

Pohjanmaan poliisilaitoksen toimintakertomus 2017

Sisällys

1 Johdon katsaus	3
2 Toiminnan vaikuttavuus	4
3 Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	4
3.1 Valvonta ja hälytystoiminta	7
3.2 Rikostorjunta	11
3.3 Lupahallinto	14
3.4 Yhteiset palvelut	16
3.4.1 <i>Koulutus, osaamisen kehittäminen ja tutkimustoiminta</i>	16
3.4.2 <i>ICT-palvelut</i>	17
3.4.3 <i>Materiaalipalvelut ja toimitilat</i>	17
3.4.4 <i>Viestintä</i>	17
3.4.5 <i>Laillisuusvalvonta</i>	18
3.4.6 <i>Sisäinen tarkastus</i>	19
3.4.7 <i>Tietoturvallisuuden ja tietosuojan valvonta</i>	20
3.4.8 <i>Kansainvälinen toiminta</i>	20
3.5 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus	20
3.6 Yhteisrahoitteinen toiminta	21
4 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	21
5 Tilinpäätösanalyysi	21
5.1 Rahoituksen rakenne	21
5.2 Talousarvion toteutuminen	22
5.3 Tuotto- ja kululaskelma	23
5.4 Tase	24
5.5 Hankkeet	24

1 Johdon katsaus

Poliisilaitos toimi 2015 vahvistetun vision ja strategian mukaisesti. Visio ja strategia toimivat kaiken johtamisen ja esimiestyön pohjana.

Poliisilaitoksen ylimmän johdon johtamistyö oli säännöllistä, systemaattista ja pitkäjänteistä. Ylin johto kokoontui säännöllisesti ja johtoryhmä työskenteli kuukausittain laajenemassa kokoonpanossa. Johtoryhmässä ja linjojen ohjausryhmissä oli henkilöstön edustajia. Kaikkien virallisten kokousten asiakirjat julkaistiin intranetissä.

Poliisilaitoksen osallistumisjärjestelmiä käytettiin kattavasti. Yhteistoimintatoimikunta kokoontui kesäkautta lukuun ottamatta noin kuukauden välein. Kokouspaikkoina hyödynnettiin poliisiasemaverkkoa paikallisten asioiden esille nostamiseksi. Työsuojelutoimikunta kokoontui neljä kertaa vuodessa ja työskentely oli systemaattista. Toimikuntien asiakirjat julkaistiin intranetissä.

Talouden ja henkilötyövuosien osalta raportointi oli tarkkaa ja mahdollisti voimavaroja koskevan päätöksenteon. Johtoryhmälle raportoitiin aikaisempaa enemmän ja jäsenyntyneemmin toiminnallisesta kokonaiskehityksestä, mikä paransi johtoryhmän kykyä suunnata voimavaroja oikein. Henkilöstösuunnitelma on laadittu ja päivityksiä on tehty vuoden aikana. Työjaksojen resurssien kohdentamista varten laadittiin työaikakorvausbudjetti.

Poliisilaitoksen eri prosessien välinen yhteistyö kehittyi hyvin. Maahantulon aiheuttamiin haasteisiin vastattiin tehokkaasti koko organisaation kykyä hyödyntämällä, joka osoitti sisäisen yhteistyön olevan toimivaa. Painopiste on siirtynyt turvapaikkahakemusten käsittelystä maasta poistamiseen ja ulkomaalaisvalvontaan.

Poliisilaitoksen ohjausasiakirjojen laatu ja kattavuus oli hyvä, mutta edellyttää edelleen eräiltä osilta päivityksiä. Poliisilaitoksella on käytössä kattava toiminnallisia lukuja koskeva seurantajärjestelmä, joka laitoksessa on jokaiselle avoin.

Poliisipäällikkö teki useita poliisiasemakäyntejä keskustellakseen henkilöstön kanssa ajankohtaisista asioista.

Tilannekeskus toimi keskeisenä operatiivisen päivittäisen toiminnan kokoavana toimintona.

Poliisilaitoksen erityistoiminnot olivat valtakunnallisten ohjeiden ja määräysten mukaisella tavalla järjestettyjä.

Poliisilaitos panosti merkittävästi valmiussuunnitteluun, varautumiseen ja suojavälineiden hankintaan. Viranomaisomaisyhteistyö oli säännöllistä, tarkoituksenmukaista ja kokonaisvaltaista.

2 Toiminnan vaikuttavuus

Poliisilaitos seurasi edelleen kolmannes vuosittain vaikuttavuutta laatimalla keskeisistä tehtäväalueista vaikuttavuusarvioinnin. Vaikuttavuusarviota myös kehitettiin edellisvuodesta ohjaamaan toimintaa paremmin, se laadittiin ja käsiteltiin laajennetussa johtoryhmässä ja siitä viestittiin henkilöstölle Sinetissä.

Vaikuttavuusarviolla pystyttiin nostamaan esiin keskeiset havainnot ja tekemään johtopäätökset, jotka toimivat johdon päätöksenteon apuna. Vaikuttavuusarvion pohjalta käynnistettiin erilaisia tarkempia selvityksiä mm. liikenneonnettomuuksien ja huumausainerikollisuuden kasvuun liittyen. Selvitysten johtopäätökset vietiin vuoden 2018 tulospöytäkirjaan.

Vuoden 2017 aikana poliisilaitos sopeutti toimintaansa huolehtien kuitenkin määräaikaisten poliisivirkojen vakinaistamisesta. Sopeuttaminen edellytti tiukkaa budjettikuria ja muiden menojen karsimista mitä edesauttoi poliisilaitoksen budjettiriihi/budjetin vahvistaminen sekä tarkka seuranta, suunnitelmallisuus ja hankintavaltuuksien antaminen toimintalinjoille.

Lupahallinnon resurssimallin mukainen HTV -tavoitetaso saavutettiin. Rikostorjuntasektorin uudistus saatettiin loppuun, uudistuksen yhteydessä esikäsittelyn prosessit uudistettiin.

Suppean esitutkinnan käyttöä yhden kosketuksen periaatteiden mukaisesti vakiinnutettiin osaksi kentän prosesseja, talousrikosten tutkinta-ajat kehittyivät toivottuun suuntaan ja maasta poistamispäätösten tehokkaassa täytäntöönpanoa edes auttoi hyvissä ajoin perustettu saattopooli.

Ruotsinkielisen väestön osuus poliisilaitoksen vastuualueella on merkittävä (21,9 %). Alueella, jossa palvelutarve käytännössä esiintyy, on Pohjanmaan ja Keski-Pohjanmaan maakunnissa, joissa osuus on 38,4 %. Käytännössä Keski-Pohjanmaan osalta ruotsinkielinen väestö keskittyy Kokkolan kaupunkiin. Pohjanmaan maakunnassa ruotsin kieli on enemmistön kieli. Poliisilaitoksen vastuualueella ruotsinkielisen väestön osuus on 96 700, joka tarkoittaa, että poliisilaitokseen kohdistuu kolmasosa valtakunnallisesta ruotsinkielisestä palvelukysynnästä.

Noin 18 % poliisilaitoksen viroista on alueellisiin yksiköihin (Närpiö, Mustasaari, Pietarsaari) perustettuja. Poliisilaitos on pystynyt tarjoamaan palveluja molemmilla kansalliskielillä.

3 Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta

Tulostavoitteet 2017

Poliisitoiminnan yhteiset tavoitteet vuonna 2017

Poliisilaitos varmistaa poliisin toiminta- ja taloussuunnitelmaan vuodelle 2017 kirjattujen tavoitteiden toteutumisen osaltaan.

Poliisilaitoksen toiminnassa painotetaan erityisesti:

- 1. Poliisilaitos sopeuttaa toimintansa sille annettuun, alenevaan määrärahaan mutta samalla varmistaa, että toiminnalliset painopisteet ja tavoitteet toteutuvat. Poliisilaitos toteuttaa tarvittavat kehittämistoimet lupahallinnon resurssimallin mukaisen HTV-tavoitetason saavuttamiseksi.*
- 2. Poliisilaitoksen ennakoivassa henkilöstösuunnittelussa huomioidaan eläkelainsäädännön muutokset ja varmistetaan osaamiseltaan ja työkyvyltään toiminnan tarvetta vastaava henkilöstö. Poliisilaitos varmistaa henkilöstöbarometrin tulosten mukaisten kehittämistoimien toimeenpanon ja vaikuttavuuden sekä varmistaa hallitun tulos- ja kehityskeskustelumutoksen toteutuksen.*
- 3. Kiireellisten hälytyspalvelujen saatavuus säilytetään nykyisellä tasolla. Poliisilaitos tehostaa valvonta- ja hälytystoiminnan yhteydessä ilmitulleissa rikoksissa suppean esitutkinnan käyttöä yhden kosketuksen periaatteen mukaisesti.*
- 4. Poliisilaitos tehostaa rikosten esikäsittelytoimintaa esimerkiksi keskitetyn esikäsittelytoiminnon kautta ja syyttäjyhteistyötä tiivistämällä. Poliisilaitos kiinnittää huomiota sovittelumenettelymahdollisuuksien käyttöön esitutkinnassa. Toiminnan kehittämisessä on kiinnitettävä erityistä huomiota rikosilmiöiden ja sarjarikosten havaitsemiseen sekä juttujen priorisointiin.*
- 5. Talousrikollisuuden ja harmaan talouden torjunnassa poliisilaitos painottaa tutkinta-aikojen lyhentämistä ja rikoshyödyn takaisinsaantia. Rajat ylittävän rikollisuuden (RYR) torjunnassa jatketaan prosessien ja yhdenmukaisen toimintamallin kehittämistä. Poliisilaitokset toimivat vakavan tietoverkkorikollisuuden ennalta estämisessä, paljastamisessa ja selvittämisessä kiinteässä yhteistyössä Keskusrikospoliisin kyberrikostorjuntakeskuksen kanssa. Keskitytään järjestäytyneen rikollisuuden ja vakavimman huumerikollisuuden johtorakenteiden ja rahoittajien toimintaedellytysten heikentämiseen ja rikoshyödyn poisottoon.*
- 6. Poliisilaitoksen erityishuomion kohteena on toimintaympäristön muutoksista johtuvien rikosten sekä viharikosten paljastaminen ja tehokas tutkinta. Laittoman maahantulon tilanne pyritään säilyttämään Suomessa hallittuna. Maasta poistamispäätösten täytäntöönpano on tehokasta. Lisäksi poliisilaitos edistää kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneiden vapaaehtoista maasta poistumista. Ulkomaalaisvalvonnan tehokkuuteen kiinnitetään erityistä huomiota ja puuttumiskyky pidetään matalana.*
- 7. Poliisilaitos pitää jatkuvassa valmiudessa kahta poliisimiestä lähetettäväksi Euroopan Rajaja Merivartioston palautuspooleihin.*
- 8. Poliisilaitos vakiinnuttaa tietojohtoisesti ennalta estävän toiminnan johdetut rakenteet ja yhdenmukaiset sekä vaikuttavat toimintamallit, mukaan lukien Ankkuritoiminta. Kokonaisuuteen kuuluu johdettu ja suunnitelmallinen nettipoliisitoiminta ja tiivis yhteistyö viestinnän kanssa.*
- 9. Poliisilaitos edistää automaattisen liikenteenvalvonnan laajuuden ja käyttöalan kehittämistä omalla toimialueellaan sekä analyysitoimintaa ja valvontavälineiden käyttöä kompensoimaan valvonnan henkilötyövuosien vähenemistä, valvonnan painopistealueet ovat rattijuopumukset, törkeät liikenneturvallisuuden vaarantamiset ja raskas liikenne.*
- 10. Poliisilaitos edistää omalta osaltaan poliisin hyvää työnantajakuvaa ja matalaa hakeutumiskykyä poliisikoulutukseen. Tavoitteena on turvata riittävä määrä hyviä hakijoita poliisikoulutukseen huomioiden, että poliisi kuvastaa koko suomalaista yhteiskuntaa mukaan lukien*

vähemmistöt.

11. Poliisilaitos hyödyntää uutta teknologiaa ottamalla käyttöönsä uusia toimintamalleja ja varmistaa digitalisaation mahdollisuuksien hyödyntämisen toiminnassaan mukaan lukien kannustaminen sähköisen asioinnin käyttämiseen. Oman henkilöstön kehittämisessä poliisilaitos suosii sähköisiä koulutusjärjestelmiä sekä etäyhteyksien hyödyntämistä. Osaamisen ylläpitämiseen tähtäävästä koulutuksesta vastaa työnantaja poliisiyksikkö.

12. Poliisilaitos osallistuu Vitjan, tiedustelujärjestelmän pilotointiin ja osaltaan varmistaa järjestelmän tehokkaan käyttöönoton. Poliisilaitokset osallistuvat tiedustelu- ja analyysitoiminnan prosessien ja rakenteiden kehittämiseen. Poliisilaitokset tukevat Vitja-järjestelmän toteutusta osallistumalla sen määrittelytyöhön.

13. Poliisilaitos osallistuu strategisen ja operatiivisen analyysitoiminnan kehittämiseen ja analyysitoiminnassa käytettävän tiedon laadun kehittämiseen.

II Poliisiyksikön omat tavoitteet toimialueen turvallisuuden parantamiseksi vuonna 2017

- 1. Huumausaineiden katutason kauppaan ja käyttöön puuttumista tehostetaan*
- 2. Henkilövahinko-onnettomuuksien määrää vähennetään*
- 3. Rattijuopumusvalvontaa tehostetaan, erityisesti huume- ja huume-alkoholitapauksia.*

III Poliisitoiminnan yhteiset tavoitteet vuosille 2018 - 2021

- 1. Toteutetaan suunnitellut talouden ja toiminnan sopeuttamistoimet.*
- 2. Varmistetaan, että poliisitoimen prioriteetit on saatu määriteltyä ja ne ohjaavat poliisitoimintaa ja tavoitteenasettelua.*
- 3. Poliisilla on käytössään tehokas ja käytettävyydeltään korkeatasoinen Vitja- ja Kejo- järjestelmät jotka tukevat poliisitoimintaa*
- 4. Ennalta estävän toiminnan tavoitteet on määritelty täsmällisesti. Keskitytään ongelmakeskeiseen toimintatapaan tavoitteena estää yksilöitä ja ryhmiä ajautumasta siihen pieneen kansanosaan, joka tekee suurimman osan rikoksista.*
- 5. Tavoitteenasettelussa, toiminnassa, resurssien kohdentamisessa sekä vaikuttavuuden arvioinnissa hyödynnetään strategista analyysiosaamista. Strategisen analyysiosaamisen kehittämistä jatketaan kaikilla hallinnon tasoilla vahvistamalla tiedonjakoprosessien sujuvuus ja osaajien riittävyys. Parannetaan analyysiosaamiseen liittyviä työvälineitä edelleen suorittamalla kansainvälisiä vertailuja niiden tehokkaasta toimivuudesta.*
- 6. Varmistetaan, että uudet käyttöönotettavat tietojärjestelmät ja analyysijärjestelmä tukevat tehokkaasti toimintaa*
- 7. Kehitetään yksinkertaisten, selvien rikosasioiden käsittelyä summaarisessa menettelyssä.*
- 8. Uuden teknologian mukaisten laitteiden käyttöä laajennetaan, mm. rekisterikilpien lukulaitteen käyttöalaa laajennetaan valvonta- ja hälytystoiminnan ja rikostorjunnan tukemiseksi ottamalla käyttöön seuraavan sukupolven laitteisto. Edistetään sähköisten ja mobiilipalveluiden käyttöasteelle asetun tavoitteen saavuttamista.*
- 9. Poliisin palvelujen alueellinen kattavuus ja tavoitettavuus järjestetään ensisijaisesti sähköisiä*

palveluita kehittämällä.

10. Jatketaan poliisin palveluiden uudistamista poliisin lupahallintostrategian linjausten mukaisesti.

11. Toteutetaan poliisin henkilöstöbarometrikysely vuonna 2018 ja sen kehittämistoimet.

12. Varmistetaan poliisin toiminnan edellytysten mukaisten tieto- ja viestintätekniisten palveluiden kustannustehokas tuottaminen. Vaikutetaan TUVE palveluiden kehittämiseen poliisin toiminnan tarpeista ja lähtökohdista.

13. Poliisin kansainvälistä osaamista ja valmiuksia parannetaan ja erityisesti valmistaudutaan EU-puheenjohtajuuskauteen 2019

3.1 Valvonta ja hälytystoiminta

Valvonta

Suoriteseurannan läpinäkyvyys tuottaa kenttäjohtoalueittain entistä tasaisempaa tulosta. Suoriteseurantaan on lisätty myös erilaisia painotuksia. Tällä keinolla pyritään kehittämään vaikuttavuuden mittaamista.

Teemojen onnistumisessa vaikuttavana tekijänä on jalkauttava suunnitelmallisuus ja yhteistoiminta eri sektoreiden välillä.

Suppea tutkinta on tullut osaksi peruspoliisitoimintaa ja sen seurannalle on luotu luotettavat mittarit. Suppea tutkinta vähentää RT sektorin työkuormaa ja lisää heidän mahdollisuuksiaan keskittyä enemmän aikaa vievien rikosten selvittämiseen.

Pohjanmaan poliisilaitoksen katuturvallisuusindeksi on ylivoimaisesti maan paras, vaikka kuntakohtaisia eroja poliisilaitoksen sisällä on liikaa.

Valvonnan työprosessien kehittäminen, suunnittelun tehostuminen ja systematisoituminen, sekä kattava raportointijärjestelmä ovat edesauttaneet visiossa mainitun yhteisen poliisilaitosmallin toteutumista. Valvonnalla on todennäköisesti kyetty vaikuttamaan rikosten ja häiriöiden vähenemiseen.

Rannikko-Pohjanmaan alueen huumekatuvalvonnan pilottikokeilun alustavat tulokset ovat lupaavia. Alustavien tulosten valossa on perusteltua laajentaa huumekehittäjävalvonta koskemaan koko poliisilaitoksen aluetta.

Katuturvallisuusindeksin kuntakohtaiset vaihtelut poliisilaitoksen sisällä tulee analysoida ja kohdentaa toimenpiteitä erojen tasaamiseksi. (nykyinen katuturvallisuusindeksi ei anna "luotettavaa" tietoa kuntatasolla, varsinkaan kuukausiseurannassa = liian pienet massat) Uusi turvallisuusindeksi työn alla Poliisihallituksessa.

Hälytystoiminta

Hälytystehtävien (annetut A+B) lukumäärä on noussut, mutta annettujen C-tehtävien lukumäärä on laskenut. Oma-aloitteisten tehtävien osuus on edelleen lisääntynyt vaikka

maan keskiarvo on pienentynyt. Oma-aloitteisten tehtävien osuus kaikista tehtävistä on maan korkeimpia Pohjanmaan poliisilaitoksella.

Resurssien sijoitus toimintaa ja työmäärää vastaaviksi vähentää resurssien siirtotarvetta. A – toimintavalmiusaika on lievästi pidentynyt. A+B tehtävien pidentynyt aika on yli 1 minuutin luokkaa, mitä voi pitää selvänä pidentymisenä. Huumekatuvalvonnan pilotin käynnistämisen ja suppean tutkinnan vakiinnuttamisen vaikutusta toimintavalmiusaikaan tulee seurata ja analysoida. Etelä-Pohjanmaan AB-tehtävien toimintavalmiusaika poikkeaa selvästi kahden muun alueen ajoista, josta syystä sitä arvioidaan erityisesti palvelukyvyyn tasoittamiseksi. Koko poliisilaitosalueella tulee tarkastella kuntakohtaisesti annettujen tehtävien määrää suhteessa käytettävissä oleviin resursseihin ja analyysin perusteella tulee miettiä onko partioiden lähtökohtaiset sijoittelualueet kohdallaan.

Liikennevalvonta / Liikennepoliisisektori (LPS)

Henkilövahinko-onnettomuuksissa loukkaantuneiden määrä on noussut hieman edelliseen vuoteen verrattuna (+3,4 %). Tähän vaikutti viime alkutalven liukkaat keliolosuhteet. Liikenteessä kuolleiden määrässä tapahtui selvä lasku – 27,9 % (27 > 19). Kuolonkolarit lisääntyivät alkutalven liukkaiden keliolosuhteiden takia, mutta tämän jälkeen ne vähenivät.

Poliisin paljastamien liikennetikosten ja – rikkomusten yhteismäärä on vähentynyt, mihin vaikuttaa merkittävästi uusi sakkomenettelylaki. Yhteismäärään on myös vaikuttanut järjestelmien, Polo, ATJ ym. laitteiden toimintaongelmat autoissa. Lisäksi suoritettavia ovat vähentäneet LPS:n lisääntyneet A+B+C - hälytystehtävät

Kameratolppavalvonnassa on ollut vaikeuksia saada uusien kameroiden (8 kpl) kuvansiirto liikenneturvallisuuskeskukseen kuntoon. Kamerat kyllä ottavat kuvia, mutta kuvat eivät siirry Liikenneturvallisuuskeskukselle.

Vuoden alussa voimaan tullut sakkomenettelylaki on hidastanut POLO:lla kirjoitettuja rangaistusseuraamuksia. Siirrettäviä automaattiautoja ei ole pystytty käyttämään yhtä tehokkaasti kuin viime vuonna. Tähän on syynä LPS:n merkittävästi lisääntyneet hälytystehtävät (LPS vastaa näiden autojen käytöstä).

Talven liukkaat keliolosuhteet ovat vaikuttaneet muun muassa teillä liikkuvien ajonopeuksiin. Liikennepoliisin lisääntyneet hälytystehtävät ja alueelliset hälytyspartiovastuut ovat vaikuttaneet liikennevalvonnan määrään. Toisaalta poliisilaitoksen yhteinen resurssien käyttö on edistynyt. Suppea esitutkinta vie myös aikaa liikenteen valvonnalta. Teemojen vaikuttavuuden varmistamiseksi sektoreiden välistä yhteistyötä on edelleen kehitettävä

Raskaan liikenteen valvontasuoritteita on tehty hieman vähemmän kuin edellisenä vuonna. Raskaan liikenteen HTV- tavoite oli 4,0, mutta toteutus oli 3,31 HTV:tä.

Raskaan liikenteen valvonnan tulostavoitteiden toteutuminen edellyttää siihen suunnitelmallisesti varattua työaikaa, koska tulostavoitetta ei voida saavuttaa sektorien välisellä yhteistyöllä. Liikennepoliisin suorittamien hälytystehtävien merkittävä kasvu vaikutti raskaan liikenteen valvonnan vähenemiseen ja sitä kautta myös suoritettavien laskuun.

Kiinni jääneiden rattijuoppojen kokonaismäärä on noussut vaikka puhalluskokeiden määrä on vähentynyt.

Rattijuopumusvalvonta on ollut tehokasta ja vaikuttavaa ja poliisin ammattitaito paljastaa huumerattijuoppoja on kasvanut merkittävästi. Huumerattijuoppojen määrä kertoo osin kokonaistarjonnasta, josta syystä asiaa on syytä tarkastella torjunnan kannalta monisektorillisesti. Huumerattijuopumusten käsittely vie huomattavasti enemmän aikaa kuin muiden rattijuoppojen mikä on poissa muusta poliisin toiminnasta.

Ennalta estävä toiminta

Ennalta estävän toiminnan kokonaisuus on ollut epäyhtenäisesti suunniteltu, vaikkakin sen sisällä on alueellisesti toimivia, hyviä malleja ja tuloksia.

EET – toiminta on organisoitava ja resursoitava yhtenäisesti koko poliisilaitoksessa kiinnittäen erityistä huomiota johdettuun rakenteeseen.

EET – toiminnan uudelleen suunnittelu on priorisoitava välittömästi kun päällystörivit ovat täynnä. Suunnittelu ja siihen liittyvät rekrytoinnit ovat kriittinen menestystekijä EET – toiminnan osalta.

Tulostavoitteiden toteuma 2017 (kts. kappale 3)

VALVONTA toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2015	Toteuma 2016	Tavoite 2017	Toteuma 2017
TALOUDELLISUUS				
Toimintamenoäärärahat, 1 000 euroa	12727	10272	8 035	9 900
Henkilötyövuodet	157,3	119,9	111	110,3
Valvonnan kustannukset euroa / htv	98 426	110340	108850	112497
Valvonnan kustannukset, 1000 euroa	16 329	12 907	11421	12 408
Taloudellisuus (kustannukset / yjt-tehtävät), euroa	247	190	168	181
TUOTTAVUUS				
Tuottavuus (yjt-tehtävät / htv)	420	581	611	620
Liikennevalvonnan tuottavuus, kpl/htv	-	661 418 (**)		595 361(**)
PALVELUKYKY JA LAATU				
Onnistuminen kotiväkivaltaan puuttumisessa, keskiarvo vähintään, arvosana 1 - 4 *				
Onnistuminen liikennevalvonnassa, keskiarvo vähintään, arvosana 1 -4 *				
Onnistuminen poliisin partioinnissa ja muussa näkyvässä toiminnassa, keskiarvo vähintään, arvosana 1 - 4 *				
- josta raskaan liikenteen valvontaan käytetty työaika, htv		3,74	4,00	3,31
Törkeä liikenneturvallisuuden vaarantaminen, tapaukset enintään, kpl	327	332	320	295
Henkilövahinkoon johtaneet liikenneonnettomuudet enintään, kpl	557	441	500	453

VALVONTA toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2015	Toteuma 2016	Tavoite 2017	Toteuma 2017
Rattijuopumusrikosten määrä enintään, kpl	1369	1433	1300	1469
Ulkomaalaisvalvontaan käytetty työaika, htv, pl. rajatarkastustoiminta	1,24	0,61	2,00	0,96
Katuturvallisuusindeksin arvo, 1999=100	125,9	131,21	130	132,50
Liikenneturvallisuusindeksin arvo, 2001=100	164,80	182	172	-
SUORITTEET				
Yleisen järjestyksen ja turvallisuuden (yjt) tehtävämäärä A B C, kpl	66040	68006	68000	68425
- josta oma-aloitteiset tehtävät, %	35,4	40,5		41,8
Oma-aloitteisuus (%) eräissä taajamavalvontaan liittyvissä tehtävissä (03 Pahoinpitely, tappelu 15 Vahingonteko 34 Päihtynyt henkilö 35 Häiriökäyttäytyminen ja ilkivalta)	8,5	8,9		8,2
Yleisten paikkojen pahoinpitelyjen määrä	966	852	800	958
Yleisten paikkojen vahingontekojen määrä	1246	974	950	966
Yksityisillä paikoilla tapahtuneiden pahoinpitelyiden määrät	1216	1314	1200	1299
Automaattisen liikennevalvonnan suoritteet, kpl	35207	40832	10000 ***)	42557 6939 ***)
Automaattisen liikennevalvonnan tiekilometrit	311	311	-	311

* Lähde: Poliisibaronetri 2014 ja 2016

HÄLYTYSTOIMINTA toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta - hälytystoiminta	Toteuma 2015	Toteuma 2016	Tavoite 2017	Toteuma 2017
TALOUDELLISUUS				
Toimintamenoäärärahat, 1 000 euroa	6233	8327	9485	8568
Henkilötyövuodet	98	132	131	132,5
Hälytystoiminnan kustannukset, 1000 euroa	7904	11148	11140	11198
Hälytystoiminnan kustannukset euroa / htv	96370	87713	84 843	84513
Taloudellisuus (kustannukset / hälytystehtävät A+B) euroa	213	330	328	314
TUOTTAVUUS				
Tuottavuus (hälytystehtävät A+B, määrä / henkilötyövuodet)	446	266	260	268
PALVELUKYKY JA LAATU				
Toimintavalmiusaika A-luokan tehtävissä, min	13,1	13,3	14	13,7
Toimintavalmiusaika A- ja B-luokan tehtävissä, min	18,1	19,2	20	20,5
Toimintavalmiusaika alle 20 min (% , A+B -tehtävistä)	69,7	68,1		65,5
Toimintavalmiusaika alle 45 min (% , A+B -tehtävistä)	92,4	91,1		90,2
Onnistuminen kiireellisissä hälytystehtävissä, keskiarvo vähintään, arvosana 1 - 4 *				
SUORITTEET				
Hälytystehtävien (A,B,C) määrä enintään, kpl	66040	68006	68000	68425
A ja B hälytystehtävien määrä enintään, kpl	37091	33768	34000	35683

HÄLYTYSTOIMINTA toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta - hälytystoiminta	Toteuma 2015	Toteuma 2016	Tavoite 2017	Toteuma 2017
Perheväkivaltaan liittyvät hälytystehtävät enintään, kpl	1575	1403	1500	1457
Perheväkivaltarikosilmoitusten määrä, kpl	152	160	200	225

* Lähde: Poliisibarometri 2014 ja 2016

** Ilman automaattivalvonnan suoritteita

*** automaattivalvonnan liikuteltavat yksiköt, alun perin tavoite oli 13000, joka edellytti kolmatta yksikköä, mikä ei saatu, jolloin tavoite on muuttunut vuoden aikana.

3.2 Rikostorjunta

Päivittäistutkinta

Pitkään tutkinnassa olleiden juttujen juttutasapainoa on saatu edelleen positiivisempaan suuntaan kaikilla kolmella rikostorjuntasektorilla.

Avointen ja vanhenemisvaarassa olevien juttujen määrää on saatu merkittävästi vähene-
mään.

Etelä-Pohjanmaan ja Keski-Pohjanmaan Ankkuri-tiimit ovat jatkaneet hyvää toimintaa. Rannikko-Pohjanmaalla nuorten juttuja on tehty muun tutkinnan yhteydessä.

Avointen alla 18-vuotisten epäiltyjen juttujen seurantaan on kehitetty oma seuranta- ja raportointijärjestelmä, mistä voi juttukohtaisesti valvoa avointen ilmoitusten kehitystä. Vuoden lopussa poliisilaitoksen alueella oli 376 juttua avoimena, missä tekijänä oli alle 18-vuotias. Näistä 63 jutun tutkinta on kestänyt yli 366 päivää.

Rikoslakirikosten määrä tarkastelukaudella 2017 verrattuna 2016 on pysynyt ennallaan.

Rikosten selvitystaso on valtakunnan huippuluokkaa kaikissa rikoslajeissa. Tutkinta-ajat ovat sen sijaan edelleen pisimpiä, mutta niissäkin on nyt havaittavissa pysyvän luonteista lyhentymistä. Tämä osoittaa, että vanhojen juttujen määrää on saatu vähennettyä. Rajoi-
tukseen ohjautuvien juttujen määrässä on merkittäviä alueellisia eroja.

Pahoinpitelyrikosten tutkinta-ajan pitkien viiveiden syistä on tehty selvitystyö ja tehty esitys toimenpiteistä yhtäläisen palvelutason varmistamiseksi poliisilaitoksen alueella.

Rikostorjunnan kokonaisuutta on kehitetty uudistamalla perustutkinnan organisaatio ja toimintaprosessit. Erityisesti selvitystasot ovat hyvällä tasolla. Hyvällä rikosten selvi-
tysasteella voidaan arvioida olevan vaikutusta osaltaan rikosten määrän laskemiseen, yh-
dessä muiden osaprosessien (lupa, VHS, LPS) kanssa tehdyn yhteistyön kanssa. 26.5.2017 poliisipäällikköpäällikkö antoi sisäisen määräyksen taktisen päivittäisrikostut-
kinnan järjestämiseksi Pohjanmaan poliisilaitoksessa. Määräyksen mukaisen uusimuotoi-
sen toiminnan on määrä alkaa tammikuussa 2018

Talousrikostutkinta

Juttutasapaino (ILM-KE-TP) on koko yksikön ja kaikkien ryhmien osalta vuonna 2017 ollut negatiivinen eli ratkaistujen juttujen määrä on ollut suurempi kuin sisään tulleiden juttujen. Ilmoitetut / päätetyt -suhde on ollut 0,65. Avoinna olevien juttujen kokonaismää-
rä on laskenut edellisvuodesta (220 > 153), samoin yli 24 kk vanhojen avoinna olevien juttujen lukumäärä kaikista (21,4 % > 15,0 %). Päätettyjen talousrikosten tutkinta-aika on hiukan tavoitetta korkeampi johtuen pitkään tutkinnassa olleiden juttujen päättämisestä, jolloin tutkinta-ajat ovat "rävähäneet" tilastoihin.

Talousrikostutkinnan henkilötyövuodet ovat laskeneet edellisestä vuodesta 8,38 %, mutta päätettyjen talousrikosten määrä on kuitenkin noussut (147 > 175).

Talousrikostutkinnan tulokset ovat kehittyneet hyvään suuntaan tutkijoiden vaihtumisista / poistumista huolimatta. Talousrikostutkinnan luonteesta johtuen osaavat ja kokeneet tutkijat ovat tuloksellisen toiminnan perusta. Rannikko-Pohjanmaan talousrikostutkinta, etenkin ruotsinkielisten juttujen tutkintavoimavarat, vaatii jatkossa erityistä huomiota. Tutkintaresurssien osalta tulisi varmistaa pitkäjänteinen toimintaedellytysten turvaaminen siten, että tutkinnassa olisi riittävästi koulutettua, kokenutta sekä riittävän kielitaitoista henkilöstöä varmistamaan tutkinnan tehokkuus ja asianmukaisuus molemmilla kotimaisilla kielillä.

Erityistutkinta (paljastava tutkinta, RTA, Tekniikka/ICT)

Paljastava tutkinta on organisoitu yhdeksi ryhmäksi ja yhden tutkinnanjohtajan alaisuuteen. Yhtenäisten työtapojen ja toimintaprosessien kehitystyö on lähtenyt hyvin ja hyvin tuloksin käyntiin. Yhteistoimintasopimusten laadinta KRP:n ja Tullin kanssa on aloitettu. RTA toiminta uudistettiin vuoden aikana. Uudistuksella pyritään vaikuttamaan että toiminta olisi alueittain samanlaatuista.

Tekniikan järjestämät koulutukset on saatu hyvin läpivietyä ja nyt on aloitettu RITU-hankkeeseen (laadun itsearviointi ja laatusertifointi) kuuluvat toimenpiteet. Jatkuva palaute antoa koskien sinettipussien poikkeamailmoituksia on käytössä. Poliisin Dronekalusto on otettu käyttöön kaikissa rikosteknisissä tutkimuskeskuksissa.

Tekniikan prosessit, koulutus ja sisäinen yhteistyö ovat hyvällä tasolla. RTA ja paljastava tutkinta on organisoitu uudelleen ja tavoitteena on toiminnan tehostaminen. Ritu-hanke etenee poliisilaitoksessa suunnitelmallisesti.

Ulkomaalaisyksikkö

Ulkomaalaisyksikön tehtävät ovat käsittäneet kielteisten päätösten tiedoksiantojen ja maasta poistamistehtävien lisäksi ulkomaisen työvoiman hyväksikäyttöön liittyvien rikosten esitutkintaa ja suunnitelmallista ulkomaalaisvalvontaa. Ulkomaalaisyksikkö tekee monen toimijan kanssa yhteistyötä laittoman maahantulon ja maassa oleskelun torjumiseksi, estämiseksi ja paljastamiseksi. Maasta poistamisten määrä on toiminnan tehostamisesta huolimatta vähentynyt, koska vapaaehtoisten palaajien määrä on laskenut. Turva- ja paikkahakemusten osalta uusien hakijoiden määrä on vähäinen ja suuri osa hakemuksista onkin uusintahakemuksia. Täytäntöönpanokelpoisuutta odottavien maastapoistamispäätösten määrä on suuri. Rikokset, joissa rikoksesta epäilty on ulkomaan kansalainen, ovat vähentyneet.

Tulostavoitteet 2017 (kts. kappale 3)

RIKOSTORJUNTA	Toteuma 2015	Toteuma 2016	Tavoite 2017	Toteuma 2017
Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta –rikostorjunta				
TALOUDELLISUUS				
Toimintamenoäärärahat, 1000 euroa	14200	14423	15559	14301
Henkilötyövuodet	213,2	214	215	215,1
Rikostorjunnan kustannukset, 1000 euroa	18515	19380	19485	18714

RIKOSTORJUNTA	Toteuma 2015	Toteuma 2016	Tavoite 2017	Toteuma 2017	
Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta –rikostorjunta					
Rikostorjunnan kustannukset euroa / htv	89317	89978	90417	86879	
Taloudellisuus (kustannukset/selvitetyt rikoslakirikokset), euroa	926	895	847	965	
TUOTTAVUUS					
Tuottavuus (selvitetyt rikoslakirikokset/htv)	93,8	101,1	106	90,1	
PALVELUKYKY JA LAATU					
Rikoslakirikosten selvitystaso (pl. liikenne-rikokset), prosenttia, vähintään	55,4	64,4	54	60,1	
Rikoslakirikosten tutkinta-aika (pl. liikenne-rikokset), keskiarvo, vrk	182	159	145	156	
Omaisuusrikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään	38,8	47,2	38	45,6	
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään / henkirikokset	100	100	100	76,2	
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään / pahoinpitelyrikokset	87,7	99,4	85	78	
Päätettyjen talousrikosjuttujen sisälläoloaika, keskiarvo, vrk, enintään	559	588		543	
Talousrikostorjunnan htv	21,6	23,7		22	
Ilmoitettujen JR-juttujen määrä suhteessa päätettyihin juttuihin, suhdeluku	0,77	0,92		0,83	
Ilmoitettujen ja päätettyjen talousrikosjuttujen suhde, suhdeluku	0,78	1,07		0,65	
Järjestäytyneisiin rikollisryhmiin kuuluvien henkilöiden määrä, kpl	-	50		50	
Onnistuminen väkivaltarikosten selvittämisessä ja torjunnassa, keskiarvo, vähintään, arvosana 1 - 4 *					
Onnistuminen talousrikosten torjunnassa, keskiarvo, vähintään, arvosana 1 - 4 *					
Onnistuminen huumerikosten selvittämisessä/paljastamisessa, keskiarvo, vähintään, arvosana 1 - 4 *					
Onnistuminen asuntomurtojen selvittämisessä, keskiarvo, vähintään, arvosana 1 - 4 *					
Onnistuminen autovarkauksien selvittämisessä, keskiarvo, vähintään, arvosana 1 - 4 *					
Onnistuminen rasismiin viittaavien rikosten paljastamisessa ja tutkinnassa, keskiarvo, vähintään, arvosana 1 - 4 *					
Verkossa tapahtuva poliisitoiminta (esim. vihjepalvelu, verkkopoliisi), keskiarvo, vähintään, arvosana 1 - 4 *					
IT-tutkintaan käytetyt henkilötyövuodet (tietoverkkorikosten taktinen tutkinta)	0,7	1,7		3,1	
SUORITTEET					
Kaikki selvitetty rikokset, määrä, sis. liikenne-rikkomukset		45988	55072	45000	48606

RIKOSTORJUNTA Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta –rikostorjunta	Toteuma 2015	Toteuma 2016	Tavoite 2017	Toteuma 2017	
Selvitetyt rikoslakirikokset, määrä		2002	21646	23000	19389
Päätettyjen talousrikosten määrä, kpl		150	147	150	175
Avoimna olevien talousrikosten määrä, kpl		204	220	220	153
Haltuun saatu rikoshyöty kaikissa rikoksissa (netto), milj. euroa		1,02	1	1,4	1,6
Haltuun saatu rikoshyöty talousrikoksissa (netto), milj. euroa		1,1	0,74	1,2	1,58
Haltuun saatu rikoshyöty huumausainerikoksissa (netto) milj. euroa		0,01	0,01	0,1	0,02
Henkeen ja terveyteen kohdistuvien rikosten määrä, kpl, henkirikokset		33	24	30	25
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten määrä, kpl, pahoinpitelyrikokset		2198	2166	2000	2108
Poliisin tietoon tulleet törkeät huumausainerikokset, määrä		54	43	45	52
Poliisin paljastamat törkeät huumausainerikokset, määrä		72	25	40	32
Päätettyjen JR-juttujen lukumäärä		26	13	20	23
Rasistiset ja muut viharikokset, kpl		3	5	10	10

* Lähde: Poliisibarometri 2014 ja 2016

3.3 Lupahallinto

Tulostavoitteet 2017 (kts. kappale 3)

Tulostavoitteiden toteuma 2017

Lupavalvonta, Ajo-oikeusasiat

Ajo-oikeusasioiden työprosessien kehittäminen on kahden vuoden aikana saatu toimimaan, tehtävät tulevat alueellisesti katetuksi ja työ saadaan jaettua suhteellisen tasapuolisesti. Päätöstentekijät ja valmistelijat ovat päässeet hyvin kiinni työhön ja prosesseihin. Lupavalvonnan resursointi on mitoitettu ns. normaalitilanteeseen, joten pitemmät poistumat ja tuuraamiset aiheuttavat heti notkahduksen tuloksellisuudessa.

Ajo-oikeuspäätösten vaikuttavuutta on vaikea mitata, mutta kiistatta sillä voidaan olettaa olevan merkitystä liikenneturvallisuuteen, kun puututaan tehokkaasti ennalta estävästi vanhusten terveysasioihin ja nuorten tekemiin vakaviin piittaamattomuuksiin yms.

Töiden tasapuoliseen jakautumiseen ja työprosessien sujuvuuteen sekä henkilöstön työssä jaksamiseen on jatkuvasti kiinnitettävä huomiota. Päätöksentekijällä tulisi jatkossakin olla poliisinäkemyksiä, jolla päätösten vaikuttavuutta pyritään lisäämään.

Eriyistä huomiota pitää kiinnittää terveysperusteiseen lupavalvontaan. Tällä tuetaan poliisitoimintalinjan vaikuttavuutta liikenneturvallisuuteen.

Lupavalvonta, Ampuma-ase asiat ja yksityinen turva-ala

Työprosessien kehittäminen on oikeassa suunnassa. Lupavalvonnan resursointi pitäisi saada pysyvämpään tilaan, jotta ammattitaitoa saadaan nostettua ja yksikön toimintaa te-

hostettua. Vaikuttavuutta on vaikea mitata, mutta lähtökohtaisesti on aina hyvä asia, kun esimerkiksi päihdeongelmaiselta tai mielenterveydellisistä ongelmista kärsiviltä saadaan ampuma-aseita pois. Nämä ovat kuitenkin myös poliisin muun toiminnan vakioasiakkaita, joten vaikuttavuus on sekä yhteiskunnallinen että jopa poliisin työturvallisuuteen liittyvä seikka.

Valmistelijoiden ja päätöksentekijöiden määrä on turvattava ja prosessikehityksessä on huomioitava kirjallisen menettelyn tarjoamat mahdollisuudet unohtamatta ennalta estäviä ja laadullisia näkökulmia. Henkilöstönäkökulmasta katsottuna toimintaan pitäisi saada erityisesti päätöksentekijöiden osalta pysyvyyttä ja sitoutuneisuutta, jotta yksikön toiminnan kehittämiseksi olisi paremmat edellytykset. Myös asepuolella valvonnassa on kohdennettava valvontaa terveysperusteiseen lupavalvontaan.

Peruutus- ja varoituserät ovat edelleen hyvällä tasolla ja toivottavasti poliisi pystyy lupavalvonnan kautta tukemaan poliisin ennalta estävää toimintaa sekä yleistä järjestystä ja turvallisuutta sekä aseturvallisuutta

Lupapalvelu

Lupahallinnon prosesseja on kehitetty suunnittelun mukaiseksi ja toiminta on saatu sujuvaksi monessa asiakokonaisuudessa. Osaltaan prosessien kehittymiseen on vaikuttanut valtakunnallinen kehitystyö sähköiseen asiointiin. Myös Pohjanmaan poliisilaitoksella sähköinen asiointi on lisääntynyt ja tuonut samalla helpotusta ruuhkautuneisiin lupapalveluihin. Myönnettyjen lupien kokonaismäärä on pudonnut, osittain matkustusasiakirjojen osalta. Muista lupalajeista ampuma-aseluvat ovat vähentyneet, samoin yksityisen turva-alan luvat.

LUPAHALLINTO	Toteuma	Toteuma	Tavoite	Toteuma
Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	2015	2016	2017	2017
TALOUDELLISUUS				
Toimintamenoääräraha, 1000 euroa	-	4278	-	3586
Henkilötyövuodet	75,9	60,4	53	52,4
Lupahallinnon kustannukset, 1000 euroa	6783	5996	4960	5429
Taloudellisuus (kustannukset/poliisin myöntämät luvat), euroa	63	78	58	79
Lupahallinnon kustannusvastaavuus, prosenttia	94,0	86,3	100	88,05
Lupahallinnon tuottotavoite, 1 000 euroa	4785	-	-	-
TUOTTAVUUS				
Tuottavuus (poliisin myöntämät luvat/lupa-htv, maksullinen ja maksuton)	1964	1277	1216	1316
Maksullisen toiminnan tuottavuus (poliisin myöntämät luvat / lupa-htv, maksullinen työaika)	3650	2028	1738	2260
Maksuttoman toiminnan tuottavuus (valvonnalliset suoritteet / maksuton työaika, lupa-htv)	714	490	577	403
PALVELUKYKY JA LAATU				
Sähköisen asiointin toteuma-aste % (sähköisesti haettavien lupien osuus kaikista poliisin luvista)	-	-	-	-
Sähköisen asiointin käyttöaste % (sähköisesti vireille laitetujen lupien osuus koko volyymista niissä luparyhmissä, joissa sähköinen asiointi mahdollista)	23	50	50	60

LUPAHALLINTO Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2015	Toteuma 2016	Tavoite 2017	Toteuma 2017
SUORITTEET				
Poliisin myöntämät luvat yhteensä, kpl	108383	77156	71200	68936
Matkustusasiakirjat (passit ja henkilökortit)	59238	64361	60000	60467
Ajoluvat	33420	-	-	0
Turva-alan luvat	4866	2571	3500	1706
Aseluvat	5513	5260	6000	5319
Ulkomaalaisluvat	3939	3732	-	-
Muut luvat	39693	3803	1700	1444
Valvonnalliset suoritteet (alla olevat yhteensä)				
Aseiden hallussapitolupiin kohdistuvat peruutukset ja varoitukset	365	411	350	595
Ajo-oikeuspäätökset	8816	6895		8027
Ajo-oikeuspäätökset (huom! vertailuvuosi ongelma LTJ-tietojärjestelmäsäätö ATJ-järjestelmään; tavoitetaso asetetaan toistaiseksi v. 2015 tasolle)	12888	9113	12888	8027
Järjestyksenvalvojakorttien peruutukset ja varoitukset	79	59	30	30
Vartijakorttien peruutukset ja varoitukset	16	12	5	5

* Lähde: Poliisibarometri

LUPAVALVONTA Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta	Toteuma 2015	Toteuma 2016	Tavoite 2017	Toteuma 2017
TALOUDELLISUUS				
Henkilötyövuodet (sisältyvät lupahallinnon kokonaismäärään)	18,7	21,9		
Toimintamenoääräraha, 1000 euroa	-	1551		
Lupavalvonnan kustannukset (maksuttomat lupapalvelut), 1000 euroa	-	2174		
SUORITTEET				
Valvonnalliset toimenpiteet yhteensä, kpl	13348	9595	10385	

3.4 Yhteiset palvelut

3.4.1 Koulutus, osaamisen kehittäminen ja tutkimustoiminta

Poliisilaitoksessa toimii koulutuksen suunnittelusta ja kehittämisestä vastaava pysyvä työryhmä, johon kuuluvat koulutusyhdyshenkilö, työharjoittelun ohjauksesta vastaavat komisariat ja sektoreiden edustajat. Työryhmä koordinoi osaltaan poliisilaitoksen henkilöstön osaamisen ja sisäisen koulutuksen kehittämistä.

Tarkasteluvuonna poliisilaitoksen sisäinen koulutus on pysynyt edelleen hyvällä tasolla. Toimintasektoreiden ja -yksiköiden sisäisiä, ammatillista osaamista syventäviä ryhmäkoulutuksia, on järjestetty aktiivisesti ja suunnitelmallisesti.

Henkilöstön koulutus- ja kehittämissuunnitelma on ajan tasalla.

3.4.2 ICT-palvelut

Työasemien vähentämistä on jatkettu edelleen, vuoden 2017 lopussa määrä oli 1,02 konetta/HTV.

3.4.3 Materiaalipalvelut ja toimitilat

Hankintamenettely perustuu vuosisuunnitelmaan. Poliisilaitos noudattaa hankinnoissaan Hansel Oy:n puitejärjestelyjä, joihin poliisihallinto tai -yksikkö on liittynyt.

Materiaalihankintojen suunnittelussa ja hankintojen toteuttamisessa kiinteässä yhteistyössä toimivat hallintopäällikön ja materiaalihallintasuunnittelijan lisäksi poliisilaitoksen tietohallinto-, toimitila-, ja talousasiantuntijat sekä yksikkömme hankintavastuuhenkilöt. Vuosisuunnitteluun osallistuvat hankintapäätöksiä tekevät esimiehet, joita ovat poliisipäällikkö sekä linjojen, sektoreiden ja yksiköiden johtajat. Poliisilaitoksen "hankintatiimiä" on joulukuussa 2016 tapahtuneella virkasiirtopäätöksestä vahvistettu yhdellä materiaalihallintosihteerin viralla 1.1.2017 alkaen.

Hankintojen osalta poliisilaitos on pysynyt hankintasuunnitelmansa ja kehysbudjettinsa puitteissa. Hankintamenettelyn prosesseja kehitetään edelleen, jotta kaikkien hankintojen toteutus toimii puitesopimusten ja poliisilaitoksen hankintasuunnitelman mukaisesti.

Poliisipäällikkö on kehyksen tarkan seurannan perusteella antanut hankintavaltuuksia vuoden aikana siten, että budjetissa on pysytty (kts. kohta 2).

Toimitiloja on kunnostettu Pohjanmaan poliisilaitoksen budjetin sallimissa rajoissa. Remonteissa ja toimitiloihin liittyvissä hankinnoissa on erityisesti otettu huomioon 1.7.2017 voimaan tullut organisaatioturvallisuusmääräys.

Jokaiselle Pohjanmaan poliisilaitoksen poliisiasemalle on nimetty poliisiaseman esimies. Pohjanmaan poliisilaitoksen poliisiasemien esimiesten verkosto on ollut toiminnassa vuoden 2017.

Poliisilaitoksen toimitiloissa noudatetaan valtion- ja poliisihallinnon toimitila strategiaa. Tarkoituksena on, että poliisilaitoksen toimitilat tukevat mahdollisimman tehokkaasti operatiivista poliisintoimintaa. Poliisilaitos on pyrkinyt Pora III ja tulossopimuksen mukaisesti pienentämään toimitilakustannuksia ja parantamaan tilatehokkuutta. Toimitilatehokkuutta on parannettu ja kustannuksia vähennetty ns. väljien toimitilojen omatoimisella pienentämisellä ja vuokrauksella ulkopuolisille (Vaasa, Närpiö, Seinäjoki, Kannus, Lapua, Laihia).

3.4.4 Viestintä

Pohjanmaan poliisilaitoksen viestinnässä on läpi vuoden 2017 näkyvästi nostettu esille Suomi Finland 100 juhlintaa. Poliisilaitos on vuoden aikana julkaissut 640 ulkoista tiedo-

tetta. Lehdistölle on järjestetty 3 mediatilaisuutta, jossa poliisipäällikkö on esitellyt alueen turvallisuuskatsauksen.

Sosiaalinen median on vuoden aikana vakiinnuttanut asemansa viestivälineenä ja työkaluna. Poliisilaitoksen Facebook-sivuilla, joilla on vajaa 11 500 seuraajaa, julkaistiin vuoden aikana 424 päivitystä. Huhtikuussa tehty Facebook-päivitys, jossa kerrottiin poliisikoiran saaneen hengenpelastusviiri, tavoitti melkein 50 000 ihmistä, ja oli vuoden eniten luettu juttu. Poliisikoirat kiinnostavat, koska eniten luettu juttu 2016 liittyi myös poliisikoiriin.

Poliisin päivä tapahtuma järjestettiin perinteisesti elokuun viimeisenä lauantaina Seinäjoella ja Kokkolassa. Kävijöitä tapahtumissa oli yhteensä noin 4 000.

Pohjanmaan poliisi teki vuoden aikana tiivistä viestintäyhteistyötä muiden viranomaisten kanssa erilaisten viestintäkampanjoiden ja yleisötapahtumien muodossa. Näyttävin näistä oli turvallisuusviranomaisten elokuussa järjestämä nuku rauhassa tapahtuma Vaasan sisäsatamassa. Tapahtuma liittyi Suomi Finland 100 juhlintaan.

3.4.5 Laillisuusvalvonta

Hallintokantelut ja Vahingonkorvaukset

Käsittelyajat alittavat tulossopimuksessa määritellyn tavoiteajan kanteluiden osalta 6 kk ja vahingonkorvausasioiden osalta 3 kk, vaikka kanteluasioiden osalta käsittelyaika on kasvanut huomattavasti. Asioissa on kyetty kuitenkin tarjoamaan tavoiteajan puitteissa puolueeton asian tutkiminen ja ratkaiseminen. Kanteluasioiden raju suhteellinen kasvu on kuitenkin lisännyt työtä sekä selvittelyn että ratkaisun osalta. Muutamissa kanteluasioissa poliisilaitoksen henkilöstön selvityksiä on jouduttu karhuamaan, mikä osaltaan on vaikuttanut käsittelyaikaan. Selvityksiä on jouduttu muutamissa tapauksissa karhuamaan esimiehille esitettyjen pyyntöjen kautta, mikä on omiaan heikentämään poliisitoiminnan uskottavuutta toteuttaa virkavelvollisuuksiin kuuluvaa asioiden selvittämistä siltä osin kun se ei vaaranna virkamiehen itsekriminointisuoja.

Asetetuissa tavoitteissa on edistetty osaltaan poliisitoiminnan puolueettomuutta ja sisäisen laillisuusvalvonnan uskottavuutta. Havaitut epäkohdat on myös tiedotettu tarvittavassa laajuudessa oikeusyksikön säännöllisissä tiedotteissa, millä pyritään preventiiviseen toiminnan ohjaukseen.

Käsittelyprosessit ovat kunnossa ja toimivat, mutta kanteluasioiden käsittelyajan kehittymistä on syytä seurata ja tarvittaessa pyrkiä korjaamaan sitä paremmaksi

Laillisuustarkastukset ja oma-aloitteinen laillisuusvalvonta

Laillisuusvalvonta toimii suunnitellusti. Laillisuustarkastushavainnot on käsitelty laajennetun johtoryhmän kokouksessa. Tämän pohjalta tutkinta-aikoja koskevien havaintojen johdosta 3 asian tutkinnanjohtajuus on poliisitoimintalinjan apulaispoliisipäällikön päätöksellä siirretty toiselle tutkinnanjohtajalle, ja aiemmalle tutkinnanjohtajalle on rikostorjuntasektorin johtajan toimesta annettu esimiestoimin dokumentoitu huomautus tehtävien viivästyttämisestä. Kyseisten juttujen edistymisen seuranta tapahtuu poliisitoimintalinjan johdon toimesta.

Vuonna 2017 on toteutettu ensimmäistä kertaa tarkka ja kattava tietolähdetoiminnan tarkastus, missä ei todettu merkittäviä puutteita.

Sisäisen valvonnan uskottavuus ja luotettavuus ovat pysyneet kunnossa mm. kalenterimuistutuksen ja ohjaavien asiakirjapohjien ansiosta, kun laillisuustarkastukset on tehty suunnitelmien mukaisesti. Laillisuustarkastukset ovat olleet johdon työvälineenä ja ovat ohjanneet toimintaa.

Oma-aloitteisten laillisuusvalvonta-asioiden määrä on sama kuin edellisvuonna, mikä kertoo siitä, että on ollut samassa suhteessa havaintoja tai tietoja kuin aiemmin, jotka ovat vaatineet asioiden selvittämistä. Tämä on merkinnyt sitä, että oma-aloitteinen ja reaaliaikainen oikeudellinen reagointi toimii, mikä omalta osaltaan on edistänyt valvonnan uskottavuutta ja oikeiden menettelytapojen edellytyksiä.

Operatiivinen tuki ja koulutukset

Vaikka operatiivisessa tuessa on tapahtunut laskua, sen määrä on kuitenkin merkittävä, mikä osoittaa tarvetta oikeusyksikön asiantuntemukselle ja operatiivisen kentän pyrkimykselle oikeudelliseen laatuun ja virheiden torjumiseen ennakolta. Toimintalinjat ja –yksiköt hyödyntävät edelleen aktiivisesti oikeusyksikön asiantuntija-avun käyttömahdollisuuksia.

Koulutuksia on kuitenkin pyydetty merkittävästi vähemmän kuin edellisvuotena, mutta silti koulutus on tavoittanut melkein saman määrän henkilöitä kuin edellisvuotena. Oikeusyksikkö on kuitenkin halukas antamaan koulutusta ryhmien tai vastaavien pyynnöstä.. Operatiivinen tuki ja annettu koulutus toimivat preventiivisen laillisuusvalvonnan välineinä, mikä omalta osaltaan lisää poliisitoiminnan oikeudellista laadunvarmistusta. Säännöllisellä tiedottamisella on kyetty jakamaan tietoa poliisitoimintaa koskevista lainsäädäntömuutoksista ja oikeudellisista asioista.

Oikeusyksiköllä on valmius ja halu antaa operatiivista tukea ja tietoa sekä toteuttaa pyydettyjä koulutustilaisuuksia osana preventiivistä laillisuusvalvontaa. Poliisilaitoksen toimintayksiköt ovat kuitenkin hyödyntäneet koulutustarjontaa koskevaa palvelua vähemmän kuin aiemmin.

Poliisirikosasiat ja virkamiesoikeudelliset menettelyt

Poliisirikosasioiden ja virkamiesoikeudellisten asioiden seuranta ja hallinta on ollut ajantasaisista ja todennettavissa olevaa. Virkamiesoikeudelliset menettelyt on kyetty toteuttamaan nopeasti, kun edellytykset niihin on arvioitu olevan olemassa. Tällä on varmistettu tämän osa-alueen uskottavuus, luotettavuus ja tasapuolisuus.

Sisäinen valvonta virkamies- ja rikosoikeudellisten vastuiden osalta on toimivaa ja se on taannut osaltaan poliisitoiminnan yleisen uskottavuuden ja oikeudellisen laadunvarmistuksen

3.4.6 Sisäinen tarkastus

Poliisilaitoksessa suoritettiin Poliisihallituksen sisäisen tarkastuksen tarkastuskäynti lokakuussa 2017. Tarkastuksessa esillä olleissa asiaryhmissä ei poliisilaitoksen osalta todettu merkittäviä puutteita.

3.4.7 Tietoturvallisuuden ja tietosuojan valvonta

Tietoturvallisuutta ja tietosuojaa on valvottu annettujen ohjeiden ja määräysten mukaisesti. Poliisihallituksen 17.1.2017 lähettämään kirjeeseen POL-2017-552 perustuvasta tietojärjestelmien käytösääntöihin sitouttaminen ja hyväksyminen on tehty kattavasti.

Sisäisenä valvontatoimenpiteenä poliisilaitokselta on pyydetty lokipyyntöjä henkilörekistereiden käytöstä 2 kertaa vuonna 2017.

3.4.8 Kansainvälinen toiminta

Poliisilaitoksessa ei ollut kansainvälistä toimintaa.

3.5 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Poliisilaitoksen lupapalvelujen maksullisten lupatuottojen osuus väheni vuodesta 2016 yhteensä 502.000 euroa. Lupamäärät vähenivät verrattuna edelliseen vuoteen. Lupahallinnon kustannusvastaavuus kuitenkin parani hieman ollen vuonna 2017 88,05 % (+ 1,77 %).

Muiden julkisoikeudellisten ja liike-taloudellisten suoritteiden tuotot laskivat vuodesta 2016, mutta tuottotavoite 139.000 euroa kuitenkin saavutettiin. Tuotot olivat yhteensä 155.397 euroa.

MAKSULLISEN TOIMINNAN KUSTANNUSVASTAAVUUSLASKELMA 2017										
Kaikki momentit yhteensä										
Pohjanmaan poliisilaitos										
	2015			2016			2017			Yhteensä
	1. Lupapalvelu suoritteet	2. Muut julkisoikeudelliset	3. Liike-taloudelliset suoritteet	1. Lupapalvelu suoritteet	2. Muut julkisoikeudelliset	3. Liike-taloudelliset suoritteet	1. Lupapalvelu suoritteet	2. Muut julkisoikeudelliset	3. Liike-taloudelliset suoritteet	
1. TUOTOT	4 784 952	131 931	12 893	3 653 534	63 407	39 991	3 151 793	55 711	2 957	3 210 461
2. KUSTANNUKSET										
Erilliskustannukset										
2.1 Aineet ja tarvikkeet	25 269	7 337	717	80 445	1 131	618	61 547	857	46	62 450
2.2 Henkilöstökustannukset	2 579 672	171 718	16 782	1 792 883	24 075	13 168	1 424 913	18 822	999	1 444 734
2.3 Vuokrat	357 846	28 985	2 833	357 093	4 011	2 194	345 465	3 146	167	348 779
2.4 Palvelujen ostot	829 625	12 852	1 256	858 994	2 079	1 137	541 882	1 598	85	543 565
2.5 Muut erilliskustannukset	12 276	3 754	367	12 090	692	379	21 624	455	24	22 103
Yhteensä	3 804 688	224 646	21 954	3 101 505	31 987	17 496	2 395 431	24 879	1 320	2 421 631
Yhteiskustannukset (osuus)										
2.6 Tukitoiminnot	382 332	22 381	2 187	383 255	4 453	2 436	247 437	531	28	247 995
2.7 Poistot	0	830	81	53 219	504	276	333 495	507	27	334 029
2.8 Korot	0	5	1	158	2	1	0	-202	-11	-212
2.9 Muut yhteiskustannukset	901 580	34 461	3 368	696 173	5 039	2 756	603 272	3 996	212	607 480
Yhteensä	1 283 912	57 677	5 637	1 132 805	9 998	5 469	1 184 203	4 832	256	1 189 291
KAIKKI KUSTANNUKSET	5 088 600	282 323	27 591	4 234 310	41 986	22 965	3 579 634	29 712	1 577	3 610 922
KUSTANNUSVASTAAVUUS										
	-303 648	-150 392	-14 698	-580 776	21 421	17 026	-427 841	26 000	1 380	-400 461
KUSTANNUSVASTAAVUUS%	94,03 %	46,73 %	46,73 %	86,28 %	151,02 %	174,14 %	88,05 %	187,51 %	187,51 %	88,91 %

3.6 Yhteisrahoitteinen toiminta

Pohjanmaan poliisilaitoksella ei ollut yhteisrahoitteista toimintaa vuonna 2017.

4 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Tulostavoitteet 2017

Poliisilaitos on järjestänyt työnohjausta eri henkilöstöryhmille. Valtiovarainministeriöltä palautuvat koulutuskorvaukset ohjataan poliisilaitoksen koulutuksen ja osaamisen kehittämiseen.

HENKILÖSTÖHALLINTOT	Toteuma 2015	Toteuma 2016	Tavoite 2017	Toteuma 2017
Henkilöstömäärä ja rakenne, poliisin momentti				
1. Poliisin henkilöstö yhteensä, htv	617,7	613,2	600	602,7
2. Poliisimiehet, htv	468,9	473,7	478	466,6
3. Opiskelijat, htv	10,2	10,8	12	11,3
4. Muu henkilöstö, htv	138,7	128,7	122	122,7
5. Naisia, %-osuus koko henkilöstöstä	27,2	27,5	28	26,8
6. Naisia, %-osuus poliisimiehistä	13,6	13,7	14	14,5
Työhyvinvointi				
Sairauspoissaolot, työpäivää / htv	9,4	9,9	9	11,00
Työtyytyväisyysindeksi	3,3	3,3		3,3
Osaamisen kehittäminen				
Tulos- ja kehityskeskustelujen käyminen (% henkilöstöstä käynyt)	95	100	100	99
Kehityssuunnitelmien laatiminen (laadittu %-lle tulos- ja kehityskeskustelujen käyneistä)	85	100	100	99

5 Tilinpäätösanalyysi

5.1 Rahoituksen rakenne

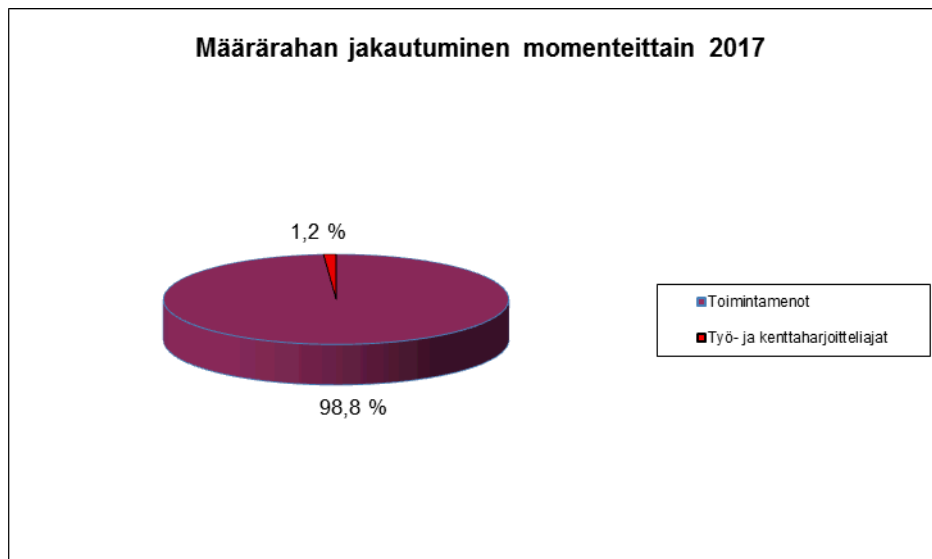
Pohjanmaan poliisilaitoksen toimintamomentille 26.10.01 oli myönnetty vuonna 2017 määrärahaa yhteensä 43.338.634 euroa (bruttorahoitus). Tästä summasta perusrahoitusta oli 42.831.634 euroa ja työ- ja kenttäharjoittelijarahoitusta 507.000 euroa.

Poliisihallituksen asettama tuottotavoite oli 139.000 euroa. Lupatuottojen osalta tavoitetta ei ollut erikseen asetettu. Poliisilaitoksen kokonaisrahoituksesta toimintamäärärahaa oli 98,8 % ja työ- ja kenttäharjoittelijarahoitusta 1,2 %.

Vuonna 2017 määrärahaa oli käytettävissä:

Perusrahoitus	42.692.634
Opiskelijarahoitus	507.000
Nettorahoitus	43.199.634

Muiden tuottojen tuottotavoite	139.000
Bruttorehoitus yhteensä	43.338.634



5.2 Talousarvion toteutuminen

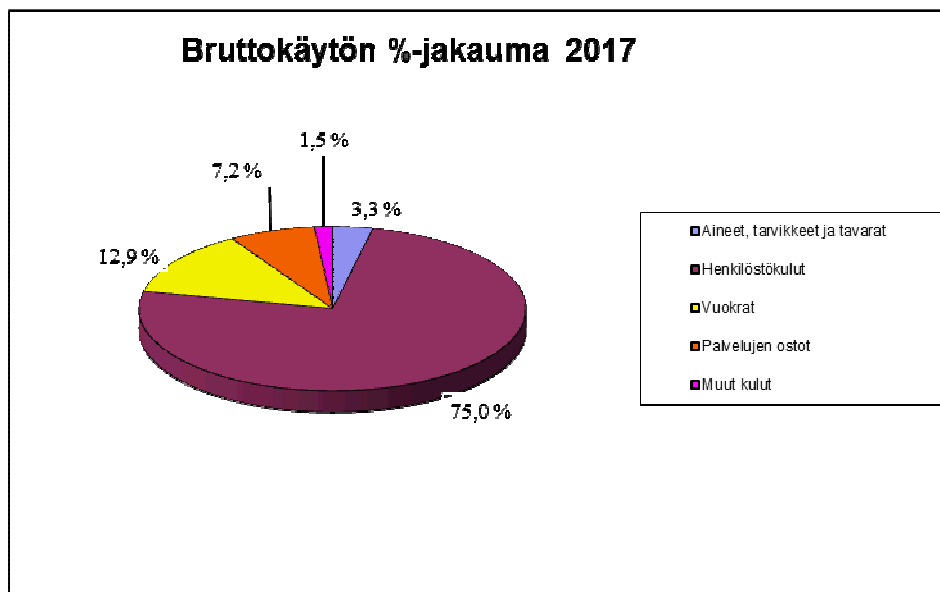
Pohjanmaan poliisilaitos	Budjetti 2017	Käyttö 2017	Käyttö%	Budjetti -
				Käyttö
Maksullisen toiminnan tuotot	90 000	58 695	65,22 %	-31 305
Vuokrat ja käyttökorvaukset	28 000	31 158	111,28 %	3 158
Muut toiminnan tuotot	21 000	65 544	312,11 %	44 544
TOIMINNAN TUOTOT	139 000	155 397	112 %	16 397
Aineet ja tarvikkeet	1 264 940	1 430 701	113,10 %	-165 761
Henkilöstökulut	32 822 566	32 273 862	98,33 %	548 704
Vuokrat	5 476 320	5 549 585	101,34 %	-73 265
Palvelujen ostot	3 132 608	3 115 706	99,46 %	16 902
Muut kulut	627 200	647 490	103,24 %	-20 290
TOIMINNAN KULUT	43 323 634	43 017 344	99,29 %	306 290
SATUNNAISET TUOTOT-JA KULUT	15 000	15 714	104,76 %	-714

Käyttöomaisuus		47 868		47 868
BRUTTOKÄYTTÖ	43 338 634	43 080 926	99,41 %	257 708
NETTOKÄYTTÖ	43 199 634	42 925 529	99,37 %	274 105

Pohjanmaan poliisilaitokselle osoitettu rahoitus ja tuotot riittivät kattamaan menot vuonna 2017. Rahoituksen nettokäyttö oli 99,37 %.

Ylijäämä koostui pääosin henkilöstökuluista. Myönnetystä kokonaisrahoituksesta toimitamien määrärahaa jäi 199.391 euroa ja opiskelijoiden rahasta 74.726 euroa.

Tuottotavoite saavutettiin vuonna 2017 muiden tuottojen kuin lupatuottojen osalta. Ylijäämää kertyi noin 16.000 euroa. Lupatuottotavoitetta ei määritelty. Lupatuottoja kertyi yhteensä 3.152.000 euroa.



5.3 Tuotto- ja kululaskelma

euroina		2016	2017	muutos 2016 - 2017	muutos%
Tuotot					
	Maksullisen toiminnan tuotot	78 378	58 695	-19 683	-25,11 %
	Vuokrat ja käyttökorvaukset	25 020	31 158	6 138	24,53 %
	Muut tuotot	68 695	65 544	-3 151	-4,59 %

	Toiminnan tuotot	172 093	155 397	-16 696	-9,70 %
Kulut					
	Aineet, tarvikkeet ja tavarat	1 565 913	1 430 701	-135 212	-8,63 %
	Henkilöstökulut	33 881 300	32 273 862	-1 607 438	-4,74 %
	Vuokrat	5 719 385	5 549 585	-169 800	-2,97 %
	Palvelujen ostot	3 420 111	3 115 706	-304 406	-8,90 %
	Muut kulut	707 510	647 490	-60 019	-8,48 %
	Toiminnan kulut	45 294 220	43 017 344	-2 276 876	-5,03 %
	Satunnaiset menot	8 427	15 714	7 287	86,47 %
Investoinnit	Käyttö omaisuus	11 617	47 868	36 251	312,05 %
	Investoinnit	11 617	47 868	43 538	374,78 %
	Bruttokäyttö	45 314 264	43 080 926	-2 233 338	-4,93 %
	Nettokäyttö	45 142 171	42 925 529	-2 216 641	-4,91 %

Poliisilaitoksen rahoituksen bruttokäyttö vuonna 2017 oli yhteensä 43.080.926 euroa. Tämä on 2.233.338 euroa vähemmän kuin vuonna 2016.

Henkilöstön määrä väheni noin 15 HTV:tä edellisestä vuodesta, mikä näkyi toteutuneiden henkilöstökulujen määrässä. Lisäksi Kiky-vähennyksenä toteutettu lomarahojen leikkaus vähensi kuluja noin 450.000 euroa sivukuluineen. Palvelujen ostoissa erotusta oli 300.000 euroa, mikä johtui lupien painatuspalveluostojen vähenemisestä.

Yhtä Pohjanmaan poliisilaitoksen alueen asukasta kohti kokonaiskustannukset olivat noin 97 euroa (vuonna 2016 noin 101 euroa/asukas).

5.4 Tase

Poliisilaitoksen tase on osa Poliisihallitus -kirjanpitoyksikön tasetta, poliisilaitoksen taseessa ei ole mainittavaa muutosta.

5.5 Hankkeet

Poliisilaitoksella ei ollut erikseen rahoitettuja hankkeita vuonna 2017.

Apulaispoliisipäällikkö,
 poliisipäällikön sijaisena

Bo-Erik Hanses

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Poliisi 22.02.2018 klo 12:22. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

