

TOIMINTAKERTOMUS 2019

Länsi-Uudenmaan poliisilaitos

POL-2020-1173

1 LÄNSI-UUDENMAAN POLIISILAITOKSEN TOIMINTAKERTOMUS 2019	3
1.1 Johdon katsaus	3
1.2 Toiminnan vaikuttavuus.....	4
1.3 Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	5
1.3.1 Valvonta ja hälytystoiminta sekä liikenneturvallisuus.....	6
1.3.2 Rikostorjunta.....	9
1.3.3 Lupahallinto	13
1.3.4 Yhteiset palvelut	15
1.3.5 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus	18
1.3.6 Yhteisrahoitteinen toiminta.....	19
1.4 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	19
1.5 Tilinpäätösanalyysi	20
1.5.1 Rahoituksen rakenne	20
1.5.2 Talousarvion toteutuminen.....	20
1.5.3 Tuotto- ja kululaskelma	21
1.6 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslauselma.....	22
1.7 Kokonaisarviointien tulokset	22

1 LÄNSI-UUDENMAAN POLIISILAITOKSEN TOIMINTAKERTOMUS 2019

1.1 Johdon katsaus

Länsi-Uudenmaan poliisilaitos on suunnitelmallisella ja johdetulla taloudenpidolla varmistanut vuonna 2019 määrärahojen riittävyyden. Rahoituksen siirtyvää erää kirjattiin noin 55 000 euroa.

Vuonna 2017 poliisilaitoksella toteutettiin johto- ja organisaatiouudistuksia. Poliisilaitos toteutti hälytys- ja valvontasektorille sijoitetun keskitetyn esikäsittelyn ja lyhytkestoisen tutkinnan. Vuonna 2019 lyhytkestoisen tutkinnan nimi muutettiin operatiiviseksi tutkinnaksi. Samana vuonna toteutettiin myös vuoden kestävä esikäsittelytoiminnan ja Espoon pääpoliisiaseman operatiivisen tutkinnan esimies- ja tutkintasihteerijärjestelyihin liittyvä kokeilu. Kokeilu liittyi hälytys- ja valvontasektorin toiminnan kehittämiseen uudessa organisaatorakenteessa. Kokeilun myötä vakinaistettiin esikäsittelyn ja operatiivisen tutkinnan päällystövastaavan tehtävä, operatiivisen tutkinnan kolmen tutkintaryhmän rakenne sekä kaksi tutkintasihteerikoordinaattorin tehtävää.

Syksyllä 2019 arvioitiin vuosina 2017 ja 2019 tehtyjä organisaatiomuutoksia. Selvitystyönä toteutettiin arviointi, joka kohdistui rikostutkinnan järjestelyihin, tekniseen rikostutkimuskeskukseen ja ICT -tutkintaan sekä poliisivankiloiden toimintaan. Selvitystöiden perusteella vakiinnutettiin rikostutkimuskeskuksen ja ICT -tutkinnan sijoittuminen poliisitoiminnan suunnitteluyksikköön. Vaativan rikostutkinnan järjestelyihin ja poliisivankiloiden toimintaan kohdistuneet selvitystyöt eivät johtaneet muutoksiin.

Loppuvuodesta 2019 käynnistettiin selvitystyö lupapalvelun ja poliisipalvelun toimintojen mahdollisimman tehokkaasta järjestämisestä nykyisellä henkilöstöresurssilla. Selvitystyö jatkuu vuoden 2020 aikana.

Vuoden 2019 keskeisimpiä tulostavoitteita ei kaikilta osin saavutettu. Selvitettyjen rikoslakirikosten määrä kasvoi ylittäen asetetun tulostavoitteen. Rikoslakirikosten (pl. liikenne) selvitystaso laski edellisestä vuodesta ja tutkinta-aika kasvoi.

Kiireellisissä hälytystehtävissä A -tehtävien määrä on lisääntynyt ja toimintavalmiusaika on kasvanut. B -hälytystehtävien määrä on vähentynyt ja toimintavalmiusaika on parantunut huomattavasti vuonna 2019.

Ilmoitettujen ja avoimien talousrikosten määrä kääntyi kasvuun. Talousrikostutkinnassa onnistuttiin rikosilmoitusten määrän kasvusta huolimatta siinä, että päätettyjen juttujen määrä oli selvästi suurempi kuin ilmoitettujen juttujen.

Poliisilaitoksen alueelle sijoitettujen turvapaikanhakijoiden määrä on edelleen korkealla tasolla. Hakemuksiin liittyvien päätösten tiedoksianto sekä vastaanottokeskusten asukkaiden toimintaan liittyvät poliisitehtävät ovat edelleen työllistäneet poliisilaitosta.

Poliisilaitoksen toimintaympäristö kehittyy edelleen. Vuonna 2019 päivitettiin poliisilaitoksen strategia, jonka yhteydessä arvioitiin poliisilaitoksen toimintaympäristöä ja sen muutosten mukanaan tuomia vaikutuksia. Suurimpana muutoksena todetaan väestön ennustetta voimakkaampi kasvu Espoossa. Poliisilaitosten alueiden väestön määrien muutoksia vertailtaessa kasvun voidaan todeta olevan myös tulevaisuudessa valtakunnan korkeinta yhdessä pääkaupunkiseudun kahden muun poliisilaitoksen kanssa ja suurinta verrattaessa toisten pieniksi luokiteltujen poliisilaitosten alueiden väestön määrien kasvuun.

Merkittävä asia on vieraskielisen väestön määrän kasvu. Vuonna 2018 Espoon vieraskielisten määrän osuus väestöstä oli suurempi kuin Helsingissä. Espoon vieraskielisten osuuden ennustetaan kasvavan vuoteen 2030 mennessä 26 prosenttiin ja vuonna 2035 kolmasosaan.

Toimintaympäristö kasvaa ja muuttuu. Länsimetro avattiin 18.11.2017. Metroasemien välittömässä läheisyydessä sijaitsee uutta ja vanhaa asutusta, liikekeskuksia, yliopisto ja urheilupuisto. Vuonna 2023 valmistuu länsimetron toinen vaihe, jolloin liikennöinti jatkuu Kivenlahteen.

Espoossa on valmistunut ja valmistumassa useita isoja kauppakeskuksia. Yksin Sellon kävijämäärä (noin 25 miljoonaa), on enemmän kuin Helsinki-Vantaan lentoaseman matkustajamäärä (noin 20 miljoonaa).

Hangon satama on 24/7 toimiva Suomen eteläisin satama. Sataman kautta kulkevaan liikenteeseen on kohdistettu valvontaa yhteistyössä muiden PTR -viranomaisten kanssa.

Yhteenvetona voidaan todeta, että poliisilaitoksen toiminta ja palvelukyky on ollut toimintaympäristö ja sen muutokset huomioiden hyvällä tasolla.

1.2 Toiminnan vaikuttavuus

Rikostorjunnassa selvitystaso heikkeni ja tutkinta-ajat kasvoivat. Väestön ja vieraskielisen väestön voimakas kasvu sekä ulkomaisten rikoksentehtäjäosuuksien lisääntyminen heijastuvat erityisesti rikostutkintaan, jossa asianosaisten kuulemiseen menee enemmän aikaa kuin aiemmin. Seksuaalirikosten voimakas kasvu erityisesti lapsiin kohdistuvien seksuaalirikosten kohdalla ja esikäsittely-yksikön loppuvuodesta ruuhkautunut juttutilanne osaltaan vaikuttivat rikostorjunnan tulostavoitteiden saavuttamiseen.

Rikollisuuden siirtyminen verkkoympäristöön esim. huumausaine-, petos- ja seksuaalirikoksissa edellyttää poliisilta uutta osaamista, koulutusta ja välineistöä sekä rikostutkinnassa että ilmiöiden seurannassa ja analyysissa.

Hälytys- ja valvontasektorille sijoitettu rikosten esikäsittely ja operatiivinen tutkinta on mahdollistanut henkilöstön joustavan liikkumisen ja resurssien painottamisen tarpeen mukaisesti. Kesällä avoimien juttujen määrä kääntyi nousuun, asiaan reagoitiin resurssillisesti lokakuussa ja nousu saatiin käännettyä laskuun. Yhteiskunnassa

keskusteltiin vuonna 2019 vilkkaasti poliisin rikostutkinnan tilasta sekä esikäsittelytoiminnoista.

Hälytyspalveluiden turvaaminen asukkaille on hyvällä tasolla. AB -hälytystehtävien määrä yhteensä on vähentynyt ja toimintavalmiusaika parantunut. Valtakunnallisessa vertailussa poliisilaitos on A -tehtävissä kolmannella ja B -tehtävissä neljännellä sijalla pääkaupunkiseudun muiden poliisilaitosten jälkeen.

Poliisilaitos on painottanut toimintaansa lapsiin kohdistuvien seksuaalirikosten torjuntaan ja ennalta estämiseen. RTA:han sijoitettu nettipoliisi tekee tiivistä yhteistyötä rikostutkinnan kanssa. Nuorten tekemiin ryöstöihin laadittiin analyysi- ja toimintasuunnitelma, jonka perusteella suoritettiin valvontaa. Viestintää on kehitetty ja aktivoitu vuoden aikana. Poliisilaitos on nostanut edellä esitetyt, lapsiin nettiympäristössä kohdistuneet sekä nuorten tekemät ryöstöt myös julkiseen keskusteluun.

Ennalta estävää toimintaa ja resursointia suunnattiin nuoriin, nuorten tekemien rikosten torjuntaan ja ennalta estämiseen. EET suorittaa jatkuvasti uhkahenkilöiden sekä nuorten rikosentekijöiden puhuttamisia. Valvontaa on edelleen kohdennettu häiriöalttiisiin kohteisiin eli erityisesti kauppakeskuksiin ja länsimetron asemien ympäristöön.

Moniammatillisen Ankkuri -toimintamallin sopimukset on allekirjoitettu Espoon ja Lohjan kaupunkien kanssa. Ankkuriluonteista toimintaa on käytössä eri tasoilla myös muiden kaupunkien ja kuntien kanssa.

1.3 Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta

Länsi-Uudenmaan poliisilaitoksella seurataan ja arvioidaan toimintaa, taloudellisuutta ja resurssien käyttöä viikoittain. Resursseja ja toimintaa painotetaan tarpeen mukaan, josta osoituksena resurssin kohdentaminen esikäsittely-yksikköön avoimien juttujen määrän noustessa.

Tuotokset arvioidaan alla sektoreiden toimintojen kohdalla.

Laadun valvontaa ja hallintaa tehdään esimiestyönä sekä oikeusyksikön laillisuusvalvonnan yhteydessä suorittamien havaintojen pohjalta. Laadun kehittämiseen on poliisilaitoksella otettu käyttöön päällystön viikoittaisen kokoontumisen yhteydessä annettava eri osa-alueiden / toiminnan koulutus.

Liikenteenvalvontaan käytetty työaika kasvoi. Poliisilaitoksen tuottaman automaattisen liikennevalvonnan eli kameravalvonta-auton käyttö kasvoi.

Toimintavalmiusaika AB-tehtävissä on lyhyin ja kaikkien tehtävien määrä on suurin seitsemään vuoteen.

Päätettyjen talousrikosten tutkinta-aika lyheni ja määrä kasvoi talousrikostutkintaan kohdennettujen toimenpiteiden seurauksena. Poliisin paljastamien huumausainerikosten määrä kasvoi ja tavoitteen voida sanoa toteutuneen.

Maksullisten lupapalvelujen tuottavuus on edelleen parantunut ollen korkealla tasolla ylittäen asetetun tulostavoitteen.

1.3.1 Valvonta ja hälytystoiminta sekä liikenneturvallisuus

Tulostavoitteet 2019

Tulostavoitteet ovat tässä ja seuraavissa kohdissa kirjattu sellaisenaan kuten ne on poliisilaitoksen tulossopimus 2019 asiakirjaan kirjattu. Tulossopimusasiakirjassa on noudatettu jakoa poliisitoiminnan yhteisiin tavoitteisiin sekä poliisiyksikön omiin tavoitteisiin toimialueen turvallisuuden parantamiseksi. Tästä poiketen noudattaa tämä asiakirja kuitenkin tulostavoitteiden sektorikohtaista jaottelua.

Poliisin yhteiset tavoitteet

Kiireellisten hälytyspalvelujen saatavuus turvataan nykyisellä tasolla.

Laitonta maassaoleskelua torjutaan ulkomaalaisvalvonnalla ja varmistamalla poliisin toimenpitein maastapoistamispäätösten tehokas täytäntöönpano.

Ylläpidetään katuturvallisuutta ja lisätään poliisin näkyvyyttä häiriöalttiilla alueilla. Tuloksia mitataan katuturvallisuusindeksin lisäksi uusilla valvonta- ja häiriöindekseillä.

EU -puheenjohtajuuskauden hoitamiseen varataan sekä turvaamisjärjestelyjen edellyttämät resurssit että asiantuntemus Suomelle tärkeiden asioiden edistämiseen.

Liikenteenvalvonnan painopistealueet ovat rattijuopumukset, törkeät liikenneturvallisuuden vaarantamiset ja raskas liikenne. Valvonnan yhteydessä torjutaan aktiivisesti myös muuta rikollisuutta.

Valvonnan kohdentuminen varmistetaan analysoitua tietoa hyödyntämällä.

Poliisilaitoksen omat tavoitteet

Pyritään vähentämään loukkaantumiseen ja kuolemaan johtaneiden liikenneonnettomuuksien määrää kohdennetulla ajotapavalvonnalla suurilla liikenneväylillä ja liikennevalvonnalla taajamissa.

Tulostavoitteiden toteuma 2019

Hälytyspalveluiden saatavuus on hyvällä tasolla. A -tehtävien toimintavalmiusajassa ei päästy tulostavoitteeseen, mutta AB -luokan tehtävissä toimintavalmiusaika parani merkittävästi. A -tehtävien määrä ja toimintavalmiusaika nousi, B -tehtävien määrä laski ja toimintavalmiusaika parani. Kaikkien hälytystehtävien sekä myös hätäkeskuksen välittämien tehtävien määrä kasvoi.

Perheväkivaltaan liittyvien hälytystehtävien määrä väheni huomattavasti.

Katuturvallisuusindeksi on laskenut useampana vuotena. Vuonna 2019 katuturvallisuusindeksi oli 107, joka oli valtakunnallisesti arvioituna neljännellä sijalla jaettuna kahden muun poliisilaitoksen kanssa sekä pääkaupunkiseudun paras. Espoon katuturvallisuusindeksi oli Suomen kuntien paras.

Poliisilaitoksella on suoritettu ulkomaalaisvalvontaa muiden poliisitehtävien yhteydessä sekä erikseen suunniteltuna valvontatapahtumana. Ulkomaalaisvalvonnan työaika laski hieman edellisestä vuodesta eikä päästy tulostavoitteen. Ulkomaalaisvalvonnassa on erityisesti kiinnitettävä huomiota, että ei suoriteta etnistä profilointia. Poliisilaitos on poistanut maasta perusteettomasti maassa oleskelevia lainsäädännön ja Poliisihallituksen ohjeiden mukaisesti. Poliisin maasta poistopuhutteluihin ja maahanmuuttoviraston päätösten tiedoksiantotilaisuuksiin on kutsun laiminlyöneitä asiakkaita tavoiteltu aktiivisesti. Maastakarkottamis- ja käännättämisesityksiä Suomessa oleskelevista rikokseen syyllistyneistä henkilöistä on tehty Maahanmuuttovirastolle aktiivisesti. Maasta poistamista hidastutti Irakin tehtävien maastapoistamisten määräaikainen kiello. Yhteistyö vastaanottokeskuksen vapaaehtoisen paluun kontaktihenkilön kanssa on jatkunut.

Katuturvallisuutta on ylläpidetty lisäämällä poliisipartioiden suorittamaa valvontaa. Oma-aloitteisen valvonnan tehtävien määrä ja tehtävien prosentuaalinen osuus kaikista hälytystehtävistä on kasvanut. Katuturvallisuusindeksi on heikentynyt, mutta on edelleen Espoossa valtakunnan paras. Espoon katuturvallisuuteen vaikuttaa Espoon kaupungin kanssa tehtävä kiinteä yhdessä tekeminen. Espoon kaupungin palveluksessa on vuosien ajan ollut poliisikoordinaattori, joka säännöllisesti osallistuu myös poliisin johtamisrakenteiden kokouksiin.

Katuturvallisuuden heikkenemiseen on erityisesti vaikuttanut ryöstöjen ja pahoinpitelyrikosten määrän kasvu. Yleisillä paikoilla tapahtuneet pahoinpitelyt ovat vähentyneet, mutta yksityisellä paikalla tapahtuneet pahoinpitelyt ovat lisääntyneet merkittävästi. Yksityisellä paikalla tapahtuneet pahoinpitelyt vaikuttavat katuturvallisuusindeksiin, mutta poliisin vaikutusmahdollisuudet niihin ovat rajalliset.

Häiriöindeksi on valtakunnan kahdeksas ja valvontaindeksi valtakunnan pienin. Häiriöindeksin mukaan Länsi-Uudenmaan poliisilaitoksella on poliisilaitoksista viidenneksi vähiten häiriöitä suhteutettuna asukaslukuun. Hälytystehtävien määrä / poliisimies on valtakunnan kolmanneksi korkein. Poliisilaitoksen henkilöstöresurssit ovat valtakunnan pienimmät suhteutettuna asukaslukuun. Henkilöstöresurssin mitoituksesta johtuen jää valvontaindeksi alhaiseksi, koska valvonnan painopistekerroin suhteutetaan asukaslukuun, vaikka oma-aloitteisten tehtävien osuus on kasvanut edellisestäkin vuodesta.

EU -puheenjohtajuuskauden turvaamiseen varattiin ja komennettiin turvaamisjärjestelyjen edellyttämät resurssit. Poliisilaitos toteutti pyynnöt Helsingin poliisilaitoksen pyyntöjen mukaisesti.

Liikenteenvalvonnassa tulostavoitteita ei saavutettu liikenteen ja raskaan liikenteen valvonnan työajankäytön osalta. Tähän vaikuttivat Suomen EU-puheenjohtajuuden aiheuttamat erilaisten kokousten turvatoimet, jotka työllistivät erityisesti liikennevalvontahenkilöstöä. Liikenteen valvontaan käytetty työaika kasvoi edelliseen vuoteen verrattuna. Rattijuopumusten määrä ylitti tulostavoitteet ja törkeiden

liikenneturvallisuuden vaarantamisten määrä ylitti tulostavoitteet merkittävästi. Automaattivalvonnassa liikuteltavien yksiköiden käyttöä on lisätty, joka näkyy myös suoritteiden merkittävänä kasvuna.

Vesiliikennevalvontaa toteutettiin yhteistyössä Suomenlahden merivartioston ja Hesingin poliisilaitoksen kanssa. Myös poliisilaitoksen oma vene oli käytössä Lohjanjärvellä.

Poliisihallinnossa ja poliisilaitoksilla ollaan edelleen kehittämässä analyysitoimintaa, jonka tarkoituksena ja tavoitteena on tuottaa myös valvontatyöhön tietoa ilmiöistä ja valvonnan tarpeista.

Ennalta estävässä ja valvontatyössä on hyödynnetty viestintää. Poliisilaitoksen laatimien tiedotteiden määrä on kasvanut ja sosiaalisen median näkyvyyttä on lisätty merkittävästi.

Taulu Valvonnan tuloksellisuutta, tehokkuutta ja tuotoksia arvioidaan seuraavilla mittareilla

VALVONTA - toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2017	Toteuma 2018	Tavoite 2019	Toteuma 2019
TALOUDELLISUUS				
Toimintamenoäärärahat, 1000 euroa	4 250,00	3 917,00		3 499,00
Henkilötyövuodet	62,40	52,90		57,25
Valvonnan kustannukset, 1000 euroa	5 501,00	5 099,00		4 805,00
Valvonnan kustannukset euroa / htv	88 302,95	96 392,00		94 221,00
Taloudellisuus (kustannukset / A B C -tehtävät)	76,78	73,00		65,00
TUOTTAVUUS				
Tuottavuus (A B C -tehtävät / henkilötyövuodet)	1 149,00	1 326,00		1267,32
PALVELUKYKY JA LAATU				
Katuturvallisuusindeksin arvo (1999=100)	109,56	114,57	120,00	107,26
Liikenneturvallisuusindeksin arvo (2001=100)	342,02	294,30	300,00	
Valvontaindeksi (2014=100)				
Häiriöindeksi (2014=100)				
SUORITTEET				
Yleisen järjestyksen ja turvallisuuden (yjt) tehtävämäärä A B C, kpl	71 642,00	70 097,00	68 000,00	72 554
Yleisten paikkojen pahoinpitelyjen määrä	1 017,00	959,00	800,00	944
Yleisten paikkojen vahingontekojen määrä	1 198,00	1 057,00	1 000,00	1 154
Yksityisillä paikoilla tapahtuneiden pahoinpitelyjen määrä	1 625,00	1 599,00	1 400,00	1 882
Liikennevalvontaan käytetty työaika, tunnit/1640	20,50	16,10	25,00	20,0
- josta raskaan liikenteen valvontaan käytetty työaika, tunnit/1640	1,82	2,27	2,50	1,72

VALVONTA - toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2017	Toteuma 2018	Tavoite 2019	Toteuma 2019
Automaattisen liikennevalvonnan suoritteet * (huom. vain liikuteltavat yksiköt, luvut 15 ja 16 ei vertailukelpoisia) (2018 luku = toteuma-arvio)	49 106,00	11 523,00	20 000,00	69 784
Törkeä liikenneturvallisuuden vaarantaminen, tapausten määrä	325,00	302,00	300,00	470
Henkilövahinkoon johtaneet liikenneonnettomuudet, määrä		227,00	200,00	
Rattijuopumusrikosten määrä (tavallinen, törkeä, muu ja luovuttaminen)	1 335,00	1 256,00	1 200,00	1 228
Ulkomaalaisvalvontaan käytetty työaika, tunnit/1640	1,25	0,91	1,10	0,89
Raskaan liikenteen suoritteet, kpl (tusomittari)	2 825	1 713	2 000	1504

* Lähde: Poliisiparametri 2016 ja 2018

Huom! HTV -luvut toimitetaan hallintoyksiköstä poliisiyksiköiden ja POHAN yksiköiden virkaposteihin.

Taulu Hälytystoiminnan tuloksellisuutta, tehokkuutta ja tuotoksia arvioidaan seuraavilla mittareilla

HÄLYTYSOIMINTA - toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2017	Toteuma 2018	Tavoite 2019	Toteuma 2019
TALOUDELLISUUS				
Toimintamäärärahat, 1000 euroa	10 050,00	9 923,00		10 830,00
Henkilötyövuodet	134,30	134,20		159,80
Hälytystoiminnan kustannukset, 1000 euroa	12 795,00	12 871,00		14 328,00
Hälytystoiminnan kustannukset euroa / htv	95 272,69	95 909,00		102 564,00
Taloudellisuus (kustannukset/AB hälytystehtävät) euroa	366,50	382,00		533,00
TUOTTAVUUS				
Tuottavuus (AB-hälytystehtävät / henkilötyövuodet)	258,00	249,00		202,2
PALVELUKYKY JA LAATU				
Toimintavalmiusaika A-luokan tehtävissä, min	7,90	8,00	8,00	9,1
Toimintavalmiusaika A- ja B-luokan tehtävissä, min	17,40	18,20	17,50	15,2
SUORITTEET				
Hälytystehtävien määrä (A,B,C), kpl	71 642,00	70 097,00	68 000,00	72 554
Perheväkivaltaan liittyvät hälytystehtävät, lkm, enintään	1 799,00	1 791,00	1 600,00	1 390
A- ja B -hälytystehtävien määrä enintään, kpl	34 911,00	33 664,00	33 000,00	32 317
Perheväkivaltarikosilmoitusten määrä, kpl	532,00	494,00	400,00	489

* Lähde: Poliisiparametri 2016 ja 2018

Huom! HTV-luvut toimitetaan hallintoyksiköstä poliisiyksiköiden ja POHAN yksiköiden virkaposteihin.

1.3.2 Rikostorjunta

Tulostavoitteet 2019

Poliisin yhteiset tavoitteet

Rikostorjunnassa painotetaan vakavien henkeen ja terveyteen kohdistuvien rikosten, mukaan lukien perhe- ja lähisuhdeväkivalta ja seksuaalirikokset, sekä yhteiskunnan

kannalta haitallisimpien tekojen (terroristiset rikokset, järjestäytynyt rikollisuus, tietoverkkorikollisuus, talousrikollisuus ja harmaa talous, huumausainerikollisuus ja viharikollisuus) ennalta estämistä ja tutkintaa.

Talousrikostorjunnan ennalta estävyyden ja vaikuttavuuden lisäämiseksi sekä tutkinta-aikojen lyhentämiseksi varhennetaan ja syvennetään yhteistoimintaa erityisvalvontaviranomaisten kanssa, kehitetään juttujen esikäsittelyä ja tutkintaprosesseja, toteutetaan nopeutetun tutkinnan toimintamalleja sekä käytetään tehokkaita toimia rikosshyödyn pois ottamiseksi. Talousrikostorjuntaan kohdennettujen virkojen määrä ei vähene vuoden 2018 tasosta.

Päivittäisrikosten esitutkintaprosessia kehitetään yhteistyössä syyttäjien kanssa siten, että rikosten esikäsittelytoiminnot ovat yhtenäiset, varmistetaan rikosten selvitysasteen hyvä taso ja pyritään lyhentämään tutkinta-aikoja. Esikäsittelytoimintojen yhtenäiskäytännöissä huomioidaan sovittelutoiminnan ja Rikosuhripäivystyksen toimijoiden kanssa tehtävä yhteistyö ja sen kehittäminen mm. ennalta estävän toiminnan ja uusintarikollisuuden torjunnan kannalta.

Kehitetään rajat ylittävän rikollisuuden torjunnan prosesseja ja menetelmiä.

Hyödynnetään kyberrikostorjunnan kehittyvät mahdollisuudet kaikessa rikostorjunnassa.

Huumausainerikollisuutta torjutaan suunnitelmallisesti. Puututaan tehokkaasti ja kohdennetusti vakavaan huumausainerikollisuuteen sekä lievempiin huumausainerikoksiin erityisesti paikallistasolla huomioiden uudet ilmiöt (uudet huumausaineet ja huumausaineiden verkossa tapahtuva välittäminen). Lisäksi tuetaan huumausaineiden käytöstä irtautumista.

Poliisilaitos kehittää rikostiedustelu- ja analyysiyksikön (RTA) toimintaa Poliisihallituksen poliisitoimintayksikön Analyysitoimintojen ohjauksessa valtakunnallisesti yhtenäiseen suuntaan ja osaksi koko poliisihallinnon analyysitoiminnan ekosysteemiä

Poliisin yksiköt varmistavat ennalta estävän toiminnan johdetut rakenteet ja Ankkuritoiminnan toimintaedellytykset resurssiensa puitteissa. Ankkuri-toiminnan osalta tulee tehdä kirjalliset sopimukset. Ennalta estävän erityistoiminnan kohteet valitaan tietojohtoisesti ja lisäksi kiinnitetään erityistä huomioita lähiöturvallisuuteen ja palvelutason kannalta haasteellisiin sekä harvaan asuttuihin alueisiin.

Poliisilaitoksen omat tavoitteet

Kehitetään Ankkuri-toimintaa pääpoliisiasemalla käyttöön otetun mallin mukaisesti edelleen muiden poliisiasemien alueella yhdessä kaupunkien ja kuntien kanssa.

Kehitetään huumausainerikollisuuden torjuntaa puuttamalla suunnitellusti huumausaineiden myyntiin ja välittämiseen paikallisella tasolla, sekä kohdentamalla ennalta estävää toimintaa riskiryhmiin.

Jatketaan rajat ylittävän rikollisuuden tehokasta torjuntaa yhdessä muiden poliisiyksiköiden ja esitutkintaviranomaisten kanssa. KV -yhteistyötä ja tietojenvaihtoa tehostetaan myös rajat ylittävän huumausainerikollisuuden torjunnassa.

Tulostavoitteiden toteuma 2019

Esikäsittely ja operatiivinen tutkinta on poliisilaitoksella sijoitettu hälytys- ja valvontasektorille. Vaativa rikostutkinta on rikostorjuntasektorilla. Rikostiedustelu- ja analyysi sekä rikostutkimuskeskus (tekniikka ja ICT) ovat poliisitoiminnan suunnitteluyksikössä. Esikäsittely ja syyttäjäyhteistyötä on tehostettu edelleen sekä HV- että RT -sektoreilla.

Päivittäisrikosten esitutkintaprosessia kehitettiin yhteistyössä syyttäjien kanssa. Poliisilaitoksella järjestettiin henkilöstölle koulutusta ja säännölliset palaverit syyttäjien kanssa ovat arkipäivää.

Poliisilaitoksen uhkakoordinaatioryhmä sisältää toimijoita poliisilaitoksen eri sektoreilta ja yksiköistä. Puheenjohtajana toimivan päällystöesimiehen johdolla viikoittain kokoontuva ryhmä arvioi kaikki poliisilaitoksen tietoon tulevat huolta aiheuttavat henkilöt ja henkilöiden edellyttämät toimenpiteet. Uhkahenkilöiden määrä on kasvava. EET -toiminta suorittaa valtaosan uhkahenkilöiden puhuttamisista.

Poliisilaitokselle on sijoitettu HUS:in lasten ja nuorten oikeuspsykologian tiimi. HUS:in henkilöstö tukee lapsirikostutkintaa erittäin hyvin. Moniammatillisen lapsirikostutkinnan käyttäminen on koettu korvaamattomaksi.

Selvitettyjen rikoslakirikosten määrä kasvoi ylittäen asetetun tulostavoitteen. Rikoslakirikosten (pl. liikenne) selvitystaso laski edellisestä vuodesta ja tutkinta-aika kasvoi. Törkeiden rikosten määrän kasvu ja niiden priorisointi vaikuttaa muiden rikosten tutkinta-aikoihin. Vieraskielisen väestön osuuden kasvu vaikuttaa osaltaan tutkinta-aikoihin tulkkipalveluiden saatavuuden ja käytettävyyden kautta.

Rikostorjunnassa painotettiin vakavien henkeen ja terveyteen kohdistuvien rikosten tutkintaan. Törkeät pahoinpitelyt, seksuaalirikokset, lasten seksuaalinen hyväksikäyttö, henkirikokset yrityksineen, törkeät huumausainerikokset sekä törkeät ryöstöt lisääntyivät. Törkeisiin tekemuotoihin painottaminen ja niiden määrällisen lisääntymisen vaikutukset näkyvät rikostutkinnan tulostavoitteiden toteutumisessa, esim. tutkinta-aikojen kasvuna.

Pahoinpitelyrikosten määrässä oli vuonna 2019 voimakas kasvu. Kasvua oli yksityisellä paikalla tapahtuneissa pahoinpitelyissä, joihin voidaan mahdollisesti vaikuttaa sidosryhmäyhteistyön kautta. Myös pahoinpitelyrikoksissa törkeän tekemuodon määrällinen kasvu oli voimakasta. Pahoinpitelyrikoksissa ei saavutettu selvitystasolle asetettua tulostavoitetta ja selvitystaso laski edellisessä vuodesta.

Asuntomurtojen määrä kääntyi laskuun. Pääkapunkiseuden PTR -yhteistyötä ja RYR -rikollisuuden seuranta on kehitetty, joka vaikuttaa ulkomaalasten tekijöiden kiinnisaamiseen ja rikosten ennalta estämiseen.

Talousrikosten määrä kääntyi kasvuun selkeään kasvuun mutta kasvusta huolimatta talousrikostutinnan päätettyjen juttujen määrä kasvoi Poliisilaitoksella tehdyt tehostamistoimenpiteet mahdollistivat päätettyjen juttujen määrä kasvun, jonka johdosta ulos meni enemmän juttuja kuin tuli sisään.

Tulostavoitteiden mukaisesti on puututtu vakavaan huumausainerikollisuuteen, joka näkyy törkeiden huumausainerikosten määrän kasvuna. Kenttävalvonta on jatkanut lievempien huumausainerikosten paljastamista ja selvittämistä. Huumausainerikollisuuden siirtymiseen verkkoon on pyritty vastaamaan käytettävissä olevin keinoin.

Rikoshyödyn osalta ei saavutettu asetettuja tulostavoitteita talous- ja huumausainerikoksissa.

Hälytys- ja valvontasektorille on sijoitettu ennalta estävä toiminta. Ankkuritoiminta - sopimukset allekirjoitettiin Espoossa ja Lohjalla sekä käynnissä ollut toimintaa kehitettiin. Ennalta estävän toiminnan ryhmää vahvistettiin ja Ankkuritoimintaan nimettiin henkilöt. EET -ryhmään sijoitettiin ns. nettipoliisi tehtävänään lapsiin kohdistuvien seksuaalirikosten ennalta ehkäisy. Ennalta estävä toiminta osallistui aktiivisesti alueiden turvallisuuden arviointiin ja erilaisten konfliktien purkamiseen.

Poliisilaitos on Poliisihallituksen poliisitoimintayksikön Analyysitoimintojen ohjauksessa kehittänyt rikostiedustelu- ja analyysiryhmän (RTA) toimintaa. Poliisilaitoksen edustajat ovat osallistuneet strategisen analyysin verkoston toimintaan. RTA -ryhmästä kaksi on suorittanut TOIVO -analyysityökalun koulutuksen. Ryhmään on sijoitettu Internet tiedustelija, nettipoliisi, lapsiin kohdistuvien rikosten ennalta estämiseksi.

Taulu Rikostorjunnan tuloksellisuutta, tehokkuutta ja tuotoksia arvioidaan seuraavilla mittareilla

RIKOSTORJUNTA - toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2017	Toteuma 2018	Tavoite 2019	Toteuma 2019
TALOUDELLISUUS				
Toimintamäärärahat, 1000 euroa	14 582,00	14 852,00		15 580,00
Henkilötyövuodet	221,70	227,80		232,36
Rikostorjunnan kustannukset, 1000 euroa	19 286,00	19 975,00		21 524,00
Rikostorjunnan kustannukset euroa / htv	86 993,02	87 685,00		92 376,00
Taloudellisuus (kustannukset/selvitetyt rikoslakirikokset)	1 014,48	994,00		1 066,00
TUOTTAVUUS				
Tuottavuus (selvitetyt rikoslakirikokset / henkilötyövuodet)	86,00	88,10		86,93
PALVELUKYKY JA LAATU				
Rikoslakirikosten selvitystaso (pl. liikenneirikokset), prosenttia, vähintään	47,00	50,50	50,00	47,4
Rikoslakirikosten tutkinta-aika (pl. liikenneirikokset), keskiarvo, vrk	127,00	140,00	125,00	152

RIKOSTORJUNTA - toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2017	Toteuma 2018	Tavoite 2019	Toteuma 2019
Omaisuusrikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään	36,60	39,90	40,00	37,9
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään - Henkirikokset	100,00	104,50	100,00	77,8
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään - Pahoinpitelyrikokset	65,40	66,60	80,00	61,8
Päätettyjen talousrikosten tutkinta-aika, keskiarvo, vrk, enintään	276,00	414,00	250,00	390
SUORITTEET				
Kaikki selvitetty rikokset, määrä	46 701,00	63 024,00	65 000,00	70 104
Selvitetyt rikoslakirikokset, määrä	18 965,00	20 074,00	20 000,00	20 198
Päätettyjen talousrikosten määrä	172,00	196,00	200,00	254
Avoinna olevien talousrikosten määrä	306,00	300,00	220,00	313
Poliisin tietoon tulleet törkeät huumausainerikokset, määrä	58,00	60,00	65,00	69
Poliisin paljastamat törkeät huumausainerikokset, määrä	47,00	41,00	50,00	49
Haltuun saatu rikoshyöty talousrikoksissa (netto), milj. euroa	1,07	1,66	2,00	0,89
Haltuun saatu rikoshyöty huumausainerikoksissa (netto), milj.	0,78	0,14	0,20	0,02
Haltuun saatu rikoshyöty, muu rikos (netto), milj. euroa	0,06	0,00	0,20	0,00
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten määrä, kpl - Henkirikokset	33,00	22,00	15,00	27
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten määrä, kpl - Pahoinpitelyrikokset	2 583,00	2 477,00	2 100,00	2 738
Rasistiset ja muut viharikokset, kpl	19,00	5,00	15,00	15
Päätettyjen JR-juttujen lukumäärä	263,00	83,00	100,00	61

* Lähde: Poliisiparametri 2016 ja 2018

Huom! HTV -luvut toimitetaan hallintoyksiköstä poliisiyksiköiden ja POHAN yksiköiden virkaposteihin.

1.3.3 Lupahallinto

Tulostavoitteet 2019

Poliisin yhteiset tavoitteet

Valmistaudutaan ampuma-aseasioiden sähköiseen asiointiin ja valvontamenettelyyn sekä uuden asetietojärjestelmän käyttöönottoon. Varataan resursseja nykyisen tietojärjestelmän tietojen oikeellisuuden varmistamiseen sekä henkilöstön, ase-elinkeinonharjoittajien ja muiden ulkoisten käyttäjäryhmien koulutukseen sekä muuhun sidosryhmäyhteistyöhön.

Poliisiyksiköt huolehtivat, että sakkolain uudistamisen yhteydessä poliisille siirtyvien ajo-oikeusasioiden käsittelyyn varaudutaan koulutuksin ja sisäisin järjestelyin

Valmistaudutaan uuden rahankeräyslain voimaantuloon huomioiden uudistuksen vaikutus lupahallinnon henkilöstön tehtävien muuttumiseen ja kouluttautumiseen kiinnittäen

erityistä huomiota lupahallinnon neuvontapalvelun henkilöstön osaamisen kehittämiseen valtakunnallisen neuvontatehtävän sujuvuuden varmistamiseksi.

Paikallispoliisin vastuulle kuuluvan, lainsäädäntöuudistuksen myötä jatkuvasti kasvavan, luvanvaraiseksi säädetyn yksityisen turvallisuusalan toiminnan valvonta tulee saada osaksi poliisin päivittäistä toimintaa.

Tehostetaan yleisötilaisuuksiin liittyvien poliisin päätösten noudattamisen valvontaa.

Tulostavoitteiden toteuma 2019

Poliisilaitoksella lupa- ja ulkomaalaisvalvonnan toiminnot ovat liikenne- ja valvontasektorilla.

Poliisilaitoksella toteutettiin sakkolain uudistamiseen liittyvät koulutukset suunnitelman mukaisesti ja henkilöstölle laadittiin ohjeistus. Resursseja lisättiin ajokieltoasioiden hoitamiseen.

Poliisitoimintalinjan lupapalvelusektori vastaa maksullisista lupapalveluista ja asiakaspalvelusta. Asiakaspalvelu ja ajanvarausaikojen saanti pystyttiin pitämään hyvänä. Erillisrahoituksella saatu lisätyövoima loppuvuodeksi auttoi passi- ja henkilökorttihakemusten käsittelyssä.

Kirkkonummen poliisiaseman lupapalvelut pidettiin suljettuna heinäkuun ajan. Näin varmistettiin riittävä palvelutaso pääpoliisiasemalla ja muilla poliisiasemilla.

Yleisötilaisuusasioiden käsittelyä eri poliisiasemilla yhdenmukaistettiin, tietojen vaihtoa lisättiin ja yleisötilaisuuksien valvontaa kehitettiin vuonna 2019 yhteistyössä hälytys- ja valvontasektorin sekä liikenne- ja valvontasektorin kanssa. Lisäksi yleisötilaisuuksien lupa- ja valvontalinjoista laadittiin ajan tasalla oleva ohje.

Riittävä ja monipuolinen osaaminen on varmistettu ja sisäistä organisaatiota on kehitetty lisäämällä lupapalveluun kaksi uutta lupa-asiantuntijaa.

Poliisin myöntämien lupien määrä on kasvanut. Erittäin suurta kasvu on ollut henkilökorttien myöntämisessä, mutta myös passien määrän kasvu on ylittänyt asetetun tavoitteen. Ajo-oikeuspäätöksien määrä on laskenut.

Sähköisen asiointin määrä kasvaa edelleen. Matkustusasiakirjoihin liittyvistä hakemuksista lähes 80 prosenttia jätetään sähköisesti.

Lupahallinnon tuottavuus jatkaa edelleen kasvuaan ylittäen asetetut tavoitteet. Poliisilaitos palvelee henkilökorttien ja passien osalta merkittävässä määrin muita pääkaupunkiseudun asukkaita.

Taulu Lupahallinnon tuloksellisuutta, tehokkuutta ja tuotoksia arvioidaan seuraavilla mittareilla

LUPAHALLINTO - toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2017	Toteuma 2018	Tavoite 2019	Toteuma 2019
TALOUDELLISUUS				
Henkilötyövuodet	38,6	52,07	52	54,37
- lupapalvelut, maksullinen, htv	26,9	26,47	26	26,07
- lupapalvelut, maksuton, htv	11,7	25,6	26	28,3
Lupahallinnon kustannukset, 1000 euroa	5 103,00	5 341,00	4 587,00	5 793,00
Taloudellisuus (kustannukset/poliisin myöntämät luvat)	50,74	52,00	44,97	49,00
Lupahallinnon kustannusvastaavuus, prosenttia	110,83	120,45	100,00	126,53
TUOTTAVUUS				
Tuottavuus (poliisin myöntämät luvat/lupa-htv, maksullinen ja maksuton)	2605	2803	1962	2984
Maksullisen toiminnan tuottavuus (poliisin myöntämät luvat/lupa-htv, maksullinen työaika)	3739	4132	3923	4858
Maksuttoman toiminnan tuottavuus (valvonnalliset suoritteet/maksuton työaika, lupa-htv)	489	567	258	371
PALVELUKYKY JA LAATU				
SUORITTEET				
Poliisin myöntämät luvat yhteensä, kpl	100 571	103 012	102 000	117 570
Matkustusasiakirjat (passit ja henkilökortit)	94 950	97 751	121 597	112 490
Ajoluvat	0	0	0	0
Turva-alan luvat	1 215	1 360	1 400	1 316
Aseluvat	3 551	3 472	4 000	3 282
Ulkomaalaisluvat	0	0	0	0
Muut luvat	855	429	500	482
Sähköisen asioinnin käyttöaste %	71,5	75,6	80	78,3
Valvonnalliset suoritteet (alla olevat yhteensä)	5 769	7 043	6 875	5 651
Aseiden hallussapitolupiin kohdistuvat peruutukset ja varoitukset	150	188	150	157
Ajo-oikeuspäätökset (huom. vertailtavuusongelma LTJtietojärjestelmästä ATJ-järjestelmään; tavoitetaso asetetaan toistaiseksi v. 2015 tavoitetasolle)	5 594	6 830	6 700	5 469
Järjestyksenvalvojakorttien peruutukset ja varoitukset	15	15	15	15
Vartijakorttien peruutukset ja varoitukset	10	10	10	10

1.3.4 Yhteiset palvelut

Tulostavoitteet 2019

Poliisin yhteiset tavoitteet

15 Länsi-Uudenmaan poliisilaitos

POL-2020-1173

Osallistutaan analyysitoiminnan kehittämiseen ammatillisempaan ja valtakunnallisesti yhtenäisempään suuntaan sekä valtakunnalliseen strategisen analyysin kehittämiseen sekä varmistetaan valmius paikallisen analyysin tuottamiseen.

Viestinnällä ja sisäisellä laillisuusvalvonnalla pyritään lisäämään poliisitoiminnan vaikuttavuutta ja ylläpitämään vahvaa luottamusta poliisiin. Toteutetaan viestinnän valmiuden kehittämiseen liittyvät toimenpiteet kaikissa poliisiyksiköissä.

Poliisilaitokset varmistavat Poliisin tiedustelujärjestelmän käyttöönoton ja uuden järjestelmän toimintatavat. Poliisihallitus seuraa kirjausten määrien kehitystä.

Osallistutaan taloushallinnon automaation lisäämiseen edelleen aktiivisesti mm. ottamalla Handi-tietojärjestelmä käyttöön.

Varmistetaan, että sähköisen tiedonhallinnan ja tiedonohjauksen, tietojen suojaamisen ja turvallisen käsittelyn sekä tietojen ajantaisena pitämisen toiminnalliset periaatteet ja ratkaisut tukevat poliisitoimintaa. Kehitetään poliisin kykyä suojautua kyberuhkia vastaan.

Kehitetään toimintaa vastaamaan uudistuvan henkilötieto- ja tiedonhallintalainsäädännön vaatimuksia lainsäädännön edellyttämässä aikataulussa.

Poliisiyksikkö edistää uudenlaisia työnteon tapoja ja uutta organisaatiokulttuuria, kuten esimerkiksi digitalisaation ja HR-roolin kehittäminen sekä valmentavan johtamisen vahvistaminen.

Poliisin kansainvälisen yhteistyön osaamista ja valmiuksia parannetaan ja edistetään kansainvälisten tietojärjestelmien tehokasta käyttöä, erityisesti ottaen huomioon Suomen 2018 Schengen SIS/SIRENE ja poliisiyhteistyön arviointien suositukset ja parannusesitykset.

Kehitetään poliisiyksikön riskienhallinnan, organisaatioturvallisuuden ja valmiuden tasoa järjestelmällisesti Poliisihallituksen antamien normien ja linjausten mukaisesti. Varmistetaan tätä edellyttävä poliisiyksikön osaaminen, menetelmät ja toimintaa tukevat järjestelmät. Varmistetaan poliisiyksikön omasuojakyvyn riittävyys ja tarkoituksenmukaisuus organisaatioturvallisuuden eri osa-alueilla myös erilaisissa normaaliolojen häiriötilanteissa sekä poikkeusoloissa.

Edistetään kansalliskielistrategiassa määriteltyjen tavoitteiden saavuttamista oikeusministeriön julkaisemia työvälineitä hyväksi käyttäen ja v. 2019 varmistetaan erityisesti kielellisten oikeuksien toteutuminen esitutkinnassa esitutkintalain edellyttämällä tavalla.

Varmistetaan kansainvälisen yhteistyön toimivaltuuksien ja vastuiden omaksuminen ja soveltaminen Poliisihallituksen linjausten mukaisina.

Huomioidaan ja varmistetaan tarvittavien kehittämistoimenpiteiden toteutuminen omalta osalta Poliisihallituksen 31.10.2017 POL-2017-41590 (ST IV) laatiman toimintasuunnitelman pohjalta.

Poliisilaitoksen omat tavoitteet

Varmistetaan Poti-järjestelmän tehokas käyttöönotto kohdentamalla koulutusta ja ohjausta järjestelmää käyttävälle henkilöstölle.

Tulostavoitteiden toteuma 2019

Rikostiedustelu ja analyysitoiminta on keskitetty RTA -yksikölle. Poliisilaitoksella on edustajat valtakunnallisessa strategisen analyysin verkostossa. Analyysitoimintaa kehitetään poliisihallituksen ohjauksessa ja koulutuksessa.

Länsi-Uudenmaan poliisilaitos on kehittänyt sekä sisäistä että ulkoista viestintäänsä. Poliisilaitoksella on viestintäpäällikkö. Poliisilaitoksella on lisätty some-päivittäjien määrää. Some-viestintää tullaan edelleen lisäämään. Päivittäisen operatiivisen viestinnän kehittämistyötä ja henkilöstön koulutusta on jatkettu. Työpaikkakoulutusta viestinnästä on lisätty kuluneen vuoden aikana. Koulutusta jatketaan kaikilla tasoilla.

Poliisilaitos on tehostetussa viestinnässä käyttänyt viestintäpäällikön lisäksi poliisilaitoksen viestinnän valmiusryhmää sekä eteläisen johtokeskusalueen operatiivista viestintäryhmää.

Länsi-Uudenmaan poliisilaitos on ottanut käyttöön ja kouluttanut henkilöstön kattavasti POTI -järjestelmän käyttäjiksi.

Poliisilaitos on osallistunut Handi -järjestelmän käyttöönoton valmisteluun ja toteuttanut Poliisihallituksen edellyttämät toimenpiteet Handi- tietojärjestelmän käyttöönotossa sekä ottanut Handi- järjestelmän käyttöön aikataulun mukaisesti.

Poliisilaitoksessa on toteutettu Poliisihallituksen antamaa määräystä POL-2017-26894 poliisin tiedonhallintapolitiikasta. Poliisilaitoksessa on selkeytetty eri toimijoiden roolia ja vastuita tiedonhallinnon asianmukaisesta järjestämisestä. Erityisesti on painotettu esimiestehtävissä työskentelevien vastuuta omaan tehtäväkenttäänsä liittyen. Poliisilaitoksen tiedonhallintaa on seurattu siihen kohdennettujen laillisuustarkastusten ja sisäisen tarkastusten keinoin muun muassa tarkastamalla poliisilaitoksen kaikki käytössä olevat projektikansiot ja Sharepoint -työtilat, POTI -järjestelmää, Salpa -järjestelmää sekä Patja-järjestelmää. ACTA -järjestelmän koulutusta on lisätty suunnitelmallisesti. Henkilöstön tavoitekeskusteluissa on painotettu jokaisen poliisihallinnossa työskentelevän vastuuta poliisin tiedonhallinnasta. Rikostutkintaan liittyviä tietoja on pidetty ajantasaisena hävittämällä määräajan säilytettäviä aineistoja. Poliisilaitos on kehittänyt verkkokoulutuksen ja tiedottamisen avulla kykyä suojautua kyberuhkia vastaan.

Poliisilaitoksessa on seurattu säännöllisesti henkilötieto- ja tiedonhallintalainsäädännön edellyttämien verkkokoulutusten suorittamista. Poliisin henkilörekisterilain uudistamisen vaikutuksista on oikeusyksikön toimesta annettu erillistä koulutusta. Poliisilaitoksen omat paikalliset henkilörekisterit on siirretty uuden poliisin henkilörekisterilain mukaisesti Poliisihallituksen rekisterinpitoon.

Poliisilaitos on osallistunut HR-roolin kehittämiseen osallistumalla Palkeet palkansaaajan neuvontapalvelu-pilotin valmisteluun sekä aloittanut pilotoinnin

1.11.2019 yhdessä Poliisihallituksen, Itä-Uudenmaan ja Lapin poliisilaitoksen kanssa. Poliisilaitos on kouluttanut viisi valmentavan johtamisen kouluttajaa, jotka ovat jalkauttaneet valmentavan johtamisen mallin poliisilaitoksessa kouluttamalla päällystää, ryhmänjohtajia ja muita esimiehiä.

Kansainvälisten tietojärjestelmien tunnettavuutta ja käyttöä on lisätty poliisipartioille ja tutkinnalle. Näiden järjestelmien kautta voidaan tunnistaa ja saada kiinni muiden maiden etsintäkuuluttamia rikoksen tekijöitä. Tilannekeskuksella sekä Keskusrikospoliisin viestiliikennekeskuksella on merkittävä rooli rekisterikyselyjen suorittajana. Tietämystä on edelleen lisättävä erityisesti kenttähenkilöstölle annettavalla koulutuksella.

Poliisilaitos on toteuttanut järjestelmällistä riskienhallintaa poliisin yhteisen riskienhallintamallin mukaisesti. Poliisilaitoksen valmiustiedot on päivitetty 31.5.2019 mennessä Poliisihallituksen tehtävänannon mukaisesti vastaamaan nykytilaa.

Poliisilaitos on osallistunut hankesuunnitteluun koskien pääpoliisiaseman uuden poliisitalon rakentamista tai vanhan poliisitalon peruskorjausta. Hankkeiden osalta on toteutettu riskienarviointia, jossa on huomioitu mahdollisimman laajasti poliisirakennuksiin ja poliisitoimintaan kohdistuvia riskejä.

Poliisilaitos on huolehtinut poliisin digitaalisen turvallisuuden ohjeen edellyttämästä käyttövaltuuksien valvontavelvoitteesta tavoite- ja kehityskeskustelujen yhteydessä tai sen jälkeen tarkastamalla esimiesten toimesta, että henkilöstöllä on ajan tasalla olevat ja työtehtävän edellyttämät käyttövaltuudet tietojärjestelmiin.

Poliisilaitos on huomionnut alueelliset ja kielelliset erityispiirteet ja pyrkinyt rekrytoimaan ruotsinkielisiä poliisimiehiä alueelliseen yksikköön. Ruotsinkielisten poliisimiesten rekrytoinnin tarve on huomioitu myös koko poliisilaitoksen osalta.

Poliisilaitos on ottanut huomioon Poliisihallituksen linjaukset kansainvälisen yhteistyön toimivaltuuksista ja vastuista sekä niiden soveltamisesta.

Poliisihallituksen toimintasuunnitelmaa POL-2017-41590 on poliisilaitoksessa toteutettu siten, että poliisipäällikön päätöksellä suunnitelman jalkauttamisesta ovat vastanneet poliisilinjan apulaispoliisipäällikkö ja oikeusyksikkö. Poliisilaitos on siirtänyt Poliisihallituksen suunnitelman konkreettiset toimenpiteet Word - taulukkoon, johon on merkitty jokaisen toimenpiteen osalta vastuuhenkilö ja toteuttamissuunnitelma. Vaadittuja toimenpiteitä on toteutettu poliisilaitoksen toiminnan ohjaamiseen liittyvissä päivittäisissä ja viikoittaisissa palavereissa. Poliisilaitos on antanut salaiseen tiedonhankintaan liittyen 15.5.2019 määräyksen "Poliisin salaisen tiedonhankinnan järjestäminen, käyttö ja valvonta sekä tietolähdetoiminnan järjestäminen" POL-2018-45137. Tässä määräyksessä on otettu huomioon Poliisihallituksen toimintasuunnitelmassa esitettyjä asioita.

1.3.5 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Kustannusvastaavuus oli vuonna 2019 lupapalvelutuottojen osalta 126,53 % (120,45 % vuonna 2018).

Maksullisen toiminnan tuottavuus (lupasuurite/htv) on Länsi-Uudenmaan poliisilaitoksella valtakunnallisesti erittäin korkealla tasolla.

Kustannusvastaavuuslaskelmat ovat liitteessä 1.

1.3.6 Yhteisrahoitteinen toiminta

Poliisilaitoksessa ei ole ollut yhteisrahoitteista toimintaa vuoden 2019 aikana.

1.4 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Tulostavoitteiden toteuma 2019

Poliisilaitos on aloittanut heti vuoden alusta aktiivisen rekrytointiotteen ja sen johdosta on poliisien htv-tavoite toteutunut erittäin hyvin. Myös muun henkilöstön htv-tavoite on saavutettu.

Sairauspoissaoloissa on hieman jääty tavoitteesta. Työkuormia on kuitenkin seurattu jatkuvasti ja pyritty tasapainottamaan ennakoivasti. Riskialttiissa kohteissa on tehty työpaikkaselvityksiä, joissa ilmenneissä haasteissa on tehty edelleen korjaustoimenpiteitä.

HENKILÖSTÖRESURSSIT	Toteuma 2017	Toteuma 2018	Tavoite 2019	Toteuma 2019
Henkilöstömäärä ja rakenne, poliisin momentti				
1. Poliisin henkilöstö yhteensä, htv	532,5	534,6	548,85	550,12
2. Poliisimiehet, htv	421,3	414,7	429,75	431,45
3. Opiskelijat, htv	14,1	20,1	18,10	17,56
4. Muu henkilöstö, htv	97,1	99,8	101,00	101,11
5. Naisia, %-osuus koko henkilöstöstä	32,3%	33,1%	34,50%	34,4%
6. Naisia, %-osuus poliisimiehistä	21,9%	22,4%	22,50%	24,9%
Työhyvinvointi				
Sairauspoissaolot, työpäivää / htv	10,5	9,4	9,3	10,2
Työtyytyväisyysindeksi		3,2	3,3	
Osaamisen kehittäminen				
Tavoite- ja kehityskeskustelujen käyminen (% henkilöstöstä käynyt)			100	

1.5 Tilinpäätösanalyysi

1.5.1 Rahoituksen rakenne

Rahoituksen rakenne 2017 - 2019

Rahoitus	2017	2018	2019
Toimintamenot 2610011	32 406 238	32 657 286	34 405 421
Hankerahoitus 2610012	139 600	62 000	-
Poliisiharjoittelijat 2610013	465 000	703 000	752 000
Toimitilamenot	3 932 000	4 039 000	3 938 000
Nettorahoitus yhteensä	36 942 833	37 461 286	39 095 421
Tuottotavoite	190 000	160 000	160 000
Tuottotavoite yhteensä	190 000	160 000	160 000
Brutorahoitus yhteensä	37 132 828	37 621 286	39 255 421

Länsi-Uudenmaan poliisilaitoksella oli käytettävissään kaikkiaan 39 255 421 euroa (brutorahoitus). Opiskelijoiden kustannuksiin kohdennettiin 752 000 euroa. Laitoksen keskitetyn rahoituksen osuus oli 621 533 euroa. Lupien painatuspalveluista aiheutuviin kustannuksiin myönnettiin rahoitusta 996 289 euroa. Näin ollen edellä mainitut rahoituserät vähennettynä brutorahoituksesta perusrahoituksen osuudeksi jäi 37 637 599 euroa. Vuoden 2019 tuottotavoitteeksi oli asetettu 160 000 euroa.

1.5.2 Talousarvion toteutuminen

Talousarvion toteutuminen 2019

818 Länsi-Uusimaa 2019	Budjetti	Toteuma	Budjettiero	Käyttö%
Maksullisen toiminnan tuotot	90 000	110 776	20 776	
Muut tuotot	70 000	82 509	12 509	
TOIMINNAN TUOTOT	160 000	193 568	33 568	120,98 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	1 097 251	1 032 931	64 320	
Henkilöstökulut	30 305 548	31 078 727	226 821	
Vuokrat	3 695 650	3 686 374	9 276	
Palvelujen ostot	2 680 639	2 822 457	-141 818	
Muut kulut	476 333	479 525	-3 192	
TOIMINNAN KULUT	39 255 421	39 100 013	155 408	99,60 %
Rahoitustuotot	0	0		
Rahoituskulut	0	950		
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	0	950	-950	
Satunnaiset tuotot	0	1283		
Satunnaiset kulut	0	8031		
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT	0	6 748	-6 748	

818 Länsi-Uusimaa 2019	Budjetti	Toteuma	Budjettiero	Käyttö%
Aineelliset hyödykkeet	0	30 050		
INVESTOINNIT	0	30 050	-30 050	
TUOTTO- JA KULURAPORTTI	39 095 421	38 944 475	150 946	99,61 %

Poliisilaitokselle myönnetty kokonaisrahoitus riitti kattamaan koko vuoden kustannukset johtuen tiukasta taloudenpidosta sekä kattavista seuranta- ja ennustemalleista siirtyvän erän ollessa noin 151 000 euroa ja käyttöprosentin 99,61. Toimintamenojen (pl. painatuskulut) käyttöprosentti oli 99,88 %.

Poliisilaitoksen tuottotavoite saavutettiin. Tuottotavoite ylitettiin 20,98 prosentilla.

Poliisilaitokselle myönnettiin rahoitusta lupien painatuskulujen kattamiseen yhteensä 996 289 euroa. Rahoitus riitti kattamaan laitoksen painatuskustannukset (käyttö 89,56 %).

Poliisiopiskelijoille myönnetty rahoitus ylittyi 1,21 %.

1.5.3 Tuotto- ja kululaskelma

818 Länsi-Uusimaa 2017 - 2019	2017	2018	2019	Muutos 2018 - 2019	Muutos %
Maksullisen toiminnan tuotot	90 160	87 964	110 776	22 812	25,93 %
Muut tuotot	73 330	76 194	82 509	6 315	8,29 %
TOIMINNAN TUOTOT	163 490	164 158	193 568	29 410	17,92 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	1 125 428	1 153 800	1 032 931	-120 869	-10,48 %
Henkilöstökulut	29 012 076	29 313 365	31 078 727	1 765 363	6,02 %
Vuokrat	3 650 860	3 681 662	3 686 374	4 712	0,13 %
Palvelujen ostot	2 739 357	2 596 152	2 822 457	226 305	8,72 %
Muut kulut	448 978	486 888	479 525	-7 363	-1,51 %
TOIMINNAN KULUT	36 976 699	37 231 867	39 100 013	1 868 146	5,02 %
Rahoitustuotot	0	0	0		-
Rahoituskulut	912	440	950		-
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	912	440	950	510	-
Satunnaiset tuotot	5 055	956	1 283		-
Satunnaiset kulut	7 407	11 692	8 031		-
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT	2 352	12 648	6 748	-5 900	-
Aineelliset hyödykkeet	0	18 449	30 050		-
INVESTOINNIT	0	18 449	30 050	11 601	-
TUOTTO- JA KULURAPORTTI	36 816 473	37 099 247	38 944 475	1 845 228	4,97 %

Kulujen osalta lisäystä edellisvuoteen on 5,02 %. Poliisilaitoksen henkilöstökehitys (htv-määrä) oli lähtökohtaisesti suurempi vuoteen 2018 verrattuna, mikä selittää pääosin henkilöstökulujen kasvua. Kustannuksia lisäsivät myös EU-puheenjohtajuudesta aiheutuneet ylimääräiset kustannukset sekä VES-korotukset. Lisäksi vuonna 2019 oli yksi haittajakso enemmän verrattuna edellisvuoteen.

Palvelujen ostot kasvoivat vuonna 2019 peräti 8,72 %. Merkittävää kustannusten nousua oli muun muassa kuljetusvälineiden korjaus- ja kunnossapidossa, käänös- ja tulkkauspalveluissa sekä työterveyshuollon palveluissa.

1.6 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslauselma

Poliisihallituksen sisäinen tarkastus toteutti vuoden 2019 sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan johdon itsearviointikyselyn. Kysely on osa koko poliisikonsernin arviointi- ja vahvistuslausuman valmistelua.

Länsi-Uudenmaan poliisilaitoksen vuoden 2019 sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilan arvioinnissa on hyödynnetty edellä mainitun kyselyn, poliisin sisäisen tarkastuksen ja laillisuusvalvonnan sekä ulkoisten tarkastajien tekemiä havaintoja sekä riskienhallintatyökalun ja riskienhallintatyöryhmien tuloksia.

Valtion talousarviosta annetun asetuksen 65 a §:n edellyttämänä sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausumana Länsi-Uudenmaan poliisilaitos esittää seuraavaa:

Länsi-Uudenmaan poliisilaitoksessa neljäsosa vastaajista on arvioinut, että sisäisen valvonnan menettelyt ovat asianmukaisia ja riittäviä ja täyttävät niille asetetut vaatimukset ja kolme neljästä on arvioinut, että sisäisen valvonnan menettelyt ovat pääosin asianmukaisia ja riittäviä ja täyttävät niille asetetut vaatimukset.

Vuoden 2018 kehittämiskohteiden osalta poliisilaitos on suorittanut jälkiseurantaa ja sisäistä valvontaa on pyritty tehostamaan esimerkiksi laillisuusvalvonnan ohjeilla. Resurssitarpeita ja -kohdentamista seurataan jatkuvasti. Vuodelle 2019 kyselyssä ei esitetty uusia kehittämisalueita vaan poliisilaitos jatkaa edelleen vuoden 2018 kyselyn kehittämiskohteisiin liittyvien toimenpiteiden toteuttamista.

Länsi-Uudenmaan poliisilaitos sijoittuu ohjausympäristön, riskien arvioinnin, tiedon ja viestinnän osa-alueiden, valvontatoimenpiteiden ja seurantatoimenpiteiden keskiarvoissa hieman kaikkien poliisilaitosten keskiarvojen alapuolelle.

1.7 Kokonaisarviointien tulokset

Poliisilaitos on laatinut alkuvuodesta 2019 vuonna 2018 toteutetun henkilöstöbarometrin pohjalta kehittämissuunnitelman vuosille 2019 - 2020. Valtakunnallisten painopisteiden, yhteisöllisyyden sekä valmentavan johtamisen, lisäksi poliisilaitos on valinnut kehittämiskohteiksi sisäisen viestinnän ja tiedonkulun kehittämisen, henkilöstön jaksamisen ja henkilökohtaisen kehittymisen tuen sekä palvelutarpeisiin vastaamisen.

Länsi-Uudenmaan poliisilaitos vahvistaa oheisen toimintakertomuksen vuodelle 2019.

Espoossa 19.2.2020

Timo Saarinen

Poliisipäällikkö

LIITE 1.

MAKSULLISEN TOIMINNAN KUSTANNUSVASTAAVUUS 2019

Yksikkö: Länsi-Uudenmaan poliisilaitos

	2017			2018			2019			Yhteensä
	1. Lupapalvelu suoritteet	2. Muut julkis-oikeudelliset suoritteet	3. Liike-taloudelliset suoritteet	1. Lupapalvelu suoritteet	2. Muut julkis-oikeudelliset suoritteet	3. Liike-taloudelliset suoritteet	1. Lupapalvelu suoritteet	2. Muut julkis-oikeudelliset suoritteet	3. Liike-taloudelliset suoritteet	
1. TUOTOT	4 418 970	75 595	14 565	4 959 602	81 791	6 173	5 527 770	94 157	16 619	5 638 547
2. KUSTANNUKSET										
Erilliskustannukset										
2.1 Aineet ja tarvikkeet	64 874	1 044	201	64 042	1 113	84	58 410	971	171	59 552
2.2 Henkilöstökustannukset	1 259 998	26 483	5 102	1 202 264	28 141	2 124	1 378 572	29 493	5 206	1 413 271
2.3 Vuokrat	503 846	2 990	576	506 817	3 132	236	437 856	3 155	557	441 568
2.4 Palvelujen ostot	799 311	2 037	392	871 746	1 967	148	986 302	2 077	367	988 745
2.5 Muut erilliskustannukset	18 746	494	95	21 653	612	46	20 127	567	100	20 794
Yhteensä	2 646 775	33 048	6 367	2 666 521	34 965	2 639	2 881 267	36 263	6 400	2 923 930
Yhteiskustannukset (osuus)										
2.6 Tukitoiminnot	199 250	-119	-23	192 383	65	5	211 829	-23	-4	211 802
2.7 Poistot	467 570	640	123	457 889	648	49	431 947	640	113	432 700
2.8 Korot	0	-444	-87	0	0	0	0	0	0	0
2.9 Muut yhteiskustannukset	673 648	5 530	1 065	800 920	5 855	442	843 801	7 245	1 279	852 324
Yhteensä	1 340 468	5 607	1 079	1 451 192	6 569	496	1 487 577	7 863	1 388	1 496 827
KAIKKI KUSTANNUKSET	3 987 243	38 655	7 447	4 117 713	41 534	3 135	4 368 843	44 125	7 788	4 420 757
KUSTANNUSVASTAAVUUS	431 727	36 940	7 118	841 889	40 257	3 038	1 158 927	50 032	8 831	1 217 790
KUSTANNUSVASTAAVUUS%	110,83 %	195,56 %	195,59 %	120,45 %	196,93 %	196,93 %	126,53 %	213,39 %	213,39 %	127,55 %