNUSVASTAAVUUS					
Tuotot-kulut, euroa	9 522	-3 171	-137	-2 339	3 874
Kustannusvastaavuus %	125 %	65 %	91 %	39 %	107,4 %
Käytetty mpl 7.1 §:n mukainen hintatuki					
KUSTANNUSVASTAAVUUS HINTATUEN JÄLKEEN					
Tuotot - kustannukset, euroa	9 522	-3 171	-137	-2 339	3 874
Kustannusvastaavuus - %	125 %	65 %	91 %	39 %	107,4 %
Käytettävissä ollut MPL 7.1 §:n mukainen hintatuki					

Muut julkisoikeudelliset suoritteet olivat yhteensä 3,613 milj. euroa ja ne koostuivat pääosin poliisin maksuasetuksen 6 § mukaisista suoritteista. Tuotot pysyivät edellisvuoden tasolla. Kustannusvastaavuus oli 102,2 % kun se edellisenä vuonna oli 100,5 %. Kolmen vuoden keskiarvo oli 105,9 %.

Taulukko 31. Muiden julkisoikeuden suoritteiden kustannusvastaavuuslaskelmat 2023-2025

Muiden julkisoikeuden suoritteiden kustannusvastaavuuslaskelmat	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025
Tuotot			
Maksullisen toiminnan myyntituotot	4 849	3 858	3 613
Maksulliset toiminnan muut tuotot			
Tuotot yhteensä	4 849	3 858	3 613
Kokonaiskustannukset			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	38	34	33
Henkilöstökustannukset	2 781	2 560	2 188
Vuokrat	607	489	407
Palvelujen ostot	111	105	298
Muut erilliskustannukset	60	48	74
Erilliskustannukset yhteensä	3 596	3 236	3 000
Maksullisen toiminnan osuus yhteiskustannuksista			
Tukitoimintojen kustannukset	125	82	70
Poistot	9		

Muiden julkisoikeuden suoritteiden kustannusvastaavuuslaskelmat	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025
Korot			
Muut yhteiskustannukset	484	519	465
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	618	601	535
Kokonaiskustannukset yhteensä	4 214	3 837	3 535
KUSTANNUSVASTAAVUUS			
Tuotot-kustannukset, euroa	635	20	78
Kustannusvastaavuusprosentti	115 %	100,5 %	102,2 %
Käytetty mpl 7.1 §:n mukainen hintatuki			
KUSTANNUSVASTAAVUUS HINTATUEN JÄLKEEN			
Tuotot-kustannukset, euroa	635	20	78
Kustannusvastaavuusprosentti	115 %	100,5 %	102,2 %
Käytetty mpl 7.1 §:n mukainen hintatuki			

Liiketaloudelliset suoritteet olivat yhteensä 3,658 milj. euroa ja ne koostuivat poliisin maksuasetuksen 8 ja 9 §:n mukaisista suoritteista. Tuottokertymä pysyi edellisvuoden tasolla. Suurin osa tuotoista kertyi 8 §:n mukaisista Poliisihallituksen arpajaishallinnon Veikkaukselta laskuttamista rahapelitoiminnan valvonnan tuotoista. Liiketaloudellisten suoritteiden kustannusvastaavuus oli 105,3 % ja edellisvuonna 102 %. Kolmen vuoden keskiarvo oli 101 %.

Taulukko 32. Liiketaloudellisten suoritteiden kustannusvastaavuuslaskelmat 2023-2025

Liiketaloudellisten suoritteiden kustannusvastaavuuslaskelmat	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025
Tuotot			
Maksullisen toiminnan myyntituotot	3 761	3 563	3 658
Maksulliset toiminnan muut tuotot			
Tuotot yhteensä	3 761	3 563	3 658
Kokonaiskustannukset			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	49	31	20
Henkilöstökustannukset	241	290	287
Vuokrat	497	308	145
Palvelujen ostot	3 013	2 733	2 921
Muut erilliskustannukset	15	14	13
Erilliskustannukset yhteensä	3 813	3 376	3 386

Liiketaloudellisten suoritteiden kustannusvastaavuuslaskelmat	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025
Maksullisen toiminnan osuus yhteiskustannuksista			
Tukitoimintojen kustannukset	61	57	33
Poistot	1		
Korot			
Muut yhteiskustannukset	38	59	55
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	100	115	89
Kokonaiskustannukset yhteensä	3 914	3 491	3 475
KUSTANNUSVASTAAVUUS			
Tuotot-kustannukset, euroa	-153	71	184
Kustannusvastaavuusprosentti	96 %	102 %	105,3%
Käytetty mpl 7.1 §:n mukainen hintatuki			
KUSTANNUSVASTAAVUUS HINTATUEN JÄLKEEN			
Tuotot-kustannukset, euroa	-153	71	184
Kustannusvastaavuusprosentti	96 %	102 %	105,3 %
Käytetty mpl 7.1 §:n mukainen hintatuki			

3.7 Yhteisrahoitteinen toiminta

Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot olivat yhteensä 6,319 milj. euroa ja ne nousivat 0,872 milj. euroa edellisvuodesta. Tuotot muodostuivat EU:lta saaduista tuotoista (11,8 %), muilta valtion virastoilta saaduista tuotoista (87,3 %) ja muista yhteisrahoitteisen toiminnan tuotoista (0,9 %).

Kustannukset muodostuivat ja henkilöstömenoista (43,5 %), muista erilliskustannuksista (23,1 %) palveluiden ostoista (19,9 %), aineista ja tarvikkeista (9,6 %) sekä vuokrista (3,9 %). Omarahoitusosuus oli 41,6 % ja vuonna 2024 55,9 %.

Taulukko 33. Poliisihallinnon yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmat 2023-2025

Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelman yhdistelmä (1 000 euroa)	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025
Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot			
Muilta valtionvirastoilta saatu rahoitus	4 586	4 561	5 517
EU:lta saatu rahoitus	417	779	748
Muu valtionhallinnon ulkopuolinen rahoitus			
Yhteisrahoitteisen toiminnan muut tuotot	383	106	54

Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelman yhdistelmä (1 000 euroa)	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025
Tuotot yhteensä	5 387	5 447	6 319
Yhteisrahoitteisen toiminnan erilliskustannukset			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	678	219	995
Henkilöstökustannukset	3 757	5 492	4 503
Vuokrat	59	103	400
Palvelujen ostot	5 135	5 631	2 058
Muut erilliskustannukset (sisältää arvonlisäveron)	709	440	2 397
Erilliskustannukset yhteensä	10 338	11 886	10 350
Yhteisrahoitteisen toiminnan yhteiskustannusosuus			
Tukitoimintojen kustannukset	238	453	420
Poistot			
Korot			
Muut yhteiskustannukset			51
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	238	458	470
Kokonaiskustannukset yhteensä	10 577	12 344	10 820
OMARAHOITUSOSUUS (tuotot - kustannukset)	-5 190	-6 897	-4 501
Omarahoitusosuus, %	49,1 %	55,9 %	41,6 %

3.8 Poliisin kokonaiskustannukset

Poliisin kokonaiskustannukset olivat vuonna 2025 yhteensä 1 093,787 milj. euroa ja ne nousivat edellisvuodesta 42,934 milj. euroa. Kokonaiskustannuksiin sisältyy laskennalliset kulut kuten poistot, korot ja lomapalkkavelan muutokset. Suurimman kuluerän muodostavat henkilöstökulut (67,1 %).

Kokonaiskustannukset muodostuvat poliisimomentin kustannuksista (98,5 %), maasta poistamis- ja noutokuljetuksista aiheutuvista kustannuksista (0,4 %) sekä muiden momenttien kustannuksista (1,1 %). Kokonaiskustannusten kasvua selittää pääosin poliisimomentin kustannusten kasvu ja se että käytössä oli 39,866 milj. euroa korkeampi talousarvio-rahointi kuin edellisvuonna.

Poliisin maastapoistamisen ja noutokuljetuksien aiheuttamat kustannukset olivat 4,096 milj. euroa ja ne nousivat 1,148 milj. euroa edellisvuodesta. Kustannusten nousua selittää maastapoistamisen määrän kasvu. Muiden momenttien kustannukset olivat yhteensä 11,888 milj. euroa ja ne nousivat 1,511 milj. euroa edellisvuoteen verrattuna. Muiden momenttien kulut muodostuivat pääosin kuolemasyyntä selvittämisen ja poliisin

tilaamat kuljetukset momenttien kuluista ja Kejo-hankkeen yhteisistä kuluista. Kulujen kasvua selittää eniten Kejo-hankkeen yhteisten menojen kasvu. Muiden momenttien henkilötyövuosikertymä oli vuonna 2025 2,8 henkilötyövuotta. Vuonna 2025 poliisilla ei ollut työllisyysvaroin palkattua henkilöstöä.

Taulukko 34. Poliisin kustannukset momenteittain 2023-2025

Kustannukset momenteittain (1 000 euroa)	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025	Ero 2024-2025	%-osuus 2025
Poliisin momentti	987 668	1 036 477	1 077 811	41 334	98,5%
Maasta poistaminen ja noutokuljetukset	3 207	2 948	4 096	1 148	0,4 %
Työvoimavaroin palkatut	1 568	1 061	-		
Muut momentit	14 786	10 367	11 880	1 511	1,1 %
Yhteensä	1 007 229	1 050 853	1 093 787	42 934	100 %

Taulussa 35 on esitetty kokonaiskustannusten jakauma ydintoiminnoittain vuosina 2023-2025 sekä niiden prosentuaalinen osuus kokonaiskustannuksista. Kokonaiskustannukset jakaantuivat ydintoiminnoille seuraavasti: valvonta 12,7 %, hälytystoiminta 25,7 %, liikenneturvallisuus 5,5 %, rikostorjunta 48,2 % sekä lupapalvelut ja muu asiointi 7,9 %. Vuoden 2025 kustannuksissa näkyy poliisille kohdennetut lisärahoitukset, joilla on voitu lisätä poliisin henkilöstön määrää painottaen erityisesti rikostorjunnan resurssien lisäämistä hallitusohjelman painotukset huomioiden. Rikostorjunnan henkilötyövuosimäärä nousi 151 henkilötyövuodella edellisvuodesta. Poliisin henkilötyövuosimäärä nousi kokonaisuudessaan 152 henkilötyövuotta vuodesta 2024.

Taulukko 35. Poliisin kustannukset toiminnoittain 2023-2025

Kustannukset toiminnoittain (tukitoiminnot vyörytetty, 1 000 euroa)	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025	%-osuus 2023	%-osuus 2024	%-osuus 2025
Valvonta	138 610	137 779	138 890	13,8 %	13,1 %	12,7 %
Hälytystoiminta	252 185	265 993	281 385	25 %	25,3 %	25,7 %
Liikenneturvallisuus		56 785	60 102		5,4 %	5,5 %
Rikostorjunta	468 199	500 817	526 876	46,5 %	47,7 %	48,2 %

Kustannukset toiminnoittain (tukitoiminnot vyörytetty, 1 000 euroa)	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025	%-osuus 2023	%-osuus 2024	%-osuus 2025
Lupapalvelut ja muu asiointi	78 694	87 514	83 507	7,8 %	8,3 %	7,9%
Muut tehtävät	60 539	1 964	27	6,9 %	0,2 %	0 %
Yhteensä	1 007 229	1 050 853	1 093 787	100 %	100 %	100 %

4 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

4.1 Henkilöstön määrä ja rakenne

Poliisin henkilötyövuosien toteuma kasvoi 1,7 prosenttia edelliseen vuoteen verrattuna ja kokonaishenkilötyövuosien tavoite saavutettiin. Talousarvioesityksen laatimisen jälkeen poliisi sai lisärahoitusta muun muassa katujengi- ja nuorisorikollisuuden torjuntaan, harmaantalouden torjuntaan ja koulupoliisitoimintaan, jotka nostivat henkilötyövuosien tavoitetta.

Poliisin operatiivista toimintaa on tavoitteiden mukaisesti vahvistettu. Operatiivisten henkilöstövoimavarojen toteuma vuonna 2025 oli yhteensä 8 408 henkilötyövuotta, joka on 119 henkilötyövuotta enemmän kuin vuonna 2024. Vuodesta 2023 lähtien voimavarat ovat kasvaneet yhteensä 211 henkilötyövuotta. Operatiivisista henkilöstövoimavaroista 86 prosenttia oli poliisihenkilöstä (7 254 htv) ja 14 prosenttia muuta henkilöstöä (1 154 htv).

Tuottavuusohjelman henkilöstösuunnitelma ja tulevien vuosien vähennystavoitteet vahvistettiin (POL-2025-181676). Valtakunnallisesti tuottavuusohjelman hallinto- ja tukitehtävien säästötavoitteena on vähintään 10 % vähennys vuoden 2024 tilanteesta. Poliisiyksiköiden ja prosessialueiden lähtötasoja kartoitettiin virheellisten työaikakirjausten vuoksi poliisiyksiköille kohdennetuilla erillisillä raportointipyyntöillä. Raportoinnin perusteella hallinto- ja tukitehtäviä on vuonna 2024 tehty Poliisihallituksen alaisissa poliisiyksiköissä noin 500 henkilötyövuoden verran. Poliisihallitukseen, muiden poliisiyksiköiden hallinto- ja tukitehtäviin ja hankkeisiin kohdentuu tulevina vuosina noin 95 henkilötyövuoden vähennykset, jotka toteutetaan pääosin luonnollisen poistuman kautta.

Poliisihallitus laati suunnitelman (POL-2025-142934) Palkeiden laajojen HR-palveluiden käyttöönotosta. Poliisi tehostaa HR-toimintojaan siten, että vuoden 2027 loppuun mennessä palvelussuhteen hallinnan ja työaikojen hallinnan prosessista vähenee noin 20 htv.

Poliisi (AMK) -koulutuksen tunnuslukuja kuvataan tarkemmin toimintakertomuksen luvussa 3.5.1.

Taulukko 36. Henkilöstöressit

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Henkilötyövuodet	10 382	10 477	10 652	10 652
Henkilötyövuodet, josta poliisien määrä, htv	7 592	7 644	7 829	7 755
Operatiiviset henkilöstövoimavarat, htv	8 197	8 289	-	8 408
Operatiiviset henkilöstövoimavarat, joista poliisimiehiä, htv	7 089	7 139	-	7 254

4.2 Tavoitteellinen esimiestyö ja johtaminen

Poliisissa otettiin käyttöön valtionhallinnon yhteinen HenkilöstöBaro, jonka sisältö ja arviointiasteikko muuttuivat aiemmasta. Tästä syystä tuloksia ei voida verrata sellaisenaan poliisin henkilöstöbarometrin aiempiin tuloksiin. Vuoden 2025 tulosten perusteella johtaminen-indeksi koko poliisissa ja Poliisihallituksessa oli hyvällä tasolla.

Poliisin henkilöstöjohtamisen tila -selvityksen esimiestyön kehittämistä koskevien suositusten toimeenpano etenee suunnitellusti. Vuonna 2025 vahvistettiin poliisin hyvän esihenkilötyön lupaukset. Ylimmän johdon perehdytysprosessia ja johtamissopimuksia on kehitetty. Poliisiammattikorkeakoulun kanssa on aloitettu johdon osaamisen kehittämisen suunnittelu ja työ jatkuu vuonna 2026.

Vuonna 2025 aloitettiin poliisin arvojen jalkauttaminen. Poliisin arvojen ja eettisten periaatteiden mukainen toiminta on huomioitu myös poliisin hyvän esihenkilötyön lupauksissa.

Poliisihallitus on osallistunut tavoitteen mukaisesti valtion henkilöstöstrategian toimeenpanotyöryhmiin. Valtion henkilöstöstrategia on huomioitu poliisin henkilöstösuunnitelman linjauksissa ja HenkilöstöBaro-tulosten perusteella päätetyissä kehittämisteemoissa.

Taulukko 37. Johtaminen

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Johtaminen-indeksi, poliisi (asteikko 1–4)	-	-	-	2,81
Johtaminen-indeksi, Poliisihallitus (asteikko 1–4)	-	-	-	3,01

4.3 Ennakoitu osaaminen

Vuonna 2025 laadittiin poliisin osaamisen johtamista ja kehittämistä koskeva selvitys ja toimeenpanosuunnitelman toimenpiteet etenevät suunnitellusti. Yksi merkittävä toimenpide on perustaa vuoden 2026 alkupuolella poliisin poikkihallinnollinen Osaamo-ryhmä, joka tekee laajapohjaista täydennyskoulutuksen suunnittelua systemaattisesti vastaten poliisin osaamisen kehittämisen tarpeisiin alati muuttuvassa toimintaympäristössä. Ryhmä tekee tiivistä yhteistyötä poliisin strategiatyön, henkilöstöjohtamisen ohjauksen ja tulosohjauksen sekä poliisin eri toimijoiden kanssa.

Poliisi (AMK) -harjoittelun normin työstäminen aloitettiin Poliisiammattikorkeakoulun kanssa. Täydennyskoulutusprosessi kuvattiin ja prosessia kehitettiin nykyisten tietojärjestelmien mahdollistamalla tavalla. Osaamo-ryhmän tulevassa työskentelyssä täydennyskoulutusprosessia kehitetään edelleen.

4.4 Työkykyinen ja hyvinvoiva henkilöstö

HenkilöstöBaron mukaan koko poliisin ja Poliisihallituksen henkilöstön kokonaistyytyväisyys oli hyvällä tasolla.

Sairauspoissaolopäivien toteuma vuoden 2025 oli 9,9 pv / htv, joka on samalla tasolla kuin edellisen vuoden vastaavana ajankohtana.

Poliisin valtakunnallinen työterveyshuollon sopimus otettiin käyttöön vuoden 2025 aikana niin, että viimeiset poliisiyksiköt liittyivät sopimukseen vuoden 2026 alusta lukien. Valtakunnallinen työterveyshuolto sopimus tarkoittaa muun muassa samanlaista sopimussisältöä ja yhtenäisiä työterveysyhteistyön toimintamalleja kaikissa poliisiyksiköissä. Sopimuksen käyttöönotto ja työterveyshuoltoon liittyvien toimintamallien kehittäminen ja toimeenpano ovat edenneet suunnitellun mukaisesti.

Esihenkilöiden työkykyjohtamisen osaamista on vahvistettu esihenkilövalmennuksilla, jotka jatkuvat vielä osassa poliisiyksiköitä vuoden 2026 puolella.

Poliisin työhyvinvointia ja työkuntoa tukevien konkreettisten tukimuotojen yhdenmukaistamista jatkettiin. Poliisin liikunta- ja kulttuuriedun kilpailutus valmistui ja edun käyttöönoton valmistelu aloitettiin.

Taulukko 38. Työhyvinvointi

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Sairauspoissaolot, pv/htv	10,2	9,8	< 10,4	9,9
Kokonaistyytyväisyys, poliisi (asteikko 1–4)	-	-	-	2,81
Kokonaistyytyväisyys, Poliisihallitus (asteikko 1–4)	-	-	-	3,01

4.5 Eettinen, tasa-arvoinen ja yhdenvertainen työyhteisö

Poliisissa valtakunnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustyöryhmä edistää ja seuraa poliisin tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman toimenpiteiden toteutumista.

Poliisin nykyisessä vuosille 2024–2026 laaditussa tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman henkilöstöpoliittisina tavoitteina ovat muun muassa monimuotoinen rekrytointi ja tasavertainen mahdollisuus urakehitykseen sekä naisten määrän kasvun tukeminen ylimmissä johtotehtävissä. Toiminnallisina tavoitteina ovat fyysinen ja digitaalinen esteettömyys sekä maantieteellinen tasapuolisuus, tietoisuuden lisääminen poliisin ja eri vähemmistöryhmien välillä sekä kielellisten oikeuksien toteutuminen.

Tilastojen perusteella on nähtävissä, että nais- ja miespoliisien vuosikymmenien ajan havaitut keskinäiset uraerot tasoittuvat, mutta naiset eivät etene samalla tavalla johtotehtäviin ja heidän ura- ja palkkakehityksensä on hitaampaa kuin miesten. Vuoden 2025 lopussa naisten osuus koko henkilöstöstä oli noin 34 prosenttia. Poliisiviroissa työskentelee pääosin miehiä, mutta naisten osuus on viime vuosina kasvanut kaikissa poliisivirkaisten henkilöstöryhmissä, mukaan lukien alipäällystö, päällystö ja päälliköt. Naisten osuus poliisitehtävissä oli vuoden 2025 lopussa noin 24 %. Kun tarkastellaan viiden vuoden keskimääräisiä henkilömääriä, naisten suhteellisen osuuden poliisitehtävissä työskentelevissä voidaan todeta kasvaneen 3,3, prosenttiyksikköä. Naisten määrä poliisivirkaisissa päällikkötehtävissä on vuosina 2021–2025 pysynyt samana (3 henkilöä).

Poliisissa edistetään monimuotoista rekrytointia valtakunnallisten ja alueellisten toimenpiteiden avulla. Poliisikoulutukseen hakeutumisen osalta monimuotoista rekrytointia edistetään Poliisiammattikorkeakoulun vetämänä, yhteistyössä valtakunnallisen opiskelijarekrytointiverkoston ja poliisiyksiköiden kanssa. Huomiota kiinnitetään erityisesti eri kohderyhmien tavoittamiseen ja luottamuksellisten suhteiden rakentamiseen. Esimerkiksi eri kieli- ja kulttuuritaustaisille lapsille ja nuorille sekä heidän vanhemmilleen järjestetään kohdistettuja tilaisuuksia. Lisäksi kartoitetaan uusia yhteistyötahoja, joiden kautta voidaan lisätä tietoa poliisikoulutuksesta ja tavoittaa potentiaalisia hakijoita.

Poliisin verkkosivustoilla on huomioitu yhdenvertaisuuden ja kielellisten oikeuksien toteutuminen tuottamalla mahdollisimman selkeää ja saavutettavaa sisältöä useilla kielillä. Selkokielen määrän lisääminen verkossa on poliisin pitkän ajan tavoitteena. Poliisin henkilöstöä on ohjeistettu ja koulutettu viestinnällisissä ja kielellisissä asioissa. Myös poliisin uutisia tuottavaa henkilöstöä on koulutettu paikallisesti poliisiyksiköissä kielellisissä asioissa. Kansalliskielistrategian toteuttamiseksi Poliisiammattikorkeakoulu on laatinut erillisen toimenpidesuunnitelman vuosille 2023–2026.

4.6 Poliisi on houkutteleva työnantaja

Poliisissa on vakiintuneet opiskelijarekrytointien menetelmät. Hallinnonalat ylittävä toimenpidekokonaisuus rekrytointien turvaamiseksi ei ole käynnissä, koska asiassa ei ole saatu sisäministeriöltä tarkempaa ohjausta.

Poliisin rekrytointien turvaamiseksi ja työnantajakuvan kehittämiseksi on vuonna 2025 muun muassa edistetty tietoisuutta poliisihallinnon uramahdollisuuksista sekä päivitetty poliisin internetsivuilla julkaistuja uratarinoita.

5 Tilinpäätösanalyysi

5.1 Rahoituksen rakenne

Poliisin toimintamenomomentille 26.10.01. myönnettiin talousarviossa vuodelle 2025 nettomäärärahaa yhteensä 977,182 milj. euroa. Vuoden 2025 toisessa lisätalousarviossa poliisin toimintamenomomentille myönnettiin lisäystä yhteensä 9,608 milj. euroa, josta 7,712 milj. euroa oli palkkausten tarkistuksiin, 1,196 milj. euroa rahapeliuudistuksen toimeenpanoon sekä 0,7 milj. euroa Estlink2-kaapelin vaurioitumisesta aiheutuneisiin ylimääräisiin kustannuksiin poliisille. Poliisin toimintamenomomentille vuodelle 2025 myönnetty määräraha oli siis yhteensä 986,790 milj. euroa, mikä oli 39,486 milj. euroa eli 4,2 % enemmän kuin vuonna 2024.

Poliisitoimen määrärahasta osoitettiin sisäministeriön käyttöön 250 000 euroa momentille 26.10.01.4. Lisäksi poliisitoimen määrärahasta osoitettiin 40 000 euroa Ahvenanmaan poliisille AMK-harjoitteluun. Tilijaottelumuutosten jälkeen poliisille talousarviossa myönnetty toimintamenomäärärahat olivat 986,500 milj. euroa.

Toimintamenoihin budjetoitiin poliisitoimen määrärahasta 939,720 milj. euroa (+ 3,8 % edellisvuoteen verrattuna), hankerahoitukseen 35,520 milj. euroa sekä työ- ja kenttäharjoitteluun 11,260 milj. euroa.

Poliisin bruttotuotot oli talousarviossa arvioitu 63,934 milj. euroksi. Tuottoja kertyi poliisin toimintamenomomentille 78,894 milj. euroa, eli 6,9 % vähemmän kuin edellisvuonna (2024: 84,739 milj. euroa).

Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot kaikilta momenteilta olivat vuonna 2025 yhteensä 6,319 milj. euroa. Suurin erä koostui tuotoista valtion virastoilta ja laitoksilta (5,517 milj. euroa).

5.2 Talousarvion toteutuminen

Poliisihallitus-kirjanpitoyksikön käytettävissä oleva nettorahoitus vuodelle 2025 poliisitoimen toimintamenomomentilla 26.10.01 oli yhteensä 1 022,393 milj. euroa (2024: 974,454 milj. euroa). Tästä vuoden 2025 talousarvion määrärahoja oli 986,500 milj. euroa (96,5 %) ja edelliseltä vuodelta siirtyvää määrärahaa 35,893 milj. euroa (3,5 %).

Vuonna 2025 poliisin toimintamenomomentilla oli käytettävissä vuoteen 2024 verrattuna 39,476 milj. euroa enemmän määrärahaa ilman siirtyviä määrärahoja. Myös vuodelle 2025 siirtynyt erä oli 8,5 milj. euroa enemmän kuin vuodelle 2024 siirtynyt erä. Kokonaisuudessaan poliisin nettomääräiset toimintamenomäärärahat kasvoivat 47,939 milj. euroa, mikä oli lähes täsmälleen sama summa kuin edellisenä vuonna. Määrärahoista käytettiin tilivuoden aikana 978,150 milj. euroa (95,67 %), vuoden 2024 siirtomäärärahan

peruutusta oli 0,3 milj. euroa (0,03 %) ja vuodelle 2026 siirrettiin 43,906 milj. euroa (4,3 %).

Arviomääräraha momentilla 26.10.20 Maastapoistamis- ja noutokuljetuksista aiheutuvat menot oli 4,493 milj. euroa. Momentin 26.10.20 käyttö vuonna 2025 oli 4,096 milj. euroa, eli 38,9 % enemmän kuin edellisenä vuonna.

KEJO-hankkeella momentilla 26.10.21 ei ollut vuoden 2025 talousarviorahoitusta, mutta edelliseltä vuodelta siirtynyt rahoitus 3,383 milj. euroa käytettiin kokonaan.

Poliisilla oli käyttöoikeus myös muutaman muun hallinnonalan määrärahaan. Näistä suurimmat olivat sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön hallinnonalan arviomäärärahamomentit 33.02.20.02 Poliisien tilaamat kuljetukset, jota käytettiin 6,720 milj. euroa (2024: 6,610 milj. euroa) ja 33.02.20.03 Poliisin määräämien oikeuslääketieteellisten tutkimusten menot, jota käytettiin 1,134 milj. euroa (2024: 0,992 milj. euroa).

Valtiovarainministeriön hallinnonalan momentilla 28.70.04 Rahapeliuudistuksen toimeenpano oli poliisin käytettävissä 4,9 milj. euron kolmevuotinen siirtomääräraha, josta käytettiin 0,147 milj. euroa. 4,753 milj. euroa siirtyi seuraavalle vuodelle.

5.3 Tuotto- ja kululaskelma

Toiminnan tuotot olivat yhteensä 80,620 milj. euroa ja ne koostuivat maksullisen toiminnan tuotoista (81 %) sekä muista toiminnan tuotoista (19 %). Maksullisen toiminnan tuottoja kertyi 11,3 % vähemmän kuin edellisvuonna passihakemusten laskusta johtuen. Muut toiminnan tuotot nousivat 32,3 % edellisvuodesta. Nousua selittää yhteisrahoitteisen toiminnan ja yhteistoiminnan kustannusten korvauksen kasvu.

Toiminnan kulut olivat yhteensä 1 090,751 milj. euroa ja nousivat 4,2 % edellisvuoteen verrattuna. Henkilöstömenot olivat suurin kuluerä (67,3 %) ja ne kasvoivat 4,5 % vuodesta 2024. Henkilöstökulut nousivat koska poliisin henkilöstömäärä nousi 152 henkilötyövuodella (varsinaiset palkat nousivat 16,426 milj. euroa ja työaika- ja ylityökorvaukset 5,335 milj. euroa). Kasvua selittää myös henkilösivukulujen nousu sekä valtion virkaehtosopimuksen mukaiset palkankorotukset.

Palveluiden ostot olivat yhteensä 163,316 milj. euroa ja laskivat 2,3 % edellisvuoteen nähden. Laskua selittää pääosin maksullisten lupien painatuskulujen lasku (lupasuoritteiden volyyymi pienempi kuin edellisvuonna). Suurimmat kuluerät muodostivat palveluiden ostoissa sisäiset ICT- palvelut sekä tietotekniikan ylläpito- ja asiantuntijapalvelut. ICT-palveluiden kokonaiskustannukset laskivat edellisvuoteen verrattuna, koska tuottavuusohjelman toimenpiteitä toteutettiin vuoden aikana. Palveluiden ostot muodostivat 15 % poliisin kuluista.

Ostoja tilikauden aikana olivat yhteensä 37,755 milj. euroa ja ne nousivat 8,7 % edellisvuodesta. Nousua selittää mm. koneiden, kalusteiden ja pienhankintojen ostot liittyen automaattivalvontaan, virkavaatteisiin, suojavälineisiin ja varusteisiin. Ostot tilikauden aikana muodostivat 3,5 % poliisin kuluista.

Vuokratulot olivat yhteensä 102,786 milj. euroa ja nousivat 8,5 % edellisvuodesta lähinnä toimitilavuokrien noususta johtuen. Poliisitalohankkeista valmistui vuoden 2025 aikana Oulun pääpoliisiasema sekä Kittilän ja Loviisan poliisiasemat. Poliisin toimitilavuokrat muodostivat 91 % kaikista vuokrista. Vuokramenot muodostivat 9,4 % poliisin koko kuluista.

Muut kulut olivat yhteensä 25,907 milj. euroa ja ne nousivat 14,6 % vuoteen 2024 verrattuna. Kustannusten kasvua näkyi päiväraha ja matkustusmenoissa sekä patentti- ja lisenssikuluissa.

Monivuotisten hankkeiden siirto keskeneräiseen käyttöomaisuuteen näkyi tilinpäätöksen tuotto- ja kululaskelmalla kohdassa valmistus omaan käyttöön, yhteensä 10,316 milj. euroa (vuonna 2024 10,322 milj. euroa). Poistojen osuus oli 36,891 milj. euroa ja ne kasvoivat edellisvuodesta 3,9 %.

5.4 Tase

Taseen vastaavaa-puolen aineettomissa hyödykkeissä keskeneräinen käyttöomaisuus laski 62 % eli lähes 26,5 milj. euroa. Keskeneräisten aineettomien hankintojen saldo koostuu seuraavista hankkeista: Poliisihallituksen Askel, TJKL, KOM2 ja Rahapelijärjestelmäuudistus. Valmiiseen käyttöomaisuuteen aktivoitiin kuluneella tilikaudella KEJO II -hanke 34,758 milj. eurolla, FILI/ASKEL -hanke 1,157 milj. eurolla, jonka aktivointi tehtiin takautuvasti marraskuun lopulla alkamaan 1.1.2025, POLKAS-hanke 0,838 milj. eurolla sekä Virve simulaatioympäristö 0,063 milj. eurolla. Poistoja (aineettomista hyödykkeistä) kirjattiin 19,271 milj. euroa. Aineettomien hyödykkeiden tasearvo pieneni 7,877 milj. euroa. Koneiden ja laitteiden tasearvo pieneni 8,9 %.

Vaihto-omaisuuden arvo laski 0,125 milj. euroa.

Myyntisaamiset laskivat edellisvuodesta 5,0 %.

Lomapalkkavelka kasvoi edellisvuodesta yli 5,7 milj. euroa.

5.5 Hankkeet

Poliisin kehittämishankkeiden kokonaisuudessa vuonna 2025 toiminnallisesti ja taloudellisesti laajimmat kokonaisuudet olivat tutkinnan järjestelmän uudistamisohjelma (TUJU), jonka useissa eri alahankkeissa kehitetään poliisin operatiiviseen, erityisesti rikostorjunnan asiankäsittelyyn tarvittavia toiminnallisuuksia ja toteutettiin poliisin tiedustelujärjestelmän uuden version käyttöönotto kaikkien PTR-viranomaisten käyttöön syksyllä 2025, Timantti-ohjelma, jossa tuotetaan poliisille valtakunnallista tiedonkäsittely-ympäristöä, ICT-toiminnan modernisointiohjelma, sekä useista EU-veloitteiden täytäntöönpanohankkeista koostuva TIKO-ohjelma. Lupahallinnon alalla lupahallinnon kehittämishankkeet jatkoivat merkittävänä kokonaisuutena. Poliisihallitus laati ohjelmaan kuuluvasta asetietojärjestelmän kehittämishanke Askeleesta selvityksen, jonka tuloksena hankkeen toimintoja muokattiin vuodelle 2026.

ICT-kehittämisessä on varmistettu kokonaistaloudellisuutta ja yhteentoimivuutta muiden viranomaisten järjestelmien, erityisesti oikeudenhoidon, järjestelmien kanssa. Tämä on ohjannut toteutuksia etenkin TUJU- ja Timantti-ohjelmissa. Molemmissa edistettiin vuonna 2025 erityisesti poliisin ja oikeusministeriön hallinnonalan välistä tiedonvaihdon suunnittelua sujuvan ja yhteentoimivan sähköisen ratkaisun löytämiseksi.

Vuonna 2025 valmistui kuusitoista hanketta, joissa kehitettiin poliisin suorituskykyä monipuolisesti poliisitoiminnan aloilla. Strategisesti erityisen merkittävää poliisille on monivuotisen KEJO-hankkeen valmistuminen. Sen tuloksena poliisin, pelastustoimen, sosiaali- ja terveystoimen, Rajavartiolaitoksen, Puolustusvoimien sekä Tullin yhteinen kenttäjohtojärjestelmä otettiin käyttöön. Poliisin kehittämishankkeille ulkopuolisen rahoituksen hyödyntäminen mahdollisimman tehokkaasti on merkittävää. Poliisille merkittävin ulkopuolisen rahoituksen lähde ovat EU:n sisäasioiden rahastot (EUSA-rahastot), joista poliisi sai vuonna 2025 rahoitusta noin 2,5 miljoonaa euroa. Lisäksi poliisi hyödynsi suppeasti mm. EU:n Horisontti-ohjelman rahoitusta. Vuonna 2025 ulkopuolisen rahoituksen hankkeissa parannettiin viranomaisten osaamista kyberrikosten torjunnassa sekä poliisin kyvykkyyttä estää ja puuttua nuorten kyberrikoskierteeseen, vahvistettiin EXIT-toimintaa järjestäytyneestä rikollisuudesta irtautumiseksi, rikostiedonvaihtoa ja yhteistä tutkintaa kansallisessa ja kansainvälisessä yhteistyössä sekä jätealan ympäristörikosten torjuntaa. Osallistuttiin hankemuotoisesti tekoälyn mahdollisuuksien selvittämiseen lainvalvontaviranomaisten työssä sekä oltiin mukana tuottamassa ja testaamassa tekoälypohjaista työkalua disinformaation havaitsemiseen ja analysointiin. Hankemuotoisesti hankittiin poliisille erityisvälineistöä kemiallisten, biologisten, säteily-, ydin- ja räjähdäaineiden (CBRNE) havainnointiin ja tunnistamiseen, minkä tuloksena poliisin kyky havainnoida, tunnistaa ja torjua näiden aineiden aiheuttamia vahinkoja tehostui kansallisesti merkittävästi. Hallinnollisesti tärkeitä hankkeita olivat poliisin uuden kassajärjestelmän käyttöönotto sekä poliisin työaikajärjestelmän yhtenäistäminen yhdeksi yhteiseksi järjestelmäksi koko henkilöstön käyttöön.

Kaiken kaikkiaan vuonna 2025 poliisin kehittämishankemomentilta rahoitettiin 25 hanketta ja/tai hankeohjelmaa kokonaan tai osittain. Kehittämishankkeiden toteutuneet kokonaiskustannukset olivat 28,7 miljoonaa euroa, josta merkittävimmät kaksi erää olivat henkilöstökulut 10,8 miljoonaa euroa ja palvelujen ostot 17,8 miljoonaa euroa. Kehittämishankkeiden kokonaisbudjetti vuonna 2025 oli 42,2 miljoonaa euroa. Toteuman ja budjetin merkittävää eroa selittävät etenkin haasteet hankinnoissa, kehitys- ja suunnittelutyössä, aikatauluissa sekä EU-tason aikatauluissa varsinkin laajoissa hankkeissa, kuten TIKO-, Timantti- sekä ICT-toiminnan modernisointiohjelmissa sekä KEJO-, Virve2.0- ja KOM2 -hankkeissa

Vuonna 2025 Poliisihallituksessa edistettiin kehittämishankkeiden priorisoinnin, koordinaation ja hallinnoimisen kehittämistä ja tehostamista. Poliisihallituksen Sisäinen tarkastus teki kehittämisprosessin omistajan pyynnöstä selvityksiä useista poliisin hankkeista, joiden suositusten toimeenpano aloitettiin jo vuonna 2025 ja jatketaan erillisen suunnitelman mukaisesti 2026. Myös hankeprosessia koskeva normi ja menettelyt päivitettiin tavoitteena entistä paremmin vaikuttaa hankkeina toteuttamisen tarkoituksenmukaisuus,

vaikuttavuus ja kustannustietoisuus. Lisäksi vuoden 2025 aikana suunniteltiin ja toteutettiin tuottavuusohjelman edellyttämät leikkaukset hanketoiminnan resursointiin.

6 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Poliisitoimen vuoden 2025 sisäisen valvonnan ja siihen sisältyvän riskienhallinnan tilan arvioinnissa hyödynnettiin poliisin sisäisen tarkastuksen, riskienhallinnan, laillisuusvalvonnan sekä ulkoisten tarkastajien ja valvojien tekemiä havaintoja sekä poliisin eri kehittämistoiminnassa esille tulleita arvioita.

Valtion talousarviosta annetun asetuksen 65 §:n edellyttämänä sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausumana poliisin toimialan osalta poliisin ylijohdo esittää seuraavaa:

Poliisin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan menettelyt ovat suoritettuna sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilan arvioinnin perusteella pääosin asianmukaisia ja riittäviä ja täyttävät niille asetetut vaatimukset.

Suoritettuna arvioinnin ja muiden havaintojen perusteella todettiin seuraavat olennaisimmat kehittämiskohteet:

Poliisitoimen sisäisessä valvonnassa keskeiseksi kehittämiskohteeksi tunnistettiin seurannan ja valvonnan laatu, riittävä yhdenmukaisuus sekä vaikuttavuuden varmistaminen. Riskienhallinnan jalkauttamista koko poliisihallintoon, sen toimintoihin ja prosesseihin jatketaan.

Sisäisen tarkastuksen vuoden 2025 tarkastushavainnot liittyvät poliisin toiminnan lainmukaisuutta ja tuloksellisuutta varmistavan seurannan ja valvonnan laadun kehittämiseen, riittävään yhdenmukaisuuteen sekä poikkeamiin puuttumiseen. Sisäisen tarkastuksen vuoden 2026 painopistealueina ovat rikostutkinnan laadunhallinnan toimintamallit, aikaisempien tarkastusten ja selvitysten vaikuttavuuden seuranta ja arviointi sekä sisäisen tarkastuksen oman laatujärjestelmän päivittäminen.

Poliisiyksiköiden sisäinen laillisuusvalvonta oli Poliisihallituksen laillisuusvalvonnan tarkastushavaintojen perusteella järjestetty asianmukaisesti. Poliisihallituksen ja poliisiyksiköiden itse suorittamien tarkastusten perusteella on puututtu varsin kattavasti havaittuihin puutteisiin ja epäkohtiin. Kehityskohteena on kattavan valvontatyön jatkaminen systemaattisena toimintana edelleen ja sen ohjaaminen tietojohtoisesti sellaiseen toimintaan, jossa sillä on mahdollisimman laaja vaikuttavuus. Vuoden 2026 osalta valvontaa tullaan kohdentamaan mm. poliisiyksiköiden omaan valvontaan, esitutkintapäätöksiin, takavarikkomenettelyyn, lähestymiskieltoihin sekä laite-etsintään, minkä lisäksi käynnistetään tutkinnan päätöksiin kohdistuva laatutyö.

Vuosina 2022-2025 riskienhallinnan keskeisenä kehittämiskohteena oli poliisiyksiköiden merkittävimmistä riskeistä laadittuun analyysiin perustuva raportointi. Raportoinnin kehittämistä ja LUMI IRM -järjestelmän tehokasta hyödyntämistä riskien hallinnassa jatketaan vuonna 2026. Lisäksi jatketaan riskien käsittelyn menettelyiden ja prosessin kehittämistä entistä tiiviimmäksi osaksi tulosohjausprosessia. Poliisissa jatketaan myös riskienhallinnan prosessien toteutukseen osallistuvien poliisin eri toimijoiden roolien ja vastuiden

edelleen selkeyttämistä hyödyntämällä poliisin sisäisen valvonta -ohjeen mukaista kolmen linjan mallia ja käsitteistöä.

7 Kokonaisarvioinnin tulokset

Poliisissa otettiin käyttöön vuonna 2025 valtionhallinnon yhteinen HenkilöstöBaro (HB). Samalla muuttuivat viitearvot eivätkä tulokset ole vertailukelpoisia aiempien henkilöstöbarometrien tulosten kanssa. Jatkossa HenkilöstöBaro tehdään Poliisihallituksessa vuosittain ja koko poliisissa joka toinen vuosi.

Vuoden 2025 HB-kyselyyn vastasi 53 % poliisin henkilöstöstä. Tulosten perusteella poliisihallinnon vahvuutena ovat lähiesimiestyö, oman työn arvostus ja merkityksellisyys sekä työturvallisuus. Merkittävimmät kehittämisalueet liittyvät organisaation johtamis- ja toimintakulttuuriin sekä innovatiivisuuteen ja uudistumiskykyyn. HenkilöstöBaro-tulosten perusteella valtakunnallisiksi painopisteiksi valittiin kolme teemaa: Ihmislähtöinen ja ammattitaitoinen johtajuus sekä esihenkilötyö, työyhteisön vuorovaikutus ja tuloksellisuus sekä työkyvyn ylläpitäminen ja johtaminen. Poliisiyksiköt laativat HB-kehittämissuunnitelmat 31.3.2026 mennessä.

8 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

Yhteenvetotiedot on laadittu poliisiyksiköiden sisäiselle tarkastukselle ilmoittamista vuoden 2025 aikana havaituista väärinkäytöksistä ja rikoksista. Kaikki poliisiyksiköt toimittivat selvityksen vuoden 2025 aikana tietoonsa tulleista epäilyistä väärinkäytöksistä tai ilmoittivat ettei sellaisia ollut.

8.1 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot

Väärinkäytöksiä ilmoitettiin neljä kappaletta ja näistä on kirjattu rikosilmoitukset.

8.2 Väärinkäytösepäilyjen ilmoituskanavan kautta tulleita ilmoituksia koskevat yhteenvetotiedot

Eettiseen kanavaan tuli vuonna 2025 yhteensä 90 kappaletta ilmoituksia. Ilmoituksista 35 kappaletta koski epäasiallista toimintaa/käyttäytymistä, 44 henkilöstökäytäntöjä ja loput tulkittiin mielipidekirjoituksiksi sekä selvästi aiheettomiksi ilmoituksiksi. Kaksi ilmoitusta siirrettiin poliisirikostutkintaan. Kuusi päätettiin Poliisihallituksessa ilman toimenpiteitä ja loput siirrettiin Poliisihallituksen yksiköille sekä poliisiyksiköille tiedoksi ja tarpeellisia toimenpiteitä varten.

8.3 Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot

Virheiden ja väärinkäytöksiin perustuvia takaisinperintäpäätöksiä tehtiin tilinpäätös-vuonna kaksi ja takaisinperintä toteutui yhden osalta.

9 Poliisihallituksen talousarvion toteumalaskelma

Taulukko 39. Poliisihallituksen talousarvion toteumalaskelma 1/2

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2025	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteuma %
11. Verot ja veronluonteiset tulot	1 407 808,10	2 270 381	2 270 380,76	0,00	100
11.04.01. Arvonlisävero	1 407 808,10	2 270 381	2 270 380,76	0,00	100
12. Sekalaiset tulot	8 097 610,50	1 772 294	2 209 734,35	437 440,20	125
12.26.99. Sisäministeriön hallinnonalan muut tulot	461 409,66	773 866	1 211 306,40	437 440,20	157
12.26.99.1. Takavarikoitujen esineiden myyntitulot	240 555,86	200 000	978 958,14	778 958,14	489
12.26.99.3. Muut tulot	90 018,06	73 866	73 866,20	0,00	100
12.26.99.4. Raja- ja merivartiovirasto Frontexin poliisille maksamat tulot	130 835,74	500 000	158 482,06	-341 517,94	32
12.30.99. Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan muut tulot	-	620	620,00	0,00	100
12.33.99. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan muut tulot	-	900	900,00	0,00	100
12.39.01. Sakkotulot ja tulot hallinnollisista maksuseuraamuksista	32 583,53	38 274	38 273,62	0,00	100
12.39.04. Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	7 266 061,44	356 019	356 018,91	0,00	100
12.39.10. Muut sekalaiset tulot	337 555,87	602 615	602 615,42	0,00	100
Tuloarviotilit yhteensä	9 505 418,60	4 042 675	4 480 115,11	437 440,20	111

Taulukko 40. Poliisihallituksen talousarvion toteumalaskelma 2/2

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA +LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen käyttö 2025	Talousarvion 2025 määrärahojen siirto seuraavalle vuodelle	Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Käytettävissä vuonna 2025, siirtomäärärahat	Käyttö vuonna 2025 siirtomäärärahat (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
23.Valtioneuvoston kanslia	-	-	-	-	-	-	19 769,67	19 769,67	19 769,67	-
23.01.03. Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot (S2)	-	-	-	-	-	-	19 769,67	19 769,67	19 769,67	-
23.01.03.1. Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkaus- ja muut menot	-	-	-	-	-	-	19 769,67	19 769,67	19 769,67	-
24.Ulkoministeriön hallinnonala	0,41	15 006	6 080,92	8 925,15	15 006,07	0,00	-	15 000,00	6 074,85	8 925,15
24.01.29. Ulkoministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (A)	0,41	6	6,07	-	6,07	0,00	-	-	-	-
24.01.29.1. Ulkoasiainhallinnon arvonlisäveromenot	0,41	6	6,07	-	6,07	0,00	-	-	-	-
24.10.21. Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan (S2)	-	15 000	6 074,85	8 925,15	15 000,00	0,00	-	15 000,00	6 074,85	8 925,15
24.10.21.01. Siviilikriisinhallinta (EK)	-	15 000	6 074,85	8 925,15	15 000,00	0,00	-	15 000,00	6 074,85	8 925,15
26. Sisäministeriön hallinnonala	1 013 787 963,48	1 050 969 196	1 006 657 610,67	43 914 471,45	1 050 572 082,12	397 113,65	39 288 227,95	1 025 866 227,95	981 602 989,03	43 914 471,45
26.01.29. Sisäministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (A)	57 737 824,73	59 898 196	59 898 195,77	-	59 898 195,77	0,00	-	-	-	-
26.01.50. Eräät avustukset (S3)	30 000,00	30 000	21 400,00	8 600,00	30 000,00	0,00	12 048,00	42 048,00	21 400,00	8 600,00
26.01.50.3. Todistajansuojeluohjelma	30 000,00	30 000	21 400,00	8 600,00	30 000,00	0,00	12 048,00	42 048,00	21 400,00	8 600,00
26.10.01. Poliisitoimen toimintamenot (S2)	947 024 000,00	986 500 000	942 594 128,55	43 905 871,45	986 500 000,00	0,00	35 892 782,26	1 022 392 782,26	978 150 191,34	43 905 871,45
26.10.01.1. Toimintamenot (KPY)	912 609 437,15	939 720 325	909 037 474,51	43 905 871,45	952 943 345,96	-13 223 020,96	34 667 318,03	974 387 643,03	943 704 792,54	43 905 871,45
26.10.01.2. Hankerahoitus (KPY)	25 282 543,54	35 519 675	22 880 193,85	0,00	22 880 193,85	12 639 481,15	-	35 519 675,00	22 880 193,85	0,00
26.10.01.3. Poliisi amk harjoittelu (KPY)	7 845 019,31	11 260 000	10 676 460,19	0,00	10 676 460,19	583 539,81	-	11 260 000,00	10 676 460,19	0,00

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA +LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen käyttö 2025	Talousarvion 2025 määrärahojen siirto seuraavalle vuodelle	Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Käytettävissä vuonna 2025, siirtomäärärahat	Käyttö vuonna 2025 siirtomäärärahat (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
32.30.51. Julkiset työvoima- ja yritys-palvelut (S2)	794 292,53	-	-	-	-	-	-	-	-	-
32.30.51.07. Palkkatuettu työ, valtion-hallinto (KPY)	794 292,53	-	-	-	-	-	-	-	-	-
33. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala	8 750 307,64	9 292 456	8 958 695,19	88 030,58	9 046 725,77	245 730,12	93 861,52	193 861,52	105 830,94	88 030,58
33.01.29. Sosiaali- ja terveysministe-riön hallinnonalan arvonlisäveromenot (A)	781 241,85	1 092 456	1 092 455,89	-	1 092 455,89	0,00	-	-	-	-
33.02.20. Oikeuslääketieteellisen kuolemansyyntä selvittämisen menot (A)	7 602 387,61	8 100 000	7 854 269,88	-	7 854 269,88	245 730,12	-	-	-	-
33.02.20.02. Poliisien tilaamat kuljetukset (KPY)	6 610 098,44	6 900 000	6 720 434,07	-	6 720 434,07	179 565,93	-	-	-	-
33.02.20.03. Poliisin määräämien oikeuslääketieteellisten tutkimusten menot (KPY)	992 289,17	1 200 000	1 133 835,81	-	1 133 835,81	66 164,19	-	-	-	-
33.20.50. Valtionosuus työttömyysetuuksien ansioturvasta ja vuorottelukorvauksesta (A)	154 875,36	-	-	-	-	-	-	-	-	-
33.20.50.01. Palkkatuettu työ, valtion-hallinto	154 875,36	-	-	-	-	-	-	-	-	-
33.20.52. Valtionosuus työttömyysetuuksien perusturvasta (A)	111 802,82	-	-	-	-	-	-	-	-	-
33.20.52.01. Palkkatuettu työ, valtion-hallinto	111 802,82	-	-	-	-	-	-	-	-	-
33.60.31. Sosiaali- ja terveydenhuollon kansallinen kehittäminen (S3)	100 000,00	100 000	11 969,42	88 030,58	100 000,00	0,00	93 861,52	193 861,52	105 830,94	88 030,58
33.60.31.01. Lastenasiantalo- toimintamallien kehittäminen ja valtakunnallistaminen	100 000,00	100 000	11 969,42	88 030,58	100 000,00	0,00	93 861,52	193 861,52	105 830,94	88 030,58
Määrärahatilit yhteensä	1 023 332 564,06	1 065 576 604	1 015 871 989,08	49 061 771,50	1 064 933 760,58	642 843,77	41 044 044,14	1 032 934 147,14	982 302 784,73	50 275 343,50

10 Poliisihallituksen talousarvion toteumalaskelman tiedot valtuuksista

Poliisihallituksella ei ole esitettävää valtuuslaskelmalla.

11 Poliisihallituksen tuotto- ja kululaskelma

Taulukko 41. Poliisihallituksen tuotto- ja kululaskelma

Poliisihallituksen tuotto- ja kululaskelma	1.1.2025-31.12.2025	Vuosi 2025 yhteensä	1.1.2024-31.12.2024	Vuosi 2024 yhteensä
TOIMINNAN TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot	65 251 270,49		73 569 749,68	
Muut toiminnan tuotot	15 368 659,77		11 620 047,34	85 189 797,02
TOIMINNAN KULUT				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	37 755 297,62		34 729 569,03	
Varastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	124 203,11		-101 340,53	
Henkilöstökulut	734 286 540,61		702 404 969,57	
Vuokrat	102 786 211,44		94 697 360,1	
Palvelujen ostot	163 316 316,25		167 236 741,96	
Muut kulut	25 907 429,74		22 306 874,54	
Valmistus omaan käyttöön (-)	-10 316 358,38		-10 322 134,22	
Poistot	36 891 055,72		35 508 550,87	1 046 460 591,32
JÄÄMÄ I		-1 010 130 765,85		-961 527 153,63

Poliisihallituksen tuotto- ja kululaskelma	1.1.2025-31.12.2025	Vuosi 2025 yhteensä	1.1.2024-31.12.2024	Vuosi 2024 yhteensä
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT				
Rahoitustuotot	8 073,35		11 302,52	
Rahoituskulut	-34 756,05	-26 682,7	-6 803,10	4 499,42
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT				
Satunnaiset tuotot			276 632,33	
Satunnaiset kulut			-291 594,89	-14 962,56
JÄÄMÄ II		-1 010 157 448,55		-961 537 616,77
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT				
Kulut				
Siirtotalouden kulut kotitalouksille	11 400	11 400	-7 044,00	-7 044,00
JÄÄMÄ III		-1 010 168 848,55		-961 544 660,77
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA				
Muut pakolliset maksut	38 273,62		32 583,53	
Perityt arvonlisäverot	2 270 380,76		1 407 808,10	
Suoritetut arvonlisäverot	-61 088 182,99	-58 779 528,61	-58 519 093,97	-57 078 702,34
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ		-1 068 948 377,61		-1 018 623 363,11

12 Poliisihallituksen tase

Taulukko 42. Poliisihallituksen tase 1/2

Poliisihallituksen tase	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
VASTAAVAA			
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET			
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET			
Aineettomat oikeudet	1 217 950,82	376 103,78	223,8 %
Muut pitkävaikutteiset menot	81 703 435,81	63 922 728,18	27,8 %
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	<u>16 235 588,65</u>	<u>42 735 541,48</u>	<u>-62,0 %</u>
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	99 156 975,28	107 034 373,44	-7,4 %
AINEELLISET HYÖDYKKEET			
Rakennelmat	111 320,69	97 197,30	14,5 %
Koneet ja laitteet	42 002 103,87	46 101 039,39	-8,9 %
Kalusteet	1 452 125,42	1 338 016,87	8,5 %
Muut aineelliset hyödykkeet	<u>30 339,14</u>	<u>52 456,37</u>	<u>-42,2 %</u>
AINEELLISET HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	43 595 889,12	47 588 709,93	-8,4 %
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ	142 752 864,40	154 623 083,37	-7,7 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS			
VAIHTO-OMAISUUS			

Poliisihallituksen tase	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
Aineet ja tarvikkeet	<u>373 473,75</u>	<u>497 676,86</u>	-25,0 %
VAIHTO-OMAISUUS YHTEENSÄ	373 473,75	497 676,86	-25,0 %
PITKÄAIKAISET SAAMISET			
Pitkäaikaiset saamiset	<u>65 116,87</u>	<u>46 017,00</u>	41,5 %
PITKÄAIKAISET SAAMISET YHTEENSÄ	65 116,87	46 017,00	41,5 %
LYHYTAIKAISET SAAMISET			
Myyntisaamiset	2 981 725,10	3 137 028,32	-5,0 %
Siirtosaamiset	8 338 167,31	5 145 750,84	62,0 %
Muut lyhytaikaiset saamiset	635 437,12	1 147 450,27	-44,6 %
Ennakkomaksut	<u>650 271,12</u>	<u>2 295 278,20</u>	-71,7 %
LYHYTAIKAISET SAAMISET YHTEENSÄ	12 605 600,65	11 725 507,63	7,5 %
RAHOITUSOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT LYHYTAIKAISET SIJOITUKSET			
Rahoitusomaisuusarvopaperit	<u>0,00</u>	<u>2 623,70</u>	-100,0 %
RAHOITUSOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT LYHYTAIKAISET SIJOITUKSET YHTEENSÄ	0,00	2 623,70	-100,0 %
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT			
Kassatilit	242 403,84	240 405,94	0,8 %
Maksuliiketililit	-1 773,38	-1 347,73	31,6 %
Sisäisen rahaliikkeen tilit	<u>124 768,36</u>	<u>123 496,27</u>	1,0 %

Poliisihallituksen tase	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT YHTEENSÄ	365 398,82	362 554,48	0,8 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ	13 409 590,09	12 634 379,67	6,1 %
VASTAAVAA YHTEENSÄ	<u>156 162 454,49</u>	<u>167 257 463,04</u>	<u>-6,6 %</u>

Taulukko 43. Poliisihallituksen tase 2/2

Poliisihallituksen tase	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
VASTATTAVAA			
OMA PÄÄOMA			
Valtion pääoma 1.1.1998	-6 142 799,61	-6 142 799,61	0,0 %
Edellisten tilikausien pääoman muutos	-46 058 665,45	-40 952 478,50	12,5 %
Pääoman siirrot	1 054 494 525,08	1 013 513 941,64	4,0 %
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	<u>-1 068 948 377,16</u>	<u>-1 018 623 363,11</u>	<u>4,9 %</u>
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	-66 655 317,14	-52 204 699,58	27,7 %
RAHASTOIDUT VARAT			
Lahjoitusten pääomat ja muut rahastoidut varat	<u>263 358,77</u>	<u>271 736,05</u>	<u>-3,1 %</u>
RAHASTOIDUT VARAT YHTEENSÄ	263 358,77	271 736,05	-3,1 %
VIERAS PÄÄOMA			
PITKÄAIKAINEN			
Muut pitkäaikaiset velat	<u>414 367,69</u>	<u>505 058,00</u>	<u>-18,0 %</u>

Poliisihallituksen tase	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
PITKÄAIKAINEN YHTEENSÄ	414 367,69	505 058,00	-18,0 %
LYHYTAIKAINEN			
Saadut ennakot	739 657,71	728 344,03	1,6 %
Ostovelat	37 001 029,38	42 888 212,52	-13,7 %
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	15 003 259,65	14 841 876,06	1,1 %
Edelleen tilittävät erät	32 495 314,71	29 078 462,18	11,8 %
Siirtovelat	136 863 122,27	131 105 762,14	4,4 %
Muut lyhytaikaiset velat	<u>37 661,45</u>	<u>42 711,64</u>	<u>-11,8 %</u>
LYHYTAIKAINEN YHTEENSÄ	222 140 045,17	218 685 368,57	1,6 %
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	222 554 412,86	219 190 426,57	1,5 %
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	<u>156 162 454,49</u>	<u>167 257 463,04</u>	<u>-6,6 %</u>

13 Liitetiedot (tilinpäätöksen liitteet)

Poliisihallituksen tilinpäätöksen liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

1) Budjetointia koskevat muutokset ja muutosten tärkeimmät vaikutukset talousarvion toteutumalaskelmaan, tuotto- ja kululaskelmaan ja taseeseen ja niiden vertailtavuuteen

Kolmella poliisiyksiköllä on vuokrasopimus Nordisk Rentingin Oy:n kanssa. Poliisiyksiköt kirjaavat kyseiset vuokrat ulkoiseksi vuokratuloksi ja ko. virasto edelleen vuokraa osaa tilasta Senaatille, eli kirjaa tuoton maksullisen toiminnan sisäiseksi vuokratuotoksi (aiemmin kulut ja tuotot kirjattiin tasetilille). Edellä kuvatusta johtuen poliisin liiketaloudellisten tuottojen määrä on kasvanut ja näitä tuottoja ei ole huomioitu maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmissa.

2) Valuuttakurssi, jota on käytetty muutettaessa ulkomaanrahan määräiset saamiset ja velat sekä muut sitoumukset Suomen rahaksi

Ulkomaanrahamääräiset velat on viety kirjanpitoon tapahtuman syntymispäivän mukaiseen valuuttakurssiin euroiksi muutettuna. Poliisihallitus kuuluu Valtiokonttorin keskitettyjen valuuttatilien käyttäjiin, ja järjestelmään kuuluvien valuuttojen maksut maksetaan Valtiokonttorin pankkitileiltä ja näihin valuuttoihin liittyvät kurssierot kirjautuvat Valtiokonttorille. Muiden valuuttojen osalta ulkomaanmääräiset velat eivät ole olennaisia eikä niitä ole muutettu tilinpäätöspäivän mukaiseen kurssiin.

3) Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja -menetelmät sekä erityisesti niissä tapahtuneiden muutosten vaikutukset tilikauden tuotto- ja kulujäämän sekä taseessa ilmoitettavien erien muodostumiseen

Poliisihallituksen tilinpäätös on laadittu noudattaen talousarviolakia ja -asetusta sekä valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin määräyksiä ja ohjeita. Tilinpäätöksessä käytetyt arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja -menetelmät ovat talousarvioasetuksen 66 a §:n mukaisia.

4) Aikaisempiin vuosiin kohdistuvat tuotot ja kulut, talousarviotulot ja -menot sekä virheiden korjaukset, jos ne eivät ole merkitykseltään vähäisiä

Poliisihallituksella ei ole kohdassa 4 raportoitavia asioita.

5) Selvitys edellistä vuotta koskevista tiedoista, jos ne eivät ole vertailukelpoisia tilinpäätösvouden tietojen kanssa

Valtiokonttorin ohjeistuksen mukaisesti liikekirjanpidon tilikartan mukaisille sisäisille tileille ja kumppanikoodeille on kirjattu vuodesta 2025 alkaen myös ne erät, joissa vastapuolena on valtion liikelaitos. Tilikartasta poistettiin tililuokka 6 Satunnaiset tuotot ja kulut.

Aiemmin tämän tililuokan tileille kirjatut saadut korvaukset ja kertaluonteiset tuotot on kirjattu vuodesta 2025 alkaen tiliryhmään 39 Muut toiminnan tuotot perustetuille tileille 39860 Saadut korvaukset ja 39870 Kertaluonteiset tuotot. Vastaavasti maksetut korvaukset ja kertaluonteiset kulut on kirjattu tiliryhmään 45 Muut kulut perustetuille tileille

45910 Maksetut korvaukset ja 45980 Kertaluonteiset kulut. Sisäisten erien osalta on käytetty tilejä 39880 Muut tuotot, sisäiset ja 45998 Muut kulut, sisäiset.

Edellisiin tilikausiin kohdistuvien tase-eriin liittyvien korjausten kirjauksissa on käytetty aiemmin satunnaisten erien tilejä. Vuodesta 2025 alkaen näissä kirjauksissa käytetty oman pääoman ryhmään tätä tarkoitusta varten perustettua tiliä 20410 Edellisiin tilikausiin kohdistuvat tasekorjaukset, valtio.

Vuoden 2024 toiminnan tuotoissa Vuokrat ja käyttökorvaukset on siirretty maksullisen toiminnan tuottoihin 925 337 euroa. Samoin muista toiminnan tuotoista siirretään lkp-tilin 39680 saldo 1 119 024 maksullisen toiminnan tuottoihin.

Vuoden 2024 satunnaisten tuottojen saldo 256 359 euroa on siirretty muihin toiminnan tuottoihin. Taseen oman pääoman erään Edellisten tilikausien pääoman muutos siirrettiin 20 273 euroa.

Vuoden 2024 satunnaisten kulujen saldo 291 594 euroa on siirretty muihin kuluihin.

Vuoden 2024 taseen kirjanpitoyksikön menotilin summa -1 347 euroa on siirretty uudelle taseen riville Maksuliiketililtä. Tilikauden tuotto-/kulujäämä muuttui -20 273 euroa, kun satunnaisista eristä siirrettiin taseen puolelle vertailukuja. Kryptovarojen kirjauskäytännön vuoksi liitteellä 10, Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset, ei ole enää esitettävää.

Liitteen 12 vastuut esitetään aiemmasta poiketen vastuutyypeittäin ja sisäiset erät eritellään lisätietona omilla riveillään.

Taseen Rahastoidut varat -ryhmä oli aiemmin nimeltään Rahastojen pääomat. Rahastoidut varat -ryhmässä oleva Lahjoitusten pääomat ja muut rahastoidut varat -rivi oli aiemmin nimeltään Muut valtion rahastot ja lahjoitetut varat. Työterveyspalveluiden kustannukset siirrettiin poliisiyksiköiltä Poliisihallitukselle 1.10.2025 alkaen. Tästä syystä palveluiden ostot vähenivät poliisiyksiköillä edellisvuoteen verrattuna.

Helsingin poliisilaitoksella aineiden ja tarvikkeiden ostot nousivat n. 18 % vuoteen 2024 verrattuna. Karhu-ryhmän hankinnat nostivat toteumaa.

Helsingin poliisilaitoksella Kohva-projektilla kirjatut tulot nostivat yksikön liiketaloudellisten tuottojen määrää yli 160 %.

Lounais-Suomen poliisilaitoksella tehty kirjaustavan muutos koskien edelleenvuokrausta kasvatti toiminnan tuottoja merkittävästi. Muiden rakennusten vuokratulot nousivat samalla summalla.

Itä-Uudenmaan poliisilaitoksella Vantaan pääpoliisiaseman vuokratustannukset tulivat täysimääräisinä kirjanpitoon toisin kuin edellisellä tilikaudella. Myös Oulun uusi pääpoliisiasema otettiin käyttöön helmikuussa 2025. Myös poliisiasemien varustelu ja muutto aiheuttivat normaalista poikkeavia kuluja.

6) Selvitys tilinpäätösvuoden jälkeisistä olennaisimmista tapahtumista

Salon uusi poliisitalo valmistuu keväällä 2026. Tämä nostaa Lounais-Suomen poliisilaitoksen vuokratustannuksia merkittävästi.

Momentin numero ja nimi	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen käyttö vuonna 2025	Talousarvion 2025 määrärahojen siirto seuraavalle vuodelle	Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Käytettävissä vuonna 2025, siirtomäärärahat	Käyttö vuonna 2025, siirtomäärärahat (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
31.01.01. Liikenne- ja viestintäministeriön toimintamenot (Siirtomääräraha 2 v) NETTOMENOT	-	297 103	-	297 103,00	297 103,00	0,00	-	297 103,00	-	297 103,00
33.20.52. Valtionosuus työttömyysetuuksien perusturvasta (Arviomääräraha) BRUTTOMENOT	111 802,82	-	-	-	-	-	-	-	-	-
33.20.52. Valtionosuus työttömyysetuuksien perusturvasta (Arviomääräraha) BRUTTOTULOT	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
33.20.52. Valtionosuus työttömyysetuuksien perusturvasta (Arviomääräraha) NETTOMENOT	111 802,82	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Poliisihallituksen tilinpäätöksen liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Poliisihallituksella ei ole ilmoitettavaa liitteellä 3.

Poliisihallituksen tilinpäätöksen liite 4: Peruutetut määrärahat
Taulukko 45. Peruutetut määrärahat

Pääluokan ja tilijaottelun numero ja nimi. Tilijaottelut eritellään myöntämisvuosittain.	Peruutettu tilijaottelu	Peruutettu yhteensä
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala	-	7 251,44
Vuosi 2023	-	7 251,44
28.70.01. Julkisen hallinnon ICT:n ohjaus ja kehittäminen	7 251,44	-

Pääluokan ja tilijaottelun numero ja nimi. Tilijaottelut eritellään myöntämisvuosittain.	Peruutettu tilijaottelu	Peruutettu yhteensä
26. Sisäministeriön hallinnonala	-	348 767,47
Vuosi 2024	-	348 767,47
26.01.50.3. Todistajansuojeluohjelma	12 048,00	-
26.10.01.4. Sisäministeriön menot	15 443,11	-
26.10.01.5. Rahanpesun estäminen (RRF P2C3R1)	321 276,36	-
Pääluokat yhteensä	-	356 018,91
Vuosi 2023	-	7 251,44
Vuosi 2024	-	348 767,47

Poliisihallituksen tilinpäätöksen liite 5: Henkilöstökulujen erittely
Taulukko 46. Henkilöstökulujen erittely

Henkilöstökulujen erittely	2025	2024	Muutos-%
Henkilöstökulut	608 872 067,05	587 514 947,47	3,64 %
Palkat ja palkkiot	604 833 334,94	582 280 506,58	3,87 %
Tulosperusteiset erät	0,00	0,00	-
Lomapalkkavelan muutos	4 038 732,11	5 234 440,89	-22,84 %
Henkilösivukulut	125 414 473,56	114 890 022,10	9,16 %
Eläkekulut	107 133 368,64	102 676 523,67	4,34 %
Muut henkilösivukulut	18 281 104,92	12 213 498,43	49,68 %

Henkilöstökulujen erittely	2025	2024	Muutos-%
Yhteensä	734 286 540,61	702 404 969,57	4,54 %
Johdon palkat ja palkkiot	6 204 116,80	5 862 990,71	5,82 %
Johdon palkat ja palkkiot, josta tulosperusteiset erät	0,00	0,00	-
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	79 243,37	121 365,75	-34,71 %
Johto	3 560,00	4 140,00	-14,01 %
Muu henkilöstö	75 683,37	117 225,75	-35,44 %

Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet vuodelta 2025 muodostuvat puhelineduista 4 780,00 ja työvaatehankinnoista 74 463,37, vastaavat luvut vuodelta 2024 ovat 5 620,00 ja 115 745,75.

Poliisihallituksen tilinpäätöksen liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Taulukko 47. Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Omaisuusryhmä	Poistomenetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto %	Jäännösarvo € tai %
112 Aineettomat oikeudet				
1120 Ostetut valmishjelmistot ja tietojärjestelmät	Tasapoisto	5	20,0	0
1120 Ostetut valmishjelmistot ja tietojärjestelmät	Tasapoisto	3	33,3	0
1123 Liittymismaksut	Tasapoisto	10	10,0	0
1129 Muut aineettomat oikeudet	Tasapoisto	5	20,0	0
114 Muut pitkävaikutteiset menot				
1140 Itse valmistetut ja teetetyt tietojärjestelmät	Tasapoisto	5	20,0	0
1149 Muut pitkävaikutteiset menot	Tasapoisto	3	33,3	0

Omaisuusryhmä	Poistomenetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto %	Jäännösarvo € tai %
1149 Muut pitkävaikutteiset menot	Tasapoisto	5	20,0	0
119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat				
1191 Keskeneräiset aineettomat käyttöomaisuushankinnat	Ei poistoja			
122 Rakennukset				
1229 Muut rakennukset	Tasapoisto	20	5,0	0
123 Rakennelmat				
1230 Rakennelmat	Tasapoisto	15	6,7	0
1230 Rakennelmat	Tasapoisto	10	10,0	0
125-126 Koneet ja laitteet				
1250 Autot ja muut maajetäsvälineet	Tasapoisto	5	20,0	0
1251 Laivat ja muut vesikuljetäsvälineet	Tasapoisto	7	14,3	0
1254 Kevyet työkoneet	Tasapoisto	7	14,3	0
1255 ICT-laitteet	Tasapoisto	3	33,3	0
1255 ICT-laitteet	Tasapoisto	5	20,0	0
1256 Toimistokoneet ja laitteet	Tasapoisto	5	20,0	0
1257 Puhelinkeskukset ja muut viestintälaitteet	Tasapoisto	5	20,0	0
1258 Audiovisuaaliset koneet ja laitteet	Tasapoisto	5	20,0	0
1259 Laboratoriolaitteet ja -kalusteet	Tasapoisto	5	20,0	0
1259 Laboratoriolaitteet ja -kalusteet	Tasapoisto	10	10,0	0
1260 Muut tutkimuslaitteet	Tasapoisto	5	20,0	0
1269 Muut koneet ja laitteet	Tasapoisto	5	20,0	0
1269 Muut koneet ja laitteet	Tasapoisto	3	33,3	0
127 Kalusteet				
1270 Asuinhuoneisto- ja toimistokalusteet	Tasapoisto	5	20,0	0

Omaisuusryhmä	Poistomenetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto %	Jäännösarvo € tai %
1279 Muut kalusteet	Tasapoisto	5	20,0	0
128 Muut aineelliset hyödykkeet				
1280 Taide-esineet	Ei poistoja			
1289 Muut aineelliset hyödykkeet	Tasapoisto	5	20,0	0
129 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat				
1299 Muut keskeneräiset aineelliset käyttöomaisuushankinnat	Ei poistoja			

Poliisihallituksen tilinpäätöksen liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot
Taulukko 48. Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot 1/2

Aineettomat hyödykkeet	110-113 Aineettomat oikeudet	114 Muut pitkävaikutteiset menot	119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	468 470,92	94 765 776,90	42 735 541,48	137 969 789,30
Lisäykset	1 077 077,22	36 816 311,21	10 316 358,38	48 209 746,81
Vähennykset	0,00	0,00	-36 816 311,21	-36 816 311,21
Hankintameno 31.12.2025	1 545 548,14	131 582 088,11	16 235 588,65	149 363 224,90
Kertyneet poistot 1.1.2025	-92 367,14	-30 843 048,72	0,00	-30 935 415,86
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-235 230,18	-19 035 603,58	0,00	-19 270 833,76
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	-327 597,32	-49 878 652,30	0,00	-50 206 249,62

Aineettomat hyödykkeet	110-113 Aineettomat oikeudet	114 Muut pitkävaikutteiset menot	119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Yhteensä
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	1 217 950,82	81 703 435,81	16 235 588,65	99 156 975,28

Taulukko 49. Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot 2/2

Aineelliset hyödykkeet	123 Rakennelmat	125-126 Koneet ja laitteet	127 Kalusteet	128 Muut aineelliset hyödykkeet	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	198 696,33	87 652 232,17	1 881 138,91	119 478,55	89 851 545,96
Lisäykset	32 780,00	13 198 172,18	560 471,35	0,00	13 791 423,53
Vähennykset	0,00	-1 953 218,96	0,00	-1 977,29	-1 955 196,25
Hankintameno 31.12.2025	231 476,33	98 897 185,39	2 441 610,26	117 501,26	101 687 773,24
Kertyneet poistot 1.1.2025	-101 499,03	-41 562 284,41	-543 122,04	-67 022,18	-42 273 927,66
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	1 800 288,21	0,00	1 977,29	1 802 265,50
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-18 656,61	-16 953 092,14	-446 362,80	-22 117,23	-17 440 228,78
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	-179 993,18	0,00	0,00	-179 993,18
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	-120 155,64	-56 895 081,52	-989 484,84	-87 162,12	-58 091 884,12
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	111 320,69	42 002 103,87	1 452 125,42	30 339,14	43 595 889,12

Poliisihallituksen tilinpäätöksen liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut**Taulukko 50. Rahoitustuotot ja -kulut**

Rahoitustuotot ja -kulut	2025	2024	Muutos 2025-2024
Rahoitustuotot			
Korot euromääräisistä saamisista	8 073,35	11 302,52	-3 229,17
Rahoitustuotot yhteensä	8 073,35	11 302,52	-3 229,17
Rahoituskulut			
Korot euromääräisistä veloista	34 756,05	6 803,10	27 952,95
Rahoituskulut yhteensä	34 756,05	6 803,10	27 952,95
Netto	-26 682,70	4 499,42	-31 182,12

Poliisihallituksen tilinpäätöksen liite 9: Talousarvionaloudesta annetut lainat

Poliisihallituksella ei ole ilmoitettavaa liitteellä 9.

Poliisihallituksen tilinpäätöksen liite 10: Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Poliisihallituksella ei ole ilmoitettavaa liitteellä 10.

Poliisihallituksen tilinpäätöksen liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

Poliisihallituksella ei ole ilmoitettavaa liitteellä 11.

Poliisihallituksen tilinpäätöksen liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Poliisihallituksella ei ole ilmoitettavaa kohtiin Voimassa olevat takaukset ja niiden käytettävissä oleva enimmäismäärä, Voimassa olevat takuut ja niiden käytettävissä oleva enimmäismäärä, sekä Voimassa olevat takaukset ja takuut valuutoittain.

Muut monivuotiset vastuut

Taseen ulkopuoliset sopimukset ja sitoumukset, joiden arvo tilinpäätöshetkestä eteenpäin laskettuna on vähintään 500 000 euroa.

Taulukko 51. Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Euroa	Talousarviome- not 2025	Määräraha-tarve 2026	Määräraha-tarve 2027	Määräraha-tarve 2028	Määräraha-tarve myöhemmin	Määräraha-tarve yhteensä
Vuokra- ja leasingvastuut	94 081 714,00	106 851 430,00	98 878 813,00	94 354 508,00	155 201 627,00	455 286 378,00
Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta <i>Toimintamenomäärärahat</i>	94 081 714,00	106 851 430,00	98 878 813,00	94 354 508,00	155 201 627,00	455 286 378,00
<i>joista vastuita valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille</i>	<i>90 297 915,00</i>	<i>103 114 509,00</i>	<i>95 141 892,00</i>	<i>90 617 587,00</i>	<i>146 588 830,00</i>	<i>435 462 818,00</i>
Palvelusopimusvastuut	2 825 168,00	1 920 715,00	768 688,00	96 620,00	8 051,00	2 794 074,00
Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta <i>Toimintamenomäärärahat</i>	2 825 168,00	1 920 715,00	768 688,00	96 620,00	8 051,00	2 794 074,00
<i>joista vastuita valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille</i>	<i>455 571,00</i>	<i>340 984,00</i>	<i>768 688,00</i>	<i>96 620,00</i>	<i>8 051,00</i>	<i>1 214 343,00</i>
Muut sopimukset ja sitoumukset	267 641,00	267 641,00	267 641,00	267 641,00	0,00	802 923,00
Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta <i>Toimintamenomäärärahat</i>	267 641,00	267 641,00	267 641,00	267 641,00	0,00	802 923,00

Euroa	Talousarviome- not 2025	Määräraha-tarve 2026	Määräraha-tarve 2027	Määräraha-tarve 2028	Määräraha-tarve myöhemmin	Määräraha-tarve yhteensä
<i>joista vastuita valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sopimukset ja sitoumukset yhteensä	97 174 523,00	109 039 786,00	99 915 142,00	94 718 769,00	155 209 678,00	458 883 375,00
<i>joista vastuita valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille yhteensä</i>	90 753 486,00	103 455 493,00	95 910 580,00	90 714 207,00	146 596 881,00	436 677 161,00

Poliisihallituksen tilinpäätöksen liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat
Taulukko 52. Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Rahaston nimi	Varat 31.12.2025	Varat 31.12.2024	Käyttötarkoitus
Maija Syrjäsen rahasto	77 622,80	77 622,80	Apurahojen jako opiskelijoille opintojen ja tutkimuksen edistämiseen.
Kyllikki Näsäkkälän testamentti	181 552,01	186 926,33	Opiskelijoiden koulutus.
ISP Testamentti lahjoitus	4 183,96	7 186,92	Lahjoitus poliisikoiratoimintaan.
Yhteensä	263 358,77	271 736,05	

Helsingin poliisilaitos vastaanotti 13.7.2000 Maija Syrjäsen testamenttilahjoituksen. Varoja on käytetty poliisilaitoksen toimintaa edistävän tutkimuksen tukemiseen. Helsingin poliisilaitoksen esityksestä jäljellä olevat testamenttilahjoitusvarat 155.245,61 euroa on siirretty Poliisiammattikorkeakoulun hallinnoitaviksi. Polamk jakaa rahoituksen Valtiokonttorin ohjeiden mukaisesti kahteen osaan; toisesta osuudesta myönnetään rahoitusta poliisiopiskelijoille opintojen ja tutkimuksen edistämiseen (3. osapuoli, varat tasetilillä) ja toisesta osuudesta maksetaan poliisiopiskelijoita hyödyntäviä tavara- tai palveluostoja (viraston oma käyttö, projektiseuranta). Varojen käytöstä laaditaan erillinen päätös.

Poliisihallituksen tilinpäätöksen liite 14: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Poliisihallituksella ei ole ilmoitettavaa liitteellä 14.

Poliisihallituksen tilinpäätöksen liite 15: Velan muutokset

Poliisihallituksella ei ole ilmoitettavaa liitteellä 15.

Poliisihallituksen tilinpäätöksen liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Poliisihallituksella ei ole ilmoitettavaa liitteellä 16.

Poliisihallituksen tilinpäätöksen liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Poliisihallituksella ei ole ilmoitettavaa liitteellä 17.

Poliisihallituksen tilinpäätöksen liite 18: Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista**Taulukko 53. Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista**

Muut suoritteet (liiketaloudelliset) / Poliisitoimi	Toteuma 2025
Tuotot	
Kilpailullisen toiminnan myyntituotot	401 391,39
Kilpailullisen toiminnan muut tuotot	
Tuotot yhteensä	401 391,39
Kokonaiskustannukset	

Muut suoritteet (liiketaloudelliset) / Poliisitoimi	Toteuma 2025
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	11 089,97
Henkilöstökustannukset	93 418,26
Vuokrat	112 726,12
Palvelujen ostot	22 754,75
Muut erilliskustannukset	9 115,72
Erilliskustannukset yhteensä	249 104,82
Maksullisen toiminnan osuus yhteiskustannuksista	
Tukitoimintojen kustannukset	15 309,57
Poistot	310,31
Korot	32,84
Muut yhteiskustannukset	
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	15 652,72
Kokonaiskustannukset yhteensä	264 757,54
TULOS	136 633,49
Käytetty mpl 7.1 §:n mukainen hintatuki	
TULOS HINTATUEN JÄLKEEN	136 633,49
Käytettävissä ollut MPL 7.1 §:n mukainen hintatuki	

Kuvaus kustannuslaskennan periaatteista:

Tuotot ovat valtion liikekirjanpidon tiliryhmään 300 tuotot maksuperustelain mukaisista liiketaloudellisista suoritteista sekä tiliryhmään 31 vuokrat ja käyttökorvaukset kirjattuja tapahtumia. Poliisiammattikorkeakoulu järjesti turvallisuusalan koulutuksia ja toteutti ajokoulutuksia ajoharjoitteluradoilla. Poliisiammattikorkeakoulun kampusalueen asuinrakennuksissa asui huoneenvuokralain mukaisilla sopimuksilla pieni määrä poliisiopiskelijoita sekä jonkin verran henkilöstöä. Lisäksi kampusalueella majoittui hätäkeskuspäivystäjätutkintoa suorittavia opiskelijoita. Asuntoloissa oli myös muita maksullisia majoittumisia. Osa asuinrakennuksista on asuinkäyttökiellossa. Majoituskapasiteetti on edellisvuotta pienempi.

Tiliryhmän 40 aineet, tarvikkeet ja tavarat tapahtumat ovat suoraan liiketaloudelliseen toimintaan tai majoitustoimintaan (erillinen seurantanumero) kohdennettuja tarvikeostoja. Majoitusvarausjärjestelmästä saatavan tilaston avulla arvioitiin vuokraustoimintaan kohdistuva osuus. Kulujen kohdennukseen sisältyy arviota muun muassa sähkökulujen osalta, sillä sähkömittarit eivät ole talokohtaisia.

Henkilöstökustannukset ovat liiketaloudelliseen toimintaan työajanseurantajärjestelmässä kohdennettuja (jakopalkat). Lisäksi on arvioitu pieni osa henkilöstökustannuksia. Vuokrat ovat tiliryhmään 420 kirjattuja toimitila- ja muita vuokria. Toimitilavuokrat voidaan Tampereen kampuksen osalta eritellä asuinrakennuksittain. Vuokraustoimintaan kohdennettava osuus saadaan majoitusvarausjärjestelmän tuottaman tilaston avulla.

Palvelujen ostot muodostuvat tiliryhmään 43 sekä suoraan kirjatusta, että vyöryttämällä kohdennetuista tapahtumista. Pieksämäen ja Lopen kiinteistöjen palvelujen ostoja on kohdennettu liiketaloudelliseen toimintaan työaikojen tai kulujen suhteessa. Majoitustoimintaan suoraan kohdennettavia palveluostoja on seurattu seurantanumerolla. Asuntojen vuokraustoimintaan kohdennettuihin palvelujen ostoihin sisältyy arviota yleisten tilojen siivouksen sekä muiden palvelujen osalta. Muut erilliskustannukset ovat liiketaloudelliselle toiminnalle kohdistettuja kuluja.

Pieksämäen ja Lopen (Räyskälä) kiinteistöjen toimitilavuokria on kohdennettu liiketaloudelliseen toimintaan tehtyjen työaikojen tai toteutuneiden kulujen suhteessa. Vaajakadun päärakennuksen tiloista on liiketaloudelliseen toimintaan arvioitu maksulliseen palvelutoimintaan osallistuneiden työhuonetiloja sekä arvioitu osuutta yleisistä tiloista päärakennuksen neliövuokran perusteella.

Pieksämäen ja Lopen toimipisteiden osalta tukitoiminnoille kirjatut tapahtumat kohdennettiin eri koulutuksille työaikojen tai toteutuneiden kulujen suhteessa. Hallinnon kaikille yhteisiä kuluja jaettiin ensin henkilöstöryhmäsuhteessa (koulutus ja muu toiminta), minkä jälkeen

koulutukselle kohdistuva osuus on jaettu pääosin opintopistemäärien suhteessa eri koulutuksille. Maksullinen ja maksuton majoitustoiminta on ohjeistettu kirjaamaan työajanseurannassa eri toiminnoille ja lisäksi on käytössä erillinen seurantakohde majoitustoiminta (seuko2). Kirjaston ja tietopalvelun kuluja kohdennettiin tukitoimintoihin kirjaston oman seurannan perusteella.

Poistoista on eritelty ensin ne osuudet, jotka kohdistuvat tiettyyn toimintaan. Loppuosa on jaettu henkilöstösuhteessa eri toimintaan, minkä jälkeen koulutukselle kohdistuva osuus on vyörytetty eri koulutuksille opintopisteiden suhteessa. Korkojen osalta on toimittu samoin.

14 Allekirjoitukset

Ilkka Koskimäki, Poliisiylijohtaja

Kati Korpi, Hallintojohtaja