

KAAKKOIS-SUOMEN
POLIISILAITOKSEN
TOIMINTAKERTOMUS
2019

Sisällysluettelo

Sisällys

1 Kaakkois-Suomen poliisilaitoksen toimintakertomus 2019	3
1.1. Johdon katsaus	3
1.2 Toiminnan vaikuttavuus.....	6
1.3 Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	6
1.3.1 Valvonta ja hälytystoiminta	6
1.3.2 Rikostorjunta.....	9
1.3.3 Lupahallinto	12
1.3.4 Yhteiset palvelut	14
1.3.4.1 Koulutus osaamisen kehittäminen ja tutkimustoiminta	14
1.3.4.2 ICT-palvelut	15
1.3.4.3 Materiaalipalvelut ja toimitilat.....	15
1.3.4.4 Viestintä	15
1.3.4.5 Laillisuusvalvonta	16
1.3.4.6 Sisäinen tarkastus.....	16
1.3.4.7 Riskienhallinta	16
1.3.4.8 Tietoturvallisuuden ja tietosuojan valvonta	17
1.3.5 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus	17
1.3.6 Yhteisrahoitteinen toiminta.....	19
1.4 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen.....	19
1.5. Tilinpäätösanalyysi	20
1.5.1 Rahoituksen rakenne	20
1.5.2 Talousarvion toteutuminen	21
1.5.3 Tuotto- ja kululaskelma	22
1.6. Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma.....	23

1 Kaakkois-Suomen poliisilaitoksen toimintakertomus 2019

1.1. Johdon katsaus

Kaakkois-Suomen poliisilaitoksen toimintaympäristö on monimuotoistunut ja monimutkaistunut samalla tavoin kuin muissakin poliisilaitoksissa. Jatkuvasti lisääntyvien uusien velvoitteiden lisäksi myös jo olemassa olevat tehtävät ja velvoitteet on tullut hoitaa. Esimerkkinä lisääntyneistä velvoitteista voidaan mainita ajokieltoasioiden siirtyminen poliisiin vastattavaksi vuoden 2019 aikana. Käytännön havaintona onkin ollut, että yksittäiseen tehtävään sidottu työaika on jatkuvasti kasvanut lähestulkoon kaikilla poliisitoiminnan osa-alueilla, mikä näkyy luonnollisesti erilaisten poliisin suoritteiden lukumäärissä. Tästä esimerkkinä tehtäväsidoittaisuusajan kasvusta voidaan mainita, että yhden ”huumausainerattijuopumuksen” käsittely sitoo poliisipartion 2-4 tunniksi tehtävän ominaispiirteistä riippuen.

Poliisilaitoksen toimintaympäristön ominaispiirteisistä, kuten Itärajan läheisyydestä, merialueesta ja satamista, Joutsenossa sijaitsevasta Suomen suurimmasta vastaanottokeskuksesta sekä Lappeenrannan lentoasemasta aiheutuu myös tiettyjä vaatimuksia poliisitoiminnalle ja varautumiselle. Myös Kaakkois-Suomen poliisilaitoksen toimintaympäristölle on ollut vuonna 2019 tyypillistä jatkuva tekninen kehitys ja tietoverkkoistuminen, jota kehitystä on pystytty myös poliisitoiminnassa hyödyntämään. Esimerkkinä voidaan mainita RPAS-toiminta (Dronet) sekä analyysi- ja tiedustelutoiminnan kehittäminen raportointivuoden aikana. Alueen kuntien ja kaupunkien asukasmäärien kehitys on jatkanut laskuaan, mikä aiheuttaa ongelmia kuntien ja kaupunkien palvelujen kehittämiseksi ja ylläpitämiseksi. Samaan aikaan kuitenkin tarve erilaisille yhteiskunnan palveluille, mukaan lukien poliisin palvelut, vain näyttäisi kasvavan. Moniongelmaisuus ja syrjäytyminen näkyvät niin kuntien ja kaupunkien kuin poliisinkin arjessa. Edellä kuvattu kehitys jatkunee myös tulevaisuudessa.

Poliisilaitos saavutti vuonna 2019 vain osan tulostavoitteistaan, mutta toimintaa voidaan pitää tästä huolimatta kohtuullisen tuloksellisena. Valvonta- ja hälytystoiminnassa kiireellisten hälytystehtävien toimintavalmiusaika pystyttiin säilyttämään käytännössä samalla tasolla kuin vuonna 2018. Valvontaa kyettiin suuntaamaan edellisvuotta enemmän liikenteenvalvontaan ja erityisesti raskaan liikenteen valvontaan huolimatta siitä, että poliisilaitos osallistui Suomen EU-puheenjohtajuuskauden turvajärjestelyihin merkittävällä panostuksella. Itärajan ylittävät liikenne virrat ovat viime vuosina kasvaneet tasaisesti, minkä vuoksi raskaan liikenteen valvontaan on syytä myös jatkossakin panostaa. Valvontaa kyettiin suuntaamaan myös rattijuopumusrikoksiin, joiden määrä lisääntyi merkittävästi. Huumausaineiden käyttö liikenteessä näyttäisi lisääntyneen merkittävästi. Niin sanottujen HARVA-alueiden valvontaa on kyetty parantamaan vuonna 2019 erityisesti

perustetun ennalta estävän toiminnan ryhmän ja liikennevalvontaryhmien toiminnan myötä. Vaikuttaisi alustavasti myös siltä, että ennalta estävällä toiminnalla on ollut mitattavissa olevaa positiivista vaikutusta, vaikka ryhmä ehtikin toimimaan vasta osan vuotta.

Rikostorjunnan osalta rikoslakirikosten kokonaisselvitystasoa on kyetty nostamaan vuodesta 2018, vaikka usean rikoslajin osalta selvitystaso on kuitenkin laskenut ja rikosten tutkinta-ajat ovat pidentyneet. Poliisin tietoon tulleiden rikoslakirikosten määräkin on vuoteen 2018 verrattuna lisääntynyt Kaakkois-Suomen poliisilaitoksen alueella. Kasvua on ollut erityisesti niin sanottujen liikemurtojen, pahoinpitelyjen, seksuaalirikosten ja huumausainerikosten osalta. Tätä myötä myös avoimien rikosasioiden määrä on lisääntynyt. Tilanteeseen pyritään vastaamaan poliisilaitoksen keinoin muun muassa rikostorjunnan 1.11.2019 voimaan tulleella organisaatiouudistuksella, koko laitoksen kattavalla rikosten esikäsittelytoiminnalla (REK), projektiluonteisella tutkinnalla, työmäärän aikaisempaa tasaisemmalla jaolla. Rikostorjunnan osalta on vielä huomattava, että vuonna 2019 on kyetty paljastamaan ja tutkimaan merkittävässä määrin myös järjestäytyntä rikollisuutta sekä muita vaativia tutkintakokonaisuuksia.

Turvapaikan hakijoihin liittyvät tehtävät (tiedoksiannot, maasta poistamiset, esitutkintatehtävät, ulkomaalaisvalvonta ja hälytystehtävät) ovat työllistäneet merkittävästi poliisia Kaakkois-Suomessa. Tällä hetkellä useassa vastaanottokeskuksessa sekä yksityismajoituksessa on Etelä-Karjalassa noin 430 asiakasta ja Kymenlaaksossa noin 245 eli yhteensä noin 675 henkilöä.

Turvapaikkaa hakeneiden määrät ovat valtakunnallisesti pysyneet viime aikoina melko samalla tasolla. On kuitenkin huomattava, että hakijamäärien muutosten ennakoiminen on vaikeaa. Poliisia onkin työllistänyt varautuminen laajamittaiseen maahantuloon laatimalla suunnitelmia ja osallistumalla harjoituksiin. Kansainvälisen tilanteen turvapaikka-asioissa voidaan katsoa olevan jossain määrin herkän ja ennakoimattoman. Venäjän suunnalta ei turvapaikanhakijoita ole tullut suuria määriä.

Edelleen on huomattava, että merkittävä määrä turvapaikanhakijoiden kielteisistä päätöksistä on käsittelyssä hallintotuomioistuimissa.

Poliisille ehkä suurin haaste turvapaikanhakijoiden osalta tulee olemaan ulkomaalaisvalvonta, koska on oletettavissa, että Suomessa oleskelee lähivuosina runsaasti henkilöitä, jotka ovat saaneet kielteisen päätöksen turvapaikkaprosessissa, mutta heitä ei pystytä palauttamaan Suomesta. Samoin ns. uhkahenkilöiden määrä tulee lisääntymään myös poliisilaitoksen toimialueella.

Alueella toimii Suomen suurin, 69-paikkainen, valtakunnallinen ulkomaalaisten säilöönottoyksikkö. Toinen vastaava yksikkö on Helsingissä. Joutsenon

säilöönottoyksikön täyttöaste on vaihdellut. Säilöönottoyksikön kapasiteetista vapaana on ollut noin kolmannes.

Poliisin ulkomaalaisyksikkö poisti maasta joko valvottuna tai saatettuna vuonna 2019 yhteensä 288 henkilöä. Tämä on enemmän kuin edellisenä vuonna. Saattamalla tehtyjä maastapoistotehtäviä oli keskimäärin kerran viikossa.

Ulkomaalaislakiperusteisia säilöönottoistuntoja käräjäoikeudessa oli yhteensä 392 kappaletta. Maastapoistamispäätösten tiedoksiantoja tehtiin 476 kappaletta. Ulkomaalaisyksikkö suoritti vuoden aikana yhteensä 692 kenttätehtävää.

Lupahallinnossa myönnettiin vuonna 2019 merkittävästi enemmän lupia kuin vuonna 2018. Kokonaisvolyymi kasvoi lähes 23 %. Suurin kasvu oli henkilökorteissa, joiden määrä kasvoi lähes 65 % edellisvuoteen verrattuna, Vuoden 2019 aikana poliisilaitoksen alueella järjestettiin aikaisempien vuosien tapaan suuria yleisötapahtumia kuten Kotkan Meripäivät ja Imatran ajot. Suurten yleisötapahtumien yhteydessä vakavilta järjestyshäiriöiltä vältyttiin valvonta- ja hälytystoiminnan ja lupahallinnon yhteistyön keinoin.

Poliisilaitos on toiminut vuoden 2019 tiiviissä yhteistyössä myös pelastuslaitoksen, muiden PTR-viranomaisten ja puolustusvoimien kanssa. Erityisesti on mainittava erinomainen yhteistyö alueen kuntien ja kaupunkien kanssa.

Voimavarojen osalta voidaan todeta, että poliisilaitoksen toimitilatilanne on hyvä. Raportointivuonna saatiin päätökseen Imatran poliisiaseman remontointi, jonka yhteydessä tilatehokkuutta kyettiin parantamaan entisestään. Kotkassa työskennellään kokonaan uudessa poliisitalossa ja Lappeenrannassa peruskorjatussa poliisitalossa. Imatran poliisiaseman remontin jälkeinen tilojen varustelu aiheutti kuitenkin merkittävästi suunniteltuja suurempia kustannuksia. Poliisilaitokselle asetetut henkilöstön HTV-määrää koskevat tavoitteet saavutettiin, mikä tarkoitti vuoteen 2018 verrattuna noin 9 henkilötyövuoden kasvua. Myös harjoittelijoiden määrä kasvoi edelliseen vuoteen verrattuna noin kaksi henkilötyövuotta. Poliisilaitoksen henkilöstö on ammattitaitoista ja työmoraali on korkealla tasolla. Laitoksen henkilöstön keski-ikä on varsin korkea. Työn kuormitus ja vaativuus on eri syistä lisääntynyt, mikä näkyy muun muassa sairauspoissaolojen määrässä ja työssä jaksamisessa. Näihin haasteisiin on koetettu vastata muun muassa poliisilaitoksen sisäisellä viestinnällä ja hyvällä yhteistyöllä. Henkilöstön työhyvinvointia on koetettu kehittää usealla eri tavalla vuoden 2019 aikana. Esimerkkinä voidaan mainita valmentavan johtamisen esimieskoulutusten käynnistäminen. Tulevaisuudessa osaamisen hallinta ja osaamisen kehittäminen muodostuvat yhä tärkeämmäksi.

Imatran poliisiasemalla parannettiin tilatehokkuutta luopumalla kokonaan 4. kerroksen n. 800 m²:n tiloista. 1. kerroksen tiloja sanerattiin jo vuoden 2018 lopulla. Taloudellisessa mielessä Imatran korjaustöiden aloituksen myöhästyminen koetteli

poliisilaitoksen taloutta kun varustelukuluja ja mm. turvatekniikan ym. asennuskulut siirtyivät vuodelle 2019.

Lappeenrannan poliisiaseman peruskorjatuissa tiloissa toteutettiin toiminnallisiin tarpeisiin liittyvä muutos. JR-tutkinna tilat osoittautuivat heti alkukiihdytyksessä liian pieniksi. Väliseinämuutoksilla saatiin toiminnolle lisää tilaa ja joulukuussa 2019 JR pääsi kokonaisuudessaan omiin, tarkoituksenmukaisiin tiloihin. Samalla vapautui yksi neuvottelutila alkuperäiseen käyttötarkoitukseensa. Naisten pukuhuoneeseen jouduttiin lisäämään pukukaappeja.

Kouvolan pääpoliisiasemalla uusittiin kiinteistön ulkokuoren lukitus nykyaikaiseksi. Myös muita turvallisuuteen liittyviä kohennuksia tehtiin. Naisten pukuhuonetta laajennettiin väliseinämuutoksilla.

1.2 Toiminnan vaikuttavuus

Katuturvallisuusindeksiin vaikuttavien rikosten kuten yleisellä paikalla tapahtuneiden pahoinpitelyiden määrät ovat lisääntyneet vuoden 2018 tasosta, mutta sitä vastoin yleisellä paikalla tapahtuneiden vahingontekojen määrät ovat vähentyneet vuodesta 2018.

1.3 Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta

Hälytystoimintaan käytetty HTV oli hieman edellistä vuotta suurempi. Hälytystoiminta on poliisihallinnossa priorisoitu toiminnaksi, josta ei tingitä resurssimuutoksissa. Käytännössä hälytystoimintoihin on käytetty joustavasti myös tutkintahenkilöstöä, mikä taas näkyy luonnollisesti poistumana rikostutkinnassa.

Rikostorjunnan henkilötyövuodet vähenivät hieman edellisestä vuodesta. Lisäksi rikostutkinnan henkilöstöä osallistui eri alueilla yksittäisten kenttävuorojen tekemiseen sekä suuriin yleisötapahtumiin.

Rikoslakirikosten selvitystaso parani hieman (47,2 :stä 49,5:een) edellisestä vuodesta mutta tutkinta-aika piteni (124:stä 135:ään) vuoteen 2018 verrattuna.

1.3.1 Valvonta ja hälytystoiminta

Kaakkois-Suomen poliisi hälytettiin vuonna 2019 tehtävälle yhteensä 52668 kertaa.

A-kiireellisyysluokan tehtäviä oli yhteensä 5227. A-luokan tehtävissä lisäystä edelliseen vuoteen oli 27,49 %. Sen sijaan A+B-luokan tehtävissä oli pientä vähennystä.

Toimintavalmiusajan ylläpitäminen edellisvuosien tasolla on ollut toiminnan ensimmäisenä prioriteettina. Molemmissa kiireellisyysluokissa aika poliisin paikalle

tuloon on pysynyt lähes ennallaan. A-tehtävien osalta toimintavalmiusaika heikkeni 2,11%, mutta A+B- tehtävien osalta se sitä vastoin parani 12,89%

Tilastotiedotteesta A-luokan hälytystehtävissä toimintavalmiusaika oli 9.9 minuuttia (edellinen vuosi 9,7 min) ja A+B-luokan tehtävissä 14,4 minuuttia (edellinen vuosi 16.5 min). Aika on keskimääräinen koko Kaakkois-Suomen alueelta laskettuna.

Yleisillä paikoilla tapahtuneiden pahoinpitelyjen määrä kasvoi vuoden 2018 tasosta.

Liikennevalvonnassa keskityttiin vuonna 2019 erityisesti raskaan liikenteen valvontaan. Raskaan liikenteen valvontaan käytetty työaika lisääntyi edellisestä vuodesta 0,3 HTV:n verran ja raskaan liikenteen valvonnassa tehtyjä suoritteita kertyi 29 vähemmän kuin vuonna 2018. Liikennetrikokset ja -rikkomukset vähenivät vuoden 2018 tasosta. Havaitut törkeät liikenneturvallisuuden vaarantamiset olivat samalla tasolla kuin vuonna 2018. Kaakkois-Suomen poliisilaitoksen alueelta tavoitettiin 1456 rattijuoppoa, mikä on 233 kpl enemmän kuin vuonna 2018.

Perinteiselle liikennevalvonnalle vuodelle 2019 asetettu henkilötyövuositavoite 30,5 toteutui. Vuoden 2019 toteuma on 31,9 henkilötyövuotta, joka on hieman korkeampi kuin vuoden 2018 toteuma.

Taulu Valvonnan tuloksellisuutta, tehokkuutta ja tuotoksia arvioidaan seuraavilla mittareilla

VALVONTA - toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2017	Toteuma 2018	Tavoite 2019	Toteuma 2019
TALOUDELLISUUS				
Toimintamäärärahat, 1000 euroa	5154	5172		5305
Henkilötyövuodet	61,2	54,9		54,1
Valvonnan kustannukset, 1000 euroa	6715	6677		6970
Valvonnan kustannukset euroa / htv	109718	120310		128839
Taloudellisuus (kustannukset / A B C -tehtävät)	106	114		132
TUOTTAVUUS				
Tuottavuus (A B C -tehtävät / henkilötyövuodet)	1034	1027		974
PALVELUKYKY JA LAATU				
Katuturvallisuusindeksin arvo (1999=100)	115,94	110,74	112	99,67
Liikenneturvallisuusindeksin arvo (2001=100)	189,7	189,7	185	260,3
Valvontaindeksi (2014=100)				
Häiriöindeksi (2014=100)				
SUORITTEET				
Yleisen järjestyksen ja turvallisuuden (yjt) tehtävämäärä A B C, kpl	63287	58352	59000	52668
Yleisten paikkojen pahoinpitelyjen määrä	700	750	700	791
Yleisten paikkojen vahingontekojen määrä	792	839	690	907

VALVONTA - toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2017	Toteuma 2018	Tavoite 2019	Toteuma 2019
Yksityisillä paikoilla tapahtuneiden pahoinpitelyjen määrä	943	952	910	1087
Liikennevalvontaan käytetty työaika, tunnit/1640	32,8	31,6	30,5	31,9
- josta raskaan liikenteen valvontaan käytetty työaika, tunnit/1640	2,57	4,07	3,3	4,35
Automaattisen liikennevalvonnan suoritteet * (huom. vain liikuteltavat yksiköt, luvut 15 ja 16 ei vertailukelpoisia) (2018 luku = toteuma-arvio)	7292	7284	12000	7135
Törkeä liikenneturvallisuuden vaarantaminen, tapausten määrä	198	195	180	197
Henkilövahinkoon johtaneet liikenneonnettomuudet, määrä	257	258	220	228
Rattijuopumusrikosten määrä (tavallinen, törkeä, muu ja luovuttaminen)	1169	1282	1180	1498
Ulkomaalaisvalvontaan käytetty työaika, tunnit/1640	2,13	2,26	2,10	1,44

* Lähde: Poliisiparametri 2016 ja 2018

Huom! HTV -luvut toimitetaan hallintoyksiköstä poliisiyksiköiden ja POHAN yksiköiden virkaposteihin.

Taulu Hälytystoiminnan tuloksellisuutta, tehokkuutta ja tuotoksia arvioidaan seuraavilla mittareilla

HÄLYTYSTOIMINTA - toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2017	Toteuma 2018	Tavoite 2019	Toteuma 2019
TALOUDELLISUUS				
Toimintamäärärahat, 1000 euroa	7358	8055		8446
Henkilötyövuodet	106,2	114,5		117,1
Hälytystoiminnan kustannukset, 1000 euroa	9651	10680		11498
Hälytystoiminnan kustannukset euroa / htv	90793	92312		98189
Taloudellisuus (kustannukset/ AB hälytystehtävät) euroa	334	381		447
TUOTTAVUUS				
Tuottavuus (AB -hälytystehtävät / henkilötyövuodet)	272	245		220
PALVELUKYKY JA LAATU				
Toimintavalmiusaika A-luokan tehtävissä, min	9,8	9,7	9,8	9,9
Toimintavalmiusaika A- ja B-luokan tehtävissä, min	16,6	16,5	17,0	14,4
SUORITTEET				
Hälytystehtävien määrä (A,B,C), kpl	63287	58352	60000	52668
Perheväkivaltaan liittyvät hälytystehtävät, lkm, enintään	1456	1409	1350	792
A- ja B -hälytystehtävien määrä enintään, kpl	28870	28059	29000	25730
Perheväkivaltarikosilmoitusten määrä, kpl	153	152	145	158
* Lähde: Poliisiparametri 2016 ja 2018 Huom! HTV-luvut toimitetaan hallintoyksiköstä poliisiyksiköiden ja POHAN yksiköiden virkaposteihin.				

RIKOSTORJUNTA - toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2017	Toteuma 2018	Tavoite 2019	Toteuma 2019
TALOUDELLISUUS				
Toimintamäärärahat, 1000 euroa	12583	13067		13227
Henkilötyövuodet	184,7	189,6	188,0	187,3

RIKOSTORJUNTA - toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2017	Toteuma 2018	Tavoite 2019	Toteuma 2019
Rikostorjunnan kustannukset, 1000 euroa	16611	18026	16740	18661
Rikostorjunnan kustannukset euroa / htv	89933	95076	89042	99313
Taloudellisuus (kustannukset/selvitetyt rikoslakirikokset)	1171	1311	1116	1310
TUOTTAVUUS				
Tuottavuus (selvitetyt rikoslakirikokset / henkilötyövuodet)	76,7	72,4	79,79	75,8
PALVELUKYKY JA LAATU				
Rikoslakirikosten selvitystaso (pl. liikenne rikokset), prosenttia, vähintään	50,7	47,2	60,0	49,5
Rikoslakirikosten tutkinta-aika (pl. liikenne rikokset), keskiarvo, vrk	137	124	120	135
Omaisuusrikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään	40,6	37,9	44,0	37,0
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään - Henkirikokset	127,8	80,0	100,0	105,3
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään - Pahoinpitelyrikokset	63,9	56,2	60,0	51,7
Päätettyjen talousrikosten tutkinta-aika, keskiarvo, vrk, enintään	413	315	400	467
SUORITTEET				
Kaikki selvitetty rikokset, määrä	33357	35527	36000	31524
Selvitetyt rikoslakirikokset, määrä	14170	13736	15000	14204
Päätettyjen talousrikosten määrä	66	60	72	39
Avoimna olevien talousrikosten määrä	80	73	70	113
Poliisin tietoon tulleet törkeät huumausainerikokset, määrä	19	27	30	28
Poliisin paljastamat törkeät huumausainerikokset, määrä	14	33	25	16
Haltuun saatu rikoshyöty talousrikoksissa (netto), milj. euroa	0,23	1,77	1,0	1,19
Haltuun saatu rikoshyöty huumausainerikoksissa (netto), milj. euroa	0,06	0,03	0,10	0,11
Haltuun saatu rikoshyöty, muu rikos (netto), milj. euroa	0,63	0,09	0,10	0,48
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten määrä, kpl - Henkirikokset	18	30	15	19
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten määrä, kpl - Pahoinpitelyrikokset	1625	1647	1600	1797
Rasistiset ja muut viharikokset, kpl	19	16	20	14
Päätettyjen JR-juttujen lukumäärä	0	14	15	35

* Lähde: Poliisiparametri 2016 ja 2018

Huom! HTV -luvut toimitetaan hallintoyksiköstä poliisiyksiköiden ja POHAN yksiköiden virkaposteihin.

1.3.2 Rikostorjunta

Rikostorjunnan tuottavuus 75,8 parani hieman edellisestä vuodesta, mutta jäi heikommaksi vuoden 2017 tasosta (76,7). Rikostorjunnan tuottavuuteen vaikuttivat negatiivisesti osaltaan voimavarojen kohdentaminen muun muassa maastapoisto

tehtäviin, hälytystehtävien hoitamiseen sekä säilöönottoyksikön vaatimiin poliisitoimiin.

Myös henkilöpoistumilla, joita ei pystytty täyttämään (ei saatavilla poliisimiehiä määräaikaan poistumiin) vaikutti asiaan.

Kaiken kaikkiaan erilaiset lakimuutokset ja muotomääräykset lisäävät yksittäisten asioiden hoitamiseen tarvittavaa työaika ja kouluttaminen/kouluttautuminen vievät runsaasti työaika.

Selvitettyjen rikoslakirikosten määrä (14 204) nousi hieman edellisestä vuodesta (13 736). Vuonna 2017 selvitettyjen rikoslakirikosten määrä oli 14 170.

Avoimena olevien talousrikoksiksi luokiteltujen juttujen määrä oli vuoden 2019 lopussa 113 kpl. Yksiköllä on avoimena myös aikaisempaa suurempi määrä muita kuin talousrikoksi luokiteltuja tapauksia. Juttumäärää ovat osaltaan nostaneet ympäristörikosjutut sekä muut kuin talousrikoksi luokitellut rikostapaukset. Rikostorjunnan työkuorman tasaamiseksi talousrikosyksikkö on joutunut ottamaan vastaan muilta tutkintaryhmiltä siirtyneitä rikostapauksia.

Yksikkö on tutkinut myös aiempia vuosia enemmän reaaliaikaisia juttuja, joiden seurauksena päätettyjen talousrikosjuttujen määrä on jäänyt tavoiteltua alhaisemmaksi. Talousrikosten keskimääräinen tutkinta-aikaa on kasvanut (315-467).

Yksikön tutkimien juttujen osalta on ollut havaittavissa, että yhä useammin on jouduttu ja joudutaan turvautumaan joko eurooppalaisen tutkintamääräyksen tai oikeusapumenettelyn käyttämiseen. Talousrikosjuttujen monimutkaisuus ja uusien rikostunnusmerkistöjen haasteellisuus tuo tulevaisuudessa omat haasteensa talousrikostutkintaan.

Tekijäpohjan kansainvälistyminen ja tätä kautta henkilöiden tavoitettavuus ovat osaltaan vaikeuttaneet / hidastaneet tutkintaa. Mikäli suuntaus, kuten on oletettavissa, jatkuu samansuuntaisena, tulee se vaikuttamaan yksikön toimintaan.

Kokonaisuudessaan Kaakkois-Suomen talousrikosyksikkö on selviytynyt kuitenkin hyvin haasteellisesta vuodesta 2019.

Talousrikostutkinnan erityisenä onnistumisena voidaan pitää saavutettua rikoshiötyä, vaikka se on saatukin pitkälti ympäristörikoksiin liittyvistä tapauksista ja on viimevuotista pienempi. Viime vuoden luku muodostuu pitkälti yhdestä tapauksesta.

Poliisin tietoon tulleiden törkeiden huumausainerikosten määrä (28) on hieman suurempi kuin vuonna 2018 (27) ja 2017 (19) ja noudattelee näin valtakunnallista suuntausta. Samainen suuntaus näkyy myös huumausainerikoksissa poliisilaitoksemme alueella kokonaisuutena eli kuluneena vuonna 1216 ja vuonna 2018 (1036) ja 2017 (987).

Huumausainerikosten määrällistä vaihtelua on seurattava pidemmällä aikavälillä, koska muutamat jutut aiheuttavat heti suoraa prosentuaalista nousua tai laskua, onkin tärkeä tuntea toimialue ja kohdistaa valvontaa oikeisiin kohteisiin. Törkeiden huumausainerikosten määrän vaihtelu johtuu suurelta osin resurssien kohentamisesta ja torjuntakohteiden valinnasta eli miten tiedonhankintaa ja tutkintaa on pystytty kohdentamaan poliisilaitoksen alueella vaikuttaviin haitallisimpiin kohteisiin saaden näin kokonaisvaltaista vaikuttavuutta toimialueelle. Merkillepantavaa huumausainerikosten osalta on se, että rattijuopumustapauksissa on yhä useammin kyse myös huumausaineiden ja/tai huumausaineiksi luokiteltavien lääkeaineiden vaikutuksen alaisena ajamisesta.

Rikoslakirikosten selvitystaso (pl. liikenne rikokset) 49,5 %(tavoite 60 %) on hieman kasvanut vuodesta 2018 (47,2 %) mutta laskenut vuoden 2017 (50,7 %) tasosta.

Omaisuusrikosten selvitystaso 37,0 % (tavoite 44,0 %) on laskenut vuoden 2018 (37,9%) ja 2017 (40,6%) tasosta.

Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten selvitystaso (pahoinpitelyrikokset) 51,7 % on laskenut edellisestä vuodesta 2018 (56,2 %) sekä vuoden 2017 (63,9 %) selvitystasosta.

Rikoslakirikosten (pl. liikenne rikokset) tutkinta-aika 135 vrk (tavoite 120) on kasvanut edellisestä vuodesta 2018 (124 vrk).

Taulu Rikostorjunnan tuloksellisuutta, tehokkuutta ja tuotoksia arvioidaan seuraavilla mittareilla

RIKOSTORJUNTA - toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2017	Toteuma 2018	Tavoite 2019	Toteuma 2019
TALOUDELLISUUS				
Toimintameno määrärahat, 1000 euroa	12583	13067		13227
Henkilötyövuodet	184,7	189,6	188	187,3
Rikostorjunnan kustannukset, 1000 euroa	16611	18026	16740	18601
Rikostorjunnan kustannukset euroa / htv	89933	95076	89042,55	95313
Taloudellisuus (kustannukset/selvitetyt rikoslakirikokset)	1171	1311	1116	1310
TUOTTAVUUS				
Tuottavuus (selvitetyt rikoslakirikokset / henkilötyövuodet)	76,7	72,4	79,79	75,8
PALVELUKYKY JA LAATU				
Rikoslakirikosten selvitystaso (pl. liikenne rikokset), prosenttia, vähintään	50,7	47,2	60,0	49,5
Rikoslakirikosten tutkinta-aika (pl. liikenne rikokset), keskiarvo, vrk	137	124	120	135
Omaisuusrikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään	40,6	37,9	44,0	37,0

RIKOSTORJUNTA - toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2017	Toteuma 2018	Tavoite 2019	Toteuma 2019
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään - Henkirikokset	127,8	80,0	100,0	105,3
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään - Pahoinpitelyrikokset	63,9	56,2	70,0	51,7
Päätettyjen talousrikosten tutkinta-aika, keskiarvo, vrk, enintään	413	315	400	467
SUORITTEET				
Kaikki selvitetty rikokset, määrä	33357	35527	36000	31524
Selvitetyt rikoslakirikokset, määrä	14170	13736	15000	14204
Päätettyjen talousrikosten määrä	66	60	72	39
Avoinna olevien talousrikosten määrä	80	73	70	113
Poliisin tietoon tulleet törkeät huumausainerikokset, määrä	19	27	30	28
Poliisin paljastamat törkeät huumausainerikokset, määrä	14	33	25	16

1.3.3 Lupahallinto

Lupapalvelujen ja -valvonnan toimenpiteillä edistetään yleistä järjestystä ja turvallisuutta sekä rikosten ennalta estämistä. Laadukkailla lupapalvelun päätöksillä ja oikein kohdennetuilla lupavalvonnan toimenpiteillä voidaan konkreettisesti ennalta estää rikoksia ja hallinnollisesti haittaamalla heikentää esimerkiksi järjestäytyneiden rikollisryhmien toimintaedellytyksiä. Sujuvien lupa-palveluiden järjestämisellä ylläpidetään poliisiin kohdistuvaa luottamusta ja edistetään kansalaisilla olevaa positiivista poliisiorganisaation imagoa.

Vuoden 2019 aikana poliisilta haettujen lupien kokonaismäärä nousi 22,5 % vuoteen 2018 verrattuna. Kasvu johtuu ennen kaikkea henkilökorttien määrän 64,5 %:n kasvusta. Lupamäärän voimakkaasta kasvusta johtuen lupakohtainen kustannustavoite alittui selvästi. Vuoden 2019 lupakohtainen kustannustavoite oli 68 euroa ja toteutunut lupakohtainen kustannus oli 59 euroa. Toiminnan tuottavuus kasvoi 28,7 % ja kustannusvastaavuus ylittyi lähes 10 %.

Poliisilaitoksen alueella järjestettiin lukuisia yleisötapauksia, suurimpina Kotkan Meripäivät, Hamina Tattoo ja Imatran ajot. Suuria yleisömääriä houkuttelivat myös toistuvat urheilutapahtumat. Vakavilta järjestyshäiriöiltä vältyttiin osaltaan lupahallinnollisin ennalta estävin keinoin. Lupapäätöksentekijän vaatimukset tilaisuuden luonteiden edellyttämistä riittävästä kortillisten järjestyksenvalvojien ja liikenteen ohjaajien lukumääristä sekä selkeiden turvallisuussuunnitelmien vaatiminen ovat lisänneet tapahtumaturvallisuutta ja vähentäneet yleisötilaisuuksiin liittyviä poliisin valvonta- ja hälytystoiminnan tehtäviä.

Ampuma-aselaki muuttui kesällä 2019 ja lakimuutoksen jälkeisen lain soveltamisen epäselvyydet aiheuttivat osaltaan viiveitä erityisesti erityisen vaarallisiin ampuma-

aseisiin liittyvissä lupaharkkinnoissa. Aseiden hallussapito lupiin liittyvien peruutusten ja varoitusten määrä väheni 250:stä 225 päätökseen.

Ajokieltoasioita siirtyi käräjäoikeuksilta poliisin lupasektorin tehtäväksi ja uusia ajokieltoja tuli poliisille päätettäväksi noin 100 kuukaudessa. Ajokieltopäätösten määrä kasvoi 3000:sta yli 4000:een. Ajokieltopäätösten muutoksenhakekeinoa, oikaisuvaatimusmenettelyä, käytettiin 33 kertaa.

Sähköisen asioinnin käyttöaste kasvoi vuonna 2019 67,1 %:iin vuoden 2018 60 %:sta. Imatran ja Haminan lupapalveluiden aukioloaikojen rajoitukset kasvattivat osaltaan sähköisten lupapalvelujen käyttöä.

Taulu Lupahallinnon tuloksellisuutta, tehokkuutta ja tuotoksia arvioidaan seuraavilla mittareilla

LUPAHALLINTO - toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2017	Toteuma 2018	Tavoite 2019	Toteuma 2019
TALOUDELLISUUS				
Henkilötyövuodet	32,5	30,9	31,90	32,9
- lupapalvelut, maksullinen, htv		20	20	21
- lupapalvelut, maksuton, htv		11,9	11,9	11,9
Lupahallinnon kustannukset, 1000 euroa	3676	3909	3730	4333
Taloudellisuus (kustannukset/poliisin myöntämät luvat)	62	65	68	59
Lupahallinnon kustannusvastaavuus, prosenttia	96,93	103,96		109,96
TUOTTAVUUS				
Tuottavuus (poliisin myöntämät luvat/lupa-htv, maksullinen ja maksuton)	1691	1926	1724	2220
Maksullisen toiminnan tuottavuus (poliisin myöntämät luvat/lupa-htv, maksullinen työaika)	2609	3110	2750	3408
Maksuttoman toiminnan tuottavuus (valvonnalliset suoritteet/maksuton työaika, lupa-htv)	432	439	273	366
PALVELUKYKY JA LAATU				
SUORITTEET				
Poliisin myöntämät luvat yhteensä, kpl	55279	59967	54750	73498
Matkustusasiakirjat (passit ja henkilökortit)	41229	41695	50000	68398
Ajoluvat				
Turva-alan luvat	827	953	850	973
Aseluvat	2897	2916	3000	3202
Ulkomaalaisluvat				
Muut luvat	1170	882	900	934
Sähköisen asioinnin käyttöaste %			60	67,1
Valvonnalliset suoritteet (alla olevat yhteensä)			3250	4362
Aseiden hallussapitolupiin kohdistuvat peruutukset ja varoitukset			250	225

LUPAHALLINTO - toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2017	Toteuma 2018	Tavoite 2019	Toteuma 2019
Ajo-oikeuspäätökset (huom. vertailtavuusongelma LTJtietojärjestelmästä ATJ-järjestelmään; tavoitetaso asetetaan toistaiseksi v. 2015 tavoitetasolle)	4696	4961	3000	4090
Järjestyksenvalvojakorttien peruutukset ja varoitukset			30	35
Vartijakorttien peruutukset ja varoitukset			15	12

1.3.4 Yhteiset palvelut

1.3.4.1 Koulutus osaamisen kehittäminen ja tutkimustoiminta

Henkilöstöbarometri on toteutettu vuonna 2018 ja tuloksia on käyty läpi eri henkilöstöryhmien kesken. Tuloksia on käsitelty ryhmäkeskusteluissa ja ryhmät ovat laatineet kehittämissuunnitelmia, joissa otettu huomioon niin ryhmän sisäistä kuin poliisilaitostason tarvetta kehittää toimintaa sekä huomioitu myös vahvuuksia. Näiden suunnitelmien pohjalta on tehty koko poliisilaitoksen kehittämissuunnitelma, jota seurataan niin poliisilaitoksen johdon kokouksissa kuin johtoryhmän kokouksissa.

Valmentavan johtamisen koulutukset poliisilaitoksella ovat pyörähtäneet käyntiin huhtikuussa 2019 järjestetyn koko henkilöstölle avoimen kick-off tilaisuuden jälkeen syksyllä 2019. Poliisilaitoksen valmentavan johtamisen kouluttajat ovat työstäneet valmentavan johtamisen koulutussuunnitelman mukaisesti viisi koulutusmoduulia, joiden mukaan koulutukset on pidetty. Koulutusmoduulit ovat olleet:

- moduuli 1 Valmentava johtaminen johtamisen viitekehyksessä
- moduuli 2 Hyvän valmentavan johtajan profiili
- moduuli 3 Osaamisen johtaminen
- moduuli 4 Valmentava johtaminen osana suorituksen johtamista
- moduuli 5 Valmentavan johtamisen taidot

Poliisilaitoksen johdolle on koulutus esitelty omassa tilaisuudessaan lokakuussa ja varsinainen koulutus alkoi päällystön koulutuksella marraskuussa. Koulutus jatkui ryhmänjohtajien koulutuksella joulukuussa 2019 sekä tammikuussa 2020. Tavoitteena on saada esimiesten koulutuksesta jatkumo, jolla turvataan valmentavan johtamisen koulutukset tuleville uusille esimiehille sekä aloittaa koko poliisilaitosta koskevana valmentavan työotteen/työyhteisötaitojen koulutusten suunnittelu.

Poliisilaitoksen hallinto- ja esikuntalinjalta on tehty vierailuja Länsi-Uudenmaan ja Lounais-Suomen poliisilaitokselle tutustumaan vastaavissa tehtävissä työskentelevien henkilöiden tehtäviin.

Henkilöstöpankki aloitti toimintansa 1.1.2019, joten käyttökokemukset ja vaikutukset mm. osaamisen kehittämiseen tulevat henkilöstöpankin käytön myötä vuoden 2019 aikana.

Poliisilaitoksen henkilöstö- ja koulutussuunnitelma on laadittu. Esimiehet ovat käyneet työyhteisöjensä henkilöstön kanssa tulos- ja kehityskeskustelut, joissa on tarkasteltu myös take -lomakkeen mukaisesti osaamisen kehittämistä.

Poliisilaitoksen henkilöstö on suorittanut kukin omaan tehtäväänsä liittyviä verkkokursseja osaamisensa kehittämiseksi ja ylläpitämiseksi sekä osallistunut oman tehtävänsä mukaisesti eri tahojen (POLAMK, HAUS ym.) järjestämään koulutukseen.

1.3.4.2 ICT-palvelut

Poliisilaitoksessa on tehty toimenpiteitä Poliisihallituksen määrittämän tavoitteen 0,9 työasemaa/henkilötyövuosi saavuttamiseksi. Tavoitetta ei vuoden 2019 aikana täysin saavutettu, suhdeluku oli vuoden lopussa 1,06. Tavoite jäi saavuttamatta mm. 2020 vuoden ensimmäisen kvartaalin koneiden ennakkohankintojen nostaessa konemäärää joulukuussa 2019.

Tuве-laitepalveluun siirtyminen aiheutti loppuvuonna laitehankinnoissa toimintatapamuutoksia.

Henkilöstö osallistui hyvällä prosentilla Pohan järjestämiin Tietoturvallinen työskentely poliisissa ja Henkilötietojen käsittely poliisissa -verkkokoulutuksiin. Kiekusta tuli Portin lähdetietojärjestelmä, ja siihen liittyviin Pohan Portti-käyttäjärühmän kehittämispalaverihin osallistuttiin lähes kuukausittain.

1.3.4.3 Materiaalipalvelut ja toimitilat

Lappeenrannan poliisiaseman peruskorjauksen takuukorjauskierros tehtiin keväällä 2019. Imatran poliisiaseman remontti saatiin valmiiksi ja uudet tilat saatiin käyttöön. Remontin valmistumisen myötä Imatran poliisiaseman toimitiloja voitiin supistaa 800 m², mikä toi merkittäviä vuokratulusäästöjä. Haminan poliisiaseman osalta etsittiin Senaatin kanssa yhteistyössä vaihtoehtoisia kooltaan pienempiä toimitiloja tuloksetta. Säästöä ei olisi syntynyt, joten esille tulleesta vaihtoehdosta luovuttiin,

Poliisilaitoksen hankintaprosessin kehittämistoimet etenivät vuoden 2019 aikana. Handi -järjestelmän 2.5.2019 tapahtuneen käyttöönoton myötä perustettu hankintatiimi selkeytti hankinnallisia toimintaprosesseja ja vastuita. Handin käyttöönotto on ollut osin haastavaa itse järjestelmässä olleiden ongelmien myötä. Tästä huolimatta tilausten ja automaattiseen maksatuksen menevien laskujen määrää kyettiin nostamaan vuoden 2019 loppuun mennessä 19,1 %. Automatisoinnin lisäämiseen panostetaan jatkossakin mm kausiperusteisten budjettien luomisen myötä.

1.3.4.4 Viestintä

Poliisilaitoksen sisäisessä viestinnässä Sinetti toimii pääviestintäkanava. Sinetissä on julkaistu vuoden aikana runsaasti sektorikohtaisia tiedotteita sekä ajankohtaisia tapahtumia. Tiedonkulkua lisäävänä toimena aloitettiin koko poliisilaitoksen yhteiset aamupalaverit alkuvuodesta 2019.

Kaakkois-Suomen poliisi julkaisi vuonna 2019 yhteensä 407 ulkoista tiedotetta. (Vuosina 2018 -2016 määrät ovat olleet 306 - 540 tiedotetta).

Vuoden 2019 aikana sosiaalisen median kautta tavoitettujen kansalaisten määrät ovat kasvaneet tasaisesti. Kaakkois-Suomen poliisin Facebook sivusta oli tykännyt vuoden 2019 loppuun mennessä 14644 henkilöä (2018: 13104 ja 2017:12144 henkilöä), Twitterin seuraajia oli 3392 (2018: 2400 ja 2017:1800) ja Instagramin seuraajia noin 11800 (vuonna 2018: 10200 ja vuonna 2017: 9200). Myös poliisipäällikön Twitter tilin seuraajamäärä on kasvanut. Hänen tilillään oli vuoden 2019 loppuun mennessä 618 seuraajaa kun vuotta aiemmin seuraajia oli 480. Poliisilaitoksen ennalta estävän toiminnan ryhmän poliiseilla on käytössä Snapchat, jonka välityksellä tavoitetaan pääasiassa nuoria.

Kaakkois-Suomen poliisin Facebookin käyttöä viestintävälineenä on jatkettu tilannekeskuksen tiedottamisessa, rikostorjunnassa, liikennevalistuksessa ja muussa ennalta estävässä työssä. Twitterin käyttöä on jatkettu onnettomuus- ja tapahtumatiedotteiden välityskanavana sekä rekrytointi- ilmoitusten julkaisukanavana. Poliisit- tv-sarjan kuvauksiin on osallistunut yksi partio Kouvolasta. Sarjan katsojaluvut ovat pysyneet korkeina vuodesta toiseen.

Poliisilaitoksen viestinnän valmiusryhmä osallistui kesäkuussa maakunnalliseen Kymi19 -valmiusharjoitukseen.

1.3.4.5 Laillisuusvalvonta

Kaakkois-Suomen poliisilaitoksen laillisuusvalvonta on toteutettu vuodelle 2019 vahvistetun laillisuusvalvontasuunnitelman mukaisesti. Lisäksi Poliisihallituksen laillisuusvalvonta on suorittanut tarkastuskäynnin poliisilaitoksella. Tämän tarkastuksen perusteella annettiin joitakin toimenpidesuosituksia, joiden osalta ryhdytään toimiin nyt alkaneena vuotena.

Poliisilaitoksen oikeusyksikkö on vastannut kaikista tarkastuksista ja laatinut niistä pöytäkirjan, joka on käsitelty poliisilaitoksen johdon kokouksessa. Tarkastuksissa on havaittu vähäisinä pidettäviä puutteita tai virheitä, joiden johdosta on muistutettu eri tavoin henkilöstöä oikeista toimintatavoista. Laillisuusvalvontahavaintojen johdosta on laadittu myös täsmällisempää ohjeistusta.

1.3.4.6 Sisäinen tarkastus

Poliisilaitos on osallistunut Poliisihallituksen suunnitelman mukaisesti järjestettyihin sisäisen tarkastuksen tilaisuuksiin.

1.3.4.7 Riskienhallinta

Kaakkois-Suomen poliisilaitoksen riskienhallinta, organisaatioturvallisuus ja valmius- sekä varautuminen ovat yleisesti tarkasteltuna hyvällä tasolla. Näitä kaikkia

asiakokonaisuuksia on määrätietoisesti edistetty poliisilaitoksen toiminnassa. Aktiivissa riskienhallintatoimissa on huomioitu poliisin uusi riskienhallintamääräys ja valtakunnalliset linjaukset.

Tunnistetut riskit ja riskienarviointi ovat tuottaneet aineistoa päätöksenteon tueksi. Merkittävät poliisiyksikön riskit on v.2019 raportoitu Poliisihallitukselle määräaikaan mennessä. Prosesseja, toimintoja ja poliisiyksikön organisaatiota on kehitetty riskien poistamiseksi, vähentämiseksi ja hallitsemiseksi useilla eri tavoin poliisiyksikössä laaditun vuosikellon mukaisesti.

Toimitilaturvallisuuden osalta poliisilaitoksen tilanne on varsin hyvä. Kotkan ja Lappeenrannan poliisiasemat ovat modernit, Imatran poliisiaseman muutoskorjaus valmistui v.2019. Poliisihallituksen suorittaman Kouvolan pääpoliisiaseman turvallisuusauditoinnin yhteydessä havaitut ongelmat on pääosin korjattu v.2019 vuoden alkupuoliskolla. Pääpoliisiaseman asiakaspalvelutilojen fyysisen ja henkilöstöturvallisuuden muutostarpeista on tulosneuvottelujen ja organisaatioturvallisuusraportoinnin yhteydessä tiedotettu Poliisihallitusta. Lappeenrannan poliisiaseman auditoinnissa ei ole merkittäviä ongelmia havaittu.

Toimitilojen korjausten pitkittyneistä vasteajoista on kannettu huolta, erityisesti Kotkan ja Lappeenrannan tilojen osalta. Riskien ja turvallisuuden hallintatoimet painottuvat jatkossakin poliisiyksikön organisaatioturvallisuuden kehittämissuunnitelmassa. Fokuksessa erityisesti fyysinen ja henkilöstöturvallisuus.

1.3.4.8 Tietoturvallisuuden ja tietosuojaan valvonta

Laitoksen tietoturvasuhteet olivat 2019 hyvät yleisellä tasolla mitaten. Haasteena nähtiin pääpoliisiaseman ikään liittyvät rakenteelliset ongelmat. Lappeenrannan uusi poliisiasemakiinteistön käyttöönottoon sekä Imatran poliisiaseman remontin valmistuminen on helpottanut niihin liittyneet tietoturva- sekä tietosuoja-ongelmia.

Vuonna 2019 tietoturvasuhteet vaihtuivat jälleen ja samoin poikkeamailmoitusjärjestelmä, nyt ilmoitukset poikkeamista tulevat tietoturvasuhteiden sähköpostiin. Verkkokoulutuksia järjestettiin kaksi kappaletta, Tietoturvallinen työskentely poliisissa ja Henkilötietojen käsittely poliisissa. Yhdeksi tietoturvasuhteeksi nousi laitteista, erityisesti matkapuhelimista huolehtiminen sekä mobiiliapplikaatioiden lisääntyvä käyttö. Työasemapuolella merkittävä muutos oli Windows 10 -käyttöjärjestelmäpäivitykset erityisesti vuoden loppupuoliskolla.

1.3.5 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Poliisilaitoksen lupapalvelusuoritteiden tuotto kohosi vuodesta 2017 vuoteen 2018 verrattuna ja tuotot kohosivat edelleen vuonna 2019. Lupapalveluiden suoritteiden kustannusvastaavuus kohosi vuodesta 2018 ollen 112,73 %.

Myös muiden julkisoikeudellisten suoritteiden tuotot vuodesta 2017 vuoteen 2018 verrattuna ja edelleen vuonna 2019. Liiketaloudellisia suoritteita ei kirjattu vuonna 2017, mutta vuonna 2018 niitä kertyi 6 531 euroa ja vuonna 2019 11 537 euroa. Muut julkisoikeudelliset suoritteet vuonna 2019 tuottivat myös kahta aiempaa vuotta paremmin.

Muiden julkisoikeudellisten suoritteiden kulut kasvoivat huomattavasti vuodesta 2017 vuoteen 2018, mutta laskivat vuonna 2019 edellisvuoden tasosta. Liiketaloudellisten suoritteiden kustannukset laskivat vuonna 2018 mutta kohosivat jälleen vuonna 2019. Muiden julkisoikeudellisten suoritteiden kustannusvastaavuus on ollut negatiivinen vuosina 2018 ja 2019 kohonneista tuotoista huolimatta.

Lupapalvelusuoritteiden kustannukset kohosivat vuoden 2017 tasosta vuoteen 2018 ja edelleen vuoteen 2019. Kustannusvastaavuus on ollut positiivinen vuosina 2018 ja 2019.

Tuottotavoite ilman lupatuottoja oli 120 000 euroa. Toteutuneet tuotot olivat 143 530 euroa.

Yksikkö: Kaakkois-Suomen poliisilaitos

Lisätietojen antajan yhteystiedot: Merja Kuitunen puh. 0295414548

Päivämäärä: 06.02.2020

Selite	2017				2018			2019			
	1. Lupapalvelu suoritteet	2. Muut julkisoikeudelliset suoritteet	3. Liiketaloudelliset suoritteet	4. Erytislakien mukaiset suoritteet	1. Lupapalvelu suoritteet	2. Muut julkisoikeudelliset suoritteet	3. Liiketaloudelliset suoritteet	1. Lupapalvelu suoritteet	2. Muut julkisoikeudelliset suoritteet	3. Liiketaloudelliset suoritteet	Yhteensä
1. TUOTOT	2 537 548	42 240			2 882 594	47 434	6 531	461 318	61 593	11 537	3 534 447
2. KUSTANNUKSET											
Erilliskustannukset											
2.1 Aineet ja tarvikkeet	34 139	491	11 769		49 753	2 235	308	39 035	1 758	329	41 123
2.2 Henkilöstökustannukset	935 275	12 478	137		899 685	41 305	5 687	1 052 892	43 676	8 181	1 104 749
2.3 Vuokrat	247 044	1 683	3 477		327 930	7 137	983	323 898	7 048	1 320	332 266
2.4 Palvelujen ostot	447 558	1 036	469		472 433	3 410	470	607 100	3 321	622	611 043
2.5 Muut erilliskustannukset	15 055	327	289		12 587	1 088	150	14 478	1 157	217	15 852
Yhteensä	1 679 071	16 015	16 141	0	1 762 387	55 175	7 596	2 037 403	56 961	10 669	2 105 033
Yhteiskustannukset (osuus)											
2.6 Tukitoiminnot	163 769	626	183		167 783	2 400	330	196 776	2 345	439	199 560
2.7 Poistot	268 496	361	101		266 132	1 196	165	270 472	1 247	234	271 952
2.8 Korot	0	-135	-38					0	-428	-80	-508
2.9 Muut yhteiskustannukset	439 614	2 592	722		516 059	8 679	1 195	565 707	10 089	1 890	577 686
Yhteensä	871 879	3 444	968	0	949 974	12 275	1 690	1 032 955	13 252	2 482	1 048 689

Selite	2017				2018			2019			
	1. Lupapalvelu suoritteet	2. Muut julkis-oikeudelliset suoritteet	3. Liiketaloudelliset suoritteet	4. Erytislakien mukaiset suoritteet	1. Lupapalvelu suoritteet	2. Muut julkis-oikeudelliset suoritteet	3. Liiketaloudelliset suoritteet	1. Lupapalvelu suoritteet	2. Muut julkis-oikeudelliset suoritteet	3. Liiketaloudelliset suoritteet	Yhteensä
KAIKKI KUSTANNUKSET	2 550 950	19 459	17 109	0	2 712 361	67 450	9 286	3 070 358	70 213	13 151	3 153 722
KUSTANNUS-VASTAAVUUS	-13 402	22 781	-17 109	0	170 233	-20 016	-2 755	390 960	-8 620	-1 615	380 726

Lupapalvelujen osuus tukitoiminnoista

Tukitoiminnot yhteensä
maksullisen lupatoiminnan osuus työajoista
maksullisen lupatoiminnan osuus tukitoiminnoista

4 293 548

4,583

196 776

KUSTANNUS-VASTAAVUUS

99,47 % 217,07 % 0,00% 106,28 % 70,32% 70,33% 112,73% 87,72% 87,72% 112,07%

1.3.6 Yhteisrahoitteinen toiminta

Kaakkois-Suomen poliisilaitoksella ei ole ollut yhteisrahoitteista toimintaa vuonna 2019.

1.4 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Poliisilaitoksessa on käytössä henkilöstö- ja koulutussuunnitelma. Suunnitelmaa on päivitetty vuosittain sekä koulutuksen, että henkilöstön määrän kehitykseen liittyvien tietojen ja näkymien osalta.

Henkilöstön työhyvinvointi ja jaksaminen on ollut jatkuvan huomion kohteena ja siitä on pyritty huolehtimaan kaikin poliisilaitoksen käytössä olevin keinoin.

Poliisimiesten määrä nousi ja muun henkilöstön määrä laski hieman vuodesta 2018. Poliisimiehiä oli 7,7 henkilötyövuotta enemmän ja muuta henkilöstöä 0,1 henkilötyövuotta vähemmän kuin vuonna 2018.

Henkilöstöbarometri on toteutettu viimeksi vuonna 2018, jolloin työtyytyväisyysindeksi oli 3,28.

HENKILÖSTÖRESURSSIT	Toteuma 2017	Toteuma 2018	Tavoite 2019	Toteuma 2019
Henkilöstömäärä ja rakenne, poliisin momentti				
1. Poliisin henkilöstö yhteensä, htv	468,6	480,1	478,8	482,8
2. Poliisimiehet, htv	360,1	363,8	372,0	371,5
3. Opiskelijat, htv	9,9	14,1	13,8	13,7
4. Muu henkilöstö, htv	98,6	102,2	93,0	97,6
5. Naisia, %-osuus koko henkilöstöstä	29,8	29,7	30,0	30,6
6. Naisia, %-osuus poliisimiehistä	18,6	18,7	19,0	20,0
Työhyvinvointi				
Sairauspoissaolot, työpäivää / htv	10,7	11,04	10	11,4
Työtyytyväisyysindeksi		3,28	3,4	
Osaamisen kehittäminen				
Tavoite- ja kehityskeskustelujen käyminen (% henkilöstöstä käynyt)				

1.5. Tilinpäätösanalyysi

Poliisilaitoksen rahoitusrakenne on kuvattu tarkemmin taulukossa kohdassa 1.5.1. Talousarvion toteutumista kuvaa taulukko kohdassa 1.5.2 ja tuotto- ja kululaskelma on kohdassa 1.5.3.

1.5.1 Rahoituksen rakenne

	TA -tili	26.10.01.1. Toimintamenot (KPY)	26.10.01.3. Poliisi amk harjoittelu (KPY)	26.10.20. Maasta poistamis- ja noutokuljetuksista aiheutuvat menot	32.30.51.07. Palkkatuettu työ, valtionhallinto (KPY)	33.02.20.02. Poliisien tilaamat kuljetukset (KPY)	33.02.20.03. Poliisin määräämien oikeuslääketieteellisten tutkimusten menot (KPY)	Kokonaistulos
LKP -tili		Toteuma 001-012.2019 EUR	Toteuma 001-012.2019 EUR	Toteuma 001-012.2019 EUR	Toteuma 001-12.2019 EUR	Toteuma 001-012.2019 EUR	Toteuma 001-012.2019 EUR	Toteuma 001-012.2019 EUR
Maksullisen toiminnan tuotot	TKTT16	-3 534 447,47						-3 534 447,47
Vuokrat ja käyttökorvaukset	TKTT17	-2 943,60						-2 943,60
Muut toiminnan tuotot	TKTT18	-67 456,70						-67 456,70
TOIMINNAN TUOTOT	TKTT9	-3 604 847,77						-3 604 847,77
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	TKTT19	1 107 578,54		335,81			15 936,00	1 123 850,35
Henkilöstökulut	TKTT20	26 941 530,75	513 122,58	7 655,27	85 949,68			27 548 258,28
Vuokrat	TKTT21	4 681 636,55		0,00				4 681 636,55
Palvelujen ostot	TKTT22	2 145 564,75		4 715,22		468 203,02	16 776,48	2 635 259,47

	TA -tili	26.10.01.1. Toimintamenot (KPY)	26.10.01.3. Poliisi amk harjoittelu (KPY)	26.10.20. Maasta poistamis- ja noutokuljetuksista aiheutuvat menot	32.30.51.07. Palkkatuetty työ, valtionhallinto (KPY)	33.02.20.02. Poliisien tilaamat kuljetukset (KPY)	33.02.20.03. Poliisin määräämien oikeuslääketieteellisten tutkimusten menot (KPY)	Kokonaistulos
LKP -tili		Toteuma 001-012.2019 EUR	Toteuma 001-012.2019 EUR	Toteuma 001-012.2019 EUR	Toteuma 001-12.2019 EUR	Toteuma 001-012.2019 EUR	Toteuma 001-012.2019 EUR	Toteuma 001-012.2019 EUR
Muut kulut	TKTT23	468 660,62	20 832,43	39 022,42				528 515,47
TOIMINNAN KULUT	TKTT10	35 344 971,21	533 955,01	51 728,72	85 949,68	468 203,02	32 712,48	36 517 520,12
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	TKTT11	489,76						489,76
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT	TKTT12	814,23						814,23
TUOTTO- JA KULULASKELMA	TKTT8	31 741 427,43	533 955,01	51 728,72	85 949,68	468 203,02	32 712,48	32 913 976,34
VIERAS PÄÄOMA	TKTT50	0,00		0,00				0,00
VASTATTAVAA	TKTT6	0,00		0,00				0,00
Tuotto- ja kululaskelma ja tase kpyksik. /tilitaso	TKTT	31 741 427,43	533 955,01	51 728,72	85 949,68	468 203,02	32 712,48	32 913 976,34

1.5.2 Talousarvion toteutuminen

Kehysrahoituksen riittävyyden kanssa oli jonkin verran haasteita ja lopullinen tilanne toimintamomentilla olikin n. 15 200 euroa negatiivinen. Erityisesti alijäämäisen tuloksen syntymiseen vaikuttivat Imatran poliisiaseman remonttiin liittyneet, vuodelle 2019 siirtyneet varustelukustannukset, C-ajokorttien ajattaminen osalle henkilöstöä, Hirvikolarin vaurioittaman poliisiauton korjaaminen ja Lappeenrannan ja Kouvolan poliisiasemien sosiaaliloihin kohdistuneet parannustyöt. Em. ”ylimääräisten” kuluerien vaikutus oli yhteensä n. 100 000 euroa, eikä näille kuluille saatu erillistä rahoitusta.

Henkilöstökulut kasvoivat voimakkaasti vuodesta 2018. Korotukseen vaikuttivat henkilöstön määrän kasvun lisäksi vuonna 2019 maksetut yleiskorotukset, virastoera sekä ns. työn tuottavuuteen perustunut kertaerä. Kohonneista kustannuksista huolimatta henkilöstön määrä pystyttiin pitämään hyvällä tasolla.

		Toteuma 001- 012.2019	Sis.budj. vers.300 001-012.2019	Jäljellä 012.2019	Toteuma 001-012.2018	Ero kuluva VA - EDV VA
LKP -tili		EUR	EUR	EUR	EUR	EUR
Maksullisen toiminnan tuotot	TKTT16	-3 534 447,47	-50 700,00	3 483 747,47	-2 936 558,94	-597 888,53
Vuokrat ja käyttökorvaukset	TKTT17	-2 943,60	-3 200,00	-256,40	-4 788,82	1 845,22
Muut toiminnan tuotot	TKTT18	-70 681,40	-66 100,00	4 581,40	-58 283,55	-12 397,85
TOIMINNAN TUOTOT	TKTT9	-3 608 072,47	-120 000,00	3 488 072,47	-2 999 631,31	-608 441,16

		Toteuma 001- 012.2019	Sis.budj. vers.300 001-012.2019	Jäljellä 012.2019	Toteuma 001-012.2018	Ero kuluva VA - EDV VA
LKP -tili		EUR	EUR	EUR	EUR	EUR
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	TKTT19	1 126 283,84	921 800,00	-204 483,84	1 424 462,40	-298 178,56
Henkilöstökulut	TKTT20	27 578 024,98	27 707 863,00	129 838,02	26 139 680,34	1 438 344,64
Vuokrat	TKTT21	4 681 636,55	4 728 034,00	46 397,45	4 717 731,42	-36 094,87
Palvelujen ostot	TKTT22	2 660 519,72	2 123 014,00	-537 505,72	2 570 045,58	90 474,14
Muut kulut	TKTT23	729 911,53	476 781,00	-253 130,53	681 656,75	48 254,78
Poistot	TKTT26	2 500,00		-2 500,00	2 291,67	208,33
Sisäiset kulut	TKTT27	28 762,00		-28 762,00	14 847,00	13 915,00
TOIMINNAN KULUT	TKTT10	36 807 638,62	35 957 492,00	-850 146,62	35 550 715,16	1 256 923,46
RAHOITUSTUOTO T JA -KULUT	TKTT11	489,76		-489,76	152,23	337,53
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT	TKTT12	691,86	2 000,00	1 308,14	151,95	539,91
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA	TKTT15	1 867 395,42		-1 867 395,42	1 941 905,60	-74 510,18
TUOTTO- JA KULULASKELMA	TKTT8	35 068 143,19	35 839 492,00	771 348,81	34 493 293,63	574 849,56
KÄYTTÖMAISUUS JA MUUT PITKÄAIK. SIJAITUKSET	TKTT31	-2 500,00		2 500,00	10 208,33	-12 708,33
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS	TKTT37	-34 381,97		34 381,97	55 491,60	-89 873,57
VASTAAVAA	TKTT7	-36 881,97		36 881,97	65 699,93	-102 581,90
VIERAS PÄÄOMA	TKTT50	368 370,34		-368 370,34	10 178,33	358 192,01
VASTATTAVAA	TKTT6	368 370,34		-368 370,34	10 178,33	358 192,01
Tuotto- ja kululaskelma ja tase kpyksik. /tilitaso	TKTT	35 399 631,56	35 839 492,00	439 860,44	34 569 171,89	830 459,67
Ei kohd. LKP -tili		0,00		0,00		0,00
Kokonaistulos		35 399 631,56	35 839 492,00	439 860,44	34 569 171,89	830 459,67

1.5.3 Tuotto- ja kululaskelma

Kaakkois-Suomen poliisilaitoksen bruttorahoitus ilman lupapainatuksen tuottoja ja kuluja vuonna 2019 oli yhteensä 34 785 256 euroa sisältäen tuottotavoitteen 120 000 euroa.

Toiminnan tuotot sisältäen lupapalvelutuotot kohosivat vuodesta 2018 noin 598 000 euroa.

Toiminnan tuotot sisältäen lupapalvelutuotot kohosivat vuodesta 2018 noin 598 000 euroa.

Pääosa tuottojen kasvusta muodostui lupatuottojen lisääntymisestä. Poliisin vuonna 2019 myöntämien lupien määrä kasvoi edellisvuodesta kaikkiaan yli 13 500 kpl. Mm. Imatran poliisiaseman korjauksiin liittyvä varustelu ja polttoainekulujen kasvu nostivat hankintojen euromäärää.

LKP -tili		Toteuma 012.2019	Toteuma 001-012.2019	Sis.budj. vers. 300 001-012.2019	Jäljellä 001-012.2019	Vuoden toteuma %
		EUR	EUR	EUR	EUR	
TOIMINNAN TUOTOT	TKTT9	-165 025,04	-3 608 072,47	-120 000,00	3 488 072,47	3 006,73
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	TKTT19	142 172,96	1 126 283,84	921 800,00	-204 483,84	122,18
Henkilöstökulut	TKTT20	2 505 839,40	27 578 024,98	27 707 863,00	129 838,02	99,53
Vuokrat	TKTT21	382 955,86	4 681 636,55	4 728 034,00	46 397,45	99,02
Palvelujen ostot	TKTT22	378 369,65	2 660 519,72	2 123 014,00	-537 505,72	125,32
Muut kulut	TKTT23	91 109,51	729 911,53	476 781,00	-253 130,53	153,09
Poistot	TKTT26	208,33	2 500,00		-2 500,00	0
Sisäiset kulut	TKTT27		28 762,00		-28 762,00	0
TOIMINNAN KULUT	TKTT10	3 500 655,71	36 807 638,62	35 957 492,00	-850 146,62	102,36
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	TKTT11	88,20	489,76		-489,76	0
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT	TKTT12	-5,00	691,86	2 000,00	1 308,14	34,59
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA	TKTT15	182 937,32	1 867 395,42		-1 867 395,42	0
TUOTTO- JA KULULASKELMA	TKTT8	3 518 651,19	35 068 143,19	35 839 492,00	771 348,81	97,85
KÄYTTÖMAISUUS JA MUUT PITKÄAIK. SIJOITUKSET	TKTT31	-208,33	-2 500,00		2 500,00	0
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS	TKTT37	32 025,59	-34 381,97		34 381,97	0
VASTAAVAA	TKTT7	31 817,26	-36 881,97		36 881,97	0
VIERAS PÄÄOMA	TKTT50	-140 159,21	368 370,34		-368 370,34	0
VASTATTAVAA	TKTT6	-140 159,21	368 370,34		-368 370,34	0
Tuotto- ja kululaskelma ja tase kpyksik./tilitaso	TKTT	3 410 309,24	35 399 631,56	35 839 492,00	439 860,44	98,77
Ei kohd. LKP -tili		0,00	0,00		0,00	0
Kokonaistulos		3 410 309,24	35 399 631,56	35 839 492,00	439 860,44	98,77

1.6. Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Poliisilaitoksen vuoden 2019 sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilan arvioinnissa hyödynnettiin Poliisihallituksen sisäisen tarkastuksen ja laillisuusvalvonnan sekä yksikön oman laillisuusvalvonnan sekä ulkoisten tarkastajien tekemiä havaintoja ja riskien arvioinnin tuloksia. Edelleen huomioitiin myös Poliisihallituksen sisäisen tarkastuksen suorittaman poliisilaitoksen johtoryhmälle osoitetun sisäisen valvonnan tilan arviointiin liittyvän kyselyn tulokset.

Vuoden 2019 aikana poliisilaitoksella on systematisoitu sisäisen valvonnan havaintojen käsittelyä sekä toimenpiteiden seuranta. Myös riskienhallinnan prosessia on päivitetty. Toiminnan yhdenmukaistamisen mahdollistavat rakenteet esitutkintaan liittyen on luotu ja sama työ on aloitettu lupahallinnon osalta. Arviointikyselyyn annettujen vastausten perusteella esimiesvalvonnan rooli ja työkalut vaativat edelleen kehittämistä.

Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausumana oman yksikkönsä osalta poliisilaitos esittää seuraavaa:

Poliisilaitoksen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan menettelyt ovat suoritettuna sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilan arvioinnin perusteella pääosin asianmukaisia ja riittäviä ja täyttävät niille asetetut vaatimukset.

Suoritettuna arvioinnin ja muiden havaintojen perusteella todettiin seuraavat olennaisimmat kehittämiskohteet:

- Esimiesvalvonnan tuen ja menettelytapojen kehittäminen käsittäen sekä riskien ja virheellisten menettelytapojen tunnistamisen että niihin puuttumisen.
- Toiminnan ohjauksen yhteydessä huomioitava paremmin konkreettiset valvontakeinot ja vastuut

Lappeenrannassa 20.2.2020

Apulaispoliisipäällikkö
poliisipäällikön sijaisena

Kari Hyyryläinen