

Toimintakertomus 2018

Lounais-Suomen poliisilaitos



SISÄLLYSLUETTELO

1 LOUNAIS-SUOMEN POLIISILAITOKSEN TOIMINTAKERTOMUS	3
1.1 JOHDON KATSAUS	3
1.2 TOIMINNAN VAIKUTTAVUUS.....	4
1.3 TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS, TUOTOKSET JA LAADUNHALLINTA.....	4
1.3.1 Valvonta- ja hälytystoiminta	6
1.3.2 Rikostorjunta	10
1.3.3 Lupahallinto.....	14
1.3.4 Yhteiset palvelut	17
1.3.5 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus.....	18
1.3.6 Yhteisrahoitteinen toiminta.....	19
1.4 HENKISTEN VOIMAVAROJEN HALLINTA JA KEHITTÄMINEN	19
1.5 TILINPÄÄTÖSANALYYSI	20
1.5.1 Rahoituksen rakenne	20
1.5.2 Budjetin toteutuminen	20
1.5.3 Tuotto- ja kululaskelma	22
1.5.4 Tase	23
1.5.5 Hankkeet	24
1.6 SISÄISEN VALVONNAN ARVIOINTI- JA VAHVISTUSLAUSUMA	24
1.7 KOKONAISARVIOINTIEN TULOKSET	24
1.8 YHTEENVETO HAVAITUISTA VÄÄRINKÄYTÖKSISTÄ	25

1 Lounais-Suomen poliisilaitoksen toimintakertomus

1.1 Johdon katsaus

Poliisin toimintaympäristön jatkuva muutos on edellyttänyt Lounais-Suomen poliisilaitokselta uusien turvallisuustilanteiden nopeaa tunnistamista ja luotettavaa hallintaa sekä ripeää reagointikykyä usein ennakoimattomissa ja yllättävissä tilanteissa. Kasvavina haasteina näyttäytyvät esimerkiksi hybridiuhat, vakavat uhkatilanteet ja huolta aiheuttavat henkilöt sekä teknologian ja digitalisaation kehitykseen liittyvät uhkakuvat. Samalla poliisilaitoksen tulee edelleen kyetä vastaamaan alueensa asukkaiden peruspalvelutarpeisiin ja ensivasteeseen tehokkaasti ja luotettavasti. Tilanne näyttäytyy poliisilaitoksessa työn vaatimusten kasvuna ja valmiuden jatkuvana kehittämisenä. Haasteista huolimatta poliisiyksikkö on onnistunut vakuuttavasti vastaamaan sille asetettuihin turvallisuus- ja palveluodotuksiin ja pitämään tulostavoitetasonsa kokonaisuudessaan varsin mallikkaana vuonna 2018. Tuloksen tekoa on osaltaan edes-auttanut poliisilaitoksen suotuista resurssitilanne, jonka ansiosta miehistön rivit ovat saatu pidettyä täytenä.

Reagointi poliisin toimintaympäristössä tapahtuviin muutoksiin on edellyttänyt poliisilaitokselta nopeaa ja uskottavaa suorituskykyä, monipuolista varautumista, reaaliaikaista tilannekuvaa ja vahvaa analyysia. Tähän haasteeseen poliisiyksikkö on pyrkinyt varautumaan muun muassa organisaatorakenteen ja johtamistoimintojen määrätietoisella kehittämisellä. Poliisitoiminnallista suunnitelmallisuutta on vahvistettu organisoimalla poliisipalvelulinjan tukiyksik-kö uudelleen. Linjan tukena toimivan ylikomisarion alle on muodostettu operatiivisen toiminnan tukiyksikkö, jonka vastuulle kuuluvat operatiivinen työvuorosuunnittelu ja tietojohdoinen poliisitoiminta. Yksikkö vastaa poliisin operatiivisen toiminnan sujuvuudesta ja yhteensovittamisesta poliisitoimintasektoreiden välillä.

Toimintakertomusvuonna otettiin käyttöön poliisipalvelulinjan uusi organisaatorakenne. Muutos koski muun muassa rikostutkinnan organisaatiota, jossa siirryttiin yhden sektorin toimintamalliin. Organisaatiouudistuksen myötä tutkinnan päivittäisrikosten esitutkintaprosessia ja esikäsittelytoimia on edelleen tehostettu. Rikosten esikäsittely-yksik-kö (REK) toimii nyt koko laitosalueelle ja käsittelee kaikki poliisilaitokseen kirjatut rikosilmoitukset "ohituskaistajuttuja" lukuun ottamatta. Toimintaa on vahvistettu esikäsittely-yksikön ja syyttäjän välisellä aktiivisella yhteistyöllä. Esitutkintaprosessia on myös selkeytetty laatimalla esikäsittelyohje ja omaisuusrikostutkinnan käsikirja. Turkuun perustettu pikatutkintamalli on myös nopeuttanut yksinkertaisten ja selvien juttujen läpivirtausta. Ryhmä hoitaa kirjalliseen menettelyyn soveltuvia tapauksia ja nopeasti hoidettavia kiistettyjä juttuja.

Kenttätoiminnassa keskustan (Turun alue ja saaristo) kenttäjohtoalueelle kenttäryhmien määrää vähennettiin seitsemästä kuuteen ja samalla siirryttiin työaikapainotuksissa 12 tunnin työvuoroihin. Uudistuksen tarkoituksena on ollut osaltaan varmistaa, että kenttätoiminnan resurssit ovat mitoitettu parhaalla mahdollisella tavalla vastaamaan sen tehtäviä ja tavoiteltua toiminnan tasoa. Ryhmäkoon kasvulla turvattiin työvuorosuunnittelun tuloksellisuutta ja vahvistettiin osaltaan kenttäryhmien itsenäistä vastuunkantoa vastaantulevissa kenttätilanteissa. Muutoksen myötä kenttätoiminnan viikonlopun painopisteajkojen resurssit on pystytty turvaamaan aikaisempaa paremmin.

Henkilöstön työhyvinvointia mitattiin valtakunnallisesti toteutetulla poliisin henkilöstöbarometrikyselyllä, jolla seurataan työtyytyväisyyden, työhyvinvoinnin ja henkilöstöjohtamisen tilaa poliisihallinnossa. Kyselyn tuloksista käy ilmi että työyhteisön ilmapiiri, kokonaistyötyytyväisyys, avoimuus asioiden valmistelussa sekä sisäinen viestintä ja tiedotus ovat parantuneet. Vastaavasti johtaminen on heikentynyt, mutta on kuitenkin valtaosin paremmalla tasolla kuin valtakunnassa keskimäärin. Tutkimuksen tuloksia hyödynnetään työhyvinvointiin, työsuojeluun ja henkilöstöjohtamiseen liittyvässä kehittämistyössä.

Poliisin toimitilojen muutoskorjausten osalta kuluva vuosi on koetellut Turun pääpoliisiasemalla työskentelevän henkilöstön työrauhaa. Poliisitalossa on ollut käynnissä mittava korjaushanke, joka on käsittänyt peruskorjausluonteisia töitä, tilamuutoksia sekä vapautensa menettäneiden tilojen muutostöitä. Toimintaa ei ole kuitenkaan tarvinnut siirtää erillisiin väistötiloihin vaan väistöjä on toteutettu pääosin talon sisällä. Tilamuutosten tarkoituksena on ollut päivittää toimitiloja vastaamaan nykyisiä toimitilaturvallisuusmääräyksiä ja tilatehokkuusvaatimuksia. Pää tavoitteena muutostöille on turvallinen, terveellinen ja toimiva työympäristö. Remontti valmistuu vuoden 2019 aikana.

1.2 Toiminnan vaikuttavuus

Toimintakertomusvuonna 2018 poliisilaitoksen toimintakyky on onnistuttu säilyttämään valtaosin mallikkaalla tasolla, ja asetetut tulostavoitteet saavutettiin keskeisiltä osilta. Poliisin tietoon tulleiden rikoslakirikosten määrä on pysynyt kutakuinkin edellisvuoden tasolla. Omaisuusrikoksissa havaittu useamman vuoden laskeva trendi jatkui edelleen. Myönteistä kehitystä oli havaittavissa myös liikenne- ja huumausainerikollisuuden osalta. Pahoinpitely- ja seksuaalirikollisuus oli sen sijaan kasvussa. Rikostutkinnan tehokkuutta mitattaessa selvitysprosentit laskivat jonkin verran vuoden takaisesta, mutta säilyivät edelleen valtakunnallisestikin tarkasteltuna suotuisalla tasolla. Kenttätoiminnassa poliisin nopean avun saannissa partioiden toimintavalmiusajat pysyivät keskimäärin mitattuna tulostavoitteiden mukaisella tasolla. Niin ikään poliisilaitosalueen katuturvallisuutta kuvaava laskentaindeksi säilyi tulostavoitetasolla.

Henkilöresurssien tehokkaalla suunnittelulla ja seurannalla on turvattu ja edistetty poliisilaitokselle asetettujen keskeisten palvelu- ja tulostavoitteiden toteutumista. Sillä, että henkilöresursseja on kohdennettu mahdollisimman paljon etulinjan toimintaan, on ollut osaltaan merkitystä turvallisuustilanteen pääosin myönteiseen kehittymiseen.

Poliisilaitoksen perimmäisenä toiminta-ajatuksena on ollut ylläpitää ja turvata poliisin perustoiminnassa saavutettu tuloksellinen palvelutaso ja asukkaiden kokemana turvallisuus kestävällä tasolla. Työssä korostuu jatkuvan oppimiskulttuurin omaksumisen ja asianmukaisen varustautumisen lisäksi suunnitelmallinen, yhdessä tehtävä ennalta estävä turvallisuustyö. Poliisilaitos tuntee toimintaympäristönsä, ennakoii sen muutoksia ja on luonut luottamukselliset suhteet keskeisiksi tunnistamiensa kumppaneiden kanssa havaintojen saamiseksi ja ongelmien ratkaisemiseksi. Toiminta tähtää siihen, että poliisilaitos pyrkii estämään rikosten, onnettomuuksien ja häiriöiden syntyä mahdollisimman varhaisessa vaiheessa, ja täten vaikuttamaan suotuisalla tavalla alueen turvallisuustilanteen kehittymiseen ja kansalaisten kokemaan turvallisuuden tunteeseen.

Huolimatta elokuun 2017 terrori-iskun herättämästä turvattomuuden tunteesta ja sen aiheuttamasta levottomuudesta ja lieveilmiöistä, on yleinen järjestys ja turvallisuus säilynyt hyvänä poliisilaitoksen alueella. Maahanmuuttajien ja kantaväestön välit ovat säilyneet tyydyttävinä ja poliisi on onnistunut säilyttämään luottamuksensa niin vähemmistöjen kuin kantaväestönkin keskuudessa. Lukuisat suuret yleisötilaisuudet on onnistuttu turvaamaan yhteistyöllä järjestäjätahojen kanssa. Turvallisuustyö on saatu osaksi monien yhteistyötahojen arkista rutiinia niin toisten viranomaisten kuin erilaisten järjestöjenkin toiminnassa.

Ennalta estävän toiminnan merkitys myös nuorten parissa on entistä paremmin tunnistettu, ja poliisilaitos on tietojohdoisesti sekä ennakkoiden panostanut lasten ja nuorten rikolliskierrettä ja syrjäytymistä ehkäisevään Ankkuri-toimintaan. Koko poliisilaitoksen toiminta-alueella on aktiivisesti valmisteltu Ankkuri-toiminnan maakunnallistamista selvittämällä keskuskuntien halukkuutta tarjota palvelujaan Ankkuri-toiminnan kautta. Varhaisella puuttumisella on voitu ehkäistä nuorten ajautumista rikollisuuteen.

Turun pääpoliisiasemalle huhtikuussa 2018 perustettu yhdeksän hengen pikatutkintaryhmä on tehostanut esitutkintaprosessia ja lyhentänyt nopeiden juttujen tutkinta-aikoja. Pikajuttujen prosessi integroitiin syyttäjän nopeaan menettelyyn ja toimintaa on kehitetty säännöllisellä yhteistyöllä yhdessä syyttäjien kanssa. Pikaryhmä on saattanut syyteharkintaan yli 2 000 juttua vuoden loppuun mennessä. Määrä on noin 60 prosenttia Turun pääpoliisiaseman monialatutkinnan kaikista pöytäkirjoista. Pikatutkintaryhmän keskimääräinen tutkinta-aika on 28 päivää, kun se koko eteläisen toiminnon monialatutkinnassa on keskimäärin 97 päivää. Talousrikostutkinnan tutkintamenetelmistä on laadittu kirjallinen prosessikuvaus, mikä on yhtenäistänyt tutkintamenetelmiä, ja tällä on ollut vaikutusta tutkinnan läpivirtausaikoihin positiivisesti. Esitutkinnan läpivirtausaikojen lyhentymisenä näkyy koko rikosprosessin aikojen lyhentymisenä. Esikäsittelyryhmään kirjattiin vuonna 2018 noin 19 000 juttua, joista jaettiin tutkintaan noin 9 000 juttua. Tutkintaryhmiin on jaettu lähinnä sellaisia juttuja, jotka tulevat todennäköisesti etenemään syyttäjälle saakka. Esitutkinnan rajoitusesityksiä tehtiin 560, lisäystä edelliseen vuoteen tuli 120. Esikäsittelyryhmä teki toimintakertomusvuoden aikana noin 1 100 sovittelualoitetta, mikä on yli puolet enemmän kuin edellisellä vuonna. Onnistunut sovittelu ehkäisee osaltaan uutta rikollisuutta.

Poliisilaitoksen kybertutkintaryhmä on ottanut tutkittavakseen useita valtakunnallisesti merkittäviä rikossarjoja. Yksittäin hoidettuina tällaisten rikosilmoitusten tutkinta olisi päättynyt keskeytykseen, mutta asiaan perehtyneiden tutkijoiden hoitamina tekijät saadaan rikosvastuuseen, millä on sekä yleis- että erityisestävää vaikutusta rikollisuuteen. Tiedustelutoimintaa on kohdistettu toimintaympäristön muuttuneiden vaatimusten mukaisesti sisäisen

turvallisuuden asioihin. Huolta aiheuttaviin henkilöihin liittyvien toimien keskittäminen pääosin tiedustelutoiminnan piiriin on saatu toteutettua ja varmistettua yhteistyö muun muassa Ankkuri-toiminnan kanssa. Tätä kautta tapauksia on saatu tietoon aiempaa enemmän ja niihin on puututtu tehokkaasti. Toimintamalli koskien uhan muodostavan kohteen kanssa kontaktiin hakeutumisesta sekä entistä tiiviimpi ja laajempi yhteistyö niin viranomaisten kuin muiden yhteisöjen kesken on vakiintunut ja resurssia on tapausten lisääntymisen myötä vahvistettu. Osaltaan tapausten lisääntymistä selittää myös tunnistamiskyvyn kehittyminen sekä entisestään aktivoitunut yhteistyö muiden avaintoimijoiden kanssa.

Huumausainerikostutkintaryhmät ovat vuoden 2018 aikana keskittyneet vakavaan ja järjestäytyneeseen rikollisuuteen. Huumausainerikollisuutta on torjuttu suunnitelmallisesti. Suoritettujen esitutkintojen avulla on poliisilaitoksen alueella vaikutettu erittäin voimakkaasti kyseessä olevaan rikollisuuteen muun muassa vangitsemalla useita prosenttijengiläisiä. Tätä torjuntatyötä on tehty erittäin kiinteässä yhteistyössä Tullin ja KRP:n kanssa. Näillä toimenpiteillä on heikennetty olennaisesti kyseisten ryhmien toimintaedellytyksiä poliisilaitosalueella. Poliisilaitoksessa on puututtu aktiivisesti useisiin pimeässä tietoverkossa (TOR) tapahtuneisiin rikoksiin. Toiminnan avulla on tutkittu useita huumausaine-, ase- ja räjähdერიкoksia, ja tiedon leviämällä on merkittävää ennalta estävää vaikutusta kyseessä olevaan rikollisuuteen.

Liikennepoliisisektorin henkilöstömäärän lisäyksen johdosta poliisilaitos on pystynyt kohdentamaan liikennevalvontaan yhden henkilötyövuoden enemmän kuin vuonna 2017. Vaikuttavuuden maksimoimiseksi liikennevalvonta on kohdennettu erityisesti tulossopimuksessa sovittuihin asioihin eli rattijuopumukseen, törkeisiin liikenneturvallisuuden vaarantamisiin ja raskaan liikenteen valvontaan. Erityisesti raskaan liikenteen valvonta lisääntyi merkittävästi, mikä ilmeni tieliikenteen sosiaalilainsäädäntörikkomusten voimakkaana lisääntymisenä. Raskaan liikenteen valvonnan lisäksi sektorilla on ylläpidetty tehokkaaksi ja tuottavaksi todettua raskaan liikenteen koulutuskiertoa, minkä lisäksi jokaisella koulutuspäivällä on ollut osio raskaan liikenteen valvonnasta. Myös resurssien ja toiminnan suunnitteluun on panostettu aiempaa enemmän. Lisäksi työvuorolistan informatiivisuutta on kehitetty edelleen toiminnan näkökannalta, jolloin henkilöstöllä on ollut selvä kuva kolmiviikkoisjaksoittain työvuoroista ja niiden tavoitellusta sisällöstä. Muun muassa valvonnan kohdistumisen onnistumiseksi jokaiselle ryhmälle on laitettu jokaiseen jaksoon etukäteen raskaan liikenteen valvontapainotteisia vuoroja, mikä on mahdollistanut muun muassa sen että yleis- ja kenttäjohtajat ovat pystyneet huomioimaan asian päivittäisjohtamisessa aiempaa paremmin. Nopeuksien hallitsemiseksi ja keskinopeuksien laskemiseksi valvonnallisin keinoin kuntia on edelleen motivoitu mukaan Turun esimerkin mukaisesti automaattiseen liikennevalvontaan. Turun lisäksi muun muassa Raision kaupunki on ilmoittanut osallistuvansa siihen Varsinais-Suomen ELY-keskuksen kanssa siinä vaiheessa kun poliisi saa uutta valvontatekniikkaa.

Rattivalvontaan panostaminen on näkynyt kiinnijääneiden rattijuoppojen määrän lisääntymisenä. Erityisesti tämä näkyi alle 25-vuotiaiden rattijuoppojen kiinnijäämisissä. Tehostuneen valvonnan ansiosta myös muiden kuin pelkästä alkoholista päihtyneiden suhteellinen osuus on noussut kiinnijääneiden rattijuoppojen määrästä. Osaltaan edellä olevasta johtuen henkilövahinko-onnettomuuksien määrä on laskenut huomattavasti alle tavoitteen. Kehitystä tukee erityisesti se, että valvonnan suuntaaminen liikenneturvallisuutta vaarantavaan käyttäytymiseen on ylläpitänyt kiinnijää-misriskiä ja sitä kautta vaikuttanut kuljettajien tekemisiin.

Lupavalvonta on ollut tehokasta ja tuloksellista. Toimintaympäristön uudet turvallisuusuhat otettiin huomioon erityisesti suurten yleisötilaisuuksien suunnittelussa. Lupavalvonnassa on yleisötilaisuuksien osalta vuoden aikana kiinnitetty erityistä huomiota yhteistyöhön muiden viranomaisten ja yhteistyötahojen kanssa. Turvallisuusuhkia pyrittiin torjumaan muun muassa määräämällä tiettyihin tapahtumiin ajoesteitä sekä kiinnittämällä erityistä huomiota järjestyksenvalvonnan laatuun ja määrään. Yleisötilaisuuksia valvottiin sekä perinteisessä mielessä, että myös sen suhteen, miten hyvin järjestäjä noudattaa poliisin sille määräämiä velvoitteita. Lupahallinnossa on vuoden aikana myös kehitetty yhteisiä ratkaisukäytänteitä erityisesti aselupaprosessissa. Tavoitteena on ollut saavuttaa mahdollisimman yhtenäinen ratkaisukäytäntö niin aseluvan myönneissä kuin peruutuksissakin. Tavoite saavutettiin vuoden aikana pääosin omien koulutus-tilaisuuksien ja palaverien sekä ratkaisijoiden välisen tiiviin yhteydenpidon avulla.

Poliisilaitoksen lupahallinto toimeenpani 1.3.2018 organisaatiomuutoksen. Organisaatiomuutoksessa luotiin neljä uutta lupapalveluyksikköä, tehostettiin toimintoja, vähennettiin esimiehiä, ja supistettiin fyysisiä lupapalveluja pienimmillä poliisiasemilla. Palveluverkko säilytettiin kuitenkin entisen laajuisena. Palvelut on onnistuttu pääosin säilyttämään entisellä tasolla ottaen huomioon sähköisten lupapalvelujen kompensoiva vaikutus. Organisaatiomuutos

nosti selvästi lupahallinnon tehokkuutta ilman, että henkilökunta olisi kuormittunut merkittävästi. Esimerkiksi sairauspoissaolot eivät lisääntyneet. Syksyllä 2018 toteutetussa barometrikyselyssä lupapalvelusektorin henkilöstön yleinen tyytyväisyys työhönsä ja työn organisointiin sektorilla parani huomattavasti edelliseen kyselyyn verrattuna.

1.3 Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta

1.3.1 Valvonta- ja hälytystoiminta

Asetetut tulostavoitteet 2018

1. Poliisilaitos turvaa kiireellisten hälytyspalvelujen saatavuuden nykyisellä tasolla.
2. Varmistetaan ensipartion toiminnassa rikostutkinnan tarpeet.
3. Poliisilaitos tehostaa maastapoistamispäätösten täytäntöönpanoa.
4. Valvontaa painotetaan ajallisesti ja paikallisesti ilmenevien tarpeiden mukaan rikosten ja häiriöiden ennalta estämiseksi. Ulkomaalaistaustaisen väestön määrän kasvu huomioidaan valvonnassa ja ennalta estävässä toiminnassa.
5. Poliisilaitos kohdentaa valvontaa painopistealueille, joita ovat rattijuopumukset, törkeät liikenneturvallisuuden vaarantamiset ja raskas liikenne. Poliisilaitos toteuttaa vesiliikennevalvonnan suunnitelman mukaisesti.
5. Poliisilaitos käyttää tehokkaasti mahdollisuutta ajoneuvon takavarikointiin liikenteen uusintarikollisuuden vähentämiseksi
6. Aktiivisella ja suunnitelmallisella valvonnalla pidetään yllä liikenneturvallisuutta. Varmistetaan toimintakyky raskaan liikenteen valvontaan.

Tulostavoitteiden toteuma

Lounais-Suomen poliisilaitos on onnistunut suoriutumaan sille asetetuista nopean avun saannin tulostavoitteista erittäin hyvin. Vuoden 2018 aikana ensivasteena tarjottavien hälytyspalveluiden toimintavalmius on kiireellisyysluokasta riippuen säilynyt ennallaan tai jopa parantunut poliisilaitosalueella. Kenttätoimintaan tehdyt miehistön täydennykset ovat parantaneet resurssitilannetta, minkä johdosta käytettävissä on ollut aikaisempaa enemmän hälytyspartioita. Liikennepoliisi on tukenut toimintaa hoitamalla hälytystehtäviä lähimmän partion periaatteella ja toimimalla hälytyspartiona A-valmiudessa. Tavoitteisiin pääsyä on edesauttanut työvuorosunnittelussa onnistuminen ja työaikapainotusten muuttaminen keskustan kenttäjohtoalueen osalta siirtymällä 12 tunnin työvuoroihin sekä keskittämällä työvoimaa kiireellisimpiin viikonlopun yöaikoihin. Kenttätoiminnan johtamisen ja päätöksenteon perustana toimii tietojohdoinen ja suunnitelmallinen poliisitoimintamalli.

Poliisi saapui paikalle välittömästi hoidettavissa A-kiireellisyysluokan tehtävissä keskimäärin 9,6 minuutissa. Toimintavalmius on pysynyt vuoden takaisella tasolla. Toiminnalle asetettu tulostavoite saavutettiin (tavoite 9,6 min). Sitä vastoin AB-kiireellisyysluokkaan kuuluvissa tehtävissä poliisin toimintavalmius on parantunut edellisvuodesta lähes minuutilla. Tältä osin myös tulostavoite saavutettiin reippaasti (toteuma 18,5 min / tavoite 19,2 min). Hälytyspalveluiden saatavuutta on pystytty turvaamaan aiempaa paremmin sektorille osoitettujen miehistölisäysten avulla, sektorirajat ylittävällä yhteistyöllä sekä huolellisella työvuoro- ja resurssisuunnittelulla. Niin ikään liikennepoliisi-sektori on tukenut vahvasti toimintaa osallistumalla tehtävien hoitoon. Porissa valvonnan ja hälytystoiminnan partioiden työhöntulonporrastus sekä viikonlopun painopistepartioiden lisääminen Kankaanpään ja Kokemäen alueille paransivat huomattavasti toimintavalmisaikoja AB-kiireellisyysluokkaan kuuluvissa tehtävissä Satakunnassa.

Hälytyspalveluihin kohdistuva kokonaiskysyntä tehtävämäärällä mitattuna on kasvanut neljä prosenttia. Hälytystehtävien enimmäismääräksi asetetusta tulostavoitteesta jäätin (toteuma 121 087 / tavoite 113 000). Suurin tehtävämäärien kasvu kohdistui liikenneonnettomuudesta tai liikenteestä aiheutuviin C-luokan tehtäviin Satakunnan kolmessa kaupungissa, Porissa, Raumalla ja Kankaanpäässä. Sitä vastoin AB-kiireellisyysluokkaan kuuluvien tehtävien määrä laski reilu kolme prosenttia. AB-kiireellisyysluokan tehtäville asetettu tulostavoite saavutettiin (toteuma 64 735 / tavoite 67 000). Poliisilaitosalueella yksilön suojaan kohdistuvat kotihälytystehtävät ovat laskeneet vuoden takaisesta reilu neljä prosenttia. Samoin myös häiriökäyttäytymiseen ja ilkeilyyn liittyvät tehtävät ovat vähentyneet reilulla 7,5 prosentilla.

Osana hälytystehtävien laadukasta hoitoa partiotoiminnassa on varmistettu rikostutkinnan tarpeiden turvaaminen ammattitaitoisesti paikalle tulleen poliisipartion toimesta ns. yhden kosketuksen periaatteen mukaisesti. Poliisi voi suorittaa niin kutsutun suppean esitutkinnan selkeissä ja yksinkertaisissa rikosasioissa, joista ei ole odotettavissa muuta rangaistusta kuin sakkoa. Tällaisiksi rikoksiksi voidaan laskea esimerkiksi liikenneturvallisuuden vaarantamiset tai huumausaineen käyttörikokset. Näissä tapauksissa poliisipartio suorittaa tarvittavat kuulustelut ja muut toimenpiteet heti paikan päällä ja antaa rikokseen syyllistyneelle esimerkiksi sakon. Uusi sakkomenettelylaki on korostanut suppean esitutkinnan merkitystä. Sektorin henkilöstö on koulutettu siihen miten suppeat esitutkinnat tulee tehdä, ja toiminta on muodostunut jo rutiiniksi kentälle. Tutkinnasta kentälle tulleet uudet työntekijät ovat myös hoitaneet osuutensa ja opastaneet ryhmänsä tekemään vaadittavat alkutoimenpiteet yhden kosketuksen periaatteella.

Toimintavuonna 2018 toimintaympäristön turvallisuutta tilastollisesti tarkasteleva katuturvallisuusindeksi pysyi lähestulkoon vuoden takaisella tasolla koko poliisilaitosalueella. Marginaalisesta laskusta huolimatta indeksille asetettu tulostavoite saavutettiin (toteuma 111 / tavoite 110). Poliisilaitosalueen yleisten paikkojen pahoinpitelyjen ja vahingontekojen määrässä on havaittavissa lievää nousua vuoden 2017 tilanteeseen nähden. Molemmille mittareille asetetusta määrällisestä tulostavoitteesta jäätin jonkin verran. Pahoinpitelyiden lievä kasvu on osaltaan vaikuttanut myös katuturvallisuusindeksin toteuman pieneen notkahdukseen. Yleisten pahoinpitelyjen kasvu kohdistui laitosalueella Varsinais-Suomen maakuntakeskukseen, Turkuun. Satakunnassa Porissa samanlaista kasvua ei ollut havaittavissa. Keskusta-alueilla suuri osa väkivaltarikollisuudesta on tyypillistä ravintoloiden sulkemisajankohtiin painottuvaa vä-kivaltaa. Turussa tämä näkyi tilastollisesti pahoinpitelyyn, häiriökäyttäytymiseen ja päihtyneisiin henkilöihin liittyvien hälytystehtävien kasvuna viikonlopun päivien aamuyön tunteina klo 04-06 välillä. Uuden alkoholilain voimaantulon myötä ravintoloiden aukioloaikojen pidentäminen on vaikuttanut siihen, että myös järjestyshäiriöt ovat jatkuneet entistä pidempään aamuyön aikana. Poliisilaitos on pyrkinyt työnjohdollisin keinoin ja operatiivisella toimintasuunnitelmalla vaikuttamaan mahdollisimman hyvin siihen, että poliisi olisi oikeaan aikaan oikeassa paikassa. Kenttätoiminnan operatiivisissa toimintasuunnitelmissa on määritelty tietojohtoisesti kenttäjohtoaueittain erityiset valvontakohteet niin päivä- kuin jaksotasolla. Nopealla toimintavalmiudella pyritään siihen, että poliisi pystyisi puuttumaan erilaisiin häiriöihin mahdollisimman varhain, jotta muun muassa väkivallan uhka ei ehtisi muuttua fyysiseksi väkivallaksi ja sen myötä rikosilmoitukseksi. Tässä poliisi ei ole täysin onnistunut tavoitteessaan.

Toimintaympäristön nopeat muutokset ja siihen liittyvä varautuminen ajallisesti ennakoimattomiin tilanteisiin ja uusiin uhkiin on varmistettu poliisilaitoksen kenttätoiminnassa. Jatkuvalle koulutukselle on kehitetty kenttätoiminnan eri erikoisryhmien (vaaralliset tilanteet, koiraryhmät ja terroripommiryhmät) kykyä vastata vakaviin ja uusiin uhkiin. Toiminnalliset varusteet ovat kunnossa ja toimintakyky hyvällä tasolla. Poliisilaitos seuraa tarkasti muuttuvia olosuhteita ja pitää säännöllisesti yhteyttä muihin viranomaisiin ja toiminnasta vastaaviin tahoihin, jotta poliisin toimintavalmius säilyy hyvänä esimerkiksi kantaväestön ja ulkomaalaistaustaisten välisissä mahdollisissa jännitteissä sekä kotimaisten ääri liikkeiden keskinäisissä yhteenotoissa. Poliisi on verkostoitunut entistä tiiviimmin myös ulkomaalaisten yhteisöjen kanssa muun muassa jalkautumalla eri yhteisöjen pariin, minkä tavoitteena on osaltaan lisätä luottamusta viranomaisiin. Tästä hyvänä esimerkkinä on Turun Varissuolla vuosia jatkettu konkreettinen lähiöpoliisitoiminta, joka on säilyttänyt hyvän ilmapiirin poliisin, kantaväestön ja maahanmuuttajien kesken. Poliisi on myös jatkuvasti vierailut muun muassa vastaanottokeskuksissa. Ulkomaalaisvalvontaan on kiinnitetty jatkuvaa huomiota, ja tilastollisesti tarkasteltuna valvontaa on selkeästi lisätty poliisilaitoksessa ylittäen samalla reippaasti vuodelle 2018 asetetun tulostavoitteen (toteuma 6,2 htv / tavoite 4,5 htv).

Muiden viranomaisten ja sidosryhmien koulutustyötä radikalisoitumisvaarassa olevien henkilöiden tunnistamiseksi on jatkettu. Tosin koulutuksia ei ole enää annettu yhtä paljon kuin kahtena aiempana vuonna, koska uusia koulutettavia ei enää ole löytynyt. Maastapoistamiseen liittyviä täytöntöönpanoja on pystytty tehostamaan toimintojen uudelleen organisoinnilla. Maastapoistamisissa on huomioitu erityisesti riskihenkilöt prioriteetissa. Poliisilaitosalueella huolta aiheuttavien henkilöiden tiedot löytyvät yksikön operatiivisesta neukkarista, ja ovat täten kaikkien poliisimiesten tiedossa. Isojen yleisötilaisuuksien ja tapahtumien turvallisuussuunnittelussa poliisilaitos on kyennyt vastaamaan järjestäjien ja kuntien odotuksiin kohdennettuun väkivaltaan varautumisessa huolehtimalla hyvästä etukäteissuunnittelusta. Eritoten lupasektorin päällystön panos on ollut aktiivista auttaen valvontasektorin toimijoita tapahtumien turvallisuuksuunnittelussa ja toteuttamisessa.

Lounais-Suomen poliisilaitoksen liikennepoliisisektori vastaa päätyönään poliisilaitosalueen liikenneturvallisuuden edistämisestä ja liikennevalvonnan vaikuttavuuden lisäämisestä. Toimintavuoden 2018 aikana liikennepoliisitoiminto on suunnannut pääosin onnistuneesti toimintaansa sille asetettujen tulostavoitteiden mukaisesti huolimatta siitä, että

poliisitoiminnan painotuksista johtuen sektori on samalla myös tukenut valvonta- ja hälytystoiminnan tehtävien hoitoa. Toiminnan vaikuttavuuden kasvua edisti osaltaan vuoden 2018 aikana tehdyt sektorin miehistötäydennykset. Re-surssilisäysten myötä sektori on tällä hetkellä henkilöstösuunnitelman mukaisessa tavoitetilassa. Poliisilaitoksen kes-kustan kenttäjohtoalueen siirtyminen uusiin työvuoroaikoihin 2018 lokakuun alusta lähtien vapauttaa jatkossa lii-kennepoliisin voimavaroja nykyistä enemmän liikennevalvontatyöhön.

Liikennevalvonnan suunnitelmallisuuden terävöittäminen ja toiminnan määrätietoinen kehittäminen on parantanut valvonnan vaikuttavuutta ja tuloksellisuutta. Liikennevalvonnan suunnitelmallisuutta on toteutettu Poliisihallituksen teemojen yhteydessä, operatiivisen toimintasuunnitelman kehittämisellä ja liikennepoliisin viikkokohtaisilla työsuunnitelmissa. Valtakunnalliset ja poliisilaitoksen omat valvontateemat on suunniteltu hyvissä ajoin ja niistä on tehty kirjalliset suunnitelmat, jotka on liitetty osaksi operatiivista toimintakalenteria. Lisäksi joka kolmiviikkojaksolle on laadittu operatiivinen toimintasuunnitelma. Rattivalvontaan on panostettu tulossopimuksen mukaisesti, mikä näkyy kiinnijääneiden rattijuoppojen määrän lisääntymisenä yli 11 prosentilla vuoden takaisesta. Rattijuopumusrikoksille asetettu tulostavoite ylitettiin (toteuma 2 582 / tavoite 2 400). Samoin alle 25-vuotiaita rattijuoppoja on paljastunut liikenteestä 15 prosenttia viime vuotta enemmän. Rattijuopumusvalvontaa on toteutettu ratsiatyyppisesti, selektiivisellä valvonnalla ja hälytystehtävinä. Valvonnasta on tiedotettu tiedotusvälineille lähetetyillä tiedotteilla ja sosiaalisessa mediassa erityisesti huomioiden kesän Liikennehaittiapäivä. Kiinniotetuista rattijuopoista yhä suurempi osa on päihteiden sekakäyttäjiä tai huumausaineiden vaikutuksen alaisia. Sekakäyttöisten rattijuoppojen määrä kasvoi 19 prosenttia vuoden 2018 aikana, kun taas huumeratteja paljastui 11 prosenttia enemmän. Huumerattijuoppojen määrä rattijuopumusten kokonaismäärästä on tällä hetkellä noin neljänneksen. Törkeät liikenneturvallisuuden vaarantamiset on onnistuttu pitämään lukumäärällisesti vuoden takaisella tasolla, joskin tulostavoitteesta jäätin jonkin verran (toteuma 563 / tavoite 600). Suurin yksittäinen tekijä kiinnijääneissä tapauksissa on ollut kova ylinopeus.

Liikennevalvontaan kohdennettu työaika kasvoi kokonaisuudessaan kahdella prosentilla vuoden takaisesta. Raskaan liikenteen valvontaan käytetty työaika lisääntyi kuutisen prosenttia. Työajan kasvu näkyi myös raskaan liikenteen valvontasuoritteissa viiden prosentin kasvuna. Sekä liikennevalvonnalle että raskaan liikenteen valvonnalle asetetut henkilötyövuositavoitteet ylitettiin. Raskaan liikenteen valvonnassa merkittävänä onnistumisen tekijänä on ollut raskaan liikenteen koulutuskierto ja ryhmien sitoutuminen valvontaan joka jaksossa. Valtakunnallisiin teemavalvontoihin on panostettu pitkäjänteisellä suunnittelulla ja sektorirajat ylittävällä yhteistyöllä.

Edellisvuoden tapaan myönteinen tilastokehitys jatkui tieliikenneonnettomuustilastoissa, joiden valossa poliisilaitosalueen liikenneturvallisuus kokonaisuudessaan parani selvästi vuoden takaisesta. Henkilövahinkoon johtaneet alkoholi- ja liikenneonnettomuudet kuten myös tieliikenneonnettomuuksissa loukkaantuneiden ja kuolleiden määrät vähenivät selvästi. Alueellisesti lasku kohdistui valtaosin Varsinais-Suomeen. Henkilövahinkoon johtaneille liikenneonnettomuuksille asetettu enimmäismäärätavoite alitettiin (toteuma 652 / tavoite 750). Poliisilaitosalueen automaattivalvonnassa (tolppavalvonta) on viime vuosien aikana ollut havaittavissa suoritämäärien laskua. Vastaavasti poliisilaitoksen suorittaman kamera-autovalvonnan suoritämäärit ovat kasvaneet edelleen, ja tältä osin toiminnalla asetettu tulostavoite ylitettiin (toteuma 26 294 / tavoite 25 500). Liikuteltavan kaluston käytössä on myös huomioitu kaupungeilta saadut valvontatavoitteet. Poliisilaitos on pyrkinyt aktiivisesti neuvottelemaan alueensa kuntatoimijoiden kanssa automaattivalvonnan toteutuksesta niiden hallinnoimilla tieosuuksilla. Tästä esimerkkinä Turun kaupunki, jonka alu-eelle otettiin käyttöön kymmenen kameravalvontatolppaa vuoden 2018 alusta lähtien. Poliisin uuden automaattivalvontalaitteiston tulevan käyttöönoton myötä sekä Turku että muutama muu kaupunki ovat ilmoittaneet halukkuutensa panostaa edelleen automaattivalvonnan kehittämiseen. Esimerkiksi Raision kaupungin osalta suunnittelua automaattivalvonnan toteuttamiseksi keskusta-alueella jatketaan.

VALVONTA toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2016	Toteuma 2017	Tavoite 2018	Toteuma 2018
TALOUDELLISUUS				
Toimintamäärärahat, 1 000 euroa	11 078	10 188	11 000	10 328
Henkilötyövuodet	145	121	124	132

LOUNAIS-SUOMEN POLIISILAITOKSEN TOIMINTAKERTOMUS 2018

VALVONTA toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2016	Toteuma 2017	Tavoite 2018	Toteuma 2018
Valvonnan kustannukset euroa / htv	99 245	105 179	112 903	99 949
Valvonnan kustannukset, 1000 euroa	14 323	12 674	14 000	13 123
Taloudellisuus (kustannukset / A B C-tehtävät)	125	109	124	108
TUOTTAVUUS				
Tuottavuus (yjt-tehtävät / henkilötyövuodet)	787	961	911	920
Liikennevalvonnan tuottavuus (kpl / htv)	1 179	1 336	—	1 032
PALVELUKYKY JA LAATU				
Katurvallisuusindeksin arvo, 1999=100	106	113	111	111
Liikenneturvallisuusindeksin arvo, 2001=100	168	192	175	N/A
Liikennevalvontaan käytetty työaika, tunnit/1640	59,1	50,5	50,0	52,4
– josta raskaan liikenteen valvontaan käytetty työaika	7,67	8,0	7,0	8,5
Törkeä liikenneturvallisuuden vaarantaminen, kpl	572	565	600	563
Henkilövahinkoon johtaneet liikenneonnettomuudet, enintään, kpl	785	714	750	652
Rattijuopumusrikosten määrä, kpl	2 271	2 321	2400	2 582
Ulkomaalaisvalvontaan käytetty työaika, tunnit/1640	2,0	2,7	4,5	6,2
SUORITTEET				
Yleisen järjestyksen ja turvallisuuden (yjt) tehtävämäärä A B C, kpl	114 445	116 380	113 000	121 087
– josta oma-aloitteiset tehtävät, %	28,1 %	29,5 %	—	32,3 %
Oma-aloitteisuus (%) eräissä taajamavalvontaan liittyvissä tehtävissä (pahoimpitely ja tappelu, vahingonteko, päihtynyt henkilö, häiriökäyttäytyminen ja ilkivalta)	8,4 %	8,2 %	—	9,5 %
Yleisten paikkojen pahoimpitelyjen määrä	1 908	1 708	1 600	1 745
Yleisten paikkojen vahingontekojen määrä	1 979	2 042	2 000	2 116
Yksityisillä paikoilla tapahtuneiden pahoimpitelyiden määrät	2 183	2 116	1 870	2 204
Automaattisen liikennevalvonnan suoritteet (tapahtuma-alue Lounais-Suomen poliisilaitos)	83 696	73 921	—	71 541
Siirrettävät yksiköt ja liikkuvat jaksot, suoritteet	24 968	23 817	25 500	26 294

HÄLYTYSTOIMINTA toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta - hälytystoiminta	Toteuma 2016	Toteuma 2017	Tavoite 2018	Toteuma 2018
TALOUELLISUUS				
Toimintamenoäärärahat, 1 000 euroa	14 444	15 058	19 000	15 389
Henkilötyövuodet	220	230	236	234
Hälytystoiminnan kustannukset, 1000 euroa	18 888	19 621	21 000	20 281
Hälytystoiminnan kustannukset euroa / htv	86 120	85 196	88 983	86 636
Taloudellisuus (kustannukset / hälytystehtävät A+B) euroa	280	293	313	313

HÄLYTYSTOIMINTA toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta - hälytystoiminta	Toteuma 2016	Toteuma 2017	Tavoite 2018	Toteuma 2018
TUOTTAVUUS				
Tuottavuus (hälytystehtävät AB / henkilötyövuodet)	306	291	284	277
PALVELUKYKY JA LAATU				
Toimintavalmiusaika A-luokan tehtävissä, min	9,7	9,6	9,6	9,6
Toimintavalmiusaika A ja B -luokan tehtävissä, min	19,2	19,3	19,2	18,5
Toimintavalmiusaika alle 20 min (% , AB-tehtävistä)	67,2 %	67,3 %	—	69,3 %
Toimintavalmiusaika alle 45 min (% , AB-tehtävistä)	91,4 %	91,5 %	—	92,0 %
SUORITTEET				
Hälytystehtävien määrä (A,B,C) määrä enintään, kpl	114 445	116 380	113 000	121 087
A ja B hälytystehtävien määrä enintään, kpl	67 390	66 993	67 000	64 735
Perheväkivaltaan liittyvät hälytystehtävät enintään, kpl	3 164	2 968	2 800	2 881
Perheväkivaltarikosilmoitusten määrä, kpl	472	506	400	499

1.3.2 Rikostorjunta

Asetetut tulostavoitteet 2018

1. Rikosten hyvä selvitysaste säilytetään. Kehitetään rikostutkinnan prosesseja (mm. esikäsittely, syyttäjyhteistyö). Rikostorjunnassa painotetaan yhteiskuntaan liittyvien haitallisten tekojen ennalta ehkäisemistä ja tutkintaa.
2. Poliisilaitos painottaa rikostorjunnassa vakavien henkeen ja terveyteen kohdistuvien rikosten sekä yhteiskunnan kannalta haitallisimpien tekojen (terroristiset rikokset, järjestäytynyt rikollisuus, tietoverkkorikollisuus, talousrikollisuus ja harmaa talous, huumausainerikollisuus ja viharikollisuus) ennalta estämistä, tutkintaa ja rikoshyödyn haltuun saantia.
3. Poliisilaitos kohdistaa toimenpiteitä niihin henkilöihin ja ryhmiin, jotka uhka-arvioinnin perusteella kuuluvat riskiryhmiin yhteistyössä Keskusrikospoliisin ja muiden viranomaisten kanssa.
4. Poliisilaitos kehittää päivittäisrikosten esitutkintaprosessia yhteistyössä syyttäjien kanssa siten, että rikosten esikäsittelytoiminnot ovat valtakunnallisesti yhtenäiset. Esitutkintaprosessia kehittämällä pyritään pitämään rikosten selvitysaste hyvällä tasolla ja lyhentämään tutkinta-aikoja.
5. Poliisilaitos vahvistaa ennalta estävän toiminnan johdettuja rakenteita poliisin kaikkien toimintojen prosessit ja keskeiset yhteistyötahot huomioiden ja edelleen kehittää moniammatillista Ankkuritoimintaa. Lisäksi varmistetaan vakaviin vaaroihin ja väkivallan uhkiiin liittyvien vihjeiden reagointinopeuden parantaminen.
6. Poliisiyksikkö kehittää edelleen tietolähdetoimintaa varmistaen organisaation ammattimaisen, oikeusvarman ja turvallisen toiminnan. Poliisiyksikkö dokumentoi sovitulla tavalla tietolähdetoiminnan käyttöön otettavaan TT-alustaan. Poliisiyksikkö nimeää TT- toimintaan myös vähintään yhden päätoimisen käsittelijäparin.
7. Eurooppalainen tutkintamääräys saatetaan toimivaksi ja tehokkaaksi menettelytavaksi yhdessä keskusrikospoliisin ja syyttäjälaitoksen kanssa.

Tulostavoitteiden toteuma

Lounais-Suomen poliisilaitosalueen rikollisuustilanteen kehitys kokonaisuudessaan oli tilastollisesti tarkasteltuna varsin maltillista vuoden 2018 aikana. Rikoslakirikoksia (pois lukien liikenne) tuli poliisilaitoksen tietoon yhteensä 37 483 kappaletta. Määrä kasvoi kaksi prosenttia vuoden takaisesta. Selvitettyjen rikoslakirikosten määrä kasvoi hie-man vuoden takaiseen nähden, joskin tulostavoitteesta jäätiin (toteuma 32 960 kpl / tavoite 36 500). Poliisin tietoon tulleissa kaikissa rikoksissa on havaittavissa laskua, joka kohdistuu selkeästi liikenne-rikokseen. Reipasta laskua selittää osaltaan se, että järjestelmien väliset aineistopointakriteerit ovat muuttuneet, ja täten aineisto ei ole vuosien välillä vertailukelpoista. Rikostutkinnan sujuvuus parani rikoslakirikosten (pl. liikenne) keskimääräisellä tutkinta-ajalla mitattuna vuoden takaisesta seitsemällä vuorokaudella päätyen 126 vuorokauteen. Vaikka tutkinta-ajassa saavutettiin valtakunnallista tulosta parempi taso, haastavasta tulostavoitteesta kuitenkin jäätiin (tavoite 120 vrk). Rikostutkintaa rasittaa edelleen massarikostutkinnan tehostamistoimien mukainen vanhojen juttujen

järjestelmällinen pois-hoitaminen. Rikosten esikäsittelytoiminnon laajentumisen ja pikatutkinnan käyttöönoton myötä reaaliaikaisempaan tutkintaan keskittyminen lyhentäne jatkossa tutkinta-aikaa, mutta muutos tapahtuu viiveellä.

Rikoslajikohtaisessa tarkastelussa rikosmäärien laskua oli havaittavissa omaisuusrikoksissa (-275 kpl / -1 %). Vähennys suuntautui varkausrikoksiin ja vahingontekoihin. Varkauksien ennalta ehkäisyä on osaltaan auttanut omaisuuden suojan parantuminen. Muun muassa moottorikulkuneuvojen käyttövarkaudet, asuntojen ja vapaa-ajan asuntojen murrot sekä moottoriajoneuvojen varkaudet ovat selkeästi vähentyneet poliisilaitosalueella. Vastaavasti reipasta nousua oli havaittavissa petosrikoksissa. Rikokset liittyvät usein maksuvälineiden käyttöön. Nousuun on vaikuttanut verkkoasioinnin ja sähköisen kaupankäynnin runsas kasvu. Nykyteknologia ja sosiaalisen median laaja käyttö on luonut pe-toksille helppoa kasvuperää.

Henkeen ja terveyteen kohdistuneissa rikoksissa oli kokonaisuudessaan havaittavissa viiden prosentin kasvu vuoden takaiseen. Kasvu painottui pääosin pahoinpitelyrikoksiin (+4 % / +137 kpl). Pahoinpitelyt kohdistuivat maakuntien keskuskaupunkeihin, Turkuun ja Poriin. Kasvun taustalla voidaan osasyynä nähdä päihteiden käytön lisääntymistä huumausaineissa sekä uuden alkoholilain vaikutusta järjestyshäiriöiden lisääntymisessä. Pahoinpitelyrikoksissa asetetusta enimmäismäärätavoitteesta jäätii jonkin verran (toteuma 3 859 / tavoite 3 800). Reipasta suhteellista kasvua oli havaittavissa myös henkirikoksissa. Myös tältä osin asetetusta tulostavoitteesta jäätii (toteuma 46 / tavoite 35).

Väkivaltarikosten osalta myös poliisilaitosalueella tapahtuneiden seksuaalirikosten määrä on kasvanut kokonaisuudessaan neljä prosenttia vuoden takaisesta. Kasvu kohdistui muihin seksuaalirikoksiin ja lapsen seksuaalisiin hyväksikäyttöihin. Tapahtuma-alueittain tarkasteltuna lapsen kohdistuvien seksuaalirikosten kasvu painottui Poriin. Myös kaikkien seksuaalirikosten osalta Porissa oli havaittavissa reipasta kasvua (+32 / +68 %). Porissa lapsen hyväksikäyttörikoksissa epäiltyjen ulkomaalaisten osuus oli lähes kaksinkertainen suhteessa koko maahan (Pori 38 % / koko maa 20 %). Koko poliisilaitosalueen osalta ulkomaalaisten osuus epäillyistä seksuaalirikosten tekijöistä kuitenkin väheni reilulla kahdella prosenttiyksiköllä vuoden takaisesta toteuman ollessa noin 21 prosenttia. Valtakunnallisesti tarkasteltuna ulkomaalaisten osuus kaikista seksuaalirikosepäillyistä oli noin 26 prosenttia.

Myönteistä nousevaa kehitystä oli havaittavissa poliisin paljastaman huumausainerikollisuuden osalta. Nousua kertyi 14 prosenttia vuoden takaiseen nähden. Huumausainerikokset tulevat ilmi pääosin poliisin oman tutkinnan paljastamana eivätkä rikosilmoituksista. Määrällisesti kasvu kohdistui huumausaineiden käyttörikoksiin. Kenttävalvontaryh-mien toteuttamalla huumausaineiden katukauppavalvontaiskuilla ja muutoinkin tehostetulla huumausainekatuvalvonnalla on saatu paljastettua suuri määrä nuoria huumausaineiden kasvattajia ja käyttäjiä. Niin ikään törkeiden huumausaineiden torjunta on ollut tuloksellista. Niin paljastettujen kuin selvitettyjen törkeiden huumausainerikosten määrä on noussut selvästi vuoden takaisesta. Molempien osalta asetetut tulostavoitteet ylitettiin. Sitä vastoin rikosyhödyn poisotto huumausainerikollisuudesta on edelleen haasteellista. Tältä osin asetetusta tulostavoitteesta jäätii. JR- ja huumerikosityksiköt ovat kohdistaneet kohdetorjuntaa yhteiskunnan kannalta haitallisempien rikosten ennalta estämiseen ja paljastamiseen. Vuoden 2018 aikana on paljastettu useita rikollisjärjestöjen (prosenttijengi) epäiltyjä törkeitä huumausainerikoksia. Poliisilaitos on kohdistanut resursseja myös ulkomaalaisiin liikkuviin rikollisliigoihin ja ottanut liigoja kiinni.

Poliisiyksikön rikostutkinnan tehokkuus on heikentynyt jonkin verran keskeisillä selvitysprosenteilla mitattuna edellisvuoden tasosta, joskin niin rikoslaki- (pl. liikenne) kuin omaisuusrikosten selvitysastetoteumat ylittävät kuitenkin valtakunnalliset keskiarvolukemat. Myös pimeänä tulleiden rikosten selvitysasteet ylittivät valtakunnalliset arvot. Ri-koslakirikosten (pl. liikenne) selvitysaste laski edellisvuoden tilanteeseen nähden 2,3 prosenttiyksikköä päättyen 49 prosenttiin. Asetetusta 51 prosentin selvitysastetavoitteesta jäätii. Omaisuusrikoksissa tulos heikentyi 1,7 prosenttiyksikköä toteuman ollessa 39,1 prosenttia. Asetetusta selvitysastetavoitteesta (40 %) jäätii hieman.

Talousrikollisuuden ja harmaan talouden torjunnassa on onnistuttu kokonaisuudessaan hyvin ja tulokset ovat pääsääntöisesti tulostavoitetasojen mukaiset. Talousrikosten keskimääräinen tutkinta-aika on parantunut 63 vuorokaudella päättyen keskimäärin 217 vuorokauteen. Tutkinta-aika on parantunut yli viidenneksellä vuoden 2017 tasosta. Tutkinta-ajalle asetettu tulostavoite alitettiin (tavoite 230 vrk). Myönteistä kehitystä oli havaittavissa myös avoimien juttujen määrässä, joka laski seitsemän prosenttia vuoden takaisesta. Laskusta huolimatta tulostavoitteesta jäätii (to-teuma 215 / tavoite 190). Suotuisa kehitys näkyi myös siinä, että ilmoitettujen ja päätettyjen talousrikosjuttujen suhdetta kuvaava luku laski alle yhden (0,9), toisin sanoen juttuja päätettiin enemmän kuin

ilmoitettuja vastaanotettiin. Päätettyjen juttujen määrällä asetettu lukumäärätavoite ylitettiin (toteuma 220 / tavoite 210). Haltuun saatua rikos-hyötyä kertyi vuoden 2018 aikana reilu miljoonaa euroa. Haasteellisesta 3,5 miljoonan euron tulostavoitteesta jäätiin. Liiketoimintakiellon valvontojen määrä kasvoi seitsemän prosenttia vuoden takaisesta tasosta. Vuoden 2018 aikana liiketoimintokiellojen valvontoja kertyi 212 kappaletta. Pääosin myönteisen tuloksen tekemistä on osaltaan edesauttanut talousrikostutkinnalle osoitettu riittävä henkilöstöresurssi toimintavuodelle 2018. Niin ikään vuoden 2018 alussa käyttöön otettu talousrikostutkinnan prosessikuvaus on yhdenmukaistanut tutkintaa talousrikosyksiköissä ja vaikuttanut osaltaan tuloksellisuuden paranemiseen.

Osana poliisiyksikön taannoin toteutettua rikostutkinnan organisaatiouudistusta koko poliisilaitosalueen käsittävä rikosten esikäsittelytoiminto (REK) on parantanut tutkinnan laatua, tehokkuutta ja henkilöstön osaamista. Yhteistyö syyttäjänviraston sekä sovittelun kanssa on sujunut hyvin ja asioiden määrä sekä rajoituksessa että sovittelussa on lisääntynyt. Syyttäjälle menneiden juttujen määrä on noussut vuodesta 2016 vuoteen 2017 noin tuhannella ja vuoden 2018 ennuste näyttää edelleen nousevalta. Esikäsittelytoiminnon voidaan olettaa osaltaan vaikuttaneen siihen, että tutkinnassa on voitu ainakin aiempaa enemmän keskittyä niiden juttujen tutkimiseen, joiden saattaminen syyteharkintaan on mahdollista. Syyttäjän rajoittamien juttujen määrä on yli kaksinkertaistunut esikäsittelytoiminnon aloittamisen jälkeen. Myös sovitteluun ohjattujen juttujen määrä on kasvanut merkittävästi. REK on tehnyt sovittelualoitteita noin 1 100 kappaletta vuoden 2018 aikana. Esikäsittelytoiminnon osuus kaikista poliisilaitoksen sovittelualoitteista oli vuonna 2018 noin 65 prosenttia.

Koko esitutkintaprosessia on kehitetty esikäsittely-yksikön ja syyttäjän nopean menettelyn tiimin yhteisillä säännöllisillä palaverilla ja kehittämistoimenpiteillä. Lisäksi toimintaa on kehitetty laatimalla poliisilaitoksen esikäsittelyohje ja omaisuusrikostutkinnan käsikirja. Keväällä 2018 Turkuun perustettu pikatutkinta on nopeuttanut yksinkertaisten ja selvien juttujen läpivirtausta. Ryhmä on hoitanut vähäisen määrän juttuja myös muiden asemien alueelta. Muilla ase-milla pikatutkinta on hoidettu edelleen tutkintaryhmissä pyrkien painottamaan sitä tietyille tutkijoille. Pikatutkintamalli on toteutettu syyttäjän nopean menettelyn mallin mukaiseksi, ja täten menettely tehostaa ja nopeuttaa koko ri-kosprosessia. Rikosten tutkinta-aikaa ja selvitystasoa on seurattu säännöllisesti osana toiminnan palvelukyvyyn tarkastelua. Tutkinta-aika on lyhentynyt edellisvuoden tasosta. Tutkinta-ajan paranemista on viivästyttänyt tutkinnassa ol-leiden vanhojen juttujen päätökseen saattaminen. Yli 540 vuorokautta avoinna olleiden vanhojen juttujen määrä on kuitenkin vähentynyt merkittävästi vuoden 2018 aikana edellisvuoden tasosta.

Tutkintatoiminnan päivittäisjohtamista on myös terävöitetty. Jokaiseen työvuoroon on nimetty Turun ja Porin poliisiasemille tutkinnan päivittäisjohtaja. Aluevastuu jakautuu maakuntarajojen mukaisesti Varsinais-Suomeen ja Satakuntaan. Tutkinnan päivittäisjohtajana toimii toimialueelta erikseen tehtävään määrätty rikostorjuntasektorin alipäällystöön kuuluva ja tehtävään riittävän kokemuksen omaava ryhmänjohtaja tai ryhmän varajohtaja. Toiminnan käynnistymisen myötä tutkinnan päivittäisjohtajan vastuulla on ollut järjestää muun muassa rikostutkinnan päivittäiset työrotiinit ja ohjata vapaat resurssit työpanoksen oikein kohdentamiseksi.

Hiljattain toteutetussa rikostorjunnan organisaatiouudistuksessa on huolehdittu riittävän resurssin osoittamisesta ja toimivista rakenteellisista ratkaisuksista vakavien henkeen ja terveyteen kohdistuvien rikosten ja yhteiskuntarauhan kannalta haitallisimpien tekojen ennalta estämiseen, tutkintaan ja rikoshyödyn haltuun saantiin. Toimintaan on panostettu huolehtimalla uhkiin liittyvistä prosesseista, huomioimalla poliisilaitoksen sisäisen yhteistyön merkitys sekä varmistamalla aktiiviset ja välittömät kontaktit muun muassa suojelupoliisiin ja keskusrikospoliisiin. Yhteistyö keskusrikospoliisin ja suojelupoliisin kanssa on tiivistä ja jatkuvaa. Yhteistyötä helpottaa se, että molemmat tahot ovat fyysisesti samassa rakennuksessa, jolloin vuoropuhelu on hyvin luontevaa. Uhkiin ja huolta aiheuttaviin henkilöihin liittyvät toimet on keskitetty poliisilaitoksen rikostiedustelu ja analyysi -yksikköön (RTA). Toimintaperiaatteen mukaisesti RTA tekee uhka-arvion, etsii tarkoituksenmukaisen jatkotoimijan sekä varmistaa tiedon välittämistä keskusrikospoliisille, suojelupoliisille sekä muille tarvittaville yhteistyökumppaneille. Poliisilaitos on ollut mukana ministeriön määräämässä työryhmässä, jonka tehtävänä on ollut varmistaa valtakunnallisesti yhtenäinen prosessi ja toi-mintatavat väkivaltavihjeiden osalta. Osaksi toimintaa on otettu huolta aiheuttavien henkilöiden vapaaehtoinen puhuttaminen, jolla saadaan viranomaiskontaktin kautta tehtyä konkreettisia havaintoja henkilöstöä ja hänen aikeistaan.

Poliisiyksikkö on lisännyt ennalta estävää poliisitoimintaa edistävien ankkuripoliisien määrää. Ankkuritiimin moniviranomaisyhteistyötä on tehostettu, mitä kautta poliisilaitos on kyennyt tehokkaammin kohdistamaan toimenpiteitä henkilöihin, jotka ovat vaarassa ajautua rikoksentekeijöiksi. Ankkuritoiminta toimii erittäin hyvin laitosalueen suurim-missa kaupungeissa. Turussa ankkuriryhmän kokoa on kasvatettu neljään henkilöön ja alustavat

kokemukset ovat po-sitiivisia. Osana ennalta estävien toimintatapojen kehittämistä yhteistyötä kenttävalvonnan ja tutkinnan kanssa on pyrittävä tehostamaan ja parantamaan muun muassa henkilökierrolla. Satakunnassa on osallistuttu lapsi- ja perhepalveluiden muutosohjelmaan liittyvän hankkeen (LAPE-hanke) työryhmyöskentelyyn tavoitteena maakunnallinen ankkuri-toiminta. Työn tuloksena tavoitteeksi on asetettu Poriin ja Raumalle sijoittuvat liikkuvat Ankkuri-tiimit, joiden tu-kikohtina toimisivat Kankaanpään ja Kokemäen poliisiasemat. Tätä tavoitetta silmällä pitäen Porin poliisiasemalle on resursoitu vuoden aikana yksi poliisi lisää.

Tietolähdetoiminta toteutuu poliisiyksikössä Poliisihallituksen määräysten mukaisesti. Vastuukysymykset ovat selkeät ja kaikkien TT-työtä tekevien tiedossa. Poliisilaitoksen oikeusyksikkö on ollut tiiviisti mukana arvioimassa toiminnan lainmukaisuutta. Poliisilaitoksen edustus on osallistunut valtakunnallisen tietolähdetoiminnan kehittämistyöryhmän toimintaan ja oman yksikön sisällä on aktiivisesti mietitty keinoja ja asioita, joita voidaan kehittää. Kehitystyön johdosta on testattu uudenlaista rekrytointimallia käsittelijätehtäviin. Linja toiminnan ammattimaisuudessa on säilytetty ja tämän merkitystä on myös korostettu uusille TT-organisaation jäsenille. Uusi tiedonhallinta-alusta on otettu käyttöön välittömästi sen valmistuttua.

Uusi laki rikosasioita koskevasta eurooppalaisesta tutkintamääräyksestä tuli voimaan 2017. Lailla pantiin täytäntöön EU-direktiivi, jossa on kyse todisteiden hankkimiseen rikosasioissa liittyvästä oikeusapumenettelystä EU:n jäsenvaltioiden välillä. Lain tarkoituksena on ollut tehostaa ja nopeuttaa jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä. Viranomaisten työnjaon osalta keskeisin muutos on ollut se, että syyttäjän on vahvistettava Suomesta lähtevät tutkintamääräykset. Eurooppalainen tutkintamääräys on tullut osaksi poliisilaitoksen rikostutkinnan keinovalikoimaa ja sitä on käyty läpi syyttäjävetoisesti. Tutkinnanjohtajat ja muu päällystö ovat perehdytetty tutkintamääräykseen liittyviin prosesseihin. Havaintoja on siitä, ettei se välttämättä toimi nopeammin kuin perinteinen oikeusapu. Vuoropuhelua syyttäjien kanssa on käyty tutkintamääräykseen liittyvistä ongelmakohtista. Käytännön tasolla yhteistyö syyttäjän kanssa on toiminut hyvin ja konsultointi on ollut hyvin luonteavaa.

RIKOSTORJUNTA Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta – rikostorjunta	Toteuma 2016	Toteuma 2017	Tavoite 2018	Toteuma 2018
TALOUDELLISUUS				
Toimintamenomäärärahat, 1000 euroa	23 074	22 877	23 000	23 402
Henkilötyövuodet	377	365	373	377
Rikostorjunnan kustannukset, 1000 euroa	31 082	29 832	33 000	31 865
Rikostorjunnan kustannukset euroa / htv	82 550	82 069	88 472	84 951
Taloudellisuus (kustannukset/selvitetyt rikoslakirikokset)	882	915	904	965
TUOTTAVUUS				
Tuottavuus (selvitetyt rikoslakirikokset/henkilötyövuodet)	93	89	98	88
PALVELUKYKY JA LAATU				
Rikoslakirikosten selvitystaso (pl. liikenne-rikokset), prosenttia, vähintään	49,1 %	51,4 %	51,0 %	49,0 %
Rikoslakirikosten tutkinta-aika (pl. liikenne-rikokset), keskiarvo, vrk	124	134	120	126
Omaisuusrikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään	38,4 %	40,8 %	40,0 %	39,1 %
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään / henkirikokset	81,0 %	87,2 %	100,0 %	76,1 %
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään / pahoimpitelyrikokset	70,9 %	67,3 %	75,0 %	63,3 %
Ilmoitettujen JR-juttujen määrä suhteessa päätettyihin juttuihin, suhdeluku	0,25	1,39	—	1,12
Ilmoitettujen ja päätettyjen talousrikosjuttujen suhde, suhdeluku	1,14	1,00	—	0,94

RIKOSTORJUNTA Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta – rikostorjunta	Toteuma 2016	Toteuma 2017	Tavoite 2018	Toteuma 2018
Päätettyjen talousrikosten tutkinta-aika, keskiarvo, vrk, enintään	246	281	230	217
Talousrikostorjunnan henkilötyövuodet	28,7	30,3	—	31,4
IT-tutkintaan käytetyt henkilötyövuodet (tietoverkkorikosten taktinen tutkinta)	4,8	4,8	—	4,5
SUORITTEET (koskee vain poliisitointa, PolStat: tutkiva yksikkö = poliisi)				
Kaikki selvitetty rikokset, määrä sis. liikennerikkomukset	99 589	95 490	95 000	84 535
Selvitetty rikoslakirikokset, määrä	35 192	32 516	36 500	32 960
Päätettyjen talousrikosten määrä	196	231	210	220
Avoimna olevien talousrikosten määrä	217	228	190	215
Poliisin tietoon tulleet törkeät huumausainerikokset, määrä	68	76	85	90
Poliisin paljastamat törkeät huumausainerikokset, määrä	75	51	80	90
Haltuun saatu rikoshyöty talousrikoksissa (netto), milj. euroa	1,26	2,70	3,5	1,08
Haltuun saatu rikoshyöty huumausainerikoksissa (netto), milj. euroa	0,04	0,05	0,3	0,02
Haltuun saatu rikoshyöty, muu rikos (netto), milj. euroa	1,62	0,39	0,5	0,56
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten määrä, kpl / henkirikokset	42	39	35	46
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten määrä, kpl / pahoinpitelyrikokset	4 080	3 722	3 800	3 859
Rasistiset ja muut viharikokset, kpl (<i>rasismi, ilmoitetut, kuukausittain -lähdekuutio</i>)	35	69	100	51
Päätettyjen JR-juttujen lukumäärä	234	57	100	97

1.3.3 Lupahallinto

Asetetut tulostavoitteet 2018

- | |
|---|
| 1. Tehokkailla prosesseilla turvataan lupahallinnon toiminta kustannustehokkaasti. |
| 2. Poliisilaitos varmistaa määriteltyjen lupavalvonnan kehittämistoimien toteuttamisen. |
| 3. Poliisilaitos toteuttaa ampuma-aselain uudistukseen sekä uuden asetietojärjestelmän vaatimat koulutukset poliisilaitoksella. |

Tulostavoitteiden toteuma

Poliisilaitoksen lupahallinnon toimintaa terävöitettiin toimintavuoden 2018 aikana ottamalla käyttöön uusi lupapalvelusektorin organisaatiomalli. Muutoksen tavoitteena oli vähentää henkilötyövuosia Poliisihallituksen määritellyn resurssitason mukaiseksi kuitenkin säilyttäen samalla palvelut kaikilla nykyisillä poliisiasemilla. Uuden organisaation mukainen toiminta on käynnistynyt mallikkaasti. Uudessa toimintamallissa lupapalvelutoiminnot ovat keskitetty neljään uuteen lupapalveluysikköön keskuspaikkoina Turku, Pori, Salo ja Rauma.

Uuden organisaatiomallin myötä toimintaa ja toimintoja on keskitetty, esimiestyötä on tehostettu, työprosesseja on kehitetty ja lupien myöntämisen päätöskäytäntöjä on yhdenmukaistettu. Kiireaikoina henkilöstöä on pystytty hyödyntämään ja uudelleen sijoittamaan aikaisempaa tehokkaammin. Työprosessien ja toimintojen järjeittäminen on niin ikään mahdollistanut työskentelyn aikaisempaa pienemmällä henkilöstömäärällä. Toimipisteiden asiakaspalvelutarjonnan näkökulmasta tarkasteltuna tehokkaiden lupaprosessien turvaaminen vähenevillä resursseilla on kuitenkin samalla tarkoittanut pienempien poliisiasemien aukioloaikojen rajaamista nykyisestä. Ainoastaan neljän

keskuspaikan lupapalvelut ovat auki viitenä päivänä viikossa. On kuitenkin hyvä huomioida, että poliisin sähköisen lupapalvelutarjonnan laajeneminen on vähentänyt merkittävästi poliisin toimipisteissä vaadittavia varsinaisia asiakaskäyntejä.

Poliisilaitos on jatkanut tehostettua sähköisen palveluiden ja verkkoasioinnin markkinointia. Lupapalvelusektorin organisaatiouudistuksen aiheuttamien palveluaikamuutosten tiedottamisen yhteydessä on myös markkinoitu sähköistä ajanvarausjärjestelmää sekä passien ja henkilökorttien sähköistä asiointipalvelua. Toimintavuoden aikana on panostettu erityisesti pienemmillä poliisiasemilla ajanvarausjärjestelmän käyttömahdollisuuksien markkinointiin. Panostus on tuottanut tulosta. Sähköisten palveluiden käyttöaste on kasvanut edelleen. Vuonna 2018 sähköisen asioinnin käyttöaste oli passeissa ja henkilökorteissa 74 prosenttia. Tulostavoitteesta (75 %) jäätin vain marginaalisesti. Suurin osa väestöstä käyttää poliisin sähköisiä palveluja, mutta haasteena on erityisesti ikäihmisten mukaan saaminen sähköisen asioinnin pariin. Poliisin sähköisten lupapalveluiden kehittämisessä ja kasvattamisessa poliisilaitos on varautunut hy-vin sähköisten lupapalveluiden laajenemiseen koskemaan muita lupatyyppejä, kuten turva-alan lupia.

Organisaatorakenteen uudelleen järjestely ulottui myös poliisilaitoksen lupavalvontayksikköön. Valvontatoimintoa kehitettiin Poliisihallituksen esiselvityksen antamien yhteiskunnallisten painopistealueiden mukaisesti. Toimeenpannussa organisaatiomuutoksessa ryhmärakenne muutettiin entisestä aluepohjaisesta asiapohjaiseksi. Tämä tarkoittaa sitä, että jatkossa ajo-oikeusasioissa sekä ase- ja turva-alan asioissa toimivat substanssiin erikoistuneet omat ryhmät koko poliisilaitoksen alueella. Uudistuksella tavoitellaan toiminnan tehostamista, sujuvoittamista ja lupavalvontaprosessien ja -käytäntöjen entistä parempaa yhdenmukaisuutta. Lupavalvonta tekee tiivistä yhteistyötä poliisilaitoksen muiden sektoreiden kanssa osana rikosten hallinnollista ennalta estämistä. Yhteistyön ansiosta lupavalvonta on hyvin kattavaa, eivätkä esimerkiksi luvanhaltijoiden rikokset jää havaitsematta. Yhteistyötä on terävöittänyt poliisilinjan tu-kiyksikön henkilöstön mukanaolo eräänlaisina yhdyshenkilöinä lupavalvonnan ja eri poliisitoimintasektoreiden välillä. Lupavalvontayksikkö on osallistunut merkittäväällä panoksella suurten yleisötilaisuuksien turvallisuussuunnitteluun ja tapahtumaturvallisuuden varmistamiseen yhdessä poliisilaitoksen muiden sektoreiden ja yleisötilaisuuden jär-jestäjien kanssa. Myös yleisötilaisuuksien valvontaa on toteutettu tarkastamalla miten hyvin järjestäjät ovat noudattaneet poliisin antamia turvallisuusmääräyksiä. Aselupien ja turva-alan lupavalvonnassa luvan peruuttamisprosessi on käynnistynyt välittömästi, mikäli luvanhaltija ei enää täyty hallussapitoluvan haltijalta vaadittavia edellytyksiä. Aselupaperuutusten jälkeen tapaus on jäänyt myös aktiiviseen seurantaan. Aselupaperuutusten jälkeen laittomiksi jääneiden aseiden haltuun ottamiseksi poliisilaitos pyrkii hyödyntämään kaikkia mahdollisia keinoja, esimerkiksi et-sintäkuulutuksia tai uuden poliisilain mukaisten etsintöjen hyödyntämistä, haltuunoton varmistamiseksi. Aselupien peruutuksille ja varoituksille asetettu tulostavoite ylitettiin (toteuma 595 / tavoite 450).

Poliisilaitoksen lupahallinto käsitteli vuonna 2018 yhteensä yli 132 000 lupaa. Myönnetyille luvulle asetettu tulostavoite (120 500 lupaa) ylitettiin tuntuvasti. Lupamäärä nousi vuoden 2017 tilanteeseen nähden yli kahdeksalla prosentilla. Lupalajeittain tarkasteltuna suurin määrällinen ja suhteellinen volyyminousu kohdistui henkilökortteihin. Marras-joulukuuhun 2018 osuvaa kysyntäpiikkiä selittää lainmuutos vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä luottamuspalveluista, jonka mukaan henkilöllisyyttä ei voi enää vuoden 2019 alusta lähtien todistaa ajokortilla. Vastaavasti lupamäärien laskua on havaittavissa muissa luvissa. Lupalajin sisällä lasku kohdistuu alkoholilain 59 pykälän mukaisesti ilmoituksiin alkoholitarjoiluista yksityistilaisuudessa. Uuden 1. maaliskuuta 2018 voimaan tulleen al-koholilain mukaan ilmoitusvelvollisuus on poistunut. Aselupien kehityksessä on pidemmällä aikavälillä ulottuvassa tarkastelussa havaittavissa laskeva trendi, joka on nyt muutaman viime vuoden aikana vakiintunut reilun 5 000 luvan tasolle. Vuonna 2018 toteuma oli 5 359 lupaa. Aseluvan myöntöprosessiin vaikuttaneet lainsäädäntömuutokset yhdessä kaupungistumisen ja aseharrastuksen yleisen vähentymisen kanssa selittänevät osaltaan pitkässä juoksussa ta-pahtunutta aselupamäärien laskua.

Lupamäärien lisääntyminen yhdistettynä aikaisemmin selostettuun henkilöstön vähentymiseen näkyy lupapalvelusektorin tuottavuutta kuvaavissa luvuissa. Lounais-Suomen poliisilaitoksen lupahallinnon tuottavuus on jo usean vuoden ajan noussut, ja vuoden 2018 aikana tuottavuuden nousu oli erityisen merkittävä.

LUPAHALLINTO	Toteuma 2016	Toteuma 2017	Tavoite 2018	Toteuma 2018
Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta				
TALOUDELLISUUS				

LOUNAIS-SUOMEN POLIISILAITOKSEN TOIMINTAKERTOMUS 2018

LUPAHALLINTO Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2016	Toteuma 2017	Tavoite 2018	Toteuma 2018
Henkilötyövuodet	89	79	72	71
Lupahallinnon kustannukset, 1000 euroa	8 949	8 550	8 000	8 531
Taloudellisuus (kustannukset/poliisin myöntämät luvat)	64	67	60	64
Lupahallinnon kustannusvastaavuus, prosenttia	99 %	97,53	100	117,36
TUOTTAVUUS				
Tuottavuus (poliisin myöntämät luvat/lupa-htv, maksullinen ja maksuton)	1 541	1 578	1 653	1 861
Maksullisen toiminnan tuottavuus (poliisin myöntämät luvat / lupa-htv, maksullinen työaika)	2 435	2 637	2 749	3 222
Maksuttoman toiminnan tuottavuus (valvonnalliset suoritteet / maksuton työaika, lupa-htv)	552	397	229	485
PALVELUKYKY JA LAATU				
Sähköisen asioinnin toteuma-aste % (sähköisesti haettavien lupien osuus kaikista poliisin luvista). Huom. saatavilla vain valtakunnallisesti.	N/A	N/A	N/A	N/A
Sähköisen asioinnin käyttöaste % (sähköisesti vireille laitettujen lupien osuus koko volyymista niissä luparyhmissä, joissa sähköinen asiointi mahdollista)	59 %	67 %	75 %	74 %
SUORITTEET				
Poliisin myöntämät luvat yhteensä, kpl	134 963	122 513	120 500	132 529
Matkustusasiakirjat (passit ja henkilökortit yht.)	117 272	111 441	110 000	122 334
Turva-alan luvat	3 599	2 460	3 000	2 465
Aseluvat	5 403	5 359	5 500	5 359
Muut luvat	8 689	3 253	2 000	2 371
Valvonnalliset suoritteet (alla olevat yhteensä)	10 632	12 516	6 565	14 603
Aseiden hallussapitolupuihin kohdistuvat peruutukset ja varoitukset	489	545	450	595
Ajo-oikeuspäätökset	10 100	11 968	6 000	13 931
Järjestyksenvalvojakorttien peruutukset ja varoitukset	71	63	100	61
Vartijakorttien peruutukset ja varoitukset	8	15	15	16

LUPAVALVONTA Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2016	Toteuma 2017	Tavoite 2018	Toteuma 2018
TALOUDELLISUUS				
Henkilötyövuodet (sisältyvät lupahallinnon kokonaishtv-määrään)	34	31	29	30,4
Toimintamenoääräraha, 1000 euroa	N/A	N/A	N/A	N/A
Lupavalvonnan kustannukset (maksuttomat lupapalvelut), 1000 euroa	N/A	N/A	N/A	N/A
SUORITTEET				
Valvonnalliset toimenpiteet yhteensä, kpl	10 632	12 516	6 565	14 603

1.3.4 Yhteiset palvelut

Asetetut tulostavoitteet 2018

1. Poliisilaitos saattaa toimintansa vastaamaan uudistuvan tietosuojalainsäädännön vaatimuksia asetettuun määräaikaan mennessä Poliisihallituksen ohjauksen mukaisesti.
2. Poliisilaitokset osallistuvat aktiivisesti toimitilojen tilatehokkuuden kasvattamiseen ja toimitilakustannusten kasvun hillintään.
3. Poliisilaitos jatkaa Hanko- ja Handi-hankkiden suositusten toimeenpanoa ja osallistuu valtion hankintojen digitalisointityöhön sekä taloushallinnon kokonaisautomaatiotason nostamiseen ja tarkistaa osaltaan tähän liittyvät valvontatarpeet.
4. Poliisilaitos tukee taloushallinnon tehtävien hallittua siirtoa Palkeisiin erityisesti siirron alkuvaiheessa.
5. Hallinto- ja esikuntatoiminto edistää poliisilaitokselle vahvistetun tavoitteellisen organisaatorakenteen toteuttamista.

Tulostavoitteiden toteuma

Lounais-Suomen poliisilaitoksella on ajanmukaistettu tarkastusoikeusmenettelyä vastaamaan uusia tietosuojalainsäädännön vaatimuksia. Jokaisella poliisiasemalla asiakkaiden nähtävillä olevat tarkastusoikeuskansiot ovat päivitetty. Paikallisten rekistereiden kartoitus ja rekisteriselosteiden laadinta ajanmukaiseen muotoon on parhaillaan menossa. Niin ikään Senaatti-kiinteistöjen kanssa on tehty sopimus henkilötietojen käsittelystä poliisilaitoksen ja Senaatin vä-lisessä asiakassuhteessa.

Tietohallinnon vuosi 2018 on painottunut mobiililaitteiden ja -järjestelmien käytön voimakkaaseen kasvuun. Paikallisesti tietohallintoa on työllistänyt Turun pääpoliisiaseman peruskorjausremontti. Väistötilojen varustelu, laitteiden asennukset ja siirrot sekä TUVE verkkoon tarvittavat muutokset ovat vaatineet saumatonta yhteistyötä Valtorin Tuve palveluiden kanssa. Remontin valmistuttua tietoteknisten järjestelmien toimintavarmuus kohentuu palveluketjujen paremman toimivuuden myötä. Sähköverkkoa ja -laitteita on uusittu ja asioita on pyritty kehittämään ennakoivasti. Myös dataverkkoa aktiivilaitteineen on päivitetty ajanmukaisemmiksi. Poliisilaitos on niin ikään pyrkinut kehittämään viranomaisten välistä digitaalista asiointia. Esimerkiksi Varsinais-Suomen sairaanhoitopiirin kanssa on viety eteenpäin yhteydenpidon ja tiedonvaihdon digitalisointia. Saramäen vankilan kanssa on kehitelty kuulustelujen hoitamista videoneuvottelujärjestelmien välityksellä. Tavoitteena olisi saada rakennetut toiminnot tuotantokäyttöön vuoden 2019 aikana.

Senaatti- kiinteistöjen omistamassa Turun poliisitalossa on käynnissä mittava korjaushanke, joka käsittää peruskorjaus luonteisia töitä, tilamuutostöitä sekä vapautensa menettäneiden tilojen muutostöitä. Muutostöitä on toteutettu kolmena vaiheistuksena. Ensimmäinen vaihe käynnistyi syyskuussa 2017 ja kolmas vaihe on arvioitu valmistuvan alkusyksystä 2019. Muutostyöhanke on viivästynyt alkuperäisestä valmistumisaikataulusta lähes vuodella. Muutostöiden aikana poliisiin toimintaa ei ole siirretty erillisiin väistötiloihin vaan väistöjä on toteutettu pääosin talon sisällä töiden edetessä. Tilamuutoksilla on päivitetty poliisiin toimitiloja vastaamaan nykyisiä toimitilaturvallisuusmääräyksiä ja tilatehokkuusvaatimuksia. Muutokset on toteutettu Poliisihallinnon poliisitalokonseptia soveltaen. Muutostöiden myötä poliisitaloon saapuva asiakasliikenne ja -palvelu selkeytettiin ja rajattiin niin, että kaikki asiakasliikenne tapahtuu yhden sisäänkäynnin ja turvatarkastuspalvelun kautta. Asiakaspalvelupisteet ja kuulusteluhuoneet on sijoitettu talon katutasoon. Vapautensa menettäneiden tilat on varustettu turvatekniikalla. Yhteiskäyttöisten tilojen osuutta poliisiviranomaisten ja talon muiden viranomaisten kanssa on lisätty. Pää tavoitteina muutostöille on ollut turvallinen, terveellinen ja toimiva työympäristö. Peruskorjaushankkeen lisäksi vuonna 2018 saatiin päätökseen Raision poliisiaseman tilatehokkuuden nostamiseen tähtäävä suunnitelma, joka oli edellytetty Turun pääpoliisiaseman korjaushankkeen rahoituspäätöksessä.

Poliisilaitoksen talous- ja hankintasuunnittelu ja hankintatoimi ovat keskitettyä toimintaa ja poliisilaitoksen vuosibudjetti laaditaan koko poliisilaitoksen tasolle. Poliisilaitoksessa ei jaeta budjettia alaspäin sektoreille, linjoille tai yksittäisille virkamiehille ja tämä toiminta varmistaa keskitetyn hankintatoimen ja sen, että hallinto- ja esikuntatoiminto tekee esikuntatehtäviä ja poliisimiehet tekevät poliisitehtäviä. Tämä oli myös Pora III poliisin hallintouudistuksen tavoite. Poliisilaitos on varmistanut edellä esitetyillä toimilla Hanko- ja Handi-hankkeiden

suositusten toimeenpanon, ja samalla poliisilaitos osallistuu valtion hankintojen digitalisointityöhön ja taloushallinnon kokonais-automaatiotason nostamiseen.

Poliisilaitos ei aloittanut toukokuussa 2018 valtakunnallista Handi-pilotointia osana koko poliisihallinnon Handi-hanketta, koska poliisihallinnossa päätettiin aloittaa Handin käyttöönottoprosessi ilman pilotointia syksyllä 2018. Laitos on kuitenkin ollut aktiivisesti mukana uudistustyössä ja esitellyt valtakunnallisesti omia poliisilaitoskohtaisia toimintalinjauksia tulevasta poliisilaitoksen hankintatiimistä ja uusien hankinta- ja taloustoimintojen organisoinnista.

Virkasiirrot valtion palvelukeskus Palkeeseen toteutuivat lokakuussa 2017. Seurauksena kaksi henkilötyövuotta vähennettiin suunnittelun ja talouden toiminnosta. Palkeisiin siirtyi matkustukseen ja tilinpäätöstoimintoihin liittyviä tehtäviä. Siirtyneiden henkilöiden jäljelle jääneet tehtävät järjestettiin uudelleen suunnittelun ja talouden toiminnossa. Osana Handi-uudistusta henkilöiden toimenkuvia on muutettu vastaamaan tulevia uudistuksen jälkeisiä tehtäviä.

1.3.5 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Lounais-Suomen poliisilaitoksen maksullisen toiminnan tuotot olivat vuonna 2018 yhteensä 6 374 153 euroa, josta lupapalveluiden osuus oli 6 249 495 euroa. Kustannusvastaavuus lupapalvelutuottojen osalta oli 117,36 prosenttia.

MAKSULLISEN TOIMINNAN KUSTANNUSVASTAAVUUSLASKELMA 2018

Kaikki momentit yhteensä

Yksikkö										Päivämäärä
LOUNAIS-SUOMEN POLIISILAITOS										8.2.2019
	2016			2017			2018			
	1. Lupapalvelu suoritteet	2. Muut julkis- oikeudelliset suoritteet	3. Liike- taloudelliset suoritteet	1. Lupapalvelu suoritteet	2. Muut julkis- oikeudelliset suoritteet	3. Liike- taloudelliset suoritteet	1. Lupapalvelu suoritteet	2. Muut julkis- oikeudelliset suoritteet	3. Liike- taloudelliset suoritteet	Yhteensä
1. TUOTOT	6 224 239	127 394	49 324	5 506 520	144 504	36 778	6 249 495	117 643	7 015	6 374 153
2. KUSTANNUKSET										
Erilliskustannukset										
2.1 Aineet ja tarvikkeet	65 863	1 295	501	104 585	1 171	298	89 073	1 227	73	90 373
2.2 Henkilöstökustannukset	2 639 428	35 317	13 674	2 243 050	25 762	6 557	1 985 891	30 705	1 831	2 018 426
2.3 Vuokrat	379 784	2 622	1 015	363 587	1 925	490	423 889	2 516	150	426 555
2.4 Palvelujen ostot	1 571 917	2 688	1 041	999 161	1 731	441	1 026 069	2 032	121	1 028 223
2.5 Muut erilliskustannukset	16 518	587	227	31 763	467	119	74 549	809	48	75 407
Yhteensä	4 673 510	42 508	16 458	3 742 146	31 056	7 905	3 599 471	37 289	2 223	3 638 983
Yhteiskustannukset (osuus)										
2.6 Tukitoiminnot	420 219	933	361	325 226	246	63	34 635	652	39	35 326
2.7 Poistot	112 427	517	200	582 639	620	158	576 977	653	39	577 669
2.8 Korot	377	-76	-30	0	-313	-80	0	0	0	0
2.9 Muut yhteiskustannukset	1 080 150	7 462	2 889	996 170	5 378	1 369	1 113 794	6 502	388	1 120 684
Yhteensä	1 613 173	8 835	3 421	1 904 035	5 931	1 510	1 725 406	7 807	465	1 733 679
KAIKKI KUSTANNUKSET	6 286 683	51 343	19 879	5 646 181	36 987	9 415	5 324 877	45 096	2 689	5 372 662
KUSTANNUSVASTAAVUUS	-62 444	76 051	29 445	-139 661	107 517	27 363	924 619	72 547	4 326	1 001 491

KUSTANNUSVASTAAVUUS% **99,01 %** **248,12 %** **248,12 %** **97,53 %** **390,69 %** **390,63 %** **117,36 %** **260,87 %** **260,87 %** **118,64 %**

1.3.6 Yhteisrahoitteinen toiminta

Lounais-Suomen poliisilaitoksella ei ole ollut yhteisrahoitteista toimintaa vuosina 2016 - 2018.

1.4 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Asetetut tulostavoitteet 2018

1. Poliisilaitos varmistaa kehysrahoituksen mukaisten sopeuttamistoimien hallitun toimeenpanon ja laatii kehyskauden kattavan ennakoivan henkilöstösuunnitelman.
2. Poliisilaitos edistää poliisin hyvää työnantajakuva ja matalaa hakeutumiskynnystä poliisikoulutukseen. Tavoitteena on turvata riittävä määrä hyviä hakijoita poliisikoulutukseen huomioiden, että poliisi kuvastaa koko suomalaista yhteiskuntaa huomioiden molemmat sukupuolet sekä eri kansalliskielet ja vähemmistöryhmät.
3. Poliisilaitos osallistuu poliisin henkilöstöstrategian, tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman, osaamisen kehittämisen strategian ja rekrytointistrategian toimeenpanoon erillisen toimeenpanosuunnitelman mukaisesti. Poliisilaitos vastaa henkilöstön osaamisen ylläpitämiseen tähtäävästä koulutuksesta.

Tulostavoitteiden toteuma

Poliisilaitoksen vuoden 2018 rahoitustilanne oli poliisitoiminnallisten vaatimusten tasolla. Poliisimiesten henkilötyövuositavoite oli 765 ja toteuma oli lopulta poliisin tulostietojärjestelmän tietojen mukaan 766 henkilötyövuotta. Vuoden 2018 poliisitoiminta oli resurssien näkökulmasta vuoden 2017 tasolla, ja mitään kehysrahoitukseen liittyviä sopeuttamistoimia ei tarvinnut tehdä. Poliisilaitoksessa on tehty kehyskauden kattava resurssisuunnitelma sillä oletuksella, että poliisimiesten resurssitaso pysyy vuoden 2018 tasolla, mutta tarvittaessa pystytään sopeuttamaan henkilöstömäärää eläkepoistumaa hyväksi käyttäen.

Matalaa hakeutumiskynnystä poliisikoulutukseen on poliisilaitoksella tehostettu muun muassa sillä, että poliisilaitoksella työharjoittelussa olevien poliisiopiskelijoiden käyttöä rekrytoinnissa on lisätty. Rekrytointia on lisäksi suunnattu esimerkiksi maahanmuuttajataustaisiin henkilöihin, joiden rekrytointia on tehty yhteistyössä TE-keskuksen kanssa. Poliisilaitoksella on voimassa olevat sekä ajantasaiset henkilöstöstrategiat että -suunnitelmat. Oman henkilöstön kehittämistoimintaa on lisätty muun muassa henkilökunnan tehtäväkiertoa lisäämällä.

HENKILÖSTÖRESURSSIT (tietolähde, polstat)	Toteuma 2016	Toteuma 2017	Tavoite 2018	Toteuma 2018
Henkilöstömäärä ja rakenne, poliisin momentti				
1. Poliisin henkilöstö yhteensä, htv (ilman opiskelijoita)	939	901	922	949
2. Poliisimiehet, htv	765	746	763	766
3. Opiskelijat, htv	19	20	28	28
4. Muu henkilöstö, htv	174	155	159	155
5. Naisia, % -osuus koko henkilöstöstä	26 %	26 %	—	27 %
6. Naisia, % -osuus poliisimiehistä	16 %	16 %	16 %	18 %
Työhyvinvointi				
Sairauspoissaolot, työpäivää / htv	9,1	9,5	9,0	9,1
Työtyytyväisyysindeksi	N/A	N/A	3,5	3,4
Osaamisen kehittäminen				
Tulos- ja kehityskeskustelujen käyminen (% henkilöstöstä käynyt)*	91 %	N/A	100 %	88 %

HENKILÖSTÖRESURSSIT (tietolähde, polstat)	Toteuma 2016	Toteuma 2017	Tavoite 2018	Toteuma 2018
Kehityssuunnitelmien laatiminen (laadittu %:lle tulos- ja kehityskeskustelujen käyneistä)	79 %	N/A	100 %	N/A

1.5 Tilinpäätösanalyysi

1.5.1 Rahoituksen rakenne

Lounais-Suomen poliisilaitokselle myönnettiin määrärahaa vuonna 2018 toimintamenoihin 61 754 407 euroa. Poliisin AMK-tutkinnon harjoittelupaikkojen rahoitus oli Lounais-Suomen osalta viime vuonna 1 179 000 euroa. Kokonaisuudessaan poliisin toimintamenoihin määrärahaa saatiin yhteensä 62 933 407 euroa. Siirtyvää erää vuodelta 2017 ei ollut. Myöskään hankerahoitusta ei ollut vuonna 2018.

Määräraha	2018	2017	2016
Poliisilaitoksen siirtyvä erä	0	0	0
Perusrahoitus	56 304 407	56 558 762	60 312 282
Toimintakustannusten rahoitus	5 450 000	4 427 000	4 704 000
Hankerahoitus	0	0	0
Poliisiopiskelijoiden rahoitus	1 179 000	846 000	791 000
Nettorahoitus yhteensä	62 933 407	61 831 762	65 807 282
Muiden tuottojen tuottotavoite (Poliisihallituksen asettama tavoite)	261 000	261 000	261 000
Brutorahoitus yhteensä	63 194 407 €	62 092 762 €	66 068 282 €

1.5.2 Talousarvion toteutuminen

Vuonna 2018 Lounais-Suomen poliisilaitokselle myönnettiin määrärahaa kaikkiaan 62 933 407 euroa. Myönnettyyn määrärahaan sisältyy poliisin AMK tutkinnon suorittajien rahoitus yhteensä 1 179 000 euroa. Rahoitus kokonaisuudessaan kattoi toiminnan kustannukset ja siirtyvää erää jäi laskennallisesti yhteensä 397 798 euroa. Lounais-Suomen poliisilaitokselle osoitetusta toimintamäärärahasta jäi siirtyvää erää noin 269 331 euroa. Poliisin AMK tutkinnon suorittavien kustannusten kattamisesta jäi 137 843 euroa. Siirtyvän erän suuruuteen vaikuttivat lisäksi muun muassa lupapainatuskuluista jäänyt noin 102 000 euron erä. Muiden tuottojen osalta ei päästy tuottotavoitteeseen (261 000 €). Tuloja kertyi yhteensä 223 904 euroa. Tuottokertymä oli 85,79 prosenttia.

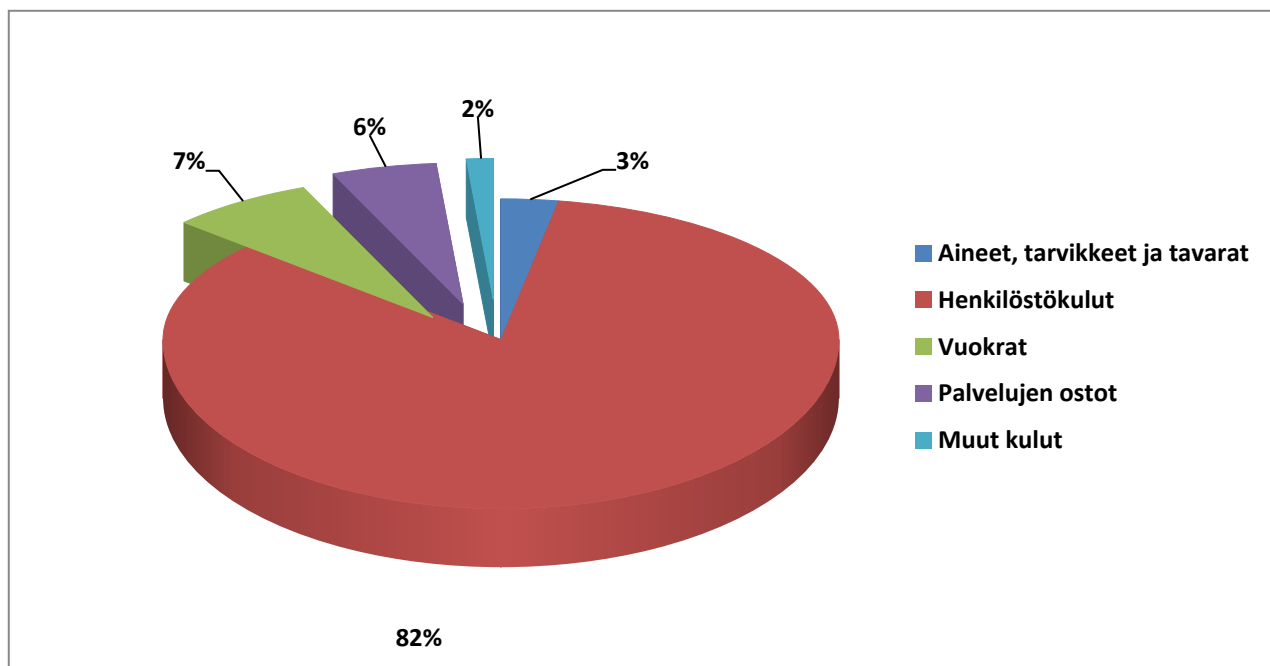
Toimitilakustannukset laskivat suunnitellusta arviosta. Poliisilaitosten toimitilojen hallinnointi siirtyi keskitetysti Poliisihallituksen materiaalihallintokeskukselle. Toimitilojen vuokrista jäi ylijäämää noin 456 000 euroa (Turun aulapalveluiden kustannukset siirtyivät palveluiden ostoihin sekä Turun muutostyöt eivät toteutuneet suunnitellussa määrin).

LOUNAIS-SUOMEN POLIISILAITOKSEN TOIMINTAKERTOMUS 2018

Lounais-Suomen poliisilaitos		Toteuma 2018	Budjetti 2018	Vuoden toteuma %	Jäljellä 012.2018
Poliisin toimintamenot		EUR	EUR		EUR
Maksullisen toiminnan tuotot	TKTT16	-124 657,77	-154 100,00	80,89	-29 442,23
Vuokrat ja käyttökorvaukset	TKTT17	-1 116,02	-3 700,00	30,16	-2 583,98
Muut toiminnan tuotot	TKTT18	-98 129,73	-103 200,00	95,09	-5 070,27
TOIMINNAN TUOTOT	TKTT9	-223 903,52	-261 000,00	85,79	-37 096,48
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	TKTT19	2 050 406,16	1 762 596,05	116,33	-287 810,11
Henkilöstökulut	TKTT20	51 502 611,50	51 655 236,95	99,70	152 625,45
Vuokrat	TKTT21	4 537 654,19	5 033 576,00	90,15	495 921,81
Palvelujen ostot	TKTT22	3 667 030,86	3 920 098,00	93,54	253 067,14
Muut kulut	TKTT23	956 569,50	802 200,00	119,24	-154 369,50
TOIMINNAN KULUT	TKTT10	62 714 272,21	63 173 707,00	99,27	459 434,79
Rahoitustuotot	TKTT137		0,00		0,00
Rahoituskulut	TKTT138	143,69	100,00	143,69	-43,69
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	TKTT11	143,69	100,00	143,69	-43,69
Satunnaiset tuotot	TKTT139	-11 231,42		0	11 231,42
Satunnaiset kulut	TKTT140	7 542,12	20 600,00	36,61	13 057,88
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT	TKTT12	-3 689,30	20 600,00	-17,91	24 289,30
TUOTTO- JA KULULASKELMA	TKTT8	62 486 823,08	62 933 407,00	99,29	446 583,92
AINEELLISET HYÖDYKKEET	TKTT33	48 785,58	0	0	-48 785,58
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIK. SIIJOITUKSET	TKTT31	48 785,58	0	0	-48 785,58
VASTAAVAA	TKTT7	48 785,58	0	0	-48 785,58
LYHYTAIKAINEN	TKTT52	0,00	0	0	0,00
VIERAS PÄÄOMA	TKTT50	0,00	0	0	0,00
VASTATTAVAA	TKTT6	0,00	0	0	0,00
Tuotto- ja kululaskelma ja tase kpyksik. /tilitaso	TKTT	62 535 608,66	62 933 407,00	99,37	397 798,34

Lounais-Suomen poliisilaitoksen menojen jakautuminen vuonna 2018

Lounais-Suomen poliisilaitoksen vuoden 2018 suurimpana menoeränä (suluissa vertailuna vuoden 2017 prosentit) olivat henkilöstökulut 82,1 (81,9) prosentin osuudella kaikista kustannuksista. Palveluiden ostot olivat 5,9 (6,7) prosenttia, vuokratulut 7,2 (6,5) prosenttia, aineet, tarvikkeet ja tavarat 3,3(3,7) prosenttia ja muut kulut 1,5 (1,3) prosenttia poliisilaitoksen kokonaiskuluista.



1.5.3 Tuotto- ja kululaskelma

Talouden tunnuslukujen vertailua vuosilta 2017 ja 2018

Muut tuotot olivat vuonna 2018 yhteensä 223 904 euroa, kun vastaava luku edelliseltä vuodelta oli 281 196 euroa. Tuotokertymä vuonna 2018 oli näin ollen 20,4 prosenttia pienempi edelliseen vuoteen verrattuna.

Aineet, tarvikkeet ja tavaroiden ostot vähenivät vuoteen 2017 verrattuna, mutta olivat enemmän, kuin poliisilaitoksen sisäinen budjetti vuodelle 2018. Poltto- ja voiteluaineet toteutuivat 24 prosenttia ja muut aineet, tarvikkeet ja tavarat noin 56 prosenttia verrattuna vuoden 2018 budjettiin. Edelleen Turun pääpoliisiaseman remontti aiheutti lisäkustannuksia, kun esimerkiksi putktilaremontin takia kiinniotettuja ja pidätettyjä henkilöitä piti kuljettaa Salon, Loimaan ja Uudenkaupungin poliisiasemille. Poliisimiesten vaatteistoon ja työturvallisuusvarusteisiin meni myös noin 52 prosenttia enemmän, kuin mitä oli budjetoitu.

Henkilöstökulut nousivat noin 1 445 000 euroa vuoden takaisesta, vaikka henkilösivukuluprosentti oli vuonna 2018 0,5 prosenttia pienempi kuin vuonna 2017. Poliisilaitoksen tavoitteena oli turvata poliisimiesten resurssit ja siinä onnistuttiin hyvin. Vuoden 2018 toteuma oli 766 henkilötyövuotta. Toteuma on 20 henkilötyövuotta enemmän kuin edellisenä vuonna.

Poliisilaitoksen toimitilakustannukset nousivat 15 prosenttia johtuen Porin poliisiaseman uudesta vuokrasopimuksesta. Toimitilamenot jäivät kuitenkin budjetoidusta summasta johtuen lähinnä siitä, että Turun pääpoliisiaseman vuokrankorotukset eivät tulleet voimaan vuoden 2018 aikana (vrt. kohta 1.5.2).

Muiden kulujen nousu (24 %) vuonna 2018 verrattuna vuoteen 2017 liittyy osittain myös Turun pääpoliisiaseman remontiin ja pidätettyjen ja kiinniotettujen kuljetuksiin muille poliisiasemille. Kotimaan päivärahat oli 20 prosenttia yli budjetoidun ja muut kulut kokonaisuudessaankin 18 prosenttia yli budjetoidun.

LOUNAIS-SUOMEN POLIISILAITOKSEN TOIMINTAKERTOMUS 2018

Lounais-Suomen poliisilaitos		2017	2018	Muutos + -	Muutos% + -
Maksullisen toiminnan tuotot	TKTT16	-181 282,27	-124 657,77	56 624,50	31,24 %
Vuokrat ja käyttökorvaukset	TKTT17	-3 089,17	-1 116,02	1 973,15	63,87 %
Muut toiminnan tuotot	TKTT18	-96 824,08	-98 129,73	-1 305,65	-1,35 %
TOIMINNAN TUOTOT	TKTT9	-281 195,52	-223 903,52	57 292,00	20,37 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	TKTT19	2 245 640,31	2 050 406,16	-195 234,15	-8,69 %
Henkilöstökulut	TKTT20	50 057 547,98	51 502 611,50	1 445 063,52	2,89 %
Vuokrat	TKTT21	3 946 841,22	4 537 654,19	590 812,97	14,97 %
Palvelujen ostot	TKTT22	4 080 044,10	3 667 030,86	-413 013,24	-10,12 %
Muut kulut	TKTT23	771 535,43	956 569,50	185 034,07	23,98 %
TOIMINNAN KULUT	TKTT10	61 101 609,04	62 714 272,21	1 612 663,17	2,64 %
Rahoitustuotot	TKTT137	-0,62		0,62	100,00 %
Rahoituskulut	TKTT138	589,14	143,69	-445,45	-75,61 %
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	TKTT11	588,52	143,69	-444,83	-75,58 %
Satunnaiset tuotot	TKTT139	-4 710,20	-11 231,42	-6 521,22	-138,45 %
Satunnaiset kulut	TKTT140	9 551,90	7 542,12	-2 009,78	-21,04 %
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT	TKTT12	4 841,70	-3 689,30	-8 531,00	-176,20 %
TUOTTO- JA KULULASKELMA	TKTT8	60 825 843,74	62 486 823,08	1 660 979,34	2,73 %
AINEELLISET HYÖDYKKEET	TKTT33	86 255,97	48 785,58	-37 470,39	-43,44 %
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIK. SJOITUKSET	TKTT31	86 255,97	48 785,58	-37 470,39	-43,44 %
VASTAAVAA	TKTT7	86 255,97	48 785,58	-37 470,39	-43,44 %
LYHYTAIKAINEN	TKTT52	0,00	0,00	0,00	0,00 %
VIERAS PÄÄOMA	TKTT50	0,00	0,00	0,00	0,00 %
VASTATTAVAA	TKTT6	0,00	0,00	0,00	0,00 %
Tuotto- ja kululaskelma ja tase kpyksik. /tilitaso	TKTT	60 912 099,71	62 535 608,66	1 623 508,95	2,67 %

Lounais-Suomen poliisilaitoksen kokonaiskustannukset

Vuonna 2018 Lounais-Suomen poliisilaitoksen kokonaiskustannukset olivat noin 62,5 miljoonaa euroa. (v. 2017 60,9 milj. euroa). Kustannukset nousivat edellisestä vuodesta 2,67 prosentilla. Kokonaiskustannukset olivat noin 90 euroa poliisilaitosalueen asukasta kohti (vuonna 2017 noin 87 euroa / asukas).

1.5.4 Tase

Raportoidaan koko poliisikonsernin toimintakertomuksessa.

1.5.5 Hankkeet

Lounais-Suomen poliisilaitos on ollut mukana Vitja-hankkeessa vuonna 2018. Hankkeeseen osallistui kaksi poliisimiestä, joista toinen siirtyi poliisilaitokselle Poliisiammattikorkeakoulusta. PolAmk oli saanut hankkeeseen

rahoituksen vuodelle 2018, jota ei siirretty Lounais-Suomen poliisilaitokselle. Laitos sai kuitenkin Poliisihallitukselta käyttöoikeuden kirjata Vitja-kulut hankkeelle (projekti 2240H-YHT0003.03.07). Kuluja kertyi yhteensä 9 376 euroa.

1.6 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Lounais-Suomen poliisilaitoksen sisäisen valvonnan ja siihen liittyvien riskien tilan arvioinnissa hyödynnettiin Poliisihallituksen sisäisen valvonnan tarkastajien suorittamia tarkastuksia ja siihen liittyviä havaintoja. Poliisilaitos on myös suorittanut omia sisäisiä tarkastuksia. Poliisihallitus on myös lähettänyt Lounais-Suomen poliisilaitoksen johtoryhmän jäsenille itsearviointikyselyn, jonka tulokset analysoitiin poliisihallituksen sisäisessä valvonnassa.

Edellä kerrottujen menetelmien tuloksena voidaan todeta, että Lounais-Suomen poliisilaitoksen sisäisen valvonnan kohteena olevien menettelyjen olevan asianmukaisia ja täyttävän niille asetettavat vaatimukset. Paikoitellen sisäisen valvonnan tila on arvioitu korkeammaksi kuin poliisissa keskimäärin. Kehittämiskohteina on todettu olevan tietyt päällekkäiset valvontakohteet laillisuustarkastuksen ja sisäisen valvonnan osalta. Samoin kehittämistä on riskienhallinnan sisällyttämisessä johtamisen päivittäisiin tehtäviin.

Vuoden 2018 alusta lähtien poliisiyksikössä aloitti päätoiminen turvallisuuspäällikkö vastuualueena organisaatioturvallisuuteen liittyvät tehtävät, kuten riskienhallinta. Kokonaisvaltainen riskienkartoitus, arviointi ja hallinta toteutettiin systemaattisesti osa-alueittain Poliisihallituksen antaman riskienhallintamääräyksen mukaisesti. Riskit käsiteltiin poliisilaitoksen johdossa loppusyksyn aikana ja huomioitiin poliisilaitoksen kehittämissuunnitelmassa. Riskienarviointien tuloksena voidaan todeta, että tietoisuus olemassa olevista riskeistä ja uhista on kohentunut ja niihin suhtaudutaan oikean suuntaisella asenteella. Kehittämiskohteena on riskienhallinnan mieltäminen osaksi johdon ja päällystön päivittäistoimintaa.

1.7 Kokonaisarviointien tulokset

Vuonna 2018 toteutetussa Lounais-Suomen poliisilaitoksen henkilöstöbarometrikyselystä on todettavissa, että koko poliisilaitoksen tuloksissa työyhteisön ilmapiiri on parantunut edelliseen kyselyyn verrattuna ja on koko maan keskiarvon yläpuolella. Ristiriitojen, syrjinnän ja kiusaamisen osalta tilanne on pysynyt pääosin samanlaisena kuin aiemmin. Työntekijöiden eriarvoinen kohtelu on mennyt parempaan suuntaan. Tiettyjen henkilöiden persoonasta johtuvat ristiriidat kuormittavat eniten. Seksuaalista häirintää (lähinnä asiakkaiden osalta tapahtuvaa nimittelyä) ilmoittaa kokoneensa 2-6 % vastaajista.

Työtyytyväisyyden osion (VM baro) perusteella johtaminen näyttäisi heikentyneen vuodesta 2015, mutta on kuitenkin pääosin parempaa kuin koko valtakunnassa keskimäärin. Kokonaistyötyytyväisyys on parantunut (työn sisältö ja haasteellisuus, työolot ja työnantajakuva, työpaikan varmuus nyt ja tulevaisuudessa, työtilat ja työvälineet) ja sisäinen yhteistyö ja työilmapiiri työyhteisössä näyttäisivät parantuneen. Niin ikään sisäinen viestintä ja tiedonkulku työyhteisössä sekä avoimuus asioiden valmistelussa on parantunut.

Työkyvyn kokemisen keskiarvo on parantunut ja on parempi kuin koko maassa. Alkoholien käytön osalta näyttäisi siltä, että laitoksen henkilöstö nauttii alkoholia useammin kuin valtakunnassa nautitaan keskimäärin. Stressin kokeminen kokonaisuudessa on vähentynyt, mutta eniten stressaavat jatkuva kiire ja työpaine. Yksittäisistä asioista eniten stressiä aiheuttaa päätösten ja toimenpiteiden juridinen vastuu, ihmishuonon ongelmat, organisaatiomuutokset ja -uu-distukset, byrokratia ja paperisota sekä johtamisen, esimiestyön ja työyhteisön toimivuuden ongelmat. Työssä jaksamista koskeva yleinen arvio on parantunut ja viimeaikainen jaksaminen on pysynyt ennallaan.

1.8 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

Raportoidaan koko poliisikonsernin toimintakertomuksessa.

Lounais-Suomen poliisilaitos vahvistaa oheisen vuoden 2018 toimintakertomuksen.

Turussa 19.2.2019

Poliisipäällikkö Tapio Huttunen

