

28.03.2023

POL-2023-34068

Valtakunnallinen yleisötilaisuusasioiden ohjausryhmä

Suosituskirje 2-2023 Kiertävät yleisötilaisuudet

Suomessa järjestetään vuosittain merkittävä määrä yleisötilaisuuksia, joissa käy miljoonia ihmisiä. Yhteiskunnan tehtävänä on varmistaa kokoon-tumisvapauden esteetön käyttäminen, sekä turvata samalla kokonaisturvallisuus tapahtumien aikana. Jotta kokonaisturvallisuus toteutuu tapahtumien aikana myös niiden ulkopuolella, on tärkeää varmistaa, että tilaisuuksien järjestäjät hoitavat lain edellyttämät velvollisuutensa esimerkiksi järjestyksenpidon, pelastusturvallisuuden ja ensiapuvalmiuden suhteen. Tämän toteutumisen valvonta on viranomaisten vastuulla.

Valtakunnallisen yleisötilaisuuksien ohjausryhmän tehtävänä on ohjata viranomaismenettelyä siten, että toiminta tapahtumaturvallisuuden parissa on tasalaatuista koko valtakunnan alueella, ja se kohtelee kaikkia osallisia tasa-arvoisesti. Ohjausryhmä antaa alueellisille tapahtumaturvallisuustyöryhmille suosituksia menettelyn suuntaamiseksi kuvatun tavoitteen saavuttamiseksi.

Kiertävät yleisötilaisuudet

Kiertävällä yleisötilaisuudella tarkoitetaan tässä sellaista tilaisuutta, joka kiertää usealla eri järjestämispaikalla saman sisältöisenä, kuten esimerkiksi tivoli, sirkus tai laulufestivaali. Näillä kaikilla tilaisuuksilla on sama järjestäjä, sekä tilaisuuden sisältö pysyy samankaltaisena.

Kokoontumislain 14 § edellyttää yleisötilaisuuden järjestäjää ilmoittamaan poliisille yleisötilaisuudesta. Ilmoitus voi koskea myös useita tai toistuvia saman järjestäjän samassa paikassa järjestämiä keskenään samanlaisia yleisötilaisuuksia, kuten musiikki- ja tanssitilaisuuksia, erilaisia näytöksiä tai huvipuistotapahtumia. Ilmoitusta ei tarvitse tehdä sellaisesta tilaisuudesta, joka osanottajien vähäisen määrän, tilaisuuden luonteen tai järjestämispaikan vuoksi ei edellytä toimenpiteitä järjestyksen ja turvallisuuden ylläpitämiseksi tai sivullisille ja ympäristölle aiheutuvan haitan estämiseksi taikka erityisiä liikennejärjestelyjä (HE 145/1998).

Yhdellä ilmoituksella voidaan siis käsitellä saman järjestäjän, samassa paikassa järjestettyjä, sisällöltään samanlaisia tilaisuuksia. Mikäli kaikki kolme edellä mainittua kriteeriä (paikka, järjestäjä, tilaisuuden sisältö) eivät täyty, tulee kaikista tilaisuuksista tehdä erilliset ilmoitukset. Siten myös kiertävien tapahtumien osalta tulee tehdä erilliset yleisötilaisuusilmoitukset kaikista tilaisuuksista, joissa järjestämispaikka vaihtuu.

Ohjausryhmän havaintojen mukaan kiertävien yleisötilaisuuksien käsitteilyssä on vaihtelua poliisilaitoksittain. Poliisihallituksen yleisötilaisuuksien ohjausryhmä pyytää poliisilaitoksia kiinnittämään huomiota asiaan, ja suosittelee poliisilaitoksia toimimaan kokoontumislain vaatimusten mukaisesti.

Yleisötilaisuuden pelastussuunnitelma kiertävissä tapahtumissa

Pelastuslain (379/2011) 16.2 § mukaan pelastussuunnitelmassa on selvitettävä ja arvioitava tilaisuuden vaarat ja riskit. Kiertävissä yleisötilaisuuksissa osa riskeistä ja vaaroista eivät liity järjestämispaikkaan, mutta yleisötapahtumiin liittyy myös riskejä, jotka liittyvät tilaisuuden järjestämispaikkaan. Kiertävissä yleisötilaisuuksissa yleisötilaisuuden pelastussuunnitelma voidaan jakaa esimerkiksi kahteen osaan, jolloin yleisessä osassa käsitellään tapahtuman riskejä yleisesti ja järjestämispaikkakohtaisessa osassa käsitellään aiottuun paikkaan liittyvät vaarat ja riskit.

Pelastussuunnitelmassa selvitettyjen riskien ja vaarojen kautta tulee määrittellä ohjeet yleisölle ja tilaisuuteen osallistuvalla henkilöstöllä (pelastuslaki 16.2 §). Näissä ohjeissa tulee varmistaa, että järjestämispaikka on huomioitu ohjeiden sisällössä.

Yleisötilaisuuden pelastussuunnitelmasta johdetuissa toimenpiteissä tulee huomioida myös ensihoidon tarve, joka toteutetaan tyypillisesti ensihoitosuunnitelmana. Myös ensihoitoon liittyvissä ohjeissa tulee huomioida järjestämispaikkaan liittyvät vaarat ja riskit.

Yleisötilaisuuden pelastussuunnitelma tulee toimittaa 14 vuorokautta ennen tilaisuuden järjestämistä tiedoksi hyvinvointialueen pelastusviranomaiselle (pelastuslaki 16.3 §). Hyvinvointialueen pelastusviranomainen voi erityisesti syystä hyväksyä, että yleisötilaisuuden pelastussuunnitelma toimitetaan tiedoksi edellä mainitun määräajan jälkeen. Mikäli yleisötilaisuuden pelastussuunnitelma toteutetaan yleisenä osana ja järjestämispaikkaan liittyvänä osana, tulee yleisötilaisuuden pelastussuunnitelman toimittaa edellä mainitussa ajassa yhteenvetona hyvinvointialueen pelastusviranomaiselle.

Toimitetun pelastussuunnitelman perusteella hyvinvointialueen pelastusviranomainen arvioi yleisötilaisuuden pelastussuunnitelman mahdolliset täydentämistarpeet sekä tarvittavat valvontatoimenpiteet. Arvion täydentämistarpeista ja tarvittavista toimenpiteistä tekee kyseisen hyvinvointialueen toimivaltainen pelastusviranomainen, joten yhteenveto yleisötilaisuuden pelastussuunnitelmasta tulee toimittaa aina kyseisen järjestämispaikan pelastusviranomaiselle.

Ohjausryhmän puheenjohtaja
Poliisitarkastaja

Ari Järvenpää

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Poliisi 28.03.2023 klo 14:24. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaa-mosta.

Jakelu

kirjaamo.helsinki@poliisi.fi
kirjaamo.hame@poliisi.fi
kirjaamo.ita-suomi@poliisi.fi
kirjaamo.ita-uusimaa@poliisi.fi
kirjaamo.kaakkois-suomi@poliisi.fi
kirjaamo.lappi@poliisi.fi
kirjaamo.lounais-suomi@poliisi.fi
kirjaamo.lansi-uusimaa@poliisi.fi
kirjaamo oulu@poliisi.fi
kirjaamo.pohjanmaa@poliisi.fi
kirjaamo.sisa-suomi@poliisi.fi
kirjaamo.hva@ekhva.fi
kirjaamo@hyvaep.fi
kirjaamo@etelasavonha.fi
kirjaamo@itauusimaa.fi
kirjaamo.hyvinvointialue@kainuu.fi
omahame@omahame.fi
kirjaamo@soite.fi
kirjaamo@hyvaks.fi
kirjaamo.hva@keusote.fi
kirjaamo@kymenhva.fi
kirjaamo@lapha.fi
kirjaamo@luvn.fi
kirjaamo@pirha.fi
kirjaamo@ovph.fi
kirjaamo@siunsote.fi
kirjaamo@pohde.fi
kirjaamo@pshyvinvointialue.fi
kirjaamo.hyvinvointialue@phhyky.fi
kirjaamo@sata.fi
kirjaamo@vakehyva.fi
kirjaamo@varha.fi

Tiedoksi

Poliisihallitus
Ahvenanmaan poliisiviranomainen